

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 04.08.2023 16:27:52
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В.Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В.Ф. Яковлева
от «26» июня 2023 года

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

«Правовое регулирование закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»

Основная профессиональная образовательная программа высшего
образования – программа бакалавриата по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция
(профиль: Государственно-правовой и международно-правовой)

РАЗРАБОТЧИК	
КАФЕДРА:	Предпринимательского права
АВТОР (Ы):	Кононова Людмила Александровна, преподаватель

Целью освоения учебной дисциплины является формирование у студентов, готовящихся к осуществлению юридической деятельности, целостного представления о способах, методах, механизме, регулировании поставок товаров (подряда, услуг) для государственных и муниципальных нужд; получение теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в нашей стране; ознакомление с современными теоретическими проблемами, а также проблемами правоприменения; формирование общепрофессиональных и профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для осуществления правоприменительной и экспертно-консультационной профессиональной деятельности в области закупок для государственных и муниципальных нужд.

Значимость дисциплины обусловлена тем, что обеспечение государственных и муниципальных нужд является жизненно необходимой деятельностью государства. Отмечается тенденция повышения внимания к закупочной деятельности, усиления государственного и муниципального контроля за контрактной системой, конкретизация мер ответственности за нарушение законодательства и других нормативных актов в сфере закупок, реформирования ряда направлений деятельности в этой сфере. Значительное количество дел, рассматриваемых арбитражными судами – это споры в сфере закупок. Обучающиеся ознакомятся со сложными, ключевыми и дискуссионными вопросами дисциплины, вопросами, возникающими у работающих в сфере закупок, вопросами из практики рассмотрения арбитражными судами дел, вытекающих из отношений в области закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Дисциплина относится к части учебного плана, формируемой участниками образовательных отношений.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Темы учебной дисциплины	Виды учебной деятельности и трудоемкость (в часах)			Всего часов
		Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа	
	Модуль 1. Характеристика действующей российской законодательной основы осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.	5	6	12	16
	Модуль 2. Основной понятийный аппарат государственных и муниципальных контрактов. Особенности контракта как вида договора. Порядок ведения реестра контрактов.	5	6	12	16
	Модуль 3. Структура и формулировка статей государственных и муниципальных	5	6	12	18

	контрактов, особенности их заключения, изменения и расторжения.				
	Модуль 4. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).	5	6	12	18
	Модуль 5. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.	6	6	14	20
	Модуль 6. Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.	6	6	14	20
	ВСЕГО:	32	36	76	144

РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ:

Типы задач профессиональной деятельности	Задачи профессиональной деятельности	Код профессиональной компетенции	Содержание профессиональной компетенции	Код индикатора	Содержание индикатора	Результаты обучения
Правоприменительный	реализация полномочий органов публичной власти	ПК-3	Способен участвовать в проведении закупок товаров, работ, услуг в органах публичной власти.	ИПК-3.1	Участвует в обеспечении правового регулирования осуществления закупок	<p>Знания студент знает нормы законодательства РФ, подлежащие применению при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд и применяет их практически в процессе заключения договоров и исполнения обязательств.</p> <p>Умения студент умеет принимать участие в переговорах и подписании договора, регистрации договора, умеет контролировать процесс исполнения обязательств, решает все вопросы, связанные с договорной документацией.</p> <p>Навыки студент сопровождает заключение договоров (осуществляет подготовку к заключению договора, участие в</p>

				ИПК-3.2	<p>Участвует в подготовке документов, необходимых для проведения закупок товаров, работ, услуг в органах публичной власти</p>	<p>переговорах и подписании договора, регистрации договора и др.), сопровождает процесс исполнения обязательств, решает все вопросы, связанные с договорной документацией в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Знания студент знает нормы законодательства РФ, подлежащие применению при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд и применяет их практически в процессе ведения договорной работы.</p> <p>Умения студент умеет разрабатывать проекты договоров, протоколов разногласий, дополнительных соглашений, соглашений о зачете встречных однородных требований, типовых форм и иных документов в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Навыки студент умеет вести</p>
--	--	--	--	---------	---	---

						договорную работу, связанную с разработкой проектов договоров, протоколов разногласий, дополнительных соглашений, соглашений о зачете встречных однородных требований, типовых форм и иных документов в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.
--	--	--	--	--	--	---

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Модуль 1. Характеристика действующей российской законодательной основы осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вопросы, изучаемые в теме:

1. Понятие закупок для обеспечения для государственных и муниципальных нужд.
2. Предмет дисциплины. Государственные и муниципальные нужды. Основные черты отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
3. Нормативные правовые акты, составляющие систему законодательства об отношениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
4. История отечественного законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы:

1. Управление закупками товаров, работ, услуг в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Управление закупками товаров, работ, услуг в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Нормативно-правовая основа контрактной системы.
4. История отечественного законодательства о закупках.
5. Применение гражданско-правовых норм к отношениям в сфере закупок.
6. Применение административно-правовых норм к отношениям в сфере закупок.
7. Принципы контрактной системы в сфере закупок.
8. Сравнительная характеристика Федеральных законов: от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и сферы их применения.
9. Зарубежный опыт закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая).
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
6. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
7. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Рекомендуемая литература:

1. Андреева Л.В. Развитие законодательства об участии субъектов малого предпринимательства в государственных и муниципальных закупках. Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2018. № 2.
2. Беляева О.А. Конфликт интересов в публичных закупках. Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2019. № 1.
3. Беляева О.А. Корпоративные закупки: проблемы правового регулирования: Научно-практическое пособие. М.: ИЗИСП. Юриспруденция. 2018.
4. Овчаров А.О., Игнатъева Ю.И. Правовые механизмы формирования эффективной контрактной системы в сфере государственных закупок. Актуальные проблемы российского права. 2018. № 3 (88). С. 138 – 145.
5. Шмелева М.В. Определение целей (задач) эффективной системы государственных закупок. Финансовое право. 2018. № 2.
6. Шмелева М.В. Разработка концепции развития законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок. Вестник Омской юридической академии. 2018. № 4.
7. Шмелева М.В. Реформирование законодательства в области государственных закупок. Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 6.

Примерные задания для практических занятий:

1. Заказчик, производя закупку оборудования, установил в закупочной документации требование, согласно которому участник закупки должен быть и производителем поставляемого оборудования. Антимонопольный орган принял решение и выдал предписание заказчику в связи с установлением им неравных (дискриминационных) и ограничивающих конкуренцию требований к участникам закупки.

