

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 25.08.2023 14:27:25
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Теория и практика участия органов прокуратуры Российской Федерации в международном сотрудничестве

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция
(профиль (магистерская программа): **Прокурорская деятельность**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИК

КАФЕДРА:	Прокурорской деятельности
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Черепанов Максим Мухтаржанович, доцент, кандидат юридических наук

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

Для текущего контроля используются следующие оценочные средства:

- устный опрос на практическом занятии;
- решение ситуационных задач;
- выступление с докладами;
- деловая игра;
- аудиторная контрольная работа.

Примеры вопросов для теоретического опроса на практических занятиях:

1. Дайте определение понятию «международное сотрудничество органов прокуратуры Российской Федерации» как направлению деятельности прокуратуры Российской Федерации.

Ключ ответа/решение:

Международное сотрудничество органов прокуратуры Российской Федерации - это часть организационной функции прокуратуры, специфическое, «широкое» и самостоятельное направление государственной деятельности Генеральной прокуратуры РФ, а в случаях, предусмотренных международными договорами и национальными правовыми актами РФ, – также нижестоящих прокуратур по осуществлению прямых связей с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничеству с ними, в том числе в рамках обмена опытом по борьбе с межнациональной преступностью и совершенствованию профессионального мастерства прокурорских работников, участию в разработке и заключении международных договоров и иных соглашений по вопросам правовой помощи по уголовным делам, делам об административных правонарушениях, борьбы с преступностью и административными правонарушениями.

2. Каково конституционно-правовое регулирование участия органов прокуратуры РФ в международном сотрудничестве?

Ключ ответа/решение:

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы международного права, помимо его норм, также являются частью правовой системы РФ. Соответственно, указанные

принципы могут регулировать вопросы организации и деятельности прокуратуры РФ в сфере международного сотрудничества, тем более что согласно абз. первому ст. 3 Закона о прокуратуре международные договоры РФ составляют правовую основу в том числе и рассматриваемого направления ее работы.

Важным положением Конституции РФ является ее ст. 129, часть 1 которой является отсылочной и отсылает к федеральному закону по вопросу определения полномочий, организации и порядка деятельности прокуратуры РФ (в том числе и в сфере ее участия в международном сотрудничестве).

Поскольку именно к компетенции прокуратуры РФ относится право проводить экстрадиционные проверки, решать вопросы о выдаче лиц другим государствам, соответствующие другим конституционные нормы обязательны для прокурорских работников.

Так, в ч. 1 ст. 61 Конституции РФ закреплено, что гражданин РФ не может быть выслан за ее пределы или выдан другому государству, а на основании ее ст. 63 Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права; в Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением. Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации.

Заслуживают внимания также нормы пунктов «к» и «о» ст. 71 Конституции РФ, согласно которым международные отношения РФ, международные договоры РФ и прокуратура РФ находятся в ведении Российской Федерации.

Нельзя оставить в стороне и роль Законов РФ о поправке к Конституции РФ. Так, например таким законом от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ ст. 79 Основного закона нашей страны была дополнена положением о том, что «решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации». Также, ст. 129 претерпела изменения: в частности, было закреплено нормативное определение термина «прокуратура Российской Федерации» (ч. 1), в котором указано на «иные функции» данного государственного органа и на то, что они определяются федеральным законом.

Нормы, регулирующие вопросы международного сотрудничества прокуратуры РФ, содержатся также *в федеральных конституционных законах РФ* (далее – ФКЗ). Например, в соответствии с подп. «г» п. 1 ч. 1 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ не вступивших в силу международных договоров РФ; на основании абз. 2 ст. 77 этого же закона постановления Конституционного Суда

РФ по указанному вопросу не позднее чем в двухнедельный срок со дня их подписания направляются Генеральному прокурору РФ.

3. Какова компетенция Генеральной прокуратуры РФ по участию в международном сотрудничестве?

Ключ ответа:

По смыслу ч. 1 ст. 129 Конституции РФ и п. 1 ст. 1 Закона о прокуратуре на прокуратуру РФ возлагаются иные, кроме надзорной, функции, установленные федеральными законами. Поэтому логично, что для участия в международном сотрудничестве федеральными законами прокуратуре предоставлена соответствующая компетенция, которая детализируется в нормативных актах Генерального прокурора РФ и других правовых актах РФ.

Так, например, на основании ст. 2 Закона о прокуратуре **Генеральная прокуратура РФ компетентна:**

1. Осуществлять прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями и сотрудничать с ними.
2. Заключать соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью.
3. Участвовать в разработке международных договоров Российской Федерации.

Как видно, приведенный перечень является закрытым и, следовательно, не подлежит расширительному толкованию. Однако, как показывает анализ законодательства, в рамках каждого из указанных правомочий возможна их конкретизация в других правовых актах, как национальных, так и международных.

