

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 25.08.2023 14:27:25
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Теория и практика прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция
(профиль (магистерская программа): **Прокурорская деятельность**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Прокурорской деятельности
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Британов Александр Игоревич, старший преподаватель

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

Примеры вопросов для теоретического опроса на практических занятиях:

1. Раскройте понятие правовых средств выявления нарушений закона, применяемых при осуществлении надзора.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Средством выявления нарушения закона является прокурорская проверка. Применительно к данному направлению надзора прокурорская проверка – это комплекс мыслительных, организационных и правовых действий прокурора, направленных на выявление и предупреждение нарушений закона администрациями соответствующих органов и учреждений, прав и обязанностей задержанных и заключенных под стражу, осужденных лиц и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, а также условий их содержания, а также виновных лиц. Прокурорская проверка в данном направлении прокурорского надзора обладает характерными особенностями, отличающими ее от средств выявления нарушений законов в иных, надзорных направлениях прокурорской деятельности. К ним относится: ее повышенная императивность, которая проявляется в предусмотренной законом возможности прокурора проведения проверочных действий как на основании поступивших в органы прокуратуры сведений о нарушении закона, так и по своему усмотрению (без наличия сведений о нарушениях закона) и в любое время суток. Данное требование обусловлено: во-первых, ограничением возможности обеспечивать свои конституционные права лицам осужденным, задержанным и заключенным под стражу; во-вторых, спецификой проверяемых объектов и субъектов; в-третьих, спецификой предмета прокурорской проверки (проверке подлежат не только нормы действующего законодательства, но и нормы ведомственных актов и инструкций, поскольку порядок содержания, ограничения, спец. контингента содержат именно данные акты. В связи с чем, проверка в данном направлении прокурорского надзора носит, в порядке исключения, и контрольный характер.

2. Перечислите средства прокурорского реагирования в данном направлении надзора.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

К средствам прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона относятся акты прокурорского реагирования и иные средства, с помощью которых прокуроры обеспечивают законность, устраняют выявленные нарушения закона, причины и условия, способствующие им, восстанавливают нарушенную законность, привлекают виновных лиц к установленной законом ответственности. В данном направлении прокурорского надзора применяются следующие акты прокурорского реагирования:

- протест. Приносятся на не соответствующие закону приказы, распоряжения, постановления администрации органов и учреждений, исполняющих наказание и

назначаемые судом меры принудительного характера, администрации мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Особенность протеста в указанном направлении прокурорского надзора заключается в его повышенной императивности. В соответствии с положениями ч.1 ст. 33 ФЗ «О прокуратуре РФ», требования прокурора, изложенные в протесте, приостанавливают действие опротестованного акта;

- представление прокурора в порядке осуществления прокурорского надзора. Содержит требования об устранении выявленных нарушений закона, причин и условий, способствующих им, а также содержит предложения прокурора о привлечении виновных в нарушении закона должностных лиц к дисциплинарной ответственности;

- предостережение о недопустимости нарушения закона (составляется в случае, когда прокурору стало достоверно известно о том, что должностное лицо намерено допустить нарушение закона, не образующего состав преступления. Предостережение, как правило, вручается адресату в кабинете прокурора под роспись;

- постановление (например, о возбуждении производства об административном правонарушении, об отмене дисциплинарного взыскания и освобождении осужденного из штрафного изолятора;

в случае, если выявленное прокурором нарушение закона имеет признаки состава уголовно наказуемого деяния, материалы проверки направляются по подследственности для решения вопроса об уголовном преследовании).

В соответствии с ч.1 ст. 33 ФЗ «О прокуратуре РФ» прокурор своим постановлением немедленно освобождает лиц, подвергнутых мерам принудительного характера из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

К иным средствам прокурорского реагирования в данном направлении прокурорского надзора относятся сигнализационные средства прокуроров (информации информационные письма, доклады и др.).

Примеры задач и практических заданий (для практических занятий, для самостоятельной работы студента по темам, для внеаудиторных контрольных работ).

Старший помощник прокурора Талицкого района Семенов. во исполнение поручения прокуратуры области прибыл для проведения проверки в Психиатрическую больницу специализированного типа с интенсивным наблюдением, расположенную на территории района. Однако персонал больницы по указанию главного врача не допустил работника прокуратуры на территорию, обосновав это тем, что по внутренним правилам идет «тихий час» и пациентов беспокоить нельзя.

