

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 16.08.2023 14:21:08
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Публичные закупки в сфере строительства

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки

40.04.01 Юриспруденция

(профиль (магистерская программа): **Юрист в сфере недвижимости, градостроительства и природных ресурсов**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Кафедра земельного, экологического и градостроительного права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Соловьев Михаил Сергеевич, доцент, к.ю.н.

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. Опрос

Примеры вопросов:

1. Что понимается под контрактной системой в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд?
2. Что понимается под публичными (государственными и муниципальными) нуждами?
3. Перечислите способы определения поставщика при закупке строительных работ?
4. Какие виды государственных и муниципальных заказчиков обязаны осуществлять закупки строительных работ в порядке Закона «О контрактной системе»?
5. Какие существуют основания для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта на выполнения строительных работ?
6. В какие сроки может быть подана специальная административная жалоба на извещение о закупке строительных работ?
7. Что означает квазисудебный порядок рассмотрения административной жалобы на извещение о закупке строительных работ?
8. Перечислите виды контрактов (договоров), которые необходимо заключить заказчику для проведения комплекса работ по сохранению объекта культурного наследия?
9. Назовите возможные юридические последствия для подрядчика в отношении которого принято решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта?
10. В каких условиях у заказчика возникает обязанность по оплате дополнительных работ, не предусмотренных контрактом?

Рекомендации студенту при опросе.

При устном ответе на поставленный вопрос по теме практического занятия студент должен показать знание понятийного аппарата права публичных закупок гражданского и градостроительного права, и правильное его применение; раскрыть содержание теоретического материала по заданному вопросу, продемонстрировать свободное владение нормативными правовыми актами законодательства и практикой его применения (со ссылкой на соответствующие примеры из судебной практик), умение сравнивать и анализировать. Материал необходимо излагать последовательно, правильно с точки зрения норм литературного языка, приводить примеры не только из учебника, но и самостоятельно составленные.

При обосновании выводов возможная частичная опора на нормативные правовые акты и учебную литературу.

2. Практические задания

Примеры практических заданий:

1. Заказчик обратился в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным решения антимонопольного органа, согласно которому в действиях заказчика при проведении конкурса выявлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, выразившееся в размещении на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в составе документации о закупке проектно-сметной документации в полном объеме.

В обоснование заявленных требований заказчик указывал на отсутствие в Законе о контрактной системе прямо установленной обязанности размещать такую документацию на официальном сайте.

Какое решение должен принять суд?

Решение:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Такие характеристики для выполнения подрядных работ на строительство здания, которые были предметом закупки в рассматриваемом деле, должны с учетом требования части 1 статьи 743 ГК РФ, части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) содержаться в проектной документации. Проектной документацией определяются объем, содержание работ, в частности, архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства (часть 2 статьи 48 ГК РФ).

Отсутствие в документации информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, не позволяет определить потребности заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

В связи с этим при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектно-сметная документация подлежит размещению в составе документации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (пункт 5 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

2. Обществом (подрядчик) и учреждением (заказчик) заключен государственный контракт на выполнение строительных работ. Полагая, что на стороне учреждения образовалась задолженность, общество обратилось в суд. Согласно отзыву ответчика, в удовлетворении иска должно быть отказано в связи с ничтожностью государственного контракта поскольку контракт был заключен по правилам закупки у единственного поставщика в то время как условия для проведения такой закупки, перечисленные в статье 93 Закона о контрактной системе отсутствуют, в том числе учитывая, что контракт заключен на сумму, превышающую 600 тысяч рублей.

Какое решение должен принять суд?

Является ли данная сделка недействительной? оспоримой или ничтожной?

Решение:

В соответствии с пунктом 1 статьи 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Вместе с тем данное правило является общим и не учитывает специфику правоотношений, складывающихся при заключении государственных (муниципальных) контрактов. В части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе содержится явно выраженный законодательный запрет: запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

К целям контрактной системы в силу статей 1, 6 и 8 Закона о контрактной системе отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

Поскольку контракт на поставку расходных материалов заключен между обществом и учреждением по правилам закупки у единственного поставщика, в то время как условия для проведения такой закупки, перечисленные в статье 93 Закона о контрактной системе отсутствуют, контракт заключен на сумму, превышающую 600 тысяч рублей, следует заключить, что отсутствие публичных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило возможности других хозяйствующих субъектов реализовать свое право на заключение контракта. В связи с чем спорный договор является ничтожной сделкой, нарушающей установленный законом явно выраженный запрет.

Также значимо, что из-за несоблюдения процедуры закупок нарушаются права третьих лиц - участников закупки, с которыми муниципальный контракт не заключен, вследствие предоставления преимущества лицу, не соответствующему требованиям Закона о контрактной системе.

Соответственно, сделка является ничтожной (пункт 18 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

3. Заказчиком проведен аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В извещении установлено требование к участникам закупки в виде наличия лицензии на выполнение закупаемых работ.

Оспаривая результаты аукциона, предприниматель обратился в арбитражный суд. По мнению предпринимателя, включение указанного требования в аукционную документацию является ограничением конкуренции и необоснованно сужает круг участников закупки, поскольку при исполнении контракта подрядчик, не имеющий лицензии, может привлечь к выполнению работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений субподрядчика, обладающего необходимой лицензией.

Какое решение должен принять суд?

Решение:

Лица, осуществляющие поставку товара, выполнение работы, оказание услуги по государственному (муниципальному) контракту, должны соответствовать обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона «О контрактной системе»). В силу пункта 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по

монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

В связи с этим включение заказчиком требования о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ, являющихся самостоятельным объектом закупки, правомерно. Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.

В то же время суды признают отсутствие нарушений со стороны заказчика, который в числе требований к участникам закупки на выполнение работ по капитальному ремонту здания не указал на необходимость наличия лицензий по каждому виду работ, в том числе по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности при наличии следующих условий: объектом закупки являлись подрядные работы по капитальному ремонту здания; извещение содержало требование о наличии лицензии на выполнение строительно-монтажных работ; у победителя торгов такая лицензия имелась. Следовательно, работы по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности не являлись самостоятельным объектом закупки, а должны были выполняться исполнителем наряду с иными работами по капитальному ремонту.

4. Заказчиком и обществом заключен государственный контракт на выполнение работ по строительству автомобильной дороги с мостом через реку согласно календарному графику. В связи с тем, что результат работ к установленному в договоре сроку не сдан заказчику, он обратился в суд с иском о взыскании неустойки за просрочку выполнения работ. Подрядчик против удовлетворения иска возражал, ссылаясь на допущенную самим заказчиком просрочку выполнения обязательства по передаче строительной площадки в состоянии, пригодном для осуществления подрядчиком работ, задержка выполнения работ была вызвана несвоевременным выполнением контрагентом заказчика работ по переносу газопровода среднего давления, нахождение которого в зоне строительства препятствовало выполнению работ. При этом подрядчик неоднократно письмами уведомлял заказчика о необходимости скорейшего выполнения работ по выносу сетей газоснабжения из пятна застройки для соблюдения сроков строительства. Однако данные работы были завершены с существенной просрочкой, что и повлекло перенос сроков выполнения работ подрядчиком.

Какое решение должен принять суд?

Решение:

При таких обстоятельствах заказчиком фактически не исполнена предусмотренная законом и договором обязанность по своевременному предоставлению земельного участка в состоянии, соответствующем условиям договора и обеспечивающем своевременное начало работ, нормальное их ведение и завершение в срок (статья 747 ГК РФ).

Подрядчик не считается просрочившим, пока обязательство не может быть исполнено вследствие просрочки кредитора в соответствии с пунктом 3 статьи 405, пунктом 1 статьи 406 ГК РФ и пунктом 9 статьи 34 Закона «О контрактной системе». В связи с этим неустойка не подлежит начислению и взысканию.

Соответственно, срок выполнения работ продлевается на период, соответствующий просрочке кредитора-заказчика.

Рекомендации по выполнению практического задания.

Приступая к решению задач, студенту следует внимательно и подробно изучить рекомендуемую литературу, нормативные правовые акты и иные материалы по теме представленных практических заданий, включая судебную практику.

Решение задачи должно основываться на полном анализе обстоятельств, изложенных в условии. Суждения не должны быть пространными, но при этом необходимо оценить и

проанализировать все факты, изложенные в задании. Если решение допускает вариативность, должны быть рассмотрены все варианты.

При решении задач обязательно необходимо учитывать последние изменения законодательства о контрактной системе, гражданского и градостроительного законодательства.

Ответ на практическое задание должен обязательно заканчиваться четким, грамотным и аргументированным выводом со ссылками на конкретные нормы права.

Формальные требования, предъявляемые к оформлению письменных работ, содержащих практические задания.

Если решение задачи представляется преподавателю в письменной форме, то оно должно быть выполнено грамотно и разборчиво, с обязательным указанием на нормативно-правовую основу указанного решения. При этом текст нормативно-правового акта должен цитироваться только в том объеме, который необходим для предложенной практической ситуации. Не следует полностью копировать нормативно-правовые документы и их статьи.

В ссылках на нормативные правовые акты требуется указывать: полное название нормативно-правового акта (наименование органа, принявшего нормативно-правовой акт; дату принятия; номер; источник официального опубликования; статью (пункт, абзац, иной фрагмент текста обозначенного нормативно-правового акта).

Работа набирается на компьютере (14 кеглем через полтора интервала) и представляется преподавателю в форме электронного документа.

На титульном листе обязательно указывается фамилия, имя, отчество студента, выполнившего контрольную работу; номер группы, институт и форма обучения; наименование кафедры; дисциплина.

В контрольной работе должен присутствовать библиографический список, оформленный в соответствии с предъявляемыми требованиями ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание электронных ресурсов. Общие требования и правила составления».

Библиографические ссылки оформляются в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.5-2008 «Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления».

3. Доклад/реферат с презентацией

Возможные темы докладов:

1. Актуальные проблемы ограничения государственных и муниципальных закупок от иных способов удовлетворения государственных и муниципальных нужд в строительных работах
2. Актуальные проблемы обжалования в административном порядке действий заказчиков при осуществлении закупок строительных работ
3. Актуальные проблемы исполнения контрактов на выполнение строительных работ
4. Актуальные проблемы включения информации о подрядчиках в реестр недобросовестных поставщиков

Студент вправе предложить собственную тему доклада, предварительно согласовав ее с преподавателем.

Рекомендации студенту при выполнении контрольных работ.

При ответе на вопросы контрольной работы студент должен показать знание понятийного аппарата права публичных закупок гражданского и градостроительного права и правильное его применение; дать полный и развернутый ответ, основанный на знании учебной литературы, Конституции РФ, законов и подзаконных правовых актов законодательства о контрактной системе, гражданского и градостроительного законодательства. Возможно использовать нормативно-правовые акты, учебные, методические и иные материалы и иные средства.

4. Составление процессуального документа (жалоба в контрольный орган, исковое заявление об оспаривании торгов), составление проекта решения (контрольного органа в сфере закупок, суда)

Рекомендации студенту при выполнении контрольных работ.

Выполнение указанного задания предполагает составление жалобы в контрольный орган в сфере закупок от имени участника закупки. Необходимо найти в ЕИС <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> любую конкурентную закупку строительных работ, извещение о проведении которой размещено не ранее чем за 1 месяц до даты сдачи соответствующего задания, и подготовить жалобу в контрольный орган. При подготовке требуется учесть положения законодательства, устанавливающего требования к форме соответствующей жалобы, привести мотивированные аргументы, подтверждающие обоснованность требований, ссылки на судебную и правоприменительную практику, письма регулирующих и иных органов.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

1. Теоретические вопросы для собеседования

1. Общая характеристика законодательства, регулирующего публичные закупки в сфере строительства
2. Государственные и муниципальные нужды как фундаментальная категория сферы публичных закупок
3. Система договоров в сфере закупок строительных работ
4. Стадии административно-процедурной деятельности по осуществлению публичных закупок в сфере строительства
5. Правовой статус участников процедур в сфере публичных закупок
6. Контроль в сфере публичных закупок строительных работ
7. Способы защиты участников публичных закупок в сфере строительства
8. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о публичных закупках в сфере строительства

Рекомендации студенту при устном ответе на теоретические вопросы.

При устном ответе на теоретический вопрос студент должен показать знание основных понятий, закрепленных в нормах права публичных закупок гражданского и градостроительного права и уметь правильно их применять; раскрыть содержание теоретического материала по заданному вопросу, продемонстрировать свободное владение нормативными правовыми актами законодательства о контрактной системе, гражданского и градостроительного законодательства и практикой его применения, умение сравнивать, анализировать оценивать и делать выводы. Материал необходимо излагать последовательно, правильно с точки зрения норм литературного языка, приводить примеры.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)