Заказчик оспорил решение и предписание антимонопольного органа в арбитражном суде. Суд отказал в удовлетворении заявления, указав в мотивировочной части решения, что установленные заказчиком требования не относятся к техническим и функциональным характеристикам товара и сами по себе не могут гарантировать надлежащее исполнение обязательств по договору.

Вы согласны с решением суда?

2. Заказчик, производя закупку товара – офисной бумаги, установил в закупочной документации требование, согласно которому товар должен быть изготовлен конкретным производителем в отсутствие спецификации товара. Антимонопольный орган принял решение, согласно которому действия заказчика признаны нарушением части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Заказчик оспорил решение антимонопольного органа в арбитражном суде. Суд отказал в удовлетворении заявления, отметив в мотивировочной части решения, что установленные заказчиком требования влекут сокращение количества участников закупки. Указание в закупочной документации товарного знака может быть признано допустимым, когда закупка эквивалентного товара может привести к дополнительным и подтвержденным затратам, например, к увеличению затрат на разноплановое техническое обслуживание в связи с технологической несовместимостью различных производителей. Тогда как, офисная бумага имеет свои технические характеристики: формат, белизна, плотность, количество листов в пачке и тому подобное.

Вы согласны с решением суда?

Модуль 2. Основной понятийный аппарат государственных и муниципальных контрактов. Особенности контракта как вида договора. Порядок ведения реестра контрактов.

Вопросы, изучаемые в теме:

1. Понятие договора в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.
2. Понятие государственного и муниципального контракта, контракта. Основные их отличия от иных договоров гражданско-правового характера.
3. Стороны государственных (муниципальных) контракта.
4. Реестр государственных (муниципальных) контрактов.

Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы:

1. Понятие договора в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.
2. Основные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении договора.
3. Основные положения Гражданского кодекса Российской Федерации об изменении и расторжении договора.
4. Особенности контракта как вида договора.
5. Договор поставки в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.
6. Договор подряда в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.
7. Основные отличия государственных и муниципальных контрактов от традиционных договоров гражданско-правового характера.
8. Порядок ведения реестра государственных (муниципальных) контрактов.
9. Характеристика единой информационной системы с приведением примеров сведений, внесенных в ЕИС, полученных с официального сайта.
10. Применение при исполнении контрактов терминологии ИНКОТЕРМС.

Нормативные акты:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая).
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ № «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».
7. Письмо Федерального казначейства от 10 марта 2015 г. № 05-07-05/11 «О размещении информации об изменении или расторжении контракта в единой информационной системе».

Рекомендуемая литература:

1. Андреева Л.В. Элементы цифровых технологий в торговой и закупочной деятельности (правовой аспект). Предпринимательское право. 2019. № 1.
2. Богданов Е.В. Договоры в сфере предпринимательства. Монография. М. Проспект. 2018.
3. Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики. Монография. отв. ред. Вайпан В.А., Егорова М.А. М. Юстицинформ. 2019.
4. Реформирование гражданского законодательства: общие положения о сделках, обязательствах и договорах. Монография. отв. ред. Долинская В.В. М. Проспект. 2018.
5. Суханов Е.А. О гражданской правоспособности государственных юридических лиц. Журнал российского права. 2018. № 1. С. 5 – 15.
6. Тасалов Ф.А. Несвобода договора и несправедливые договорные условия в практике государственных и муниципальных закупок. Актуальные проблемы российского права. 2019. № 2.

Примерные задания для практических занятий:

1. Подписав дополнительное соглашение к исполняемому контракту, Заказчик не разместил данное соглашение в единой информационной системе. Является ли при таких обстоятельствах дополнительное соглашение заключенным? Контракт в установленном порядке в единой информационной системе размещен, дополнительное соглашение подписано сторонами, соглашение по его условиям достигнуто.
2. Заказчик, изменив свое Положение о закупке, разместил его в единой информационной системе, но не приложил перечень внесенных поправок. Правомерны ли такие действия заказчика?
3. Бюджетное учреждение заключило контракт на аренду здания с единственным поставщиком в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе. Правомерны ли такие действия?
4. Участник закупки предъявил в арбитражный суд иск о признании контракта ничтожным в связи с наличием конфликта интересов: член комиссии по осуществлению закупок заказчика и учредитель хозяйственного общества, победителя торгов, с которым заключен контракт, являются братьями, что подтвердилось в судебном заседании. Какое решение примет суд?

Модуль 3. Структура и формулировка статей государственных и муниципальных контрактов, особенности их заключения, изменения и расторжения.

Вопросы, изучаемые в теме:

1. Порядок разработки и заключения государственного (муниципального) контракта.
2. Существенные условия государственного (муниципального) контракта.
3. Требования к контракту в зависимости от предмета контракта. Особенности заключения и исполнения различных видов контрактов.
4. Банковское сопровождение государственного (муниципального) контракта.
5. Исполнение государственного (муниципального) контракта.
6. Изменение, расторжение государственного (муниципального) контракта.

Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы:

1. Существенные условия государственного (муниципального) контракта.
2. Предмет государственного (муниципального) контракта.
3. Примеры различных видов контрактов.
4. Банковское сопровождение государственного (муниципального) контракта.
5. Обеспечение исполнения государственного (муниципального) контракта.
6. Особенности исполнения государственного (муниципального) контракта.
7. Пределы и порядок изменения существенных условий государственного (муниципального) контракта.
8. Расторжение контракта: процедура и последствия.
9. Порядок расторжения государственного (муниципального) контракта при принятии заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Нормативные акты:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая).
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ № «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Судебные акты:

«Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденный Президиумом Верховного суда Российской Федерации 28.06.2017.

Рекомендуемая литература:

1. Андреева Л.В. Государственные закупки инновационной продукции у субъектов малого предпринимательства. Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2019. № 1.
2. Гурин О.Ю. Изменение объема обязательств по контракту с пропорциональным изменением его цены. Прогосзаказ.рф. 2018. № 7.
3. Егоров А.В. Односторонний отказ заказчика от договора подряда: сосредоточение проблем практики. Вестник гражданского права. 2018. № 3.
4. Ефимцева Т.В., Шевлякова И.М. Некоторые аспекты заключения контрактов на выполнение подрядных работ для государственных и муниципальных нужд по законодательству Российской Федерации. Право и экономика. 2018. № 9.
5. Синдеева И.Ю., Черникова Е.В. Правовые проблемы проведения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций при заключении контракта на строительство объекта «под ключ». Современное право. 2019. № 2. С. 20 – 28.

6. Синдеева И.Ю., Черникова Е.В. К вопросу государственного регулирования производства строительных работ, которые подрядчик по государственному и/или муниципальному контрактам обязан выполнять самостоятельно. Современное право. 2019. № 6. С. 36 – 42.

