

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 07.08.2023 16:17:44
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Прокурорский надзор

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа бакалавриата по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(профиль: **Правоохранительная и юрисдикционная деятельность**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Прокурорской деятельности
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Потапова Лариса Валерьевна – доцент, к.ю.н. доцент
	Бобина Римма Васильевна – преподаватель
	Пугачев Алексей Вячеславович – старший преподаватель

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

При системе оценивания по дисциплине используются:

- ✓ Теоретический опрос на практических занятиях.
- ✓ Решение задач и выполнение практических заданий.
- ✓ Дискуссии по проблемным вопросам.
- ✓ Аудиторные и внеаудиторные контрольные работы.
- ✓

Примеры вопросов для теоретического опроса на практических занятиях:

1. Дайте определение функции прокуратуры. Назовите функции организации и деятельности прокуратуры и правовые источники их закрепления.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Функции - есть правовая категория, раскрывающая структуру, содержание и пределы деятельности прокуратуры.

Российская прокуратура с момента ее создания и до настоящего времени имеет строго определенное предназначение, как государственного органа, применения деятельности органов прокуратуры являются основными признаками функций прокуратуры. Следовательно, определение функций прокуратуры неразрывно связано с деятельностью государства. Приведенные суждения дают возможность дать определение функции прокуратуры. Итак, *функции прокуратуры – это обусловленный публичным назначением установленный государством круг ее специфической деятельности, имеющий определенный предмет ведения и способа воздействия.*

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» не содержат полного перечня функций прокуратуры.

Согласно статье 1 Закона о прокуратуре - прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции, установленные федеральными законами.

Самостоятельной функцией прокуратуры является функция содействия прокуратуры осуществлению правосудия, т.е. участие органов прокуратуры в рассмотрении дел судами и принятие мер прокурорского реагирования на противоречащие закону судебные акты.

Закон о прокуратуре регламентирует такую деятельность прокуратуры, как координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; международное сотрудничество; участие в правотворческой деятельности; организационное обеспечение деятельности органов прокуратуры.

Таким образом, прокуратуре присуще три функции:

- *функция осуществления прокурорского надзора.* В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура осуществляет: надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, органами дознания и предварительного следствия; надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу; уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;

- *функция содействия прокуратуры осуществлению правосудия.* Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

- *организационная функция:* координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; прокуратура Российской Федерации принимает участие в правотворческой деятельности; Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции обеспечивает представительство и защиту интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах); Генеральная прокуратура Российской Федерации выпускает специальные издания.

Законодательно закреплено, что на прокуратуру РФ не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами (ст. 3 Закона о прокуратуре).

Прокуратура не подменяет другие государственные органы по обеспечению законности, с одинаковой интенсивностью осуществляет надзор за исполнением всех законов, во всех сферах правовых отношений. Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций. Проведение прокурором проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина осуществляется только с учетом положений Закона о прокуратуре. В соответствии со ст. 3 Закона о прокуратуре организация и порядок деятельности прокуратуры, полномочия прокуроров определяются Конституцией РФ, Законом о прокуратуре и иными федеральными законами, международными договорами РФ, нормы которых в своей совокупности образуют правовой фундамент, на котором строится организация и деятельность прокуратуры РФ. Основным нормативным источником правового регулирования организации и порядка деятельности прокуратуры РФ является Конституция РФ, регламентирующая важнейшие

общественные отношения, складывающиеся между гражданином и государством, закрепляющая основы общественного строя, основополагающие положения организации и деятельности государственных органов. Конституционно-правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры РФ закреплено в ст. 129 Конституции РФ.

2. Дайте определение направления деятельности прокуратуры и раскройте отличие функции от направления деятельности. Какие структурные элементы характеризуют функции и направления деятельности прокуратуры в России?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Функции прокуратуры включают в себя в качестве составляющих - направления деятельности прокуратуры. Термин «направление» в Законе о прокуратуре отсутствует. По мнению Ергашева Е.Р. – *направление – это форма выражения функции, ее составная часть, область деятельности прокуратуры, характеризующуюся определенным предметом, методом, целями, задачами полномочиями и правовыми средствами.*

Направление деятельности прокуратуры по отношению к функциям носит вторичный характер. Направления деятельности прокуратуры многочисленны:

К широким надзорным направлениям относятся:

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- надзор за соблюдением законов судебными приставами;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

К широким ненадзорным направлениям относятся:

- содействие осуществлению правосудия. Виды этого направления обусловлены соответствующим видом процессуального законодательства: УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ, АПК РФ. Прокурор участвует в рассмотрении дел судами общей юрисдикции и арбитражными судами; опротестовывает противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Все иные направления прокурорской деятельности представляют собой часть широких направлений, как ее составляющие, с характерным предметом деятельности, объектом, субъектами, методом, целями, задачами, полномочиями прокурора и правовыми средствами.