Новой для отечественной прокуратуры явилась компетенция, предоставленная **Генеральной прокуратуре РФ** Федеральным законом от 01.07.2021 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», по обеспечению представительства и защиты интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах).

При этом нужно учитывать пределы этой компетенции, установленные в п. 1 ст. 39.1 Закона о прокуратуре.

Указанная выше общая компетенция детализирована в п. 1 – 5 ст. 39.1, согласно которой Генеральная прокуратура РФ компетентна:

- обеспечивать представительство и защиту интересов РФ в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах);

- обеспечивать представительство и защиту интересов Российской Федерации в Суде Евразийского экономического союза и Экономическом суде Содружества Независимых Государств;

- обеспечивать взаимодействие федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления при представлении позиции РФ в указанных зарубежных судах и органах;

- обращаться в установленном порядке в Конституционный Суд Российской Федерации с запросами о возможности исполнения решений межгосударственных органов, иностранных и международных (межгосударственных) судов, иностранных и международных третейских судов (арбитражей), если придёт к выводу о невозможности исполнения таких решений в силу того, что указанные решения основаны на положениях международного договора РФ, предположительно вступающих в противоречие с Конституцией РФ или с основами публичного правопорядка Российской Федерации.

Такой вывод наша Генеральная прокуратура может сделать самостоятельно либо на основании заключения федеральных государственных органов, в компетенцию которых входит принятие мер по исполнению решений указанных зарубежных судов и органов.

- создавать рабочие группы из представителей федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также привлекает (в том числе на договорной основе) к участию в обеспечении представительства и защиты интересов РФ в таких межгосударственных органах и судах российские и иностранные организации, адвокатов, экспертов и иных специалистов;

- собирать и обобщает информацию о фактической и юридической стороне дела, запрашивает у федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления информацию, необходимую для представления и защиты интересов РФ в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах), в том числе копии всех необходимых документов, относящихся к делу;

- формировать позицию РФ по делу, выступает в качестве представителя Российской Федерации при рассмотрении дела в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах), а также согласовывает сформированную позицию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений РФ, если дело затрагивает политические аспекты международных отношений;

- обеспечивать изучение правовых последствий решений межгосударственных органов, иностранных и международных (межгосударственных) судов, иностранных и международных третейских судов (арбитражей), принятие в установленном порядке мер, направленных на предотвращение нарушений, аналогичных нарушениям, в связи с которыми приняты указанные решения, а также подготовку рекомендаций по участию РФ в международных договорах и совершенствованию норм международного права, отвечающих интересам России;

- выполнять иную компетенцию в соответствии со ст. 39.2 Закона о прокуратуре.

Согласно п. 1 ст. 39.1 Закона о прокуратуре имеются пределы компетенции по представительству и защите интересов РФ. Генеральная прокуратура РФ не обеспечивает представительство и защиту интересов Российской Федерации в указанных органах, если иное не предусмотрено решениями Президента РФ:

- 1) по спорам между Россией и иностранными государствами или международными организациями;
- 2) по спорам, связанным с договорными (контрактными) обязательствами дипломатических представительств и консульских учреждений РФ;
- 3) по спорам, связанным с договорными (контрактными) обязательствами представительств РФ при международных организациях, иных официальных представительств РФ и представительств федеральных органов исполнительной власти, находящихся за пределами территории России.

Рассмотренная выше компетенция детализирована в Приказе Генерального прокурора РФ от 15 марта 2018 г. № 144 «Об организации работы по обеспечению представительства и защите интересов органов и организаций прокуратуры Российской Федерации в судах».

Еще одним примером может служить уже упоминавшийся ранее в лекциях ФЗ от 23.07.2013 г. № 191-ФЗ «О передаче и принятии Российской Федерацией лиц, страдающих психическими расстройствами, в отношении которых имеется решение суда о применении принудительных мер медицинского характера». В его ст. 3 определена компетенция **Генеральной прокуратуры РФ** в сфере передачи и принятия Российской Федерацией лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения. В частности, в исключительной компетенции этого органа находится принятие решения о передаче Российской Федерацией другому государству или принятии в Российскую Федерацию лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения.

В указанном Законе компетенция Генеральной прокуратуры РФ и полномочия Генерального прокурора представлены детально, в частности:

1. Генеральная прокуратура РФ является компетентным органом РФ по Конвенции о передаче лиц, страдающих психическими расстройствами, для проведения принудительного лечения (заключена в г. Москве 28 марта 1997 г.).

2. Исключительно Генеральный прокурор РФ принимает решение о передаче Российской Федерацией для проведения принудительного лечения лица, страдающего психическим расстройством, иностранному государству - участнику Конвенции, гражданином которого данное лицо является или на территории которого постоянно проживает (если является лицом без гражданства), или о принятии Российской Федерацией для проведения принудительного лечения лица, страдающего психическим расстройством, являющегося гражданином РФ или лицом без гражданства, постоянно проживающим на территории РФ.