Дайте оценку действиям администрации специализированной больницы. К компетенции какого прокурора (территориального или специализированного) относится проведение указанной проверки?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Нормативно-правовые акты, используемые при решении задачи:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».
3. "Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 21.12.2021)
4. Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 (ред. от 29.12.2022) "Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации";
5. Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1 (ред. от 30.12.2021) "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании"// "Ведомости СНД и ВС РФ", 20.08.1992, N 33, ст. 1913;

6. Приказ Генерального прокурора РФ от 16.01.2014 N 6 (ред. от 13.02.2023) "Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений";

Алгоритм решения:

1. Определите функцию и направление деятельности, в рамках которых прокурором совершены описанные в условии задачи действия.
2. Определите предмет данного направления деятельности и правовые основы данной деятельности прокурора.
3. Определите конкретные полномочия прокурора, установленные правовыми основами его деятельности, в рамках определенного Вами направления деятельности.
4. Определите организационно-распорядительные документы ГП РФ, регламентирующие исполнение подчиненными прокурорами деятельности, закрепленной в установленных Вами правовых основах. Какие задачи решают подчиненные прокуроры в соответствии с определенными Вами организационно-распорядительными документами, какие приемы и методы обязаны применять подчиненным прокурором согласно данным организационно-распорядительным документам.
5. Предложите варианты реализации прокурором полномочий согласно условию задачи в соответствии с установленными в законе предметом деятельности прокурора по определенному Вами направлению деятельности, содержанием данной деятельности, целями и задачами данной деятельности, порядком выполнения данной деятельности, регламентированном в организационно-распорядительном документе ГП РФ.
6. На основе сделанных выводов предложите решение задачи.

Пример дискуссии по проблемным вопросам.

Проанализируйте разделение компетенции территориальных и специализированных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Разделение компетенции территориальных и специализированных прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначенные судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу обусловлено во – первых особым характером организации учреждений исполняющих наказание и учреждений, в которых содержатся лица задержанные и заключенные под стражу, а во-вторых особенностями и различиями исполнения наказаний связанных с лишением свободы граждан (арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы) , и не связанных с лишением свободы (штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; принудительные работы).

Исходя из вышеизложенного можно выделить следующие места отбывания наказания в виде лишения свободы - тюрьмы и исправительные учреждения различных режимов.

Содержание под стражей обвиняемых и подозреваемых осуществляется в следственных изоляторах и в изоляторах временного содержания.

Административно-задержанные лица содержатся в камерах административно-задержанных.

При этом, исправительные учреждения(ИУ) и следственные изоляторы (СИЗО) относятся к Федеральной службе исполнения наказаний РФ, а изоляторы временного содержания (ИВС) и камеры административно- задержанных (КАЗ) относятся к системе Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Соответственно, надзор за ИУ и СИЗО осуществляет специализированные прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, либо, при их отсутствии, соответствующее подразделение прокуратуры субъекта РФ, а надзор за соблюдением законности в ИВС и КАЗ осуществляет соответствующий территориальный прокурор, к компетенции которого отнесена соответствующая территория.

При рассмотрении разделения компетенции в соответствии с видами наказаний следует отметить, что наказания , связанные с лишением свободы и необходимостью обеспечения специальных режимных мероприятий, обусловленных повышенной общественной опасностью лиц, отбывающих наказание, исполняют администрации ИУ, надзор за которыми осуществляется специализированными прокурорами.

Наказания же, не связанные с лишением свободы, исполняются территориальными уголовно-исполнительными инспекциями ФСИН, поднадзорными территориальным прокурорам.

Кроме того, территориальные прокуроры осуществляют также надзор за органами местного самоуправления(администрациями муниципальных образований) вк компетенции которых отнесено определение мест отбытия наказаний в виде исправительных и обязательных работ, а также непосредственно места отбытия указанных наказаний – организации и предприятия , которые определены в качестве таковых и их руководители.

Примеры аудиторных контрольных работ

Аудиторные контрольные работы предусматривают теоретические вопросы, требующие краткого ответа по пройденному материалу.

Примеры заданий для аудиторной контрольной работы:

1. Назовите объекты и субъекты прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений , исполняющих наказание.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Объектами надзора являются:

- органы и учреждения, исполняющие наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, места содержания задержанных и заключенных под стражу;
- места содержания задержанных предварительного заключения;
- исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы;
- иные органы и учреждения, исполняющие наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом.

Субъектами надзора являются должностные лица администраций соответствующих органов и учреждений.

2. Укажите главную особенность прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений , исполняющих наказание.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Главной особенностью надзора по настоящему направлению является четко выраженная императивность полномочий прокурора, обеспечивающая его непосредственное участие в установлении и пресечении нарушений закона.

Императивность (властно-распорядительный характер) позволяет быстро и эффективно решать задачи надзорной деятельности и отличается следующим:

- повышенным уровнем возможностей оперативного выявления и устранения нарушений закона;
- непосредственность воздействия правовых средств прокурорского надзора на практику исполнения законов в названных органах и учреждениях;
- безальтернативный характер предписаний прокурора, направленных на выявление и устранение нарушений закона.

3. Перечислите виды прокурорский проверок.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Виды проверок. По функциональному признаку проверки в данном направлении прокурорского надзора относятся к надзорным проверкам. По критериям классификации (повод проверки, объем, субъекты целевое назначение и т.д.) проверки подразделяются на: проводимые по обращениям лиц и без обращений; целевые и широкие; специфические прокурорские, смешанные и ведомственные; проводимые в единичном органе и нескольких органах одновременно; основные и контрольные.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Примеры теоретических вопросов для промежуточной аттестации:

1. Содержание прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу: предмет, объект, цели, задачи.

Ключ ответа:

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания, задержанных и заключенных под стражу – представляет собой направление деятельности органов прокуратуры РФ связанное с обеспечением законности администрациями указанных органов и учреждений, прав и обязанностей задержанных и заключенных под стражу, осужденных лиц и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера и условий их содержания, а также незамедлительного реагирования на выявление нарушения закона.

Данное надзорное направление прокурорской деятельности имеет важное значение для соблюдения норм уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, регулирующих порядок и условия содержания под стражей, исполнение наказания и мер принудительного характера, назначаемых судом, активно способствует достижению их целей.

Предмет надзора. В соответствии с положениями ст.ст. 32 – 34, Закона о прокуратуре РФ, предметом надзора в этой сфере являются: - законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

- соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

К особенностям данного направления прокурорского надзора относятся:

- выполнение им роли основного гаранта соблюдения прав и свобод лиц, находящихся в указанных органах и учреждениях, которая предопределена особым местом прокурорского надзора в системе контроля за законностью действий и актов данных органов и учреждений;
- инициативный характер проведения, не требующий обязательного наличия сигналов о нарушениях законности;
- четко выраженная императивность полномочий прокурора, обеспечивающая его непосредственное участие в установлении и пресечении нарушений закона;
- вовлеченность во все сферы деятельности исправительных учреждений.

В указанном направлении прокурор, осуществляя надзор за исполнением законов, выполняет также и роль контролирующего органа.

Цель надзора:

- соблюдение законности администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
- соблюдение установленных прав и обязанностей задержанных и заключенных под стражу, осужденных лиц и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера и условий их содержания.

Осуществляя прокурорский надзор, прокуратура оказывает положительное воздействие на функционирование уголовно-исполнительной системы.

Задачи надзора:

- обеспечение исполнения законов, определяющих основополагающие вопросы деятельности входящих в данную систему органов и учреждений;
- принятие мер к обеспечению установленных законодательством РФ прав и обязанностей лиц, заключенных под стражу, осужденных лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания. Прокурорам принадлежит ведущая роль в пресечении, устранении и предупреждении нарушений закона в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных, лиц, к которым применены меры медицинского характера. Существующая практика свидетельствует о возрастании с удельного веса обращений осужденных за защитой в органы прокуратуры.

Объектами надзора являются: - органы и учреждения, исполняющие наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, места содержания задержанных и заключенных под стражу:

- места содержания задержанных предварительного заключения;
- исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы;
- иные органы и учреждения, исполняющие наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом.

2. Полномочия прокурора и правовые средства по выявлению нарушений закона администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание.

Ключ ответа:

Полномочия прокурора, реализуемые в данном направлении прокурорского надзора, представляют собой совокупность прав, предоставленных государством прокурорам всех уровней для осуществления надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания, задержанных и заключенных под стражу

При осуществлении надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу прокурор вправе:

- посещать в любое время поднадзорные органы и учреждения;
- опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;
- требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается;
- отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Прокурор или его заместитель обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

При осуществлении прокурорского надзора в данном направлении деятельности полномочия прокурора носят императивный (властно-распорядительный характер), что позволяет быстро и эффективно решать задачи надзорной деятельности.