В основу разграничения направлений прокурорского надзора положена область деятельности прокуратуры, обусловленная видом законодательства за исполнением которого осуществляется прокурорский надзор.

Можно выделить 14 широких направлений:

- пять надзорных направлений: надзор за исполнением законов; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; надзор за исполнением законов судебными приставами; надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
- четыре направления содействия осуществлению правосудия: участие прокурора в рассмотрении судами уголовных, гражданских, арбитражных, административных дел (ст. 39 КАС РФ);

- четыре организационных направления: координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; международное сотрудничество (Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции обеспечивает представительство и защиту интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах); правотворческая деятельность; организационное обеспечение деятельности прокуратуры, выпуск специальных изданий (Генеральная прокуратура Российской Федерации выпускает специальные издания).

В сфере деятельности прокуратуры входит уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации; возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

Особое место среди направлений деятельности прокуратуры занимают так называемые приоритетные направления деятельности. Эти направления деятельности включают в себя осуществление прокурорского надзора за наиболее важными на данный момент времени общественными отношениями, законами, которые наиболее часто нарушаются.

В качестве приоритетного направления может быть определено одно из широких направлений. Выделение приоритетных направлений прокурорской деятельности обусловлено выявленными органами прокуратуры проблемами состояния законности, роста преступности, например, надзор за исполнением законов о несовершеннолетних, надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремизму и терроризму, которые требуют повышенного внимания прокуратуры. Приоритеты определяет Генеральный прокурор РФ, основываясь в целом на анализе состояния законности и преступности на территории РФ.

В основу разграничения направлений, прокурорского надзора положены область деятельности прокуратуры, обусловленная видом законодательства за исполнением, которого осуществляется прокурорский надзор, предметом и методом, целями задачами, полномочиями и правовыми средствами прокуроров, а также поднадзорными прокуратуре объектами и субъектами.

На современном этапе выделяются такие приоритетные направления деятельности прокуратуры РФ, как надзор за исполнением законодательства по борьбе с терроризмом и экстремизмом; надзор за исполнением законодательства по борьбе с коррупцией и организованной преступностью; надзор за исполнением законодательства по борьбе с наркоманией; надзор за законностью правовых актов, издаваемых органами представительной и исполнительной власти субъектов федерации, с целью обеспечения централизации федеральной власти и борьбе с сепаратизмом; надзор за исполнением экологического законодательства.

3. Дайте определение понятию принципы организации и деятельности прокуратуры и раскройте систему принципов.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации – это основные руководящие положения, взятые законодателем за основу правового регулирования организации и деятельности прокуратуры.

Принципы прокурорского надзора подразделяются на три группы — общие (организационные), специфические (прокурорские), отраслевые.

Основные (общие (организационные), принципы организации и деятельности прокуратуры закреплены в статье 4 Закона о прокуратуре. К ним относятся: законность; единство и централизация органов прокуратуры; независимость; гласность.

Принцип законности - верховенство закона (иерархическая стройность системы нормативных актов, когда подзаконный правовой акт не противоречит закону); единство законности (действие закона на всей территории государства); всеобщность законности (действие на всех лиц); целесообразность законности (достижение целей государства и общества, которые выражаются в праве и законе); равенство перед законом (предоставление одинаковых прав и предъявление единых требований ко всем гражданам); гарантированность основных прав и свобод граждан (всеобщая защита, обеспечение приоритета общегуманитарных ценностей); неотвратимость наказания за совершённое правонарушение.

Принцип единства и централизации - прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и организаций и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Принцип независимости - органы прокуратуры:

- осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

- действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

- информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

- прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

- прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и организациях прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений.

- прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

- прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Принцип гласности - означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность для граждан, средств массовой информации.

