

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 25.08.2023 14:07:06  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В.Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В.Ф. Яковлева  
от «26» июня 2023 года

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**  
«Практика участия прокурора в правотворческой деятельности»  
Основная профессиональная образовательная программа высшего  
образования – программа магистратуры по направлению подготовки  
40.04.01 Юриспруденция  
(профиль (магистерская программа): Прокурорская деятельность)

<b>РАЗРАБОТЧИК</b>	
<b>КАФЕДРА:</b>	<i>прокурорской деятельности</i>
<b>АВТОР (Ы):</b>	<i>Черепанов Максим Мухтаржанович, доцент, кандидат юридических наук</i>

**Целью** освоения учебной дисциплины является:

Формирование у магистранта знаний, умений и навыков осуществления правотворческой деятельности в будущей профессиональной деятельности на должности прокурорского работника.

Дисциплина относится к части учебного плана, формируемой участниками образовательных отношений.

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Темы учебной дисциплины	Виды учебной деятельности и трудоемкость (в часах)			Всего часов
		Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа	
1.	Тема 1 «Научно-теоретические аспекты участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности»	2	2	2	6
2.	Тема 2 «Правовые основы участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности. Судебная практика»	2	4	8	14
3.	Тема 3 «Компетенция прокуратуры РФ по участию в правотворческой деятельности. Полномочия прокуроров в данной сфере»	2	4	8	14
4.	Тема 4 «Особенности реализации прокурорами права законодательной инициативы»	2	4	6	12
5.	Тема 5 «Особенности деятельности прокуроров на иных направлениях участия в правотворческой деятельности»	2	6	18	26
	<b>ВСЕГО:</b>	10	20	42	72

**РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ:**

Наименование категории (группы) универсальных компетенций	Код универсальной компетенции	Содержание универсальной компетенции	Код индикатора	Содержание индикатора	Результаты обучения
Разработка правовых актов (нормотворческий тип задач)	ПК-3	Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов и организационно-распорядительных документов органов прокуратуры, участвовать в разработке международных договоров	ИПК-3.1	Разрабатывает и обосновывает предложения об изменении (отмене, принятии) нормативно-правовых актов, проекты нормативно-правовых актов поднадзорных органов представительной (законодательной) и исполнительной власти, их должностных лиц	<p><b>Знать:</b> Правовые основы и порядок разработки и обоснования предложений об изменении (отмене, принятии) нормативно-правовых актов, проектов нормативно-правовых актов поднадзорных органов представительной (законодательной) и исполнительной власти, их должностных лиц.</p> <p><b>Уметь:</b> Разрабатывать и юридически грамотно аргументировать предложения об изменении (отмене, принятии) нормативно-правовых актов, проектов нормативно-правовых актов поднадзорных органов представительной (законодательной) и исполнительной власти, их должностных лиц.</p> <p><b>Владеть:</b> Навыками разработки и обоснования предложений об изменении (отмене, принятии) нормативно-правовых актов, проектов нормативно-правовых актов поднадзорных органов представительной (законодательной) и исполнительной власти, их должностных лиц.</p>
			ИПК-3.2	Разрабатывает и обосновывает проекты организационно-	<p><b>Знать:</b> Правовые основы, порядок разработки и обоснования проектов</p>

				распорядительных документов органов прокуратуры	<p>организационно-распорядительных документов органов прокуратуры.</p> <p><b>Уметь:</b> Разрабатывать и юридически грамотно аргументировать проекты организационно-распорядительных документов органов прокуратуры.</p> <p><b>Владеть:</b> Навыками разработки и обоснования проектов организационно-распорядительных документов органов прокуратуры.</p>
			ИПК-3.3	Участствует в разработке международных договоров Российской Федерации	<p><b>Знать:</b> Правовые основы, порядок участия в разработке международных договоров Российской Федерации.</p> <p><b>Уметь:</b> Разрабатывать и юридически грамотно аргументировать разработанные проекты международных договоров Российской Федерации, проекты изменений и дополнений к ним.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками участия в разработке международных договоров Российской Федерации</p>

## СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### Тема 1

#### Научно-теоретические аспекты участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности

##### Вопросы по теме и для самоконтроля:

1. Понятие участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности.
2. Место участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности среди функций и направлений работы прокуратуры.
3. Цели, задачи и принципы данной деятельности.
4. Учебная дисциплина «Практика участия прокурора в правотворческой деятельности»: понятие, предмет, методы, система и структура (содержание). Соотношение с другими учебными дисциплинами.

##### Задания для самостоятельной работы магистранта по теме:

1. Самостоятельно изучить лекционный и учебный материал по теме 1 «Научно-теоретические аспекты участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности».
2. Ответить на все теоретические вопросы по указанной теме.
3. Решить все ситуационные задачи по указанной теме.
4. Подготовить доклады к практическому занятию по темам:
  - 1) «Характеристика дисциплины «Практика участия прокурора в правотворческой деятельности»: понятие, структура и содержание, предмет и метод. Связь с другими юридическими дисциплинами, преподаваемыми в вузах» (согласно Рабочей программе дисциплины).
  - 2) «Соотношение нормотворчества и правотворческого процесса в осуществлении прокурорами правотворческой деятельности».

##### Примерные задания для практических занятий

1. В ходе проведения проверки исполнения законов о налогах и сборах в органах местного самоуправления помощник прокурора района выявил ряд нарушений закона. По результатам проверки им был подготовлен проект представления в адрес руководителя администрации района с требованием устранить выявленные нарушения.

Оцените приведенную ситуацию исходя из содержания участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности. Можно ли говорить в данном случае об участии прокурора в правотворческой деятельности? Если да, то о какой форме (направлении) такого участия идёт речь в фабule задачи? Обоснуйте свои суждения.

2. В ходе одной из научно-практических конференций одним из участников было высказано мнение, что участие прокуратуры РФ в правотворческой деятельности не приносит ожидаемых результатов, а потому ее работа в данном направлении малоэффективна и давно себя отжила. В этой связи необходимо полностью лишить органы прокуратуры РФ права принимать участие в данной деятельности.

*Выскажите и обоснуйте свое мнение по данной фабule.*

##### Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов:

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.)

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

Приказ Генерального прокурора РФ от 17 сентября 2007 г. № 144 (с послед. изм. и доп.) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации»).