7. Тасалов Ф.А. Изменения условий сделки, заключенной по итогам закупки: актуальные вопросы судебной практики. Вестник арбитражной практики. 2018. № 6.

8. Чельшева Н.Ю. Проблемы обеспечения качества товаров, закупаемых для государственных и муниципальных нужд. Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2019. № 1.

Примерные задания для практических занятий:

1. Арбитражный суд удовлетворил требование общества, подрядчика по контракту, о признании недействительным одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. Подрядчик не приступил в срок к проведению работ, предусмотренных контрактом, так как заказчик не создал подрядчику необходимых условий для выполнения работ: на объекте велись земляные работы, являющиеся препятствием для выполнения работ по контракту, что подтверждено заключением судебной экспертизы. Однако заказчик в связи с нарушением подрядчиком срока работ в одностороннем порядке отказался от исполнения контракта.

Является ли решение суда законным и обоснованным?

2. Арбитражный суд удовлетворил требование предприятия, заказчика по контракту на поставку оборудования, о расторжении контракта, взыскании авансового платежа и неустойки, так как длительное неисполнение ответчиком, поставщиком по контракту, обязательства лишило истца того, на что он рассчитывал при заключении контракта. Ответчик иск не признал, пояснил, что он частично поставил оборудование. Судом установлено, что частично поставленное оборудование не представляет хозяйственного интереса для заказчика, так как не поставлена часть комплекса, а без нее нельзя использовать частично поставленное поставщиком оборудование.

Является ли решение суда законным и обоснованным?

3. Участник закупки предоставил в обеспечение исполнения контракта банковскую гарантию, срок действия которой меньше срока действия контракта. Является ли данное обстоятельство препятствием для заключения контракта?

Модуль 4. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вопросы, изучаемые в теме:

1. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
2. Особенности проведения электронных процедур.
3. Требования к участникам закупки.
4. Документация о закупке.
5. Обеспечение заявок при проведении конкурса и аукциона.
6. Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- 6.1. Конкурсы.
- 6.2. Аукционы.

6.3. Запрос котировок.

7. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы:

1. Планирование закупок.
2. Общая характеристика способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
3. Особенности проведения электронных процедур.
4. Требования к участникам закупки.
5. Документация о закупке.
6. Обеспечение заявок при проведении конкурса и аукциона.
7. Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
8. Порядок проведения открытого конкурса.
9. Порядок проведения электронного аукциона.
10. Особенности проведения запроса котировок.
11. Случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Нормативные акты:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая).
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ № «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
5. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рекомендуемая литература:

1. Байрашев В. Конкурентные и неконкурентные закупки: как заказчику закупить желаемый товар. Прогосзаказ.рф. 2019. № 5.
2. Беляева О.А. Закупки у взаимозависимых лиц: в поисках оптимальной модели регулирования. Юрист. 2019. № 1.
3. Беляева О.А., Михашин А.В. Цифровизация закрытых закупок для нужд обороны и безопасности государства: поиск оптимальных правовых решений. Право и цифровая экономика. 2019. № 1.
4. Беляева О.А. Особенности участия малого предпринимательства в корпоративных закупках. Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2018. № 2.
5. Гурин О.Ю., Романенко А.А. Протоколы разногласий при заключении контракта по итогам электронного аукциона. Прогосзаказ.рф. 2018. № 3.
6. Тасалов Ф.А. Унификация требований к участникам закупок: зарубежный и российский опыт. I часть. Право и экономика. 2018. № 7.
7. Тасалов Ф.А. Унификация требований к участникам закупок: зарубежный и российский опыт II часть. Право и экономика. 2018. № 8.

8. Тасалов Ф.А. Запрос котировок и запрос предложений как форма торгов. Актуальные проблемы российского права. 2018. № 5.

9. Тасалов Ф.А. На пути к электронным закупкам: комментарий к изменениям Закона о контрактной системе. Право и экономика. 2018. № 2.

10. Шестакова М. Госзакупки в электронной форме: Новые разъяснения от Минфина России. ЭЖ-Юрист. 2018. № 46.

Примерные задания для практических занятий:

1. Заказчик, осуществляя закупку строительных работ, допустил одного из участников закупки по его просьбе к месту работ для осмотра участка работ. Другой участник закупки, узнав об этом, обратился в УФАС России с жалобой на действия заказчика, заключающиеся в создании преимуществ для одного из участников закупки. Жалоба была удовлетворена. Заказчик обжаловал в арбитражный суд решение УФАС России. Какое решение примет суд?

2. Заказчик при осуществлении закупки предъявил требование к участникам закупки о наличии у них лицензии на определенный вид деятельности, при этом виды работ, которые должны быть предусмотрены лицензией, в закупочной документации не указал. Правомерны ли такие действия заказчика?

3. Члены аукционной комиссии в связи с острой необходимостью скорейшей закупки лекарственных средств досрочно, за одни сутки до назначенной даты, рассмотрели поступившие заявки на участие в аукционе. Правомерны ли эти действия?

Модуль 5. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вопросы, изучаемые в теме:

1. Виды ответственности за нарушение нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

2. Дисциплинарная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

3. Гражданско-правовая ответственность в сфере закупок за нарушение договорных обязательств, за причинение вреда.

4. Административная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

5. Уголовная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы:

1. Виды юридической ответственности за нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

2. Федеральные законы, регулирующие основания, порядок привлечения к различным видам ответственности за нарушения в сфере закупок.

3. Дисциплинарная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

4. Гражданско-правовая ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

5. Особенности определения размера и взыскания неустойки (штрафа, пени), начисляемых в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

6. Административная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

7. Уголовная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Нормативные акты:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая).

3. Трудовой кодекс Российской Федерации.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации.

6. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

7. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ № «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

9. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

12. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Рекомендуемая литература:

1. Александров Г.А. Взыскание убытков в контрактной системе. Прогосзаказ.рф. 2019. № 2.

2. Бавсун М.В., Борков В.Н. Новые уголовно-правовые меры охраны отношений в сфере закупок для государственных нужд. Современное право. 2018. № 9.

3. Бавсун М.В. Злоупотребления в сфере закупок (ст. 200.4 УК РФ). Уголовное право. 2018. № 4.

4. Байрашев В.Р. Приемка товаров, работ, услуг с учетом новых видов юридической ответственности. Прогосзаказ. 2019. № 1.

5. Борков В.Н. Установление мотива злоупотребления должностными полномочиями. Законность. 2019. № 5.