В литературе принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации принято рассматривать в системе. *Система* – это определенный порядок в расположении и связи действий, нечто целое, представляющее собой единство закономерно расположенных и

находящихся во взаимной связи частей. Следовательно, рассматриваемые принципы представляют собой общеорганизационные и специфические начала организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

К специфическим принципам организации и деятельности органов прокуратуры Российской Федерации следует отнести не только принципы, закрепленные в правовых положениях конкретных норм Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», но и основные руководящие положения, вытекающие из смысла и содержания указанных норм, проявляющиеся в практической деятельности прокуратуры. Поскольку органы прокуратуры выполняют специфические функции, то к ним относятся следующие специфические (прокурорские) принципы: централизации; уважения чести и достоинства личности; объективной истины; доступности; обязательности исполнения законных требований прокурора; императивности; убедительности; целесообразности; недопустимости вмешательства в работу органов прокуратуры.

4. Раскройте принцип равенства всех перед законом и назовите формы его проявления.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Принцип равенства всех перед законом закреплен в статье 19 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым «все равны перед законом». Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Данный принцип проявляется в равном, то есть одинаковом отношении прокурора ко всем без исключения субъектам: гражданам, организациям, предприятиям и т.д. Спектр проявления принципа равенства охватывает широкий круг поднадзорных и не поднадзорных органам прокуратуры объектов и субъектов, оказавшихся в сфере прокурорской деятельности, направленной на соблюдение Конституции РФ и исполнение законов.

Принцип равенства всех перед законом – это основное руководящее положение, в соответствии с которым органы прокуратуры осуществляют деятельность по обеспечению исполнения законов, основываясь на началах равенства всех перед законом.

Равенство перед законом проявляется в одинаковом применении положений, закрепленных законом, ко всем организациям, должностным лицам, гражданам. Равенство перед судом – это наделение всех, кто предстает перед судом, равными процессуальными правами.

Однако существуют исключения, например, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Равенство граждан распространяется на отношения гражданина не только с судом, но и с лицом, производящим дознание, следователем, прокурором.

Исходя из положения равенства всех перед законом, означает, что органы прокуратуры не могут применять закон в зависимости от различий между гражданами и юридическими лицами по каким-либо признакам. Деятельность органов прокуратуры осуществляется на основе единого для всех законодательства, в определенном законом порядке, равными (одинаковыми) гарантиями для каждого субъекта.

Действующее законодательство в соответствии с реализацией принципа равенство всех перед законом гарантирует субъектам, попадающим в сферу деятельности прокуратуры,

равные права и возлагает на них равные обязанности. При этом имеется в виду наделение их не только соответствующими правами, но и обязанностями с последующим возложением (при наличии оснований) установленной законом ответственности. В связи с этим любое лицо может обратиться в органы прокуратуры по поводу любых правонарушений и защиты своих прав, свобод и законных интересов. Исходя из рассматриваемого принципа равенства, органы прокуратуры обязаны обеспечить одинаковое отношение к лицам, обратившимся к ним по поводу нарушений закона, и не допускать относительно них какой-либо дискриминации.

Прокурор осуществляет надзор за соблюдением гарантированных государством прав и свобод граждан, закрепленных в Конституции РФ, законодательных актах в предусмотренных международными обязательствами РФ, независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, гражданства, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и другим общественным объединениям, а также от иных обстоятельств. При этом не имеют значения имущественные, социальные или иные факторы.

Важной гарантией равенства всех перед законом является то, что органы прокуратуры РФ составляют единую систему и осуществляют свою деятельность на единых началах. В соответствии с п. 3 ст. 11 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускается. Это означает, что в Российской Федерации не может быть создано органов прокуратуры для каких-то отдельных социальных слоев населения либо определенной национальности или вероисповедания, политических убеждений.

В соответствии со ст. 1 Закона о прокуратуре прокуратура РФ осуществляет надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, а также выполняет иные функции, установленные федеральным законом. Порядок деятельности органов прокуратуры РФ един и обязателен для всех прокурорских работников. Органы прокуратуры принимают и разрешают в установленном порядке любые обращения лиц, связанные с нарушением законов.

Наличие специализированных прокуратур (военных, транспортных и других специализированных прокуратур) не нарушает единого для всей прокурорской системы порядка осуществления прокурорской надзорно-охранительной деятельности и не связано с нарушением принципа равноправия поднадзорных объектов и субъектов, поскольку все специализированные прокуратуры входят в единую систему органов прокуратуры РФ, действуют на общих для всех прокурорских органов принципах и руководствуются в своей деятельности единым законодательством.