**Формы контроля по теме:**

Устный опрос, решение ситуационных задач, выступление с докладами.

**ТЕМА 2**

**Правовые основы участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности.  
Судебная практика**

**Вопросы по теме и для самоконтроля:**

1. Конституционно-правовое регулирование участия органов прокуратуры РФ в правотворческой деятельности: Конституция РФ, Законы о поправке к Конституции РФ и федеральные конституционные законы РФ.
2. Международно-правовые акты РФ: двусторонние и многосторонние договоры о правовой помощи и борьбе с преступностью. Общеизвестные принципы международного права.
3. Федеральные законы: кодифицированные и некодифицированные.
4. Подзаконные акты: указы Президента РФ, нормативные акты Генеральной прокуратуры РФ, иные подзаконные акты.
5. Судебная практика по вопросам участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности: постановления Пленума Верховного Суда РФ, акты Конституционного Суда РФ.

**Задания для самостоятельной работы магистранта по теме:**

1. Самостоятельно проработать теоретические вопросы по Теме 2 «Правовые основы правотворческой деятельности органов прокуратуры. Судебная практика» (см. Практикум).
2. Решить все ситуационные задачи по указанной теме.
3. Подготовить доклады по следующим темам:
  - 1) «Анализ основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 17 сентября 2007 г. № 144 (с послед. изм. и доп.) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации»). Его роль в правовом регулировании участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности».
  - 2) «Примеры судебной практики по вопросам участия прокурора в правотворческой деятельности».

**Примерные задания для практических занятий:**

1. Прокурор Свердловской области направил в законодательный орган Свердловской области законопроект о внесении изменений в областной закон и предложил рассмотреть

законопроект на ближайшем заседании данного законодательного органа. Однако Законодательный орган категорически отказался рассматривать указанный законопроект, сославшись на то, что Конституция Российской Федерации не предоставляет органам прокуратуры РФ права законодательной инициативы.

*Дайте оценку законности сложившейся ситуации.*

2. Генеральный прокурор РФ направил напрямую в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проект Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Государственная Дума отказалась рассматривать данный законопроект, мотивируя отказ тем, что прокурорам не предоставлено право законодательной инициативы на законодательном уровне.

*Выскажите и обоснуйте своё мнение относительно законности действий Генерального прокурора РФ и Государственной Думы.*

3. В ходе круглого стола, посвящённого вопросам участия органов прокуратуры РФ в правотворческой деятельности, несколько молодых учёных отстаивали точку зрения, что организационно-распорядительные документы Генерального прокурора РФ, указанные в пункте 1 статьи 17 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», не являются нормативными правовыми актами, и по этой причине их издание нельзя рассматривать как часть правотворческой деятельности органов прокуратуры РФ.

*Правы ли молодые учёные? Выскажите и обоснуйте свою точку зрения по данной фобуле.*

**Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов и судебной практики:**

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации» //СЗ РФ, 25.07.1994 г., № 13, ст. 1447.

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (с послед. изм. и доп.) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023).

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 (с послед. изм. и доп.) «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации»).

Уставы и Конституции субъектов Российской Федерации, закрепляющие право законодательной инициативы прокуроров соответствующих субъектов РФ.

Приказ Генерального прокурора РФ от 17 сентября 2007 г. № 144 (с послед. изм. и доп.) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации»)



Приказ Генерального прокурора РФ от 2 октября 2007 г. № 155 (с послед. изм. и доп.) «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления».

Приказ Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 (с послед. изм. и доп.) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

Приказ Генерального прокурора РФ от 29.12.2011 № 450 «О введении в действие Инструкции по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации».

### **Перечень рекомендуемых для прочтения при работе над темой нормативных актов и судебной практики:**

Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. //РГ, № 297, 05.04.1995.

Европейская конвенция о выдаче от 13 декабря 1957 г. с Дополнительными протоколами к ней.

Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. //«Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации», вып. XLVII.- М., 1994. С. 133 – 157.

Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г. //«Бюллетень международных договоров». 1993. № 9. С. 6 - 28.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. с протоколами к ней //СЗ РФ, 08.01.2001, № 2, ст. 163.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г. // Ведомости ВС СССР. 11 ноября 1987 г. № 45. Ст. 747.

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 22 января 1993 г. и Протокол к ней от 28 марта 1997 г. // «Бюллетень международных договоров», № 2, 1995

Конвенция о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения от 28 марта 1997 г. // СЗ РФ, 04.02.2002, № 5, ст. 383.

Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. //СЗ РФ, 26.06.2006. № 26. ст. 2780.

Конституция Международной ассоциации прокуроров (принята в сентябре 1999 г.)

Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 12, 1994.

Решение Совета глав государств о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 января 2000 г.

Регламент работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств

Совместное решение генеральных прокуроров государств – участников СНГ о создании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 7 декабря 1995 г.

Стандарты профессиональной ответственности, основные обязанности и права прокуроров (приняты Международной ассоциации прокуроров 23 апреля 1999 г.)

Судебная практика по вопросам участия прокурора в правотворческой деятельности.

### **Формы контроля по теме:**

устный опрос, решение ситуационных задач, выступление с докладами.

### Тема 3

## Компетенция прокуратуры РФ по участию в правотворческой деятельности. Полномочия прокуроров в данной сфере

### Вопросы по теме и для самоконтроля:

1. Понятие, содержание и виды компетенции органов прокуратуры РФ по участию в правотворческой деятельности.
2. Компетенция Генеральной прокуратуры РФ и её структурных подразделений в данной сфере.
- 3.
4. Компетенция нижестоящих прокуратур, их структурных подразделений в данной сфере.
5. Понятие и виды полномочий прокуроров по участию в правотворческой деятельности.

### Задания для самостоятельной работы магистранта по теме:

1. Самостоятельно изучить лекционный и учебный материал по Теме 3 «Компетенция прокуратуры РФ по участию в правотворческой деятельности. Полномочия прокуроров в данной сфере».
2. Самостоятельно ответить на все теоретические вопросы по указанной теме.
3. Решить все задачи по указанной теме 3.
4. Подготовить доклады по следующим темам:
  - 1) «Компетенция Университета прокуратуры РФ и его филиалов по участию в правотворческой деятельности».
  - 2) «Пределы компетенции органов прокуратуры РФ и полномочий прокуроров на рассматриваемом направлении».
  - 3) Анализ Указа Президента РФ от 20.05.2011 № 657 (с послед. изм. и доп.) «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации»). Его роль в правотворческой деятельности органов прокуратуры РФ».

### Примерные задания для практических занятий:

1. Изучите Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (с послед. изм. и доп.) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023).  
*Какова компетенция прокуратуры РФ по участию в правотворческой деятельности согласно данному закону? Какими полномочиями наделены прокуроры на данном направлении деятельности? Обоснуйте свои ответы ссылками на конкретные нормы указанного закона.*
2. Прокурор Курганской области направил напрямую в Законодательное Собрание данной области проект областного закона. Законодательное Собрание отказалось рассматривать данный законопроект, мотивируя отказ тем, что прокурорам субъектов РФ не предоставлено право законодательной инициативы на законодательном уровне.  
*Выскажите и обоснуйте своё мнение относительно законности действий прокурора области и Законодательного Собрания области.*

### Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов:

- Конституция Российской Федерации.  
Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации» //СЗ РФ, 25.07.1994 г., № 13, ст. 1447.

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (с послед. изм. и доп.) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023).

Приказ Генерального прокурора РФ от 17 сентября 2007 г. № 144 (с послед. изм. и доп.) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации»).

Приказ Генерального прокурора РФ от 2 октября 2007 г. № 155 (с послед. изм. и доп.) «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления».

Приказ Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 (с послед. изм. и доп.) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

Приказ Генерального прокурора РФ от 29.12.2011 № 450 «О введении в действие Инструкции по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации».

**Перечень рекомендуемых для прочтения при работе над темой материалов – нормативных актов:**

Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. //РГ, № 297, 05.04.1995.

Европейская конвенция о выдаче от 13 декабря 1957 г. с Дополнительными протоколами к ней.

Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. //«Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации», вып. XLVII.- М., 1994. С. 133 – 157.

Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г. //«Бюллетень международных договоров». 1993. № 9. С. 6 - 28.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. с протоколами к ней //СЗ РФ, 08.01.2001, № 2, ст. 163.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г. // Ведомости ВС СССР. 11 ноября 1987 г. № 45. Ст. 747.

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 22 января 1993 г. и Протокол к ней от 28 марта 1997 г. // «Бюллетень международных договоров», № 2, 1995

Конвенция о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения от 28 марта 1997 г. // СЗ РФ, 04.02.2002, № 5, ст. 383.

Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. //СЗ РФ, 26.06.2006. № 26. ст. 2780.

Конституция Международной ассоциации прокуроров (принята в сентябре 1999 г.)

Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // «Бюллетень Верховного Суда РФ», № 12, 1994.

Решение Совета глав государств о Координационном совете генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 января 2000 г.

Регламент работы Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств

Совместное решение генеральных прокуроров государств – участников СНГ о создании Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств от 7 декабря 1995 г.

Стандарты профессиональной ответственности, основные обязанности и права прокуроров (приняты Международной ассоциации прокуроров 23 апреля 1999 г.)

Судебная практика по вопросам участия прокурора в правотворческой деятельности.

#### **Формы контроля по теме:**

устный опрос, решение ситуационных задач, выступление с докладами.

### **Тема 4**

#### **Особенности реализации прокурорами права законодательной инициативы**

##### **Вопросы по теме и для самоконтроля:**

1. Каковы понятие, содержание и нормативные источники правового регулирования права законодательной инициативы прокурора?
2. Обладает ли Генеральный прокурор РФ таким правом? Обладают ли правом законодательной инициативы нижестоящие прокуроры?
3. Каков порядок реализации прокурорами права законодательной инициативы?
4. Каковы пределы реализации прокурорами указанного права? Приведите примеры из прокурорской практики: где, когда и в связи с чем прокуроры проявляли законодательную инициативу?

##### **Задания для самостоятельной работы магистранта по теме:**

1. Самостоятельно изучить лекционный и учебный материал по Теме 4 «Особенности реализации прокурорами права законодательной инициативы».
2. Самостоятельно ответить на все теоретические вопросы по указанной теме.
3. Решить все ситуационные задачи № 1, 3, 4 и 5 из указанной темы.
4. Подготовить доклады по следующим темам:
  - 1) «Особенности реализации прокурорами права законодательной инициативы в отдельных субъектах Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации, в которых прокурорам не предоставлено указанное право, причины этого».
  - 2) «Соотношение права законодательной инициативы прокуроров с правотворческой деятельностью».

##### **Примерные задания для практических занятий:**

1. Заместитель прокурора субъекта РФ направил заместителю председателя правительства области извещение, в котором уведомил последнего о желании принять участие в ближайшем заседании правительства. Заместитель председателя правительства области ответил отказом, заявив, что заседание будет закрытым. Тогда заместитель прокурора субъекта РФ внес представление на имя председателя правительства области с требованием устранить нарушения закона и допустить прокурора к участию в указанном заседании. Представление было удовлетворено.

*Оцените правомерность действий сторон. Назовите формы участия прокуратуры в правотворческой деятельности.*

2. В ходе одной из научно-практических конференций возникла дискуссия по вопросу о законности того, что в соответствии с уставами некоторых муниципальных образований в отдельных субъектах РФ прокурор наделяется правом нормотворческой инициативы.

*Насколько законна такая практика, на ваш взгляд? Соответствует ли она требованиям законов в части объёма полномочий прокуроров по участию в правотворческой деятельности? Аргументируйте свои суждения ссылкой на конкретные нормы законов и других правовых актов.*

3. Внимательно изучите Приказ Генерального прокурора РФ от 17 сентября 2007 г. № 144 (с послед. изм. и доп.) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации»).

*В каком порядке в данном приказе Генеральный прокурор РФ требует от подчинённых прокуроров реализовывать свои полномочия по участию в правотворческой деятельности?*

**Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов:**

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации» //СЗ РФ, 25.07.1994 г., № 13, ст. 1447.

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (с послед. изм. и доп.) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023).

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 (с послед. изм. и доп.) «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации»).

Уставы и Конституции субъектов Российской Федерации, закрепляющие право законодательной инициативы прокуроров соответствующих субъектов РФ.

Приказ Генерального прокурора РФ от 17 сентября 2007 г. № 144 (с послед. изм. и доп.) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации»).

Приказ Генерального прокурора РФ от 2 октября 2007 г. № 155 (с послед. изм. и доп.) «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления».

Приказ Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 (с послед. изм. и доп.) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

Приказ Генерального прокурора РФ от 29.12.2011 № 450 «О введении в действие Инструкции по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации».

Приказ Генпрокуратуры России от 10.10.2022 № 581 (с послед. изм. и доп.) «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции».

**Перечень рекомендуемых для прочтения при работе над темой нормативных актов:**

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 (с послед. изм. и доп.) «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации»).

Уставы и Конституции субъектов Российской Федерации, закрепляющие право законодательной инициативы прокуроров соответствующих субъектов РФ.

Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (с послед. изм. и доп.) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с "Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", "Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов").

**Формы контроля по теме:**

устный опрос, решение ситуационных задач, выступление с докладами.

**Тема 5**

**Особенности деятельности прокуроров на иных направлениях участия в правотворческой деятельности**

**Вопросы по теме и для самоконтроля:**

1. Дайте общую характеристику участию прокурора в правотворческой деятельности по другим направлениям, чем реализация права законодательной инициативы: нормативная основа, виды направлений.

2. Как осуществляется инициативная разработка прокурорами проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

3. Каков порядок подготовки прокурорами правовых заключений на законопроекты и иные нормативные правовые акты?

4. Каков порядок участия прокуроров в обсуждении законопроектов в палатах Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации?

5. Как осуществляется подготовка прокурорами предложений по совершенствованию федерального законодательства?

6. Заключение Генеральной прокуратурой РФ соглашений по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участие Генеральной прокуратуры РФ в разработке международных договоров РФ.

### **Задания для самостоятельной работы магистранта по теме:**

1. Самостоятельно изучить лекционный и учебный материал по Теме 5 «Особенности деятельности прокуроров на иных направлениях участия в правотворческой деятельности».

2. Самостоятельно ответить на все теоретические вопросы по указанной теме.

3. Решить все ситуационные задачи из указанной темы.

4. Подготовить доклады по темам:

1) «Подборка примеров из прокурорской практики по вопросам участия прокуроров в правотворческой деятельности на отдельных её направлениях».

2) «Правовое управление Генеральной прокуратуры РФ: нормативная основа организации и деятельности, структура, компетенция. Роль в процессе правотворческой деятельности прокуратуры РФ».

3) «Порядок проведения прокурорами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральных государственных органов и организаций».

4) «Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, содержащего коррупциогенный фактор, в соответствии со ст. 91. ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»: основание вынесения, структура, содержание, разграничение с протестом прокурора в порядке надзора».

### **Примерные задания для практических занятий:**

1. Прокурору Управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры РФ вышестоящим прокурором было поручено провести антикоррупционную экспертизу федерального закона.

*Взяв на себя роль прокурора Управления, ознакомьтесь с необходимыми нормативными правовыми актами и определите, каковы порядок и методика проведения указанной в фабуле экспертизы.*

2. Для дачи заключения на проект Закона Краснодарского края на ближайшее заседание Законодательного Собрания Краснодарского края прибыл помощник прокурора Краснодарского края Смирнов. Однако он не был допущен на данное заседание по причине того, что, по мнению Председателя Законодательного Собрания Краснодарского края, помощники прокурора субъекта РФ не обладают правом давать заключения на проекты законов субъектов РФ и присутствовать на заседаниях органов государственной власти субъектов РФ.

*Оцените правомерность действий помощника прокурора и Председателя Законодательного Собрания. Обоснуйте свой ответ ссылкой на конкретные нормы конкретных правовых актов.*

3. В ходе международной научно-практической конференции один из прокуроров иностранного государства задал вопрос российским учёным о том, есть ли ещё какие-либо направления участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности, кроме тех, которые установлены Приказом Генерального прокурора РФ от 17 сентября 2007 г. № 144 (с послед. изм. и доп.) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

*Является ли, по вашему мнению, перечень направлений закрытым согласно данному приказу Генерального прокурора РФ? Если нет, то какие ещё можете назвать формы участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности? Обоснуйте свой ответ ссылкой на конкретные нормы конкретных правовых актов.*

**Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов:**

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации» //СЗ РФ, 25.07.1994 г., № 13, ст. 1447.

Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (с послед. изм. и доп.) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023).

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 (с послед. изм. и доп.) «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации»).

Уставы и Конституции субъектов Российской Федерации, закрепляющие право законодательной инициативы прокуроров соответствующих субъектов РФ.

Приказ Генерального прокурора РФ от 17 сентября 2007 г. № 144 (с послед. изм. и доп.) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации»).

Приказ Генерального прокурора РФ от 2 октября 2007 г. № 155 (с послед. изм. и доп.) «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления».

Приказ Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 (с послед. изм. и доп.) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

Приказ Генерального прокурора РФ от 29.12.2011 № 450 «О введении в действие Инструкции по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации».

Приказ Генпрокуратуры России от 10.10.2022 № 581 (с послед. изм. и доп.) «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции».

**Перечень рекомендуемых для прочтения при работе над темой нормативных актов:**

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (с послед. изм. и доп.) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».



Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 (с послед. изм. и доп.) «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации»).

Уставы и Конституции субъектов Российской Федерации, закрепляющие право законодательной инициативы прокуроров соответствующих субъектов РФ.

Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (с послед. изм. и доп.) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с "Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", "Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов").

#### **Формы контроля по теме:**

устный опрос, решение ситуационных задач, выступление с докладами.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

При решении практических заданий по темам 1 – 5 настоящей дисциплины обучающемуся рекомендуется руководствоваться следующим алгоритмом:

1) Изучить научно-теоретические аспекты деятельности прокуратуры РФ по фабуле задания.

2) Ознакомиться с правовыми основами организации и деятельности прокуратуры РФ, регулирующими представленную ситуацию, в том числе организационно-распорядительными документами Генерального прокурора РФ, судебной и прокурорской практикой.

3) Внимательно изучить содержание задания и приступить к его выполнению.

4) Сопоставить весь изученный нормативный, учебный и практический материал с текстом задания, разбив его на логичные части, и сделать соответствующие умозаключения.

5) Отвечать на вопросы строго в том порядке, в котором они поставлены в задании.

6) Сделать краткий итоговый, логичный вывод по результату решения задания.

В целях успешного освоения дисциплины обучающемуся очной формы обучения важно посещать каждое занятие в Университете, предусмотренное расписанием.

Кафедрой прокурорской деятельности применяется следующая система оценивания:

«2» - неудовлетворительно – тема (курс) не освоены обучающимся, требуется повторное освоение;

«3» - удовлетворительно;

«4» - хорошо;

«5» - отлично.

Оценки выставляются за каждое оконченное выполнение контрольного мероприятия:

- устные ответы на вопросы преподавателя;

- выступление с докладами;

- решение ситуационных задач.

## ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

	Наименование (тема) и форма контрольного мероприятия	Учебная неделя, на которой проводится, иное указание на срок/период выполнения	Балловая стоимость контрольного мероприятия (максимальное значение)
	Тема 1. Научно-теоретические аспекты участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности <b>Устный опрос, решение ситуационных задач, выступление с докладами.</b>	На первом практическом занятии	5 баллов (отлично)
	Тема 2. Правовые основы участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности. Судебная практика. Судебная практика. <b>Устный опрос, решение ситуационных задач, выступление с докладами.</b>	На втором практическом занятии и в начале третьего практического занятия	5 баллов (отлично)
	Тема 3 «Компетенция прокуратуры РФ по участию в правотворческой деятельности. Полномочия прокуроров в данной сфере». <b>Устный опрос, решение ситуационных задач, выступление с докладами.</b>	На третьем практическом занятии и в начале четвертого практического занятия	5 баллов (отлично)
	Тема 4 «Особенности реализации прокурорами права законодательной инициативы». <b>Устный опрос, решение ситуационных задач, выступление с докладами.</b>	На четвертом практическом занятии	5 баллов (отлично)
	Тема 5 «Особенности деятельности прокуроров на иных направлениях участия в правотворческой деятельности». <b>Устный опрос, решение ситуационных задач, выступление с докладами.</b>	На пятом практическом занятии	5 баллов (отлично)

### Описание контрольных мероприятий:

1. Устный опрос на практическом занятии по теоретическим вопросам тем 1 – 5 проводится с целью проверить сформированность у обучающихся знаний и умений, полученных в результате освоения компетенций, указанных в настоящей РПД.

При ответе обучающегося на теоретические вопросы в ходе практических занятий оценивается соответствие ответа критериям освоения компетенции, а равно умения обосновать свои тезисы ссылкой на конкретные нормы конкретных нормативных правовых актов, конкретные акты и примеры прокурорской и судебной практики по вопросам правотворческой деятельности; умение правильно раскрыть ответ в объеме, данном на лекциях, в учебных пособиях и иной академической литературе, рекомендованной в настоящей РПД, либо большем объеме; умение привести точки зрения различных учёных по тому или иному вопросу темы и выразить по нему своё юридически грамотное, обоснованное мнение. Если опрашиваемый затрудняется с ответом, ответ его не соответствует содержанию рекомендованной учебной литературе, действующих нормативно-правовых актов и организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, преподаватель задает уточняющие или дополнительные вопросы.

В первую очередь, опросу подлежат те, кто проявляет активность и поднимает руки во время практического занятия, при отсутствии таких магистрантов преподаватель спрашивает обучающихся по списку согласно ведомости группы. Однако преподаватель вправе в любой момент адресовать поставленный вопрос обучающемуся, не проявляющему достаточной или никакой активности.

Перед ответом обучающегося преподаватель вправе объединять небольшие по объёму вопросы в один вопрос либо разбивать на части объёмные вопросы.

Во время ответа магистранту запрещается пользоваться учебником, лекциями и иной литературой, а равно электронными источниками информации. Использование при ответе нормативных положений правовых актов допускается только с разрешения преподавателя.

Преподаватель вправе задавать магистранту дополнительные и уточняющие вопросы в рамках того основного вопроса, на который отвечает магистрант. После окончания выступления магистранта преподаватель вправе предоставить слово другим обучающимся для дополнений, уточнений, выражения своего мнения и вступления в научную полемику.

Преподаватель вправе отводить вопросы магистрантов, ограничивать их количество или прекращать дискуссию между обучающимися.

Вся указанная выше активность магистрантов, в том числе их дополнения и уточнения, подлежит оцениванию согласно приведенным ниже критериям. Не оцениваются дополнения, уточнения, реплики и иная подобная активность, не имеющая отношения к рассматриваемому вопросу, а также являющаяся ошибочной, неправильной.

**2.** При решении ситуационных задач оценивается соответствие ответа изученному материалу и действующим нормативным актам, а также подробность и вариативность ответа, умение обосновать свои тезисы ссылкой на конкретные нормы конкретных нормативных правовых актов. Если опрашиваемый затрудняется с ответом, отвечает неправильно или неполно, преподаватель задает уточняющие или дополнительные вопросы. Также оценивается умение отвечающего следовать алгоритму их решения (отвечать на вопросы по задаче строго в том порядке, в котором они поставлены).

**3.** При заслушивании докладов оцениваются: умение выступающего свободно владеть материалом (не читать текст без отрыва от источника, рассказывать тему своими словами); соблюдение регламента выступления (5 – 7 минут); наличие презентации и раздаточного материала; наличие практических примеров в подтверждение своих тезисов; анализ точек зрения разных ученых на тот или иной спорный вопрос и умение выступающего высказывать свое личное мнение; умение ответить на вопросы преподавателя и аудитории; наличие вывода по результатам выступления.

Примеры оценочных средств (их содержание) приведены в разделе «Содержание дисциплины» настоящей РПД.

## ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Форма промежуточной аттестации	<i>зачёт</i>
Формат проведения мероприятий промежуточной аттестации	<i>письменно по билетам либо устно по билетам (собеседование)</i>
Структура мероприятий и балловая стоимость элементов	<i>В билете два задания: один теоретический вопрос и одна практическая задача. Выполнение заданий оценивается в совокупности и в итоге выставляются: 2 балла («неудовлетворительно»); 3 балла («удовлетворительно»); 4 балла («хорошо»); 5 баллов («отлично»).</i>

Примерные задания для мероприятий промежуточной аттестации:

### ***Теоретические вопросы к зачёту:***

1. Понятие и содержание участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности.
2. Место участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности среди функций и направлений работы прокуратуры.
3. Цели, задачи и принципы данной деятельности.
4. Учебная дисциплина «Практика участия прокурора в правотворческой деятельности»: понятие, предмет, методы, система и структура (содержание). Соотношение с другими учебными дисциплинами.
5. Конституционно-правовое регулирование участия органов прокуратуры РФ в правотворческой деятельности: Конституция РФ, Законы о поправке к Конституции РФ и федеральные конституционные законы РФ.
6. Международно-правовые акты РФ: двусторонние и многосторонние договоры о правовой помощи и борьбе с преступностью. Общепризнанные принципы международного права.
7. Федеральные законы: кодифицированные и некодифицированные.
8. Подзаконные акты: указы Президента РФ, нормативные акты Генеральной прокуратуры РФ, иные подзаконные акты.
9. Судебная практика по вопросам участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности: постановления Пленума Верховного Суда РФ, акты Конституционного Суда РФ.
10. Понятие, содержание и виды компетенции органов прокуратуры РФ по участию в правотворческой деятельности.
11. Компетенция Генеральной прокуратуры РФ и её структурных подразделений в данной сфере.
12. Компетенция нижестоящих прокуратур, их структурных подразделений в данной сфере.
13. Понятие и виды полномочий прокуроров по участию в правотворческой деятельности.
14. Каковы понятие, содержание и нормативные источники правового регулирования права законодательной инициативы прокурора?
15. Обладает ли Генеральный прокурор РФ таким правом? Обладают ли правом законодательной инициативы нижестоящие прокуроры?
16. Каков порядок реализации прокурорами права законодательной инициативы?

17. Каковы пределы реализации прокурорами указанного права? Приведите примеры из прокурорской практики: где, когда и в связи с чем прокуроры проявляли законодательную инициативу?

18. Дайте общую характеристику участию прокурора в правотворческой деятельности по другим направлениям, чем реализация права законодательной инициативы: нормативная основа, виды направлений.

19. Как осуществляется инициативная разработка прокурорами проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

20. Каков порядок подготовки прокурорами правовых заключений на законопроекты и иные нормативные правовые акты?

21. Каков порядок участия прокуроров в обсуждении законопроектов в палатах Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации?

22. Как осуществляется подготовка прокурорами предложений по совершенствованию федерального законодательства?

23. Правовое управление Генеральной прокуратуры РФ: нормативная основа организации и деятельности, структура, компетенция. Роль в процессе правотворческой деятельности прокуратуры РФ.

24. Порядок проведения прокурорами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральных государственных органов и организаций.

25. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, содержащего коррупциогенный фактор, в соответствии со ст. 91. ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»: основание вынесения, структура, содержание, разграничение с протестом прокурора в порядке надзора.

26. Заключение Генеральной прокуратурой РФ соглашений по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участие Генеральной прокуратуры РФ в разработке международных договоров РФ.

27. Компетенция Университета прокуратуры РФ и его филиалов по участию в правотворческой деятельности

При проведении зачёта используются билеты с теоретическим вопросом и практической задачей. Пример билета:

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
прокурорской деятельности  
Е.Р. Ергашев

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ (дата) \_\_\_\_\_ (подпись)

**Билет 1.**

1. Каков порядок подготовки прокурорами правовых заключений на законопроекты и иные нормативные правовые акты?

2. Решите задачу:

Заместитель прокурора субъекта РФ направил заместителю председателя правительства области извещение, в котором уведомил последнего о желании принять участие в ближайшем заседании правительства. Заместитель председателя правительства области ответил отказом, заявив, что заседание будет закрытым. Тогда заместитель прокурора субъекта РФ внес представление на имя председателя правительства области с требованием устранить нарушения закона и допустить прокурора к участию в указанном заседании. Представление было удовлетворено.

*Оцените правомерность действий сторон. Назовите формы (направления) участия прокуратуры в правотворческой деятельности.*

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
прокурорской деятельности  
Е.Р. Ергашев

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ (дата) \_\_\_\_\_ (подпись)

**Билет № 2**

1. Понятие и содержание участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности.
2. Решите задачу:

Прокурор Курганской области направил напрямую в Законодательное Собрание данной области проект областного закона. Законодательное Собрание отказалось рассматривать данный законопроект, мотивируя отказ тем, что прокурорам субъектов РФ не предоставлено право законодательной инициативы на законодательном уровне.

*Выскажите и обоснуйте своё мнение относительно законности действий прокурора области и Законодательного Собрания области.*

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
прокурорской деятельности  
Е.Р. Ергашев

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ (дата) \_\_\_\_\_ (подпись)

**Билет № 3**

1. Конституционно-правовое регулирование участия органов прокуратуры РФ в правотворческой деятельности: Конституция РФ, Законы о поправке к Конституции РФ и федеральные конституционные законы РФ.
2. Решите задачу:

В ходе одной из научно-практических конференций возникла дискуссия по вопросу о законности того, что в соответствии с уставами некоторых муниципальных образований в отдельных субъектах РФ прокурор наделяется правом нормотворческой инициативы.

*Насколько законна такая практика, на ваш взгляд? Соответствует ли она требованиям законов в части объёма полномочий прокуроров по участию в правотворческой деятельности? Аргументируйте свои суждения ссылкой на конкретные нормы законов и других правовых актов.*

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
прокурорской деятельности  
Е.Р. Ергашев

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ (дата) \_\_\_\_\_ (подпись)

**Билет № 4**

1. Компетенция Генеральной прокуратуры РФ и её структурных подразделений в данной сфере.
2. Решите задачу:

Прокурор Свердловской области направил в законодательный орган Свердловской области законопроект о внесении изменений в областной закон и предложил рассмотреть законопроект на ближайшем заседании данного законодательного органа. Однако Законодательный орган категорически отказался рассматривать указанный законопроект,

сославшись на то, что Конституция Российской Федерации не предоставляет органам прокуратуры РФ права законодательной инициативы.

*Дайте оценку законности сложившейся ситуации.*

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой  
прокурорской деятельности

Е.Р. Ергашев

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ (дата) \_\_\_\_\_ (подпись)

### Билет № 5

1. Каковы понятие, содержание и нормативные источники правового регулирования права законодательной инициативы прокурора?

2. Решите задачу:

Генеральный прокурор РФ направил напрямую в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проект Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Государственная Дума отказалась рассматривать данный законопроект, мотивируя отказ тем, что прокурорам не предоставлено право законодательной инициативы на законодательном уровне.

*Выскажите и обоснуйте своё мнение относительно законности действий Генерального прокурора РФ и Государственной Думы.*

#### ***Критерии оценивания результатов промежуточной аттестации:***

##### **2 балла («не зачтено»):**

обучающийся не дал ответа на все вопросы (задания) в билете либо хотя бы на половину вопросов (заданий); не ответил на все уточняющие, дополнительные вопросы экзаменатора либо ответил на них не полно и не верно; отказался от дачи ответа на вопросы (задание); был замечен экзаменатором за использованием телефона, наушника, иного электронного устройства или бумажного источника информации (учебника, шпаргалки, нормативного акта и т.п.), если использование такого источника не производилось с разрешения экзаменатора.

##### **3 балла («зачтено»):**

обучающийся раскрывает установленные международным и национальным законодательством РФ общие положения о правотворческой деятельности органов прокуратуры (понимает суть правотворческой деятельности органов прокуратуры РФ как направления её деятельности и как учебной дисциплины, знает некоторые цели, задачи и принципы данной деятельности прокуратуры, место правотворческой деятельности среди функций и направлений её деятельности);

называет правовые основы участия прокуратуры России в правотворческой деятельности;

называет направления (формы) участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности, ее компетенции на данном направлении;

раскрывает сущность, назначение, исторических этапов и перспективы развития деятельности прокуратуры РФ по участию в правотворческой деятельности, исходя из содержания рекомендованной учебной литературы;

называет актуальные проблемы осуществления прокуратурой России участия в правотворческой деятельности;

раскрывает современную концепцию развития прокуратуры РФ и существующие доктринальные позиции осуществления прокуратурой России участия в правотворческой

деятельности;

называет закрепленные законом полномочия прокурора по участию в правотворческой деятельности, определяет их вид и норму закона, закрепляющую полномочия прокурора;

определяет полномочия прокурора, соответствующие индивидуальной компетенции органа прокуратуры России, подлежащие применению в конкретной ситуации участия прокуратуры России в правотворческой деятельности в соответствии с нормами закона, международными договорами Российской Федерации;

определяет компетенцию прокуратуры России в сфере правотворческой деятельности, классифицирует компетенцию по видам и соотносит компетенцию конкретного органа прокуратуры с осуществлением деятельности по участию в правотворческой деятельности, мотивируя ответ ссылками на нормы закона, международных договоров Российской Федерации;

определяет установленные законом, международными договорами Российской Федерации и другими правовыми актами требования к порядку и срокам принятия решений и применения правовых и организационных средств по отдельным вопросам участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности, в том числе: к порядку и срокам подготовки и направления ответов и заключений по международным запросам и поручениям, рассматриваемым с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации; подготовке, проведению и исполнению решений международных координационных совещаний по борьбе с транснациональной преступностью; участия в деятельности международных правозащитных организаций в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения защиты охраняемых законом интересов общества и государства;

проявляет умения и навыки анализа и применения положений ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», международных договоров Российской Федерации в конкретных ситуациях деятельности прокуратуры России по участию в правотворческой деятельности;

демонстрирует умение восприятия полученной в результате указанного анализа информации;

проявляет умения и навыки выявления аксиологического, социологического и деонтологического содержания законов, международных правовых актов и общепризнанных принципов международного права;

проявляет умения и навыки применения теоретических и практических знаний об участии прокуратуры РФ в правотворческой деятельности в процессе прокурорской деятельности;

проявляет умения и навыки принятия решений по конкретному вопросу участия прокуратуры РФ в правотворческой деятельности в соответствии с требованиями действующих законов, международных договоров РФ.

Ответ на каждое задание оценивается в соответствии с указанными критериями в интервале от 2 (минимальный балл) до 3 (максимальный балл) баллов. За каждое из двух заданий магистрант должен получить минимум 3 балла, в итоге за оба ответа – минимум 3 балла в совокупности. В результате выполнение заданий оценивается в совокупности путём сложения баллов за ответ на первое и второе задание и делится на количество заданий в билете (например, если магистрант получил за теоретический вопрос 3 балла, за практическое задание 3 балла, то итоговая оценка за экзамен выставляется из расчёта:  $(3+3):2=3$  балла, что соответствует оценке «зачтено»). Магистрант вправе повысить данную оценку путём ответа на дополнительные и уточняющие вопросы экзаменатора. Преподаватель вправе повысить эту оценку в порядке поощрения за высокую активность магистранта на практических занятиях.

В итоге по результату промежуточной аттестации магистранту выставляются: «зачтено»; «не зачтено».



## БИБЛИОГРАФИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Баркалова Е. В. Международное сотрудничество органов прокуратуры в сфере уголовного судопроизводства: учебно-методическое пособие / Е. В. Баркалова; Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации. - Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический ин-т (филиал) Ун-та прокуратуры Российской Федерации, 2018.
2. Бессарабов, В. Г. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности / В. Г. Бессарабов, Р. Б. Хуторецкий. — М., 2006.
3. Годунов И. В. Противодействие коррупции : учебник / И. В. Годунов. - 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Институт автоматизации проектирования РАН, 2020. - 729 с.
4. Ергашев Е. Р. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник для магистрантов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист). – Екатеринбург: Издательство «Раритет», 2018.
5. Ергашев Е. Р., Корешникова Н. Р. Основные правовые средства прокуратуры Российской Федерации как инструмент обеспечения исполнения закона: монография. – Екатеринбург: Издательский дом «Уральская государственная юридическая академия», 2010.
6. Карапетян С. А. Участие прокуратуры Российской Федерации в международно-правовом сотрудничестве // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2017. № 1 (57).
7. Ломоносова О.В. Генпрокуратура России заключила соглашения о сотрудничестве с Генпрокуратурами ДНР и ЛНР // Прокурор. 2022. № 1.
8. Ломоносова О.В. Подписана программа совместных мероприятий на 2022 – 2023 годы между Генеральными прокуратурами России и Белиза // Прокурор. 2021. № 4.
9. Максютлов М. Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: монография / М. Ф. Максютлов. - Москва : Юстицинформ, 2021. - 200 с.
10. Организация работы специализированных прокуратур: Учебное пособие и практикум для юридических ВУЗов (степень магистр) / Коллектив авторов: Ергашев Е. Р., Бобина Р. В., Бывальцева С. Г., Гадиятова М. В., Мирошниченко М. Н., Корешникова Н. Р., Терентьева Е. Е. / Под ред. Ергашева Е. Р. – Екатеринбург: Раритет, 2021.
11. Отческа Т. И., Колесников Е. В., Майдыков А. А. Международное сотрудничество органов прокуратуры в сфере уголовного судопроизводства: учебное пособие / отв. ред. Т.И. Отческа. – М.: Проспект, 2019.
12. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов : учебное пособие. Ч. 1 / О. Н. Коршунова, И. И. Головкин, Э. Р. Исламова, С. И. Коряченцова, Д. М. Плугарь ; под ред. Э. Р. Исламовой. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2018. — 108 с.
13. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов. Учебное пособие. Часть 2 / О. Н. Коршунова, Э. Р. Исламова, С. И. Коряченцова М. Н. Кустов ; под ред. Э. Р. Исламовой. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2021. — 119, [1] с.
14. Сабельфельд Т. Ю. Прокурорский надзор за исполнением трудового законодательства в Российской Федерации : монография / Т. Ю. Сабельфельд ; Новосиб. гос. аграр. ун-т. - Новосибирск: Золотой колос, 2014. - 224 с.

15. Черепанов М. М. Участие органов прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности в сфере уголовного судопроизводства: учебное пособие для бакалавров. – Екатеринбург: Издательство «Раритет», 2016.
16. Черепанов М.М. Ненадзорные непроцессуальные (сигнализационные) средства прокурорского реагирования как эффективные инструменты предупреждения (профилактики) преступлений и иных нарушений законов в Российской Федерации // Сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной 150-летию города Актобе, «Роль общественности и взаимодействие с правоохранительными органами в предупреждении и профилактике правонарушений»(17 мая 2019 г.). Актобе (Республика Казахстан): Издательство АЮИ МВД Республики Казахстан им. М. Букенбаева, 2019.
17. Черепанов М.М., Бывальцева С.Г. — О некоторых актуальных проблемах организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации по участию в правотворческой деятельности в реалиях настоящего времени // Международное право. – 2023. – № 1. – С. 83 - 95.

## Перечень электронных учебных изданий

1. Ергашев Е. Р. Прокурорский надзор в Российской Федерации : учебник для вузов / Е. Р. Ергашев. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 474 с. URL: <https://urait.ru/viewer/prokurorskiy-nadzor-v-rossiyskoy-federacii-497163>.
2. Обеспечение законности в сфере цифровой экономики учебное пособие для вузов/ А.О.Баукин [и др.]; под редакцией Н.Д.Бут, Ю.А.Тихомирова.— Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 250 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13931-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519761>.
3. Образцы документов прокурорской практики в 2 т. Том 1 : практическое пособие / А. Э. Буксман [и др.] ; под общей редакцией А. Э. Буксмана, О. С. Капинус ; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 368 с. — (Профессиональная практика). — ISBN 978-5-534-14202-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512469>.
4. Образцы документов прокурорской практики в 2 т. Том 2: практическое пособие / А. Э. Буксман [и др.] ; под общей редакцией А. Э. Буксмана, О. С. Капинус ; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 308 с. — (Профессиональная практика). — ISBN 978-5-534-14203-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512470>.
5. Прокурорский надзор. Общая часть: учебник для вузов / О. С. Капинус [и др.] ; под общей редакцией О. С. Капинус ; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 231 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15983-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530377>.
6. Прокурорский надзор. Особенная и Специальная части : учебник для вузов / О. С. Капинус [и др.] ; под общей редакцией О. С. Капинус ; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 462 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15984-4. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530378>.

Электронные учебные издания доступны для зарегистрированных в Электронной информационно-образовательной среде университета пользователей.

## Оснащение помещений для учебных занятий

Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа	Специализированная мебель и технические средства обучения, служащие для представления учебной информации большой аудитории: рабочие места для обучающихся, рабочее место преподавателя, экран проекционный, проектор, доска магнитно-меловая, учебно-наглядные пособия, обеспечивающие тематические иллюстрации, видеонаблюдение
Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации	Специализированная мебель и технические средства обучения, служащие для представления учебной информации большой аудитории: рабочие места для обучающихся, рабочее место преподавателя, доска магнитно-меловая, учебно-наглядные пособия, обеспечивающие тематические иллюстрации, моноблок, интерактивная доска
Помещение для самостоятельной работы	Компьютерная техника с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации, проектор, экран, многофункциональное устройство

## Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства

1. Microsoft WINEDUperDVC ALNG UpgrdSAPk OLV E 1Y AcdmemicEdition Enterprise;
2. Linux (Альт, Астра);

3. Kaspersky Endpoint Security 11 для Windows;
4. Libre Office (свободно распространяемое программное обеспечение).

### **Перечень электронно-библиотечных систем:**

1. «Электронно-библиотечная система ZNANIUM»;
2. «Образовательная платформа ЮРАЙТ»;
3. Электронно-библиотечная система «ВООК.ru»;
4. Электронно-библиотечная система «ЛАНЬ»;
5. Электронно-библиотечная система Издательства «Перспект».

### **Перечень современных профессиональных баз данных**

1. Электронная библиотека диссертаций (ЭБД);
2. Единая межведомственная информационно – статистическая система (ЕМИСС) - Режим доступа: <https://fedstat.ru/>;
3. База данных показателей муниципальных образований - Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Munst.htm>;
4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ ИЗ ЕГРЮЛ/ЕГРИП В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ - Режим доступа: <https://egrul.nalog.ru/index.html>;
5. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» - Режим доступа: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html>;
6. Банк решений арбитражных судов - Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/>;
7. База данных судебных актов - Режим доступа: <http://bdsa.minjust.ru/>;
8. База решений и правовых актов Федеральной антимонопольной службы - Режим доступа: <https://br.fas.gov.ru/>;
9. Банк решений Конституционного Суда Российской Федерации - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru/ru/Decision/Pages/default.aspx>;
10. Государственная система правовой информации – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/>;
11. Федеральный портал проектов нормативных актов - Режим доступа: <https://regulation.gov.ru/>;
12. Система обеспечения законодательной деятельности - Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/>.

### **Перечень информационных справочных систем**

1. Информационно-правовой портал «Система Гарант»;
2. Справочная правовая система «КонсультантПлюс»;
3. Информационно-правовая система «Кодекс»;
4. Информационно-правовая система (ИПС) «Законодательство стран СНГ».