

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Бублик Владимир Александрович

Должность: Ректор

Дата подписания: 31.08.2023 09:55:54

Уникальный программный ключ:

c51e862f35fca08ce50d45b42c0a4b1f03

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»

Решением Ученого Совета УрГЮУ

имени В. Ф. Яковлева

от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования –

программа специалитета по специальности

40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

Специализация: Прокурорская деятельность

(профиль: **Прокурорский работник**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Прокурорской деятельности
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Бывальцева С.Г. доцент, к.ю.н., доцент

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

При системе оценивания по дисциплине используются:

- ✓ Устный опрос на практических занятиях.
- ✓ Решение задач и выполнение практических заданий.
- ✓ Аудиторные контрольные работы.

Примеры вопросов для теоретического опроса на практических занятиях:

1. Дайте понятие прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина это надзорное направление деятельности прокуратуры РФ, в ходе которого осуществляется проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

В настоящее время надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина выделен в качестве самостоятельного вида деятельности органов прокуратуры и закреплен в гл. 2 разд. III закона о прокуратуре, что обусловлено созданием в Российской Федерации демократического правового государства, а также провозглашением в связи с этим приоритета прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ и нормах международного права.

2. Назовите предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Предметом прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определен ст. 26 Закона о прокуратуре, им является соблюдение прав и

свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

3. Какие противоречия правового регулирования существуют между ст.27 Закона о прокуратуре, ГПК РФ и КАС РФ по вопросу обращения прокурора в суд при выявлении нарушений прав и свобод граждан?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

В соответствии с п. 4 ст. 27 Закона о прокуратуре, «в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского и административного судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших».

В данной правовой норме одновременно говорится о таких правовых конструкциях, как иск прокурора в интересах гражданина, который по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы, и иск прокурора «в интересах пострадавших», с которым прокурор обращается в случаях нарушения прав и свобод «значительного числа граждан» либо если нарушение приобрело «особое общественное значение» ввиду иных обстоятельств.

При этом стоит подчеркнуть, что процессуальным законодательством вторая правовая конструкция не предусмотрена: нормы ст. 45 ГПК РФ и 39 КАС РФ содержат исчерпывающий перечень субъектов, в интересах которых прокурор может подать заявление в суд общей юрисдикции, из них первую группу составляют граждане;

вторую группу – субъекты, образующие неопределенный круг лиц;

третью группу – Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования. В свою очередь, «значительное число граждан» и условие об «особом общественном значении» для обращения прокурора с иском в интересах группы граждан, права которых были нарушены, не поименованы в ГПК РФ.

Примеры задач и практических заданий (для практических занятий, для самостоятельной работы студента по темам, для внеаудиторных контрольных работ).

1. Пример:

Получив информацию о незаконных увольнениях граждан на заводе, прокурор приехал на завод (предварительно уведомив о проверке) и потребовал у руководителя приказы о назначении и увольнении работников. Для уточнения обстоятельств возможного правонарушения прокурор вызывал сотрудников предприятия и беседовал с ними в специально отведенном ему кабинете. Незаконные приказы об увольнении были опротестованы прокурором, а также вынесено несколько постановлений о возбуждении административного производства.

Какие полномочия и правовые средства по выявлению нарушений прав и свобод граждан использовал прокурор? Ответ обосновать ссылками на соответствующие нормативные акты

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Прокурор использовал полномочия по выявлению нарушений закона, предоставленные ему ст.22 Закона о прокуратуре: это право истребования необходимых документов (были истребованы приказы о назначении и увольнении работников), право вызывать должностных лиц и граждан для объяснений; а также полномочия по реагированию: право принесения протеста и право вынесения постановлений о возбуждении административного производства, предусмотренные п.2 и п.3 ст. 22 Закона о прокуратуре.

Прокурором были использованы следующие правовые средства: средство выявления нарушения закона - прокурорская проверка соблюдения прав и свобод граждан, проведение которой предусмотрено п.3-14 ст. 21 Закона о прокуратуре и правовые средства (акты) прокурорского реагирования – протест, применение которого регулируется ст. 23 Закона о прокуратуре и постановления о возбуждении административного производства, выносимое в соответствии со ст. 25 Закона о прокуратуре.

2. Пример:

В ч.4 ст.27 Закона о прокуратуре закреплено, что случае выявления в ходе осуществления надзора за соблюдением прав и свобод граждан нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского и административного судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

Часть.1 ст. 45 ГПК РФ закрепляет право прокурора обратиться в интересах «неопределенного круга лиц».

Как соотносятся данные понятия? Какими нормами должен руководствоваться прокурор, обращаясь в суд при выявлении прав нескольких/ большого числа граждан? Ответ обосновать ссылками на соответствующие нормативные акты

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Субъекты, образующие понятие «неопределенный круг лиц» в соответствии с ГПК РФ и субъекты входящие в понятие «значительное число граждан», указанные в Законе о прокуратуре, неравнозначны, что образует коллизию норм права. При этом в правоотношениях, возникающих при участии прокурора в гражданском судопроизводстве, нормы Закона о прокуратуре являются общими по отношению к гражданско-процессуальным. В свою очередь, ГПК РФ отражает особенности правового регулирования в сфере участия прокурора в гражданском процессе. Более того, в ст. 35 Закона о прокуратуре напрямую закреплено, что «полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Российской Федерации». Иными словами, нормы ГПК РФ носят специальный характер и конкретизируют общие положения Закона о прокуратуре, регулирующие участие прокурора в гражданском судопроизводстве.

Данная правовая позиция также изложена в Определении Конституционного Суда РФ от 20.02.2014 г. № 402-О, согласно которому Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» не регулирует отношений, связанных с участием прокурора в рассмотрении дел судами. ГПК РФ, как отметил суд, предусматривает, в частности, такую форму участия прокурора в гражданском процессе, как обращение в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Таким образом, указанная коллизия норм общего и специального законов решается следующим образом. Нормы Закона о прокуратуре, предусматривающие отличные от процессуального закона полномочия в рамках участия прокурора в гражданском судопроизводстве, не имеют силы. Соответственно, при предъявлении исков в защиту прав и интересов граждан в соответствии со ст. 45 ГПК РФ или 39 КАС РФ, прокурор не вправе мотивировать свое обращение тем, что нарушение их прав приобрело «особое общественное значение», либо сослаться на нарушение прав и свобод значительного числа граждан, как это предусмотрено п. 4 ст. 27 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», такое право предоставлено прокурору лишь для подачи исков в защиту неопределенного круга лиц.

В свою очередь, в Обзоре судебной практики Верховного Суда РФ за первый квартал 2004 года было разъяснено, что под неопределенным кругом лиц следует понимать «такой круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении, а также решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них при разрешении дела».

Таким образом, при обращении в суд в для защиты прав нескольких / большого числа граждан прокурор должен обратиться в интересах неопределенного круга лиц, если их нельзя индивидуализировать, в противном случае исковое заявление (административное исковое заявление) должно быть подано в интересах каждого из них отдельно.

3. По результатам осуществления надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в трудовой сфере прокурор принес представление об устранении нарушений трудовых прав граждан и обратился в суд с иском о восстановлении на работе. Какими правовыми средствами воспользовался прокурор? Обоснуйте ответ со ссылкой на нормативные акты.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Прокурор воспользовался следующими правовыми средствами:

- принес представление об устранении нарушений трудовых прав граждан, применение которого регулируется ст.28 Закона о прокуратуре, которая устанавливает, что представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение. Следует учитывать, что в ст. 28 указано, что представления вносятся и рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены статьей 24 Закона о прокуратуре;

- обратился в суд с иском о восстановлении на работе. Применение данного правового средства регулируется п.4 ст.27 Закона о прокуратуре, которая устанавливает, что в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского и административного судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или

арбитражном суде иск в интересах пострадавших и ч.1 ст. 45 ГПК РФ и ч.1 ст.39 АПК РФ, в соответствии с положениями которых прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Что касается гражданского судопроизводства, указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.

Пример аудиторной контрольной работы

Аудиторная контрольная работа предусматривает теоретические вопросы, требующие краткого ответа по пройденному материалу.

Примеры заданий для аудиторной контрольной работы:

1. Какими ведомственными нормативными актами Генерального прокурора РФ регулируется рассмотрение обращений граждан о нарушении их прав в органах прокуратуры?

(анализировать, понимать, запоминать).

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Рассмотрение обращений граждан о нарушении их прав в органах прокуратуры регулируется Приказом Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации".

2. Дайте понятие неопределенного круга лиц, в интересах которых прокурор может обратиться в суд с иском (административным иском) по результатам осуществления надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина *(запоминать, понимать).*

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Неопределенный круг лиц – это такой круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении, а также решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них при разрешении дела

3. В каком случае возможно обращение прокурора в суд в защиту прав и свобод человека и гражданина по результатам осуществления надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина? *(запоминать).*

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. В гражданском процессе указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.

4. Какое основное правовое средство по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина? (*запоминать, понимать*).

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Основное правовое средство по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина – прокурорская проверка, осуществление которой регулируется п.3-14 ст.21 Закона о прокуратуре.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Промежуточная аттестация по дисциплине проводится в форме зачета:

✓ Теоретических вопросов

Примеры теоретических вопросов для промежуточной аттестации:

1. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод граждан.

Ключ ответа:

Полномочия прокуроров по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина закреплены в ст. 27 Закона о прокуратуре. Кроме того, в данном законе содержится указание на то, что, осуществляя надзор за соблюдением прав и свобод личности, прокуроры используют полномочия, предусмотренные ст. 22 Закона о прокуратуре.

В соответствии со ст. 22 и 27 Закона о прокуратуре при осуществлении возложенных на него функций прокурор:

— рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;

— разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;

— принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;

— в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

2. Обращения граждан о нарушении их прав, не подлежащие рассмотрению и разрешению в органах прокуратуры.

Ключ ответа:

В соответствии Приказом Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации" обращение не подлежит разрешению в органах прокуратуры в случаях, если:

— его содержание свидетельствует о прямом вмешательстве автора в компетенцию органов прокуратуры. Об этом в срок не позднее семи дней со дня регистрации автору обращения направляется мотивированное сообщение, которое подписывается начальником главного управления или управления Генеральной прокуратуры РФ, Главной военной прокуратуры, старшим помощником прокурора или начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации, прокурором нижестоящей прокуратуры;

— оно лишено по содержанию логики и смысла или в материалах проверки имеется решение суда о признании заявителя недееспособным в связи с наличием у него психического расстройства.

Решение об оставлении обращения без ответа по существу (без разрешения) на основании рапорта исполнителя принимается начальником отдела управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, старшим помощником прокурора, начальником управления (отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации, прокурором нижестоящей прокуратуры и его заместителем.

Обращение, в котором содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью, имуществу должностного лица или членов его семьи, может быть оставлено без ответа по существу с уведомлением заявителя о недопустимости злоупотребления предоставленным ему законом правом на обращение.

В случае, если текст письменного обращения не поддается прочтению, ответ на него не дается и оно не подлежит направлению в иные государственные органы, об этом в семидневный срок со дня регистрации сообщается автору обращения, если его фамилия и адрес поддаются прочтению, с одновременным возвращением обращения заявителю и разъяснением права повторного обращения по данному вопросу.

Обращения, в которых отсутствуют сведения, достаточные для их разрешения, либо не представляется возможным понять существо вопроса, в семидневный срок со дня регистрации возвращаются заявителям с предложением восполнить недостающие данные, а при необходимости - с разъяснением, куда им для этого следует обратиться.

В случае, если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, или адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается.

3. Требования, предъявляемые к исковому заявлению (заявлению) прокурора по результатам надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в защиту прав человека и гражданина по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции в порядке гражданского судопроизводства.

Ключ ответа:

В исковом заявлении, подаваемом прокурором, должны быть указаны:

- 1) наименование суда, в который подается заявление;

2) наименование истца, в интересах которого заявлен иск, его место жительства или, если истцом является организация, ее место нахождения;

3) сведения об ответчике: для гражданина - фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства, а также дата и место рождения, место работы (если они известны) и один из идентификаторов (страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика, серия и номер документа, удостоверяющего личность, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства), для организации - наименование и адрес, а также, если они известны, идентификационный номер налогоплательщика и основной государственный регистрационный номер;

4) в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования;

5) обстоятельства, на которых истец основывает свои требования и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;

6) цена иска, если он подлежит оценке, а также расчет взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм;

7) сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику, если это установлено федеральным законом или предусмотрено договором сторон, сведения о предпринятых стороной (сторонами) действиях, направленных на примирение, если такие действия предпринимались

Следует отметить, что на прокурора требование о соблюдении досудебного порядка разрешения спора и право на заключение мирового соглашения не распространяются.

8) должностное положение прокурора, классный чин и подпись;

9) перечень прилагаемых к заявлению документов.

При обращении прокурора в защиту законных интересов гражданина в заявлении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином либо указание на обращение гражданина к прокурору в случаях, указанных в ч. 1 ст. 45 ГПК РФ (обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования). Отсутствие в ГПК РФ перечня уважительных причин и критериев состояния здоровья, в соответствии с которыми гражданин не может обратиться в суд, не освобождает прокурора при подготовке искового заявления от выполнения указанных требований закона и приведения мотивов, по которым гражданин не может самостоятельно обратиться в суд.

При этом должны быть представлены доказательства, подтверждающие невозможность самостоятельного обращения, и приложены копии документов.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)