Необходимо отметить, что в ч. 1 ст. 447 УПК РФ предусмотрен особый порядок привлечения к ответственности отдельных категорий граждан: депутатов, судей, прокуроров и т.д. Однако данное положение нельзя рассматривать как отступление от принципа равенства всех перед законом, так как особый порядок привлечения к ответственности указанных лиц установлен законодателем и фактически является гарантией их неприкосновенности, связанной с исполнением ими своих служебных полномочий. Он преследует цель не установления привилегий для прокурорских работников, а создания гарантий для успешного осуществления их деятельности (прокурорской), ограждения от искусственного создания препятствий к исполнению ими служебных обязанностей. В случае привлечения этих лиц к ответственности они наделяются обычными процессуальными правами того или иного субъекта (обвиняемого, подсудимого и т. п.).

Примеры практических заданий (для практических занятий, для самостоятельной работы студента по темам, для аудиторных контрольных работ).

ТЕСТЫ:

1. Какой из перечисленных принципов не относится к принципам организации и деятельности прокуратуры:

- А. гласность;
- Б. законность;
- В. подконтрольность;
- Г. независимость.

2. Согласно Закону о прокуратуре на прокуратуру возложена обязанность осуществлять надзор за

- А. судебными приставами
- Б. Правительством РФ
- В. Президентом РФ
- Г. мировыми судьями

3. Принципы организации и деятельности прокуратуры определены

- А. Конституцией РФ
- Б. Законом о прокуратуре
- В. Законом о судебной системе
- Г. Процессуальным законодательством

4. Прокурорский надзор – это надзор за

- А. точным и единообразным исполнением действующего законодательства
- Б. деятельностью судебных и государственных органов
- В. деятельностью судебных органов
- Г. точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами и другими органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, органами местного самоуправления, их исполнительными и распорядительными органами, политическими партиями, общественными организациями, должностными лицами и гражданами

5. При выборе форм реагирования на незаконные НПА, прокурор вправе

- А. обратиться в суд
- Б. принести протест на незаконный правовой акт
- В. принести протест на незаконный правовой акт или обратиться в суд
- Г. составить проект протеста и направить в Генеральную прокуратуру

6. Прокурорский надзор осуществляется

- А. тайно
- Б. гласно не нарушая права и свободы граждан
- В. гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной специально охраняемой законом тайне
- Г. гласно в той мере, в какой это не нарушает права и свободы человека и гражданина, не противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, законодательства РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне

7. Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность правоохранительных органов по борьбе с

- А. правонарушениями
- Б. преступностью
- В. правонарушениями и преступлениями
- Г. нарушениями законодательства

8. Общее руководство прокуратурой РФ осуществляет

- А. коллегия Генеральной прокуратуры РФ
- Б. Генеральный прокурор РФ
- В. главное управление прокуратуры РФ
- Г. заместитель Генерального прокурора РФ по поручению Генерального прокурора РФ

9. Генеральный прокурор РФ назначается и освобождается от должности

- А. Правительством РФ по представлению Президента РФ
- Б. Президентом РФ по представлению Совета Федерации Федерального Собрания РФ
- В. Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ
- Г. Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ

10. Прокуратура представляет собой систему органов, подчиненных:

- А. Президенту РФ
- Б. Председателю Правительства РФ
- В. Совету Федерации РФ
- Г. Генеральному прокурору РФ

11. Образование, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляется

- А. Советом Федерации Федерального Собрания РФ
- Б. Генеральным прокурором РФ
- В. Президентом РФ по представлению Совета Федерации Федерального Собрания РФ
- Г. Президентом РФ

12. Правотворческая деятельность органов прокуратуры выражается в:

- А. участие прокурора в обсуждении проектов законов и других нормативных правовых актов на заседаниях представительных и исполнительных органов
- Б. присутствие на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления
- В. участие прокурора в подготовке проектов нормативных актов
- Г. во всех вышеперечисленных функциях

13. Генеральный прокурор РФ вносит информацию о необходимости совершенствования действующего законодательства в:

- А. Государственный Совет РФ
- Б. Государственную Думу Федерального Собрания РФ
- В. Верховный Суд РФ
- Г. Конституционный суд РФ

14. В предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина входит соблюдение каких прав и свобод человека и гражданина

- А. международных
- Б. только процессуальных
- В. конституционных и иных
- Г. только конституционных

15. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина распространяются

- А. только на органы судейского сообщества
- Б. только на процессуальные органы (следствие и дознание)
- В. только на органы исполнительной власти
- Г. на все организации и должностных лиц

Ключ ответа

1-В; 2-А; 3-Б; 4-А; 5-В; 6-В; 7-Б; 8-Б; 9-Г; 10-Г; 11-Б; 12-Г; 13-Б; 14-Г; 15-Г;

Тест

1. В число объектов прокурорского надзора не включены

- А. Центральный банк РФ
- Б. Министерство юстиции РФ
- В. Федеральное казначейство РФ
- Г. Правительство РФ

2. В судах общей юрисдикции при рассмотрении уголовных дел прокурор осуществляет

- А. государственное обвинение
- Б. правосудие
- В. надзор за деятельностью суда
- Г. защиту потерпевшего

3. Не являются объектами прокурорского надзора

- А. мировые судьи
- Б. законодательные органы субъектов РФ
- В. индивидуальные предприниматели
- Г. юридические лица

4. Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет доклад о состоянии законности

- А. Верховному Суду РФ
- Б. Конституционному Суду РФ
- В. Правительству РФ
- Г. Государственной Думе РФ

5. Систему прокуратуры Российской Федерации составляют

А. Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, городские, районные и иные территориальные прокуратуры

Б. Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры

В. Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры

Г. Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры

6. Коллегия Генеральной прокуратуры РФ является

- А. законодательным органом
- Б. руководящим органом
- В. совещательным органом
- Г. исполнительным органом

7. Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются

- А. Президентом РФ
- Б. Министром юстиции РФ
- В. Генеральным прокурором РФ
- Г. Советом Федерации Федерального Собрания РФ

8. При выборе форм реагирования на незаконные правовые акты, прокурор вправе

- А. составить акт и направить в Генеральную прокуратуру РФ
- Б. принести протест на незаконный правовой акт
- В. обратиться по этому поводу непосредственно в суд
- Г. принести протест на незаконный правовой акт или обратиться в суд

9. Прокурор при выявлении незаконного административного задержания граждан вправе

- А. направить протест в орган, совершивший такое правонарушение, с требованием разъяснить и прекратить правонарушение
- Б. освободить своим постановлением лиц, необоснованно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов
- В. направить информацию в Генеральную прокуратуру
- Г. внести представление должностному лицу

10. Деятельность Генеральной прокуратуры РФ организуется по

- А. территориальному принципу
- Б. национально-этническому принципу
- В. предметно-зональному принципу
- Г. независимо от принципа

11. Принципы организации и деятельности прокуратуры определены

- А. процессуальным законодательством
- Б. законом о судебной системе
- В. Конституцией РФ и Законом о прокуратуре
- Г. Законом о прокуратуре

12. Какая дата считается датой рождения прокуратуры

- А. 12.01.1722
- Б. 18.01.1722
- В. 27.02.1722
- Г. 07.02.1722

13. Ответственность за неисполнение законных требований прокурора

- А. административная
- Б. уголовная
- В. гражданско-правовая
- Г. дисциплинарная

14. К какой ветви власти относятся органы прокуратуры на современном этапе

- А. ни к какой
- Б. к судебной
- В. к исполнительной
- Г. к законодательной

14. Актом реагирования прокурора на выявленные коррупциогенные факторы является:

- А. протест
- Б. представление
- В. требование
- Г. предостережение

16. К внутриорганизационным принципам не относится принцип

- А. зональный;
- Б. предметный;
- В. предметно-зональный;
- Г. единства.

17. Генеральный прокурор РФ не издает обязательные для исполнения

- А. приказы
- Б. указы
- В. распоряжения
- Г. положения и инструкции

18. Что означает принцип единства и централизации органов прокуратуры РФ

- А. единство целей и задач, стоящих перед прокурорами
- Б. прокуратура является единой, включающей территориальных и специализированных прокуратур
- В. общность форм, методов надзора, средств прокурорского надзора по выявлению нарушений закона, универсальность правовых средств по устранению нарушений закона
- Г. все перечисленное

19. Что включает в себя компетенция прокуратуры

- А. выполняемые прокуратурой функции
- Б. объем предоставленных ей полномочий
- В. задачи и полномочия по осуществлению надзора

Г. направление деятельности

20. Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначаются на должность

А. Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ

Б. Генеральным прокурором РФ

В. прокурором субъекта РФ

Г. заместителем Генерального прокурора РФ

Ключ ответа

1-Г; 2-А; 3-А; 4-Г; 5-Б; 6-В; 7-В; 8-Г; 9-Б; 10-В; 11-Г; 12-А; 13-А; 14-А; 15-В; 16-Г; 17-Б; 18-Г; 19-В; 20-Б

Примеры задач и практических заданий (для практических занятий, для самостоятельной работы студента по темам, для внеаудиторных контрольных работ).