3. Исключительно Генеральный прокурор РФ принимает решение об отказе в принятии в Россию или о передаче из России лиц, страдающих психическими расстройствами.

4. Генеральная прокуратура РФ организует во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и иными государственными органами сбор необходимых документов.

5. Генеральная прокуратура РФ определяет по договоренности с компетентным органом иностранного государства - участника Конвенции место, время и порядок передачи или принятия лица, страдающего психическим расстройством.

6. Она же контролирует осуществление передачи или принятия лица, страдающего психическим расстройством, в отношении которого принято соответствующее решение.

7. Она же выполняет иную компетенцию согласно указанной Конвенции и указанному закону.

Также, например, абзац первый ст. 8, абзац первый ст. 6 и иные нормы Закона РФ от 18.10.1991 г. № 1761-1 (с послед. изм. и доп.) «О реабилитации жертв политических репрессий» гласят, что:

1) Генеральный прокурор РФ определяет порядок указанной работы и распределение соответствующих обязанностей между прокурорами.

2) Органы прокуратуры рассматривают и разрешают практически все заявления о реабилитации жертв политических репрессий, кроме заявлений лиц и в отношении лиц, подвергнутых в административном порядке ссылке, высылке, направлению на спецпоселение, привлечению к принудительному труду в условиях ограничения свободы, в том числе в "рабочих колоннах НКВД", а также иным ограничениям прав и свобод (это компетенция ОВД).

3) Органы прокуратуры с привлечением по их поручению органов государственной безопасности и внутренних дел устанавливают и проверяют все дела с неотменными до введения в действие указанного Закона решениями судов и несудебных органов на лиц, подлежащих реабилитации в соответствии с данным Законом.

4) По материалам проверки органы прокуратуры составляют заключения и выдают справки о реабилитации заявителям, а при отсутствии таковых периодически представляют сведения о реабилитированных для публикации в местной печати.

5) Выполняют иную компетенцию согласно указанному закону.

Раздел XVIII УПК РФ наделяет **Генеральную прокуратуру РФ** компетенцией в сфере уголовно-правового сотрудничества с соответствующими органами других государств и международными организациями, например:

- рассматривать и направлять в компетентные иностранные органы запросы о производстве на территории иностранного государства допроса, осмотра, выемки, обыска, судебной экспертизы или иных процессуальных действий, предусмотренных УПК РФ (ст. 453), если направление таких запросов не входит в компетенцию других ведомств и судов;

- направлять в компетентные органы иностранного государства запросы о выдаче гражданина РФ или лица без гражданства, находящихся за пределами территории РФ (на территории иностранного государства), обвиняемых в совершении преступления или осужденных судом РФ (ст. 460 УПК РФ);

- рассматривать и разрешать запросы компетентных органов иностранного государства о выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства, находящихся на территории РФ, обвиняемых в совершении преступления или осужденных судом иностранного государства (ст. 462 УПК РФ);

- принимать решение о выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства, находящихся на территории РФ, обвиняемых в совершении преступления или осужденных судом иностранного государства (согласно ч. 4 ст. 462 принимается исключительно Генеральным прокурором РФ или уполномоченным им заместителем);

- выполнять иную компетенцию в соответствии с УПК РФ.

Таким образом, Генеральной прокуратуре РФ предоставлена достаточно широкая компетенция в сфере международного сотрудничества.

Примеры ситуационных задач для решения на практических занятиях:

1. В ходе одной из научно-практических конференций одним из участников было высказано мнение, что участие прокуратуры Российской Федерации в международном сотрудничестве не приносит ожидаемых результатов, а потому ее работа в данном направлении малоэффективна и давно себя отжила. В этой связи необходимо полностью передать данную функцию Следственному комитету РФ как наиболее молодому и перспективному ведомству, тем более, что оно наиболее компетентно в вопросах уголовного и уголовно-процессуального права, с применением которых связана основная масса международно-правовых отношений.

Выскажите и обоснуйте свое мнение по данной фабуле.

Решение:

Мнение участника конференции не состоятельно по следующим причинам.

Международное сотрудничество сегодня невозможно представить без участия органов прокуратуры РФ. О важности данной деятельности, в частности, свидетельствуют следующие факты:

1) Прокуратура РФ наделена на законодательном уровне компетенцией осуществлять международное сотрудничество (ст. 2 Закона о прокуратуре).

2) В структуре Генеральной прокуратуры РФ рассматриваемую деятельность осуществляет отдельное подразделение – Главное управление международно-правового сотрудничества, которое включает в себя несколько управлений.

3) В развитие федерального законодательства издан ряд нормативных актов Генерального прокурора РФ, конкретизирующих и дополняющих вопросы организации работы прокуратуры РФ, ее компетенции, полномочий прокурорских работников и др. в сфере международного сотрудничества.

4) Имеется положительная многолетняя практика участия прокуратуры РФ в рассматриваемой деятельности.

5) Прокуратура РФ является членом важнейших международных органов и организаций, а равно активно сотрудничает со многими из них (Интерпол, Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Объединённая коллегия Генеральной прокуратуры РФ и Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и другие).

6) Кроме указанного, другие государственные органы федерального уровня, помимо прокуратуры, также вправе участвовать в международном сотрудничестве, поскольку каждый из них, как и прокуратура, наделён определённым объёмом компетенции в рассматриваемой сфере (ст. 3 ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», ч. 3 ст. 453 УПК РФ и др.).

2. Прокурор области поручил прокурору отдела исполнить запрос компетентных правоохранительных органов Испании о допросе гражданина Мадориса, постоянно проживающего на территории России. Прокурор отдела исполнил поручение с применением уголовно-процессуального законодательства Испании.

Правомерны ли действия прокурора области и прокурора отдела? Законодательство какой страны необходимо применять при исполнении поручений компетентных органов иностранных государств о производстве процессуальных действий на территории России?

Решение:

Правовую основу при решении данной ситуации составляют, главным образом, нормативные положения Конституции РФ, международные договоры и соглашения РФ (например, «Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества между Генеральной прокуратурой Российской

Федерации и Государственной Генеральной прокуратурой Королевства Испания» от 3 марта 2009 г.; «Совместное заявление о развитии сотрудничества между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Государственной Генеральной прокуратурой Королевства Испания» от 27 июля 2011 г.; «Меморандум о взаимопонимании между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством юстиции Королевства Испания» от 17 декабря 2013 г.), ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре), Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Приказ Генерального прокурора РФ от 3 июня 2020 г. № 297 «О порядке осуществления международного сотрудничества органами и организациями прокуратуры Российской Федерации» (далее – Приказ № 297), Указание Генерального прокурора РФ от 16 января 2020 г. № 23/35 «О порядке организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам оказания правовой помощи по уголовным делам» (далее – Указание 23/35).

Согласно ст. 2 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» представленная в факте ситуация относится к такому широкому, самостоятельному направлению деятельности, как участие прокуратуры РФ в международном сотрудничестве, являющемуся составной частью ее организационной функции. По смыслу этой же нормы, формой международного сотрудничества в данном случае будет осуществление прямых связей, взаимодействие с компетентными органами Испании по вопросу оказания правовой помощи в сфере уголовного судопроизводства.

Представляется, что в данном случае действия обоих прокуроров будут неправомерными, поскольку они нарушают ряд нормативных положений нескольких правовых актов.

Согласно ч. 1 ст. 129 Конституции РФ полномочия, функции прокуратуры РФ, ее организация и порядок деятельности определяются федеральным законом. На основании положений ст. 2 Закона о прокуратуре можно утверждать, что участие в международном сотрудничестве является исключительной компетенцией Генеральной прокуратуры РФ. В развитие данной нормы Генеральным прокурором РФ издан Приказ № 297, в котором также подчеркивается, что все международные отношения должны осуществляться через Генеральную прокуратуру, если иной порядок не установлен в национальном и международном законодательстве РФ (подп. 5.2 п. 5). Конкретный порядок рассмотрения и разрешения органами прокуратуры РФ запросов компетентных органов иностранных государств о правовой помощи установлен в Указании Генерального прокурора РФ № 23/35.

В соответствии со ст. 37, другими нормами УПК РФ допрос как процессуальное действие сегодня вне компетенции прокуроров (его могут проводить только следователи или дознаватели).

В соответствии с подп. 1.1 п. 1 данного Указания запросы компетентных иностранных органов о правовой помощи, разрешение которых не входит в компетенцию органов прокуратуры РФ и отнесено к компетенции следователей, при их поступлении непосредственно в прокуратуры субъектов РФ или приравненные к ним специализированные прокуратуры, должны

перенаправляются в Главное управление международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры РФ (далее – ГУМПС). В свою очередь, ГУМПС обязано направить их в центральные аппараты органов предварительного расследования в соответствии с подследственностью, установленной в ст. 151 УПК РФ.

Если построить ещё одну модель решения, при которой надлежаще оформленный запрос компетентного органа Испании о правовой помощи поступил в прокуратуру РФ, и его разрешение входит в ее компетенцию, можно затронуть вопрос о том, законодательство какой страны следует применить в таком случае.

Здесь нужно учитывать положения ч. 2 ст. 457 УПК РФ, согласно которым при исполнении запроса компетентных иностранных органов о правовой помощи прокурорами применяются нормы УПК РФ, однако могут быть применены процессуальные нормы законодательства иностранного государства в соответствии с международными договорами РФ, международными соглашениями или на основе принципа взаимности, если это не противоречит законодательству и международным обязательствам Российской Федерации.

Следовательно, нужно смотреть содержание конкретного международного договора или соглашения между Россией и иностранным государством: если они договорились, что будет применено законодательство иностранного государства, и в запросе о правовой помощи будет содержаться такая просьба, - значит, прокурор при разрешении данного запроса обязан будет применить законодательство этого государства (в нашем случае – Испании).

Таким образом, следует заключить, что в данной конкретной ситуации действия прокурора края и прокурора отдела являются неправомерными, поскольку они вышли за рамки своей компетенции: прокурор края подменил прокуроров Генеральной прокуратуры РФ, а прокурор отдела – следователя органа предварительного следствия.

Примерные темы для выступления с докладами на практических занятиях:

1. «Характеристика дисциплины «Теория и практика участия органов прокуратуры Российской Федерации в международном сотрудничестве» (согласно Рабочей программе дисциплины).

Ключ и рекомендации:

Все указанные вопросы, характеризующие данную дисциплину, детально изложены в Рабочей программе дисциплины.

2. «Анализ основных положений приказа Генерального прокурора РФ от 3 июня 2020 г. № 297 «О порядке осуществления международного сотрудничества органами и организациями прокуратуры Российской Федерации». Его роль в правовом регулировании участия прокуратуры РФ в международном сотрудничестве».

Ключ и рекомендации:

Является основополагающим актом, регулирующим основные вопросы участия прокуратуры РФ в международном сотрудничестве и определяющим компетенцию ее органов и организаций в указанной сфере. Его роль в правовом регулировании данной деятельности трудно переоценить, поскольку он детализирует соответствующие нормативные положения ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

3. «Анализ основных положений постановления Пленума Верховного Суда РФ от 14 июня 2012 г. № 11 (с послед. изм. и доп.) «О практике рассмотрения судами вопросов, связанных с выдачей лиц для уголовного преследования или исполнения приговора, а также передачей лиц для отбывания наказания».

Ключ и рекомендации:

Вычленить основные мысли, касающиеся международного сотрудничества прокуратуры РФ. Проанализировать внесённые в Пленум изменения. Сопроводить доклад презентацией и/или видео. Привести практические примеры его реализации. Показать значение данного постановления для практической международной деятельности прокуроров.

4. «Анализ основных положений постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 41 (с послед. изм. и доп.) «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога и запрета определенных действий».

Ключ и рекомендации:

Вычленить основные мысли, касающиеся международного сотрудничества прокуратуры РФ. Проанализировать внесённые в Пленум изменения. Сопроводить доклад презентацией и/или видео. Привести практические примеры его реализации (если найдёте). Показать значение данного постановления для практической международной деятельности прокуроров.

5. «Анализ Приказа Генерального прокурора РФ от 28 апреля 2011 г. № 113 (с послед. изм. и доп.) «Об организации исполнения Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека. Примеры и краткий анализ иных приказов, которыми Генеральный прокурор РФ делегирует часть компетенции по участию в международном сотрудничестве».

Ключ и рекомендации:

Вычленить основные мысли, дать им оценку. Проанализировать внесённые в приказ изменения. Сопроводить доклад презентацией и/или видео. Привести практические примеры его реализации (если найдёте). Показать значение данного приказа для практической международной деятельности прокуроров. Сопроводить доклад презентацией и/или видео.

6. «Деятельность Национального центрального бюро Интерпола в Российской Федерации и его филиалов в субъектах РФ. Взаимодействие с прокуратурой РФ».

Ключ и рекомендации:

Посмотреть информацию на сайте МВД РФ о НЦБ Интерпола. Заглянуть также в Указ Президента РФ от 30.07.1996 г. № 1113 (в ред. от 27.10.2011 г. № 1434) «Об участии Российской Федерации в деятельности международной организации уголовной полиции – Интерпола», «Инструкцию по информационному обеспечению по линии Интерпола» (утв. Указанием Генерального прокурора РФ от 11 февраля 2008 г. № 24/49 (в ред. от 22.09.2009 г.)) и другие правовые акты. Вычленить основные мысли указанных правовых актов. Прокомментировать их своими словами, добавить примеры из практики. Проанализировать внесённые в них изменения. Сделать краткий и логичный вывод по теме. Сопроводить доклад презентацией, видео-материалом и т.п.

7. «Обобщение и анализ практики участия прокуратуры РФ в конференциях Координационного Совета Генеральных прокуроров государств – участников СНГ за последние три года – пять лет (по информации с официальных сайтов Генеральной прокуратуры РФ и этого Совета)».

Ключ и рекомендации:

Подготовить доклад согласно по информации с официальных сайтов Генеральной прокуратуры РФ и этого Совета. Проанализировать информацию: какие темы обсуждались на данных конференциях. Сделать краткий и логичный вывод по теме. Оказывают ли результаты этих мероприятий влияние на практическую деятельность прокуратуры РФ и других правоохранительных органов? Сопроводить доклад презентацией, видео-материалом и т.п.