6. Борков В.Н. Злоупотребление в сфере закупок (ст. 200.4 УК РФ) и мошенничество. Уголовное право. 2018. № 4.

7. Борков В.Н. Соотношение злоупотреблений в сфере закупок (ст. 200.4 УК РФ) с другими посягательствами на государственную собственность. Законность. 2018. № 7.

8. Гладких В.И. Криминализация злоупотреблений при выполнении государственного оборонного заказа. Безопасность бизнеса. 2018. № 4.
9. Гребенщиков С.П., Яни П.С. Ответственность за преступления, совершаемые в сфере государственного оборонного заказа. Законность. 2018. №№ 5,6.
10. Исютин-Федотков Д.В. Обзор некоторых способов совершения преступлений в сфере публичных закупок. Прогосза-каз. 2018. №12.
11. Исютин-Федотков Д.В. Об ответственности экспертов в сфере государственных закупок. Прогосзаказ. 2018. № 7.
12. Исютин-Федотков Д.В. О некоторых проблемах привлечения к уголовной ответственности за злоупотребления в государственных закупках. Прогосзаказ. 2018. № 8.
13. Милонаец О.В. О картельных сговорах при закупках по закону № 44-ФЗ. Административная практика. Прогосзаказ. 2018. № 5.
14. Мухаринов А.А. Привлечение для должностных лиц к административной ответственности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Законность. 2018. № 8.
15. Попугаев Ю.И. О конституционно-правовых основах законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях. Административное право и процесс. 2018, №12.
16. Сельхова О.Е. Некоторые аспекты привлечения к административной ответственности за неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Мировой судья. 2019. № 6.
17. Шергин А.П. Конституционные основы административно-деликтного законодательства. Административное право и процесс. 2018. № 12.

Примерные задания для практических занятий:

1. В территориальное Управление ФАС России поступила жалоба от участника закупки на положения аукционной документации - в проекте контракта указан срок возврата обеспечения исполнения контракта поставщику, но не указано, с какой даты начинается его течение. Заказчик жалобу не признал, пояснив, что исчисление срока начинается с даты исполнения подрядчиком обязательств по данному контракту, что предусмотрено законом, и указания в контракте на это не требуется.

УФАС признало жалобу обоснованной, сочтя необходимым указание на момент начала исчисления срока в контракте, усмотрев в действиях заказчика нарушение части 8 - 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, выдало заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе и передало материалы для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении уполномоченному должностному лицу, указав на признаки административного правонарушения, в действиях заказчика.

Вы согласны с решением УФАС России? Обоснуйте ответ.

2. Заказчик по государственному контракту на выполнение строительно-монтажных работ обратился в Арбитражный суд с требованием о взыскании неустойки с подрядчика в связи с существенной просрочкой последнего срока сдачи данных работ. Подрядчик иск не признал, указав, что срок выполнения работ, указанный в контракте - пять месяцев, является нереальным, что подтверждается заключением строительной экспертизы. Суд иск удовлетворил, указав, что подрядчик, заключая контракт, согласился с его сроком, следовательно, обязан выполнить работы в установленный в контракте срок.

Вышестоящий суд решение отменил, в иске отказал, указывая на злоупотребление правом в действиях Заказчика при установлении нереального срока работ.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным не только по инициативе суда, если усматривается очевидное отклонение действия участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В этом случае при рассмотрении дела суд выносит на обсуждения обстоятельства, явно свидетельствующие о таком поведении (пункт 1 постановления Пленума Верховного суда российской Федерации от 23 июля 2015 г. N 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации»). Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 15 июля 2014 г. N 5467/14, включая в проект государственного контракта заведомо невыгодное для контрагента условие, от которого победитель торгов не может отказаться, заказчик нарушает закон, а победитель торгов, будучи введенным в заблуждение авторитетом заказчика, внешней правомерностью этого требования и невозможностью от него отказаться, мог посчитать себя связанным им и добросовестно действовать вопреки своим интересам.

С каким из решений суда вы согласны? Обоснуйте ответ.

3. Подрядчик по государственному контракту на оказание услуг обратился в Арбитражный суд с требованием о взыскании неустойки с заказчика в связи с существенной просрочкой им срока оплаты оказанных услуг. Заказчик иск не признал, пояснил, что нарушил срок оплаты услуг в связи с несвоевременным поступлением к нему бюджетных средств.

Суд иск удовлетворил, указав, что несвоевременное поступление к заказчику бюджетных средств не освобождает последнего от ответственности за неисполнение обязательств по контракту и не должно отражаться на положении подрядчика, права которого нарушаются.

Вы согласны с решением суда? Обоснуйте ответ

Модуль 6. Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вопросы, изучаемые в теме:

1. Виды контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

1.1. Государственные и муниципальные органы, осуществляющие контроль в сфере закупок.

1.2. Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и других нормативных правовых актов в сфере закупок.

1.3. Контроль заказчика за исполнением контракта.

1.4. Общественный контроль в сфере закупок.

2. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

3. Порядок осуществления контроля в сфере закупок.

4. Реестр недобросовестных поставщиков.

5. Обжалование действий (бездействия) заказчика.

Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы:

1. Виды контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

2. Государственные и муниципальные органы, осуществляющие контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
3. Полномочия ФАС России по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
4. Финансовый контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
5. Органы, осуществляющие контроль в сфере закупок на региональном и местном уровнях.
6. Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и других нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
7. Контроль заказчика за исполнением контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
8. Общественный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
9. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
10. Порядок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
11. Реестр недобросовестных поставщиков.
12. Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки в контрольный орган в сфере закупок.

Нормативные акты:

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс российской Федерации.
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ № «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
6. Федеральный закон от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
7. Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе».

Рекомендуемая литература:

1. Андреева Л.А. Антимонопольные правила о торгах в условиях реформирования законодательства о закупках. Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2018. № 4.
2. Байрашев В.Р. Применение третейских оговорок в договорах, заключаемых по результатам закупок по закону № 223-ФЗ. Прогосзаказ. РФ. 2018. № 6.
3. Беляева О.А. Деловая репутация участников корпоративных закупок в контексте реестра недобросовестных поставщиков. Журнал российского права. 2018. №4.

4. Браташова Ю.А. Проблемы совершенствования государственного контроля в современных условиях. Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. № 11.
5. Мирошник С.В. Правовая природа контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд. Российская юстиция. 2019. № 2.
6. Морозов Д.Б. Надзор за исполнением законодательства о государственном оборонном заказе: проблемы и вопросы совершенствования. Законность. 2018. № 6.
7. Паламарчук А.В. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Законность. 2019. № 1.
8. Рыжков К.С. Подведомственность дел из правоотношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Российская юстиция. 2018. № 10.
9. Синдеева И.Ю. Государственное регулирование оплаты работ, выполненных для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отсутствие контракта. Государственная служба. 2019. № 6. С. 35 – 42.
10. Славинский П.В. Принципы государственного финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа. Финансовое право. 2018. № 8.
11. Юдин В.А. Правовое регулирование казначейского сопровождения государственных контрактов. Финансовое право. 2018. № 7.

Примерные задания для практических занятий:

1. Стороны муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ в процессе исполнения контракта заключили дополнительное соглашение к данному контракту, предусматривающее выплату подрядчику аванса. Изначально условия контракта аванса не предусматривали. После заключения дополнительного соглашения аванс был перечислен подрядчику.

Заместитель прокурора области в интересах муниципального образования обратился в арбитражный суд с требованием к Заказчику и Подрядчику о признании недействительным дополнительного соглашения к контракту, так как его заключение в нарушение требований Закона о контрактной системе привело к изменению существенных условий контракта о порядке оплаты работ; и применении последствий недействительности ничтожной сделки – обязанности Подрядчика вернуть аванс Заказчику и проценты за пользование чужими денежными средствами. Вправе ли прокурор предъявить данный иск? Что вы можете сказать по существу требования? Является ли требование обоснованным?

2. Прокурор края в интересах муниципального образования обратился в Арбитражный суд с требованием о признании недействительными торгов на заключение контракта на поставку легкового автомобиля, контракта, о применении последствий недействительности сделки в виде обязанности Управления социальной защиты, Заказчика вернуть поставщику легковой автомобиль, поставленный в соответствии с оспариваемым контрактом, и взыскания с Поставщика в пользу Управления социальной защиты денежных средств в сумме 1 366 020,00 рублей. Основание иска: в аукционной документации были указаны такие характеристики закупаемого автомобиля, которым соответствует только одна марка машины, что повлекло ограничение количества участников закупки и нарушение Закона о защите конкуренции.

Вправе ли прокурор предъявить данный иск? Что вы можете сказать по существу требования? Является ли требование обоснованным?

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Работа обучающегося по успешному освоению дисциплины включает в себя следующие действия:

- 1) изучение рабочей программы дисциплины (РПД), что позволит правильно ориентироваться в системе требований, предъявляемых к студенту со стороны преподавателя;
- 2) посещение лекционных и практических занятий;
- 3) обязательная подготовка к практическим занятиям в соответствии с полученным заданием преподавателя;
- 4) самостоятельное изучение лекционного материала, основной и дополнительной литературы, нормативных правовых и судебных актов, выполнение иных видов самостоятельной работы.

В процессе освоения дисциплины обучающиеся изучают теоретический материал, опираясь на лекции, основную и дополнительную учебную литературу, нормативные правовые и судебные акты; закрепляют теоретические знания, умения и навыки в процессе практических занятий и самостоятельной работы. Контроль за процессом и результатом учебной деятельности обучающегося осуществляется посредством контрольных мероприятий и промежуточной аттестации в форме зачета.

Лекционные и практические занятия по дисциплине проводятся с использованием интерактивных и активных форм их проведения, с подключением к процессу обучения электронной образовательной среды вуза.

Неотъемлемой частью образовательного процесса является самостоятельная работа студентов. Самостоятельная работа заключается в организации обучающимся систематического изучения учебной дисциплины, закреплении и углублении полученных знаний, умений и навыков, а также в формировании культуры умственного труда и навыков самостоятельного поиска и анализа правовой информации.

Для успешного и полного освоения дисциплины и приобретения предусмотренных РПД компетенций обучающиеся должны последовательно изучить все темы дисциплины в рамках самостоятельной работы, посетить и принять активное участие в работе на лекционных и практических занятиях, выполнить все предложенные преподавателем контрольные мероприятия. Выполнение контрольного мероприятия осуществляется студентом только после изучения им в полном объеме теоретического материала по соответствующей заданию теме с привлечением лекций, основной и дополнительной литературы по курсу, нормативного и правоприменительного материала. Успешное выполнение контрольных мероприятий учитывается при подсчете промежуточного рейтинга по дисциплине.

ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

Система оценивания по дисциплине:

Вид, форма и сроки проведения контрольного мероприятия по дисциплине, приведенного в таблице (текущий контроль), определяются преподавателем самостоятельно с учетом необходимости контроля за процессом и результатами формирования у обучающихся всех компетенций, заявленных в рабочей программе дисциплины.

Совокупная балловая стоимость всех контрольных мероприятий, в которых участвовал обучающийся в рамках занятий по дисциплине, не может превышать 60 баллов.

Система оценивания по дисциплине:

№	Наименование (тема) и форма контрольного мероприятия	Учебная неделя, на которой проводится, иное указание на срок/период выполнения	Балловая стоимость контрольного мероприятия (максимальное значение)
1	Все темы учебного	<i>1 - 8 практическое</i>	<i>Максимальный балл за работу в</i>

<p>курса Теоретический опрос. -Мероприятие проводится: <i>аудиторно /в режиме ВКС / на учебном портале, устно /письменно.</i> -Контрольное мероприятие осуществляется в следующих формах: научная дискуссия/ круглый стол/ блиц-опрос. -В ходе контрольного мероприятия использовать учебную литературу, нормативные правовые акты, методические и иные материалы можно только в случае указания преподавателя на их использование.</p>	<p><i>занятие, в сессию, согласно расписанию</i></p>	<p><i>рамках научной дискуссии/ круглого стола/блиц-опроса за одно практическое занятие – 3 балла.</i> <u>Критерии начисления баллов:</u> 3 балла - ставится студенту, если он воспроизвел закрепленные в нормативных правовых актах и/или доктринальные определения правовых понятий, категорий, перечислил и раскрыл признаки, виды, классификации понятий и категорий; дал общую характеристику правового регулирования рассматриваемых отношений с указанием актуальных источников, привел примеры. При этом он свободно владеет понятийным аппаратом и терминологией; умеет соотносить между собой различные правовые понятия и категории, нормы различных источников; имеет представление о научно-теоретических подходах и/или правовых позициях высших судебных инстанций по дискуссионным аспектам вопроса. 2 балла - ставится студенту, если он воспроизвел закрепленные в нормативных правовых актах и/или доктринальные определения правовых понятий, категорий, перечислил и раскрыл признаки, виды, классификации понятий и категорий; дал общую характеристику правового регулирования рассматриваемых отношений с указанием актуальных источников, но допустил неточность или недостаточную детализацию при раскрытии теоретического материала, нарушение последовательности изложения материала, которые он способен самостоятельно корректировать при незначительном участии преподавателя и других студентов. 1 балл – ставится студенту за дополнение или корректирование ответа другого студента.</p>
--	--	---

			0 баллов - ставится студенту при наличии ответа, демонстрирующего существенные пробелы в знании основного учебного материала.
2	<p>Все темы учебного курса. Решение задачи. -Мероприятие проводится: <i>аудиторно / внеаудиторно / на учебном портале, устно /письменно.</i> -В ходе контрольного мероприятия использовать учебную литературу, нормативные правовые акты, судебную практику, методические и иные материалы можно.</p>	<i>1 - 8 практическое занятие, в сессию, согласно расписанию</i>	<p><i>Максимальный балл за решение задачи на одном практическом занятии – 2 балла.</i> <i>Критерии начисления баллов:</i> 2 балла. Ответ на задачу содержит всесторонний правовой анализ фактических обстоятельств, в том числе определение характера возникших правоотношений, указание оснований их возникновения, субъектного состава, источников правового регулирования рассматриваемых отношений, изложение обстоятельств, подлежащих установлению для правильного решения конкретной ситуации; оценку правового положения, действий (бездействия) субъектов и их правовых последствий с позиции применения норм права. 1 балл. Ответ на задачу содержит указание на характер возникших правоотношений, основания их возникновения, субъектный состав, источники правового регулирования рассматриваемых отношений; оценку правового положения, действий (бездействия) субъектов, но в ответе не отражен один или несколько аспектов поставленного задания, допущены ошибки. 0 баллов. Ответ на задачу отсутствует или демонстрирует существенные пробелы в знании основного учебного материала, принципиальные ошибки при применении законодательства, неспособность применить теоретические знания к разрешению конкретной ситуации.</p>
3	<p>1 – 6 темы учебного курса. Тест. -Мероприятие проводится: <i>аудиторно /в режиме ВКС / на</i></p>	<i>4 и 8 практическое занятие, в сессию, согласно расписанию</i>	<p><i>Максимальный балл за одно мероприятие: 10 баллов.</i> Критерии начисления баллов: 0,5 балла – правильный ответ на тестовое задание; 0 баллов – неверный</p>

<p>учебном портале, письменно.</p> <p>-Контрольное мероприятие осуществляется в форме тестирования.</p> <p>-В ходе контрольного мероприятия использовать учебную литературу, нормативные правовые акты, методические и иные материалы нельзя.</p>		<p>ответ на тестовое задание.</p>
--	--	-----------------------------------

Тематика для подготовки рефератов:

1. Управление закупками товаров, работ, услуг в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Управление закупками товаров, работ, услуг в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Основные положения ФЗ «О государственном оборонном заказе».

4. Нормативные правовые акты, составляющие систему законодательства об отношениях в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

5. Принципы контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

6. Зарубежный опыт закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

7. Понятие государственного (муниципального) контракта. Основные отличия государственных и муниципальных контрактов от иных договоров гражданско-правового характера.

8. Порядок ведения реестра государственных (муниципальных) контрактов.

9. Характеристика единой информационной системы с приведением примеров сведений, внесенных в ЕИС, полученных с официального сайта.

10. Порядок разработки и заключения контракта для государственных и муниципальных нужд.

11. Существенные условия государственного (муниципального) контракта.

12. Банковское сопровождение государственного (муниципального) контракта.

13. Особенности исполнения контракта. Обеспечение исполнения государственного (муниципального) контракта.

14. Изменение, расторжение государственного (муниципального) контракта.

15. Планирование закупок для государственных и муниципальных нужд.

16. Обзор способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

17. Особенности проведения электронных процедур, применяемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

18. Требования к участникам закупки.

19. Документация о закупке.

20. Обеспечение заявок при проведении конкурса и аукциона.

21. Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

22. Порядок проведения открытого конкурса.

23. Порядок проведения электронного аукциона.
24. Особенности проведения запроса котировок.
25. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
26. Особенности закупок в рамках государственного оборонного заказа.
27. Порядок и последствия признания торгов недействительными.
28. Виды юридической ответственности за нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
29. Дисциплинарная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
30. Гражданско-правовая ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
31. Административная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
32. Уголовная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
33. Виды контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
34. Особенности надзора, осуществляемого прокуратурой Российской Федерации, за контрактной системой.
35. Полномочия Федеральной антимонопольной службы по осуществлению контроля в сфере закупок.
36. Полномочия Минфина России в сфере закупок.
37. Финансовый контроль в сфере закупок на региональном и местном уровнях.
38. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
39. Порядок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.
40. Реестр недобросовестных поставщиков.
41. Обжалование действий (бездействия) заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Формальные требования к работе: Размер: 10-15 страниц текста, набранные через 1,5 интервала, 14 кегль. Сноски постраничные. Ссылка на источники в конце работы.

ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Форма промежуточной аттестации	<i>экзамен</i>
Формат проведения мероприятий промежуточной аттестации	<i>устно/письменно по билетам/собеседование</i>
Структура мероприятий и балловая стоимость элементов	<i>2 теоретических задания – максимально 20 баллов за одно задание. По усмотрению преподавателя 1 теоретическое задание может быть заменено на 1 практическое задание (решение задач) – максимально 20 баллов за одно задание</i>

**Ответ на один теоретический вопрос максимально оценивается в 20 баллов.
Критерии начисления баллов:**

16 – 20 баллов ставится студенту, проявившему знания по дисциплине, демонстрирующему освоение содержания материалов и документов, изученных в течение курса, обнаружившему понимание и способности практического использования изученного материала, проявившему способность использовать при анализе конкретных ситуаций знание нормативного материала, базовые категории и понятия по изученной дисциплине.

11 – 15 баллов ставится студенту, проявившему знания по дисциплине, демонстрирующему освоение содержания материалов и документов, изученных в течение курса, обнаружившему понимание и способности практического использования изученного материала, проявившему способность использовать при анализе конкретных ситуаций знание нормативного материала, базовые категории и понятия по изученной дисциплине, но допустившему незначительные ошибки при ответе.

6 – 10 баллов ставится студенту, проявившему знания по дисциплине в объеме, необходимом для предстоящей практической деятельности, допустившему неточности при ответе, но обладающему необходимыми знаниями и умениями для их устранения при корректировке со стороны преподавателя; допустившему незначительные ошибки при ответе.

1 – 5 баллов ставится студенту, обнаружившему пробелы в знании основного программного материала, допустившему существенные ошибки при использовании нормативного материала, базовых категорий и понятий по изучаемой дисциплине.

0 баллов ставится студенту, который не ответил на вопросы задания, не знает нормативного материала, базовых категорий и понятий по дисциплине.

Ответ на одно практическое задание максимально оценивается в 20 баллов.

Критерии начисления баллов:

16 – 20 баллов – ответ на задачу содержит всесторонний правовой анализ фактических обстоятельств, в том числе определение характера возникших правоотношений, указание оснований их возникновения, субъектного состава, источников правового регулирования рассматриваемых отношений; оценку правового положения, действий (бездействия) субъектов с позиции применения норм различных отраслей права; оценку правомерности поведения, действий (бездействия), сделок субъектов, решений уполномоченных органов и судов, указание на факты неправомерного поведения, действий (бездействия) и их правовые последствия. Если в задаче требуется дать консультацию, то ответ содержит необходимые разъяснения и рекомендации. При этом обучающийся владеет соответствующей терминологией, способен учитывать присущие событиям и явлениям причинно-следственные связи, придерживается при решении задачи системного подхода, при обосновании своего ответа опирается на действующее законодательство, положения основной и дополнительной литературы, судебную практику.

10 – 15 баллов – ответ на задачу содержит правовой анализ фактических обстоятельств, в том числе определение характера возникших правоотношений, указание оснований их возникновения, субъектного состава, источников правового регулирования рассматриваемых отношений; оценку правового положения субъектов, оценку правомерности поведения, действий (бездействия), сделок субъектов, решений уполномоченных органов и судов. Если в задаче требуется дать консультацию, то ответ содержит необходимые разъяснения и рекомендации. При этом обучающийся владеет соответствующей терминологией, опирается на действующее законодательство, положения основной литературы.

5 – 9 баллов – ответ на задачу содержит указание на характер возникших правоотношений, основания их возникновения, субъектный состав, источники правового регулирования рассматриваемых отношений; оценку правового положения субъектов, оценку правомерности поведения, действий (бездействия), сделок субъектов, решений уполномоченных органов и судов. Если в задаче требуется дать консультацию, то ответ

содержит разъяснения и рекомендации. При этом обучающийся опирается на положения основной литературы. Но в ответе не отражен один из аспектов поставленного задания или допущена неточность.

1 – 4 баллов – ответ на задачу содержит указание на характер возникших правоотношений, основания их возникновения, субъектный состав, источники правового регулирования рассматриваемых отношений; оценку правового положения, действий (бездействия) субъектов. Если в задаче требуется дать консультацию, то ответ содержит разъяснения и рекомендации. При этом обучающийся опирается на положения основной литературы. Но в ответе не отражен один из аспектов поставленного задания, допущен ряд неточностей или ошибка.

0 баллов – ответ на задачу отсутствует или демонстрирует существенные пробелы в знании основного учебного материала, принципиальные ошибки при применении законодательства, неспособность применить теоретические знания при разрешении конкретной ситуации.

В пределах одного критерия баллы начисляются в зависимости от существенности и количества неточностей в ответе студента, в зависимости от наличия наводящих вопросов и иной помощи со стороны преподавателя при ответе студента.

Итоговая оценка складывается из суммы баллов текущего контроля и баллов по промежуточной аттестации.

- оценка «неудовлетворительно» - до 39 баллов включительно;
- оценка «удовлетворительно» - от 40 до 60 баллов;
- оценка «хорошо» - от 61 до 80 баллов;
- оценка «отлично» - от 81 до 100 баллов.

Тематика вопросов для подготовки к экзамену (к теоретическим заданиям):

1. Предмет дисциплины «Правовое регулирование закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд». Государственные и муниципальные нужды. Основные черты отношений в сфере закупок.

2. Нормативные правовые акты, составляющие систему законодательства об отношениях в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

3. Понятие договора в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

4. Основные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении, изменении и расторжении договора.

5. Особенности государственного (муниципального) контракта как вида договора.

6. Основные отличия государственного (муниципального) контракта от традиционных договоров гражданско-правового характера.

7. Порядок ведения реестра контрактов.

8. Характеристика единой информационной системы.

9. Порядок разработки и заключения государственного (муниципального) контракта.

10. Существенные условия государственного (муниципального) контракта.

11. Требования к государственному (муниципальному) контракту в зависимости от предмета контракта.

12. Особенности заключения и исполнения государственного (муниципального) контракта.

13. Банковское сопровождение государственного (муниципального) контракта.

14. Изменение, расторжение государственного (муниципального) контракта.

15. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
16. Особенности проведения электронных процедур.
17. Требования к участникам закупки.
18. Документация о закупке.
19. Обеспечение заявок при проведении конкурса и аукциона.
20. Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
21. Порядок проведения открытого конкурса.
22. Порядок проведения электронного аукциона.
23. Особенности проведения запроса котировок.
24. Случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
25. Виды юридической ответственности за нарушения в сфере закупок товаров работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.
26. Дисциплинарная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд. Гражданско-правовая ответственность в сфере закупок за нарушение договорных обязательств, за причинение вреда.
27. Административная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.
28. Уголовная ответственность в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.
29. Виды контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.
30. Государственные и муниципальные органы, осуществляющие контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.
31. Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и других нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.
32. Особенности надзора, осуществляемого прокуратурой Российской Федерации, за контрактной системой
33. Контроль заказчика за исполнением контракта для государственных (муниципальных) нужд.
34. Общественный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.
35. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.
36. Порядок осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.
37. Реестр недобросовестных поставщиков.
38. Обжалование действий (бездействия) заказчика.

Типовые практические задания для экзамена:

1. Заказчик, Общество, произведя закупку работ по строительству объекта капитального строительства в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установил в закупочной документации требование, приведшее к уменьшению числа участников закупки – к участию в аукционе были допущены только те хозяйствующие субъекты, величина активов и выручки которых в предшествующие отчетные периоды составляла не менее порогового значения, определенного заказчиком. Антимонопольный орган принял решение и выдал предписание заказчику в связи с установлением им неравных (дискриминационных) и ограничивающих конкуренцию требований к участникам закупки.

Общество оспорило решение и предписание антимонопольного органа в арбитражном суде. Суд удовлетворил заявление Общества, указав в мотивировочной части решения, что само по себе уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции. Финансовые показатели деятельности участника позволяют судить о его способности выполнить объем работ, предусмотренных закупочной документацией. Принцип равноправия в силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки при отсутствии к тому причин объективного и разумного характера. Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Вы согласны с решением суда?

2. Арбитражный суд отказал в удовлетворении требования общества, подрядчика по контракту, о признании недействительным одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта. Подрядчик без уважительных причин не приступил в срок к проведению работ, предусмотренных контрактом. Заказчик в связи с нарушением подрядчиком срока работ в одностороннем порядке отказался от исполнения контракта. Заказчик сослался на пункт 2 статьи 715 ГК РФ, в соответствии с которой в случаях, если подрядчик не приступает к проведению работ или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора подряда и потребовать возмещения убытков. Возможность расторжения контракта при принятии заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта контрактом предусмотрена, в том числе в случае просрочки подрядчиком срока окончания работ более чем на 30 дней. Процедура расторжения контракта соблюдена. Является ли решение суда законным и обоснованным?

Перечень электронных учебных изданий

Основная литература:

1. Гафурова Г.Т. Управление государственными (муниципальными) закупками : учебное пособие / Г.Т. Гафурова. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 331 с. — (Высшее образование: Магистратура). URL: <https://znanium.com/catalog/product/1862859> .

2. Курц Н.А. Порядок заключения договоров и структура договорных связей в государственных и муниципальных закупках: Монография / Курц Н.А. - Москва :Юстицинформ, 2018. - 196 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1005799> .

3. Мельников В.В. Государственные и муниципальные закупки : учебное пособие : в 2 частях. Часть 1. Эволюция способов закупок в Российской Федерации / В.В. Мельников. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 165 с. — (Высшее образование : Магистратура). URL: <https://znanium.com/catalog/product/1863145> .

4. Мельников В.В. Государственные и муниципальные закупки : учебное пособие. Часть 2: Государственные закупки и экономическая политика / В.В. Мельников. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 169 с. — (Высшее образование: Магистратура). URL: <https://znanium.com/catalog/product/1096100> .

5. Шмелева М.В. Система государственных (муниципальных) закупок: методология и реализация : монография / М. В. Шмелева ; под. ред. Е. В. Вавилина. - Москва : Юстицинформ, 2021. - 904 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1859690> .

Дополнительная литература:

1. Андреева Л.В. Государственные закупки в России: правовое регулирование и меры по его совершенствованию: монография. — Москва : Проспект, 2019. — 232 с. <http://ebs.prospekt.org/book/42215> .

2. Кикавец В.В., Вдовин Е. Ю. Публичные закупки в России: интересы, конкуренция, ценообразование : монография / В. В. Кикавец, Е. Ю. Вдовин ; под ред. В. В. Кикавца. — Москва : Проспект, 2021. — 256 с. <http://ebs.prospekt.org/book/44816> .

3. Мамедова Н.А. Общественный контроль в сфере государственных и муниципальных закупок: теоретические и практические основы / Мамедова Н.А., Байкова А.Н., - 2-е изд., стереотипное - Москва :НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 312 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/553265> .

4. Перов В.А. Осуществление государственных и муниципальных закупок неконкурентными способами (закупки у единственного поставщика): оценка экономической эффективности : монография / В.А. Перов, А.А. Шибанова. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 219 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1870598> .

5. Тасалов Ф.А. Закупки: от технического задания к исполнению контракта: монография. — Москва : Проспект, 2018. — 256 с. <http://ebs.prospekt.org/book/38390> .

6. Шмонин А.В. Формирование криминалистических знаний о расследовании преступлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : монография / А. В. Шмонин, Е. Н. Земскова. - Москва : Юстицинформ, 2021. - 684 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1481705>

7. Юрицин А.А. Особенности механизма правового регулирования организационных отношений в рамках контрактной системы закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд / Юрицин А.А. - Москва :Юстицинформ, 2017. - 150 с. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1006015> .

Электронные учебные издания доступны для зарегистрированных в Электронной информационно-образовательной среде университета пользователей.

Оснащение помещений для учебных занятий

Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа	Специализированная мебель и технические средства обучения, служащие для представления учебной информации большой аудитории: рабочие места для обучающихся, рабочее место преподавателя, экран проекционный, проектор, доска магнитно-меловая, учебно-наглядные пособия, обеспечивающие тематические иллюстрации, видеонаблюдение
Учебная аудитория для проведения	Специализированная мебель и технические

занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации	средства обучения, служащие для представления учебной информации большой аудитории: рабочие места для обучающихся, рабочее место преподавателя, доска магнитно-меловая, учебно-наглядные пособия, обеспечивающие тематические иллюстрации, моноблок, интерактивная доска
Помещение для самостоятельной работы	Компьютерная техника с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации, проектор, экран, многофункциональное устройство

Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства

1. Microsoft WINEDUperDVC ALNG UpgrdSAPk OLV E 1Y AcdmemicEdition Enterprise;
2. Linux (Альт, Астра);
3. Kaspersky Endpoint Security 11 для Windows;
4. Libre Office (свободно распространяемое программное обеспечение).

Перечень электронно-библиотечных систем:

1. «Электронно-библиотечная система ZNANIUM»;
2. «Образовательная платформа ЮРАЙТ»;
3. Электронно-библиотечная система «BOOK.ru»;
4. Электронно-библиотечная система «ЛАНЬ»;
5. Электронно-библиотечная система Издательства «Проспект».

Перечень современных профессиональных баз данных

1. Электронная библиотека диссертаций (ЭБД);
2. Единая межведомственная информационно – статистическая система (ЕМИСС) - Режим доступа: <https://fedstat.ru/>;
3. База данных показателей муниципальных образований - Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Munst.htm>;
4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ ИЗ ЕГРЮЛ/ЕГРИП В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ - Режим доступа: <https://egrul.nalog.ru/index.html>;
5. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» - Режим доступа: <https://bsr.sudrf.ru/bigsp/portal.html>;
6. Банк решений арбитражных судов - Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/>;
7. База данных судебных актов - Режим доступа: <http://bdsa.minjust.ru/>;

8. База решений и правовых актов Федеральной антимонопольной службы - Режим доступа: <https://br.fas.gov.ru/>;
9. Банк решений Конституционного Суда Российской Федерации - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru/ru/Decision/Pages/default.aspx>;
10. Государственная система правовой информации – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/>;
11. Федеральный портал проектов нормативных актов - Режим доступа: <https://regulation.gov.ru/>;
12. Система обеспечения законодательной деятельности - Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/>.

Перечень информационных справочных систем

1. Информационно-правовой портал «Система Гарант»;
2. Справочная правовая система «КонсультантПлюс»;
3. Информационно-правовая система «Кодекс»;
4. Информационно-правовая система (ИПС) «Законодательство стран СНГ»