Ситуационные задачи:

Глава администрации Энского района издал постановление, в соответствии с которым была запрещена продажа молочных продуктов, завозимых из соседних районов. Прокурору района стало известно об этом факте из жалобы, поступившей в прокуратуру района. Однако протеста на это решение он не принес, полагая, что оно оправдано местными условиями, в том числе требованиями эпидемиологической безопасности. 1. *Правильно ли поступил прокурор района?* 2. *Оцените данную ситуацию с позиций содержания прокурорской деятельности в соответствии с действующими законами и руководящими приказами Генерального прокурора РФ.* 3. *Объясните, из каких источников в соответствии с действующим законодательством прокурор района был обязан получить информацию о проекте указанного постановления, а также об издании и применении данного постановления?* 4. *Какие действия в соответствии с действующим законодательством был обязан совершить прокурор в сложившейся ситуации?* 5. *Какими действующими приказами и указаниями Генерального прокурора РФ был обязан руководствоваться прокурор?*

(понимать, применять, анализировать)

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

1. Правильно ли поступил прокурор района?

В рассматриваемом случае правовое регулирование рассмотрения данной жалобы регламентируется Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», приказом Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 № 45 (ред. от 28.09.2021) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации».

Анализируя и сопоставляя нормы Конституции РФ, можно сделать вывод, что по общему правилу в силу ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В связи с этим в нормальных условиях жизнедеятельности запрет продажи продукции, завозимой из других муниципальных образований, не допустим.

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В силу ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» ограничительными мероприятиями (карантин) считаются административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных. Согласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» ограничительные мероприятия (карантин) вводятся в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, на территории РФ, территории соответствующего субъекта РФ, муниципального образования, в организациях и на объектах хозяйственной и иной деятельности в случае угрозы возникновения и распространения инфекционных заболеваний. Ограничительные мероприятия (карантин) вводятся (отменяются) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей решением Правительства РФ или органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, а также решением уполномоченных должностных лиц федерального органа исполнительной власти или его территориальных органов, структурных подразделений, в ведении которых находятся объекты обороны и иного специального назначения. Следовательно, правовой режим карантина, который, в том числе состоит в ограничении передвижения товаров между муниципальными образованиями, вводится на соответствующей территории исключительно на основании предложения, предписания главного государственного санитарного врача.

Однако в факте задачи не содержится сведений о вынесении соответствующего предложения, предписания главного государственного санитарного врача.

Глава администрации Энского района в нарушение требований законодательства издал муниципальный правовой акт о запрете продажи молочных продуктов, завозимых из соседних районов, незаконно.

2. Оцените данную ситуацию с позиций содержания прокурорской деятельности в соответствии с действующими законами и руководящими приказами Генерального прокурора РФ.

Анализируя и сопоставляя нормы Закона о прокуратуре можно сделать вывод, что согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 31.07.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением законов, в том числе органами местного самоуправления, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

В соответствии со ст. 21 Закона о прокуратуре предметом данного направления надзора является, в том числе соответствие законам правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления.

В силу п. 3 ст. 22 Закона о прокуратуре прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в п. 1 ст. 21 Закона о прокуратуре прокурор опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными.

На основании п. 1 ст. 23 Закона о прокуратуре прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

Анализируя и сопоставляя нормы КАС РФ можно сделать вывод, что согласно ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных

федеральными законами. Генеральный прокурор РФ и заместитель Генерального прокурора РФ вправе обратиться в Верховный Суд РФ, верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, военный суд, районный суд; прокурор субъекта РФ, заместитель прокурора субъекта РФ и приравненные к ним прокуроры и их заместители - в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, окружной (флотский) военный суд, гарнизонный военный суд, районный суд; прокурор города, района и приравненные к ним прокуроры - в гарнизонный военный суд, районный суд.