Их отличают:

- повышенный уровень возможностей оперативного выявления и устранения нарушений закона;
- непосредственность воздействия правовых средств прокурорского надзора на практику исполнения законов в названных органах и учреждениях;
- безальтернативный характер предписаний прокурора, направленных на выявление и устранение нарушений закона.

3. Организация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест лишения и ограничения свободы.

Ключ ответа:

Организация работы органов прокуратуры в данном направлении прокурорского надзора осуществляется в соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора РФ от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Организация прокурорского надзора включает в себя три составляющие (узких направления):

- организация надзора за законностью нахождения лиц в местах лишения и ограничения свободы;

- организация надзора за соблюдением установленных законодательством РФ прав и обязанностей лиц, содержащихся в названных учреждениях, порядка и условий их содержания;

- организация надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы.

На всех вышеуказанных направлениях статус прокуратуры имеет свою специфику. В первых двух организуется надзор за исполнением закона в местах содержания под стражей (следственные изоляторы, изоляторы временного содержания), гауптвахты и исправительные учреждения (исправительные и воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения). Осуществляя надзор за соблюдением прав и обязанностей лиц, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, прокурор проверяет реализацию их прав на получение информации о режиме содержания, личную безопасность, свидания с защитником и т.д.

При осуществлении надзора за соблюдением порядка содержания лиц в исправительных учреждениях прокурор проверяет соблюдение правил, касающихся режима отбывания наказания, общественно полезного труда осужденных, проведения воспитательной работы среди них, их общеобразовательной и профессиональной подготовки и др. Повышенное внимание прокуроры обращают на соблюдение администрациями указанных органов и учреждений обязательных медико-санитарных норм, обеспечивающих реализацию права на здоровье осужденных и лиц, заключенных под стражу. В ходе проверок прокуроры осуществляют личный прием подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Организация прокурорского надзора в данной сфере направлена на своевременное выявление, пресечение и предупреждение нарушений закона и режима содержания, прав и законных интересов лиц, находящихся в местах лишения свободы.

При осуществлении надзора за законностью помещения, содержания и лечения лиц в специальных психиатрических заведениях в первую очередь проверяется наличие соответствующего решения суда, соблюдение прав пациентов, в том числе права подавать без цензуры жалобы и заявления в компетентные органы, встречаться с адвокатом, выписывать газеты и журналы, получать образование по программе общеобразовательной школы или специальной школы для детей с нарушением интеллектуального развития, если пациент не достиг 18 лет, получать наравне с другими гражданами вознаграждение за труд в соответствии с его количеством и качеством, если пациент участвует в производительном труде и т.д. (см. ст. 37 Закона РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 (в ред. От 28.12.2013 г.) «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»). В то же время не стоит забывать, что исполнение принудительных мер медицинского характера должно согласовываться с Принципами защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи от 17 декабря 1991 г., принятыми резолюцией 46/119 на 75-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

Органы прокуратуры в данном направлении надзора обладают повышенной императивностью. Это обуславливает право надзирающего прокурора в любое время посещать жилые и производственные помещения мест содержания задержанных, предварительного заключения, учреждений, в которых осужденные отбывают наказание, включая штрафные и дисциплинарные изоляторы, карцеры, одиночные камеры, помещения камерного типа в исправительных колониях и тюрьмах.

Данные посещения прокурор осуществляет систематически, независимо от наличия заявлений и жалоб осужденных и иных сведений о нарушениях закона. Прокурор проверяет не только места, специально отведенные для содержания задержанных, но и другие помещения, рабочие кабинеты, поскольку незаконно задержанных нередко содержат именно в таких местах.

Согласно требований, содержащихся в п. 1.1 приказа Генерального прокурора РФ от 16 января 2014 г. № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями

учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», прокурорам, осуществляющим надзор за исполнением законов в следственных изоляторах, а военным прокурорам – на гауптвахтах, надлежит ежемесячно проверять законность содержания под стражей как подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, так и осужденных. При этом прокуроры обязаны незамедлительно освобождать своим постановлением каждого заключенного под стражу без законных оснований и лиц, срок содержания которых под стражей истек. Более того, в п. 2 приказа «Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» Генеральный прокурор РФ потребовал не реже одного раза в квартал проводить проверки исполнения законов администрациями следственных изоляторов или исправительных учреждений, дисциплинарных воинских частей от прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним по статусу военных прокуроров.