Деловая игра.

Отгадайте кроссворд, состоящий из заданий по вертикали и горизонтали.

Ключ и рекомендации по выполнению задания:

1 по вертикали: суд.

14 по горизонтали: Интерпол.

В деловой игре участвуют все обучающиеся, присутствующие на данном практическом занятии. Студенты, уклоняющиеся от участия в этом мероприятии, получают оценку 2 («неудовлетворительно»).

В ходе деловой игры обучающиеся вправе использовать любые источники информации.

Для обучающихся, пропустивших деловую игру по уважительной или неуважительной причине, данное мероприятие повторно отдельно не проводится.

Правила проведения деловой игры и порядок оценивания её результатов предусмотрены в РПД.

Аудиторная контрольная работа (тест).

Ключ и рекомендации по выполнению:

Модуль 1 вопрос № 1: В.

Модуль 2 вопрос № 1: Б.

В ходе аудиторной контрольной работы обучающиеся не вправе использовать какие-либо источники информации.

Обучающиеся, пропустившие тестирование по уважительной причине, вправе выполнить его по договорённости с преподавателем.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Примеры теоретических вопросов для промежуточной аттестации:

Взаимодействие прокуратуры РФ с Международной организацией уголовной полиции (Интерполом): нормативная основа, цели, задачи, формы и примеры сотрудничества.

Международная организация уголовной полиции (далее – Интерпол) осуществляет свою деятельность в соответствии со своим Уставом, вступившим в силу 13 июня 1956 г.¹ Место ее пребывания – Франция.

Прокуратура РФ осуществляет постоянное сотрудничество с Интерполом и другими органами и организациями в сфере борьбы с организованной транснациональной преступностью, экстремизмом и терроризмом. Взаимодействие здесь осуществляется по следующим широким направлениям:

- обмен информацией;
- взаимные консультации;
- совещания по актуальным проблемам борьбы с преступностью;
- выполнение принятых по их результатам решений;
- обмен делегациями специалистов для передачи опыта работы;
- другие.

Конкретными направлениями взаимодействия прокуратуры РФ и Интерпола являются:

1) Генеральная прокуратура РФ оказывает содействие Национальному центральному бюро (НЦБ) Интерпола в осуществлении его полномочий в соответствии с международными договорами РФ, законодательными и иными правовыми актами РФ. Такая обязанность возложена на прокуратуру Указом Президента РФ от 30.07.1996 г. № 1113 (в ред. от 27.10.2011 г. № 1434) «Об участии Российской Федерации в деятельности международной организации уголовной полиции – Интерпола».

Указание от 11 февраля 2008 г. № 24/49 «О порядке реализации отдельных положений Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола», а также совместный Приказ МВД России, Минюста России, ФСБ России, ФСО России, ФСКН России и ФТС России от 06.10.2006 № 786/310/470/454/333/971, зарегистрированным в Минюсте России 03.11.2006 № 8437, которым утверждена согласованная с Генеральной прокуратурой Российской Федерации «[Инструкция](#) по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» (далее – Инструкция), закрепляют, что:

Инструкция определяет порядок направления запросов, поручений, сообщений и ответов в правоохранительные органы иностранных государств, информационного обеспечения по отдельным направлениям борьбы с преступностью и сотрудничества, а также условия и

¹ В данной редакции на русском языке официально документ не публиковался. Полный текст документа на английском языке см.: URL: <http://www.interpol.int/About-INTERPOL/Legal-materials/The-Constitution>.

Компетенция Университета прокуратуры Российской Федерации по участию в международном сотрудничестве.

Данная компетенция Детализирована в нормативных актах Генерального прокурора РФ, ректора Университета прокуратуры РФ, Уставе данного вуза, а также в иных правовых актах РФ.

В первую очередь, компетенция в общем виде тоже определена в Приказе Генерального прокурора РФ от 3 июня 2020 г. № 297 «О порядке осуществления международного сотрудничества органами и организациями прокуратуры Российской Федерации»:

1. Во взаимодействии с подразделениями Генеральной прокуратуры РФ принимать участие в осуществлении международного сотрудничества органов и организаций прокуратуры РФ, изучении законодательства и правоприменительной практики других государств, проведении сравнительного анализа российского и зарубежного законодательства в сферах борьбы с преступностью и иными правонарушениями, противодействия коррупции, защиты прав и свобод человека и гражданина.
2. Копии соглашений о сотрудничестве с образовательными и научными организациями иностранных государств представлять в Главное управление международно-правового сотрудничества в течение 10 дней с даты вступления их в силу.
3. Научно-методический центр Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) при данном Университете обязан обеспечивать подготовку и направление в генеральные прокуратуры государств–участников СНГ методических пособий по борьбе с преступностью на территории СНГ.
4. Информацию об участии в международном сотрудничестве представлять в Главное управление международно-правового сотрудничества ежегодно не позднее 30 января.

Примеры практических задач для промежуточной аттестации:

1. Российский прокурор продлил срок содержания под стражей гражданина РФ З., находящегося в Республике Узбекистан и заключенного под стражу следственными органами данного государства в связи с выдачей России. Решение о его выдаче к моменту продления принято не было. Срок содержания под стражей З. в Узбекистане к этому времени составлял 30 дней.

Правомерны ли действия российского прокурора?

Нормы каких международных договоров или национальных правовых актов регламентируют предельные сроки и порядок продления сроков содержания под стражей обвиняемых, затребованных к выдаче из иностранного государства или ожидающих запроса об их выдаче?

Какова дальнейшая судьба гражданина З.?

Ключ/решение:

Действия российского прокурора не являются правомерными, поскольку УПК РФ, УПК Республики Узбекистан (далее – УПК РУ) и международные договоры не предоставляют право прокурору одного государства вмешиваться в суверенитет другого государства и подменять должностных лиц государственных органов этого государства, присваивая себе их полномочия.

В соответствии с нормами УПК РУ, право продлевать срок содержания лица под стражей принадлежит органам следствия данного государства (рекомендуется самостоятельно найти конкретную норму в УПК РУ и убедиться в правильности или неправильности данного тезиса).

Прокурор должен учитывать, что согласно ч. 1 ст. 62 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам *срок содержания лица под стражей до получения запроса о выдаче не должен превышать один месяц*. Если запрашивающее государство является участником Протокола к данной Конвенции, то указанный срок **не может превышать сорок дней**.

Сроки содержания лица под стражей *до получения запроса о выдаче*, могут также предусматриваться *двусторонними международными договорами РФ*. При этом если запрашивающее государство одновременно является участником международного договора РФ и Европейской конвенции о выдаче 1957 г., то срок содержания лица под стражей до получения запроса о выдаче **не должен превышать сорок дней** (ст. 28 Европейской конвенции о выдаче).

Указанные выше сроки *подлежат учету судами* при определении периода времени нахождения лица под стражей до получения запроса о выдаче.

При отсутствии запроса о выдаче мера пресечения в виде заключения под стражу избирается и в дальнейшем продлевается, в том числе при получении запроса о выдаче, *только судом РФ с указанием*, на какой срок и до какой даты избирается (продлевается) данная мера пресечения (ч. 2 ст. 97, ст. 108, 109 и 128 УПК РФ).

В случае, если РФ не был получен в срок, предусмотренный международным договором РФ, надлежащим образом оформленный запрос о выдаче, лицо подлежит **освобождению из-под стражи**.

Таким образом, в зависимости от конкретной ситуации на практике, гражданин З. либо будет освобождён из-под стражи, либо в отношении него компетентным органом Узбекистана будет продлена мера пресечения в виде заключения под стражу.

2. Генеральная прокуратура РФ направила в Великобританию запрос об экстрадиции (выдаче) гражданина России Березкина, указав, что в отношении него в заочном порядке вынесен обвинительный приговор, вступивший в законную силу. Компетентные органы Великобритании отказали в выдаче Березкина, ссылаясь на решение магистратского суда, согласно которому данному гражданину предоставлено политическое убежище.

Дайте правовую оценку по факту. Какими международными актами регулируется деятельность прокуратуры РФ по вопросам экстрадиции? Возможно ли обжаловать отказ иностранного государства в выдаче гражданина России? Если да, то какими правовыми актами регулируется порядок такого обжалования?

Ключ/решение:

Оценивая действия Генеральной прокуратуры РФ, следует прийти к выводу, что она действовала в пределах своей компетенции, поскольку её право направлять запросы о выдаче в компетентные органы иностранных государств закреплено в ст. 460 УПК РФ. Эта компетенция детализирована также в Приказе Генерального прокурора РФ от 3 июня 2020 г. № 297 «О порядке осуществления международного сотрудничества органами и организациями прокуратуры Российской Федерации» и Указании Генерального прокурора РФ от 5 марта 2018 г. № 116/35 «О

порядке работы органов прокуратуры Российской Федерации по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования или исполнения приговора».

Оценивая действия компетентных органов Великобритании, следует обратиться к закону данного государства – Акту об экстрадиции 2003 г., в котором в качестве основания для отказа в выдаче лица иностранному государству указан факт предоставления иностранному гражданину или лицу без гражданства политического убежища на территории Великобритании.

Кроме этого, по смыслу разъяснений, содержащихся в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 14 июня 2012 г. № 11 (с послед. изм. и доп.) «О практике рассмотрения судами вопросов, связанных с выдачей лиц для уголовного преследования или исполнения приговора, а также передачей лиц для отбывания наказания», лицо, признанное беженцем или получившее временное убежище (в том числе политическое), в отношении которого запрашивающим государством получен запрос о выдаче, не может быть выдано этому государству, которое является государством гражданской принадлежности, обычного местожительства такого лица или любым иным государством, на территории которого имели место обстоятельства, послужившие основанием для предоставления лицу временного убежища или статуса беженца (см., например, статьи 32 и 33 Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 г.).

Кроме указанных выше международных договоров, при решении вопросов об экстрадиции прокуратура РФ руководствуется Европейской конвенцией 1957 г., Международным пактом о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г. и другими, а на уровне СНГ - Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. и другими международными актами, в том числе заключёнными на уровне Генеральной прокуратуры РФ.

Отказ компетентных органов иностранного государства возможно обжаловать, при этом порядок подачи жалобы и её рассмотрения закреплён в международных договорах РФ и национальных правовых актах иностранного государства. Так, например, в указанном выше английском Акте об экстрадиции 2003 г. решение об отказе в выдаче лица обжалуется в Верховный Суд Великобритании.

Если в указанных правовых актах не закреплено право представителей Генеральной прокуратуры РФ на такое обжалование, то вопрос о предоставлении им такого права и об их личном представительстве интересов РФ в иностранном суде или ином компетентном органе иностранного государства решается путём договорённостей между соответствующими должностными лицами РФ и данного иностранного государства.

3. Следственным управлением Следственного комитета РФ по Сибирскому федеральному округу было возбуждено уголовное дело в отношении гражданина Садченко за совершение нескольких убийств, вымогательства и других тяжких преступлений в составе организованной преступной группы. В ходе следствия ему удалось скрыться от уголовного преследования, поэтому в июле 2009 года он был объявлен в федеральный и международный розыск. В феврале 2014 года Садченко был задержан на территории Австрии. В марте 2014 года Генеральная прокуратура Российской Федерации направила в Федеральное министерство юстиции Австрийской Республики запрос о его выдаче в Россию, который был удовлетворен в феврале 2015 года.

Какова роль органов прокуратуры РФ в объявлении лица в международный розыск по каналам Интерпола? Возможно ли объявить лицо, скрывшееся от уголовного преследования или исполнения приговора суда на территории иностранного государства, в международный розыск без участия Генеральной прокуратуры РФ?

Ключ/решение:

Роль прокуратуры РФ в объявлении лица в международный розыск по каналам Интерпола является очень важной и делает невозможным процесс розыска лица, скрывшегося от уголовного преследования или исполнения приговора суда на территории иностранного государства. Это подтверждается рядом правовых актов и практикой взаимодействия органов прокуратуры РФ с Интерполом.

Так, Указ Президента РФ от 30.07.1996 г. № 1113 (в ред. от 27.10.2011 г. № 1434) «Об участии Российской Федерации в деятельности международной организации уголовной полиции – Интерпола» возлагает, в том числе на Генеральную прокуратуру РФ, обязанность по оказанию содействия Национальному центральному бюро Интерпола в осуществлении его полномочий в соответствии с международными договорами РФ, законодательными и иными правовыми актами РФ.

Также, Указание Генерального прокурора РФ от 11 февраля 2008 г. № 24/49 «О порядке реализации отдельных положений Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» (далее – Инструкция) закрепляет, что:

1) Прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры компетентны, в частности:

По запросам Главного управления международно-правового сотрудничества в установленные им сроки направлять заключения о законности и обоснованности принятых решений:

о прекращении уголовного дела в отношении лица, объявленного в международный розыск;

о прекращении уголовного преследования лица, объявленного в международный розыск;

об отмене или изменении меры пресечения в виде заключения под стражу лица, объявленного в международный розыск.

2) Главное управление международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры РФ имеет право и обязано, в частности, обеспечивать своевременную подготовку и направление в НЦБ Интерпола сведений о решении, принятом Генеральной прокуратурой РФ, по вопросу наличия оснований и намерений запрашивать арест и выдачу скрывшегося обвиняемого или осужденного в случае установления его местонахождения на территории иностранного государства.

3) Управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью Генеральной прокуратуры РФ компетентно осуществлять надзор за исполнением законов НЦБ Интерпола.

4) На прокуроров субъектов РФ возложен надзор за филиалами НЦБ Интерпола.

В соответствии с п. 138 Инструкции необходимым условием объявления обвиняемого или осужденного в международный розыск с целью ареста и выдачи по линии Интерпола является получение заключения (ответа) Генеральной прокуратуры Российской Федерации о наличии оснований и намерений запрашивать арест и выдачу скрывшегося на территории иностранного государства обвиняемого или осужденного.

Таким образом, объявить лицо, скрывшееся от уголовного преследования или исполнения приговора суда на территории иностранного государства, в международный розыск без участия Генеральной прокуратуры РФ невозможно.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)