В соответствии со ст. 208 КАС РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы. С административным иском заявлением о признании нормативного правового акта, в том числе принятого референдумом субъекта РФ или местным референдумом, не действующим полностью или в части в суд могут обратиться прокурор в пределах своей компетенции, Президент РФ, Правительство РФ, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), орган местного самоуправления, глава муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных федеральным законом, иные лица, полагающие, что принятый нормативный правовой акт не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, нарушает их компетенцию или права, свободы и законные интересы граждан.

В силу п. 4.2 приказа Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» при выборе форм реагирования на выявленные незаконные правовые акты прокурорам предписано руководствоваться тем, что прокурор обязан безотлагательно принести протест на незаконный правовой акт, в случае его отклонения - в установленном порядке обратиться с заявлением в суд.

Таким образом, данная ситуация не должна была остаться без внимания прокурора, поскольку попадает под содержание прокурорской деятельности в соответствии с действующим законодательством и руководящими приказами Генерального прокурора РФ.

3. Объясните, из каких источников в соответствии с действующим законодательством прокурор района был обязан получить информацию о проекте указанного постановления, а также об издании и применении данного постановления?

Прокурор обязан был получить информацию о проекте указанного постановления, а также об издании и применении данного постановления, присутствуя на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней (ст. 7 Закона о прокуратуре - прокурор субъекта РФ, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней).

Также согласно ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования). Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается

уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом. Как правило, речь идет о печатных СМИ на уровне муниципального образования (официальное издание).

Согласно ст. 7 Закона о прокуратуре прокурор субъекта РФ, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней.

В соответствии с п. 1.2 приказа Генерального прокурора РФ от 24.11.2008 № 243 (ред. от 15.03.2018) «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления» прокурорам предписано принять меры по активизации правотворческой работы в прокуратурах городов и районов. Считать участие прокуроров в разработке нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры.

В силу положений приказа Генерального прокурора РФ от 17.09.2007 № 144 (ред. от 26.08.2019) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» прокурорам предписано обеспечить эффективное взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, активно участвовать в правотворческой деятельности. В этих целях организовать максимально полное поступление и изучение проектов нормативных правовых актов, участие в их обсуждении в составе рабочих групп, комиссий и в заседаниях органов государственной власти и органов местного самоуправления, направление заключений на проекты нормативных правовых актов, разработку и направление инициативных проектов нормативных правовых актов и предложений по совершенствованию нормативной правовой базы. Прокуроры городов и районов, иные территориальные прокуроры реализуют полномочия, предусмотренные пунктами 6.1 и 6.2 Положения вышеуказанного приказа, в рамках взаимодействия с органами местного самоуправления (то есть в том числе обеспечение участия прокуратуры в разработке проектов нормативных правовых актов; путем: участия в рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ по разработке проектов нормативных правовых актов; информирования подразделения прокуратуры, осуществляющего надзор за исполнением законодательства, о принятии акта, противоречащего Конституции РФ и федеральному законодательству).

Таким образом, прокурор мог узнать о проекте данного нормативно-правового акта в результате межведомственного взаимодействия, путем участия и обсуждения в составе рабочих групп, комиссий и в заседаниях органов местного самоуправления, путем направления заключения на проект данного нормативного правового акта, а также после его официального опубликования.

4. Какие действия в соответствии с действующим законодательством был обязан совершить прокурор в сложившейся ситуации?

Согласно ст. 7 Закона о прокуратуре прокурор субъекта РФ, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней.

В силу п. 3 ст. 22 Закона о прокуратуре прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в п. 1

ст.и 21 Закона опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными.

На основании п. 1 ст. 23 Закона прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами. Генеральный прокурор РФ и заместитель Генерального прокурора РФ вправе обратиться в Верховный Суд РФ, верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, военный суд, районный суд; прокурор субъекта РФ, заместитель прокурора субъекта РФ и приравненные к ним прокуроры и их заместители - в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, окружной (флотский) военный суд, гарнизонный военный суд, районный суд; прокурор города, района и приравненные к ним прокуроры - в гарнизонный военный суд, районный суд.

В соответствии со ст. 208 КАС РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы. С административным иском заявлением о признании нормативного правового акта, в том числе принятого референдумом субъекта РФ или местным референдумом, не действующим полностью или в части в суд могут обратиться прокурор в пределах своей компетенции, Президент РФ, Правительство РФ, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), орган местного самоуправления, глава муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных федеральным законом, иные лица, полагающие, что принятый нормативный правовой акт не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, нарушает их компетенцию или права, свободы и законные интересы граждан.