Узким направлением, входящим в качестве составляющей прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу является надзор за законностью исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Организация надзора в нем имеет свою специфику, обусловленную поднадзорными объектами и субъектами, и их полномочиями. Перечень поднадзорных объектов, порядок исполнения и отбывания данных наказаний закреплен в ст. 25–67 УИК РФ. Основной объем прокурорской работы в данном случае приходится на осуществление надзора за исполнением наказаний в виде исправительных работ (ст. 39–46 УИК РФ). Прокуроры проверяют в уголовно-исполнительных инспекциях и на соответствующих объектах порядок обращения приговора к исполнению и привлечения лиц к отбытию наказания, учет осужденных, привлечение их к труду, исчисление срока наказания, контроль за поведением осужденных, соблюдение их прав и т.д.

Осуществляя надзор за соблюдением законов при исполнении законов по исполнению наказаний в виде исправительных работ, обязательных работ и лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а равно при контроле за условно осужденными и за соблюдением условий отсрочки осужденными беременными женщинами и женщинами, имеющими малолетних детей, прокуроры обязаны не реже одного раза в квартал проверять исполнение законов в уголовно-исполнительных инспекциях, соответствующих службах органов внутренних дел, а также в органах и учреждениях, участвующих в исполнении наказаний и осуществлении иных мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы.

При осуществлении надзора прокуроры акцентируют внимание на вопросах: постановке на учет; контроля за выполнением осужденными условий отбывания наказания, их поведением, исполнением возложенных на них судом обязанностей и запретов; установления уголовно-исполнительной инспекцией обязанностей и запретов нарушителям порядка и условий отбывания наказания, а также наложения взысканий на осужденных; контроля исполнения требований приговора администрацией организаций и командованием воинских частей, в которых работают осужденные или проходят службу осужденные военнослужащие, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным; проведения воспитательной и профилактической работы; привлечения к ответственности осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания или исполнения обязанностей, возложенных судом.

Примеры решения практической задачи для промежуточной аттестации

Прокурором по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях Петровым К.Г., в ходе проведения проверки соблюдения права несовершеннолетних осужденных на получение образования выявлено, что в воспитательной колонии № 2 отсутствуют специально оборудованные помещения для проведения занятий, в штате преподавателей отсутствуют работники с педагогическим образованием, а занятия по учебным программам для обучения несовершеннолетних проводят сотрудники ФСИН РФ.

Правовое регулирование и полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений исполняющих наказание. Обоснуйте необходимость реагирования и предложите варианты принятых мер прокурорского реагирования.

Нормативно-правовые акты, используемые при решении задачи:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».
3. "Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 29.12.2022)
4. Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 (ред. от 29.12.2022) "Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации"
5. Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2014 N 6 (ред. от 13.02.2023) "Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"
6. Приказ Минюста России N 113, Минпросвещения России N 306 от 17.06.2019 "Об утверждении Порядка обеспечения администрацией мест содержания под стражей условий для получения несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования и Порядка оказания администрацией мест содержания под стражей помощи в получении несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, начального общего, основного общего и среднего общего образования" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.09.2019 N 55871)

Алгоритм решения:

1. Определите функцию и направление деятельности, в рамках которых прокурором совершены описанные в условии задачи действия.
2. Определите предмет данного направления деятельности и правовые основы данной деятельности прокурора.
3. Определите конкретные полномочия прокурора, установленные правовыми основами его деятельности, в рамках определенного Вами направления деятельности.
4. Определите организационно-распорядительные документы ГП РФ, регламентирующие исполнение подчиненными прокурорами деятельности, закрепленной в установленных Вами правовых основах. Какие задачи решают подчиненные прокуроры в соответствии с определенными Вами организационно-распорядительными документами, какие приемы и методы обязаны применять подчиненным прокурором согласно данным организационно-распорядительным документам.
5. Предложите варианты реализации прокурором полномочий согласно условию задачи в соответствии с установленными в законе предметом деятельности прокурора по определенному Вами направлению деятельности, содержанием данной деятельности, целями и задачами данной деятельности, порядком выполнения данной деятельности, регламентированном в организационно-распорядительном документе ГП РФ.
6. На основе сделанных выводов предложите решение задачи.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)