В силу п. 4.2 приказа Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 при выборе форм реагирования на выявленные незаконные правовые акты прокурорам предписано руководствоваться тем, что прокурор обязан безотлагательно принести протест на незаконный правовой акт, в случае его отклонения - в установленном порядке обратиться с заявлением в суд.

Согласно п. 1.2 приказа Генерального прокурора РФ от 24.11.2008 № 243 (ред. от 15.03.2018) «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления» прокурорам предписано принять меры по активизации правотворческой работы в прокуратурах городов и районов. Считать участие прокуроров в разработке нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры.

В силу положений приказа Генерального прокурора РФ от 17.09.2007 № 144 (ред. от 26.08.2019) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» прокурорам предписано обеспечить эффективное взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, активно участвовать в правотворческой деятельности. В этих целях

организовать максимально полное поступление и изучение проектов нормативных правовых актов, участие в их обсуждении в составе рабочих групп, комиссий и в заседаниях органов государственной власти и органов местного самоуправления, направление заключений на проекты нормативных правовых актов, разработку и направление инициативных проектов нормативных правовых актов и предложений по совершенствованию нормативной правовой базы. Прокуроры городов и районов, иные территориальные прокуроры реализуют полномочия, предусмотренные пунктами 6.1 и 6.2 Положения вышеуказанного приказа, в рамках взаимодействия с органами местного самоуправления (то есть в том числе обеспечение участия прокуратуры в разработке проектов нормативных правовых актов; путем: участия в рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ по разработке проектов нормативных правовых актов; информирования подразделения прокуратуры, осуществляющего надзор за исполнением законодательства, о принятии акта, противоречащего Конституции РФ и федеральному законодательству).

Таким образом, на основе изложенного можно сделать вывод о том, что прокурор был обязан участвовать в разработке проекта данного нормативного правового акта и еще на этой стадии указать на его неправомерность (в различных формах участия – см. выше), далее - принести протест на незаконный муниципальный правовой акт, а также уполномочен обратиться в суд с административным иском с заявлением об оспаривании незаконного муниципального правового акта.

5. Какими действующими приказами и указаниями Генерального прокурора РФ был обязан руководствоваться прокурор?

Прокурор должен руководствоваться, в том числе приказами Генерального прокурора РФ от 17.09.2007 № 144 (ред. от 26.08.2019) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления»; от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»; от 24.11.2008 № 243 (ред. от 15.03.2018) «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления».

Практические (ситуационные) задачи для самостоятельной работы.

Пример: Планами работы районной прокуратуры предусматривалось проведение проверок исполнения законов, в том числе экологических, на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях без соответствующей информации о нарушениях законов. В 80 % случаев факты нарушения законов в ходе прокурорских проверок не подтвердились.

Необходимо ли корректировать планы работы этой прокуратуры и в каком направлении? Какие проверки могут проводиться прокурорами без сигналов о нарушении законов? В каких поднадзорных объектах?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Как следует из плана прокуратуры района, описанная в условии деятельность прокуратуры связана с осуществлением надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций, из должностными лицами («общий надзор»), законный порядок осуществления которого регламентирован статьями 21 – 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

В соответствии с п. 2 ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные

государственные органы. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки.

Согласно п. 2 ст. 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций. Проведение прокурором проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина осуществляется с учетом положений пунктов 2 - 15 статьи 21 настоящего Федерального закона.

В силу п. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры осуществляют полномочия в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами (принцип законности), поэтому и проводить проверки исполнения законов федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций, их должностными лицами уполномоченными исключительно на законном основании, в пределах полученной информации о нарушении закона, требующей применения мер прокурором, если без проведения проверки невозможно подтвердить или опровергнуть факт нарушения закона, нарушения прав и свобод человека и гражданина (требования законности и обоснованности проверки).

В описанной в условии задачи ситуации планом работы прокуратуры предусмотрены проведения проверок исполнения закона объектами «общего» надзора без получения информации о нарушении закона (о нарушении прав и свобод человека и гражданина) и без определения предмета проверки. По этой причине план работы прокуратуры не соответствует вышеуказанным требованиям закона и требует корректировки (приведения в соответствие с действующим законом).

Исходя из приведенных норм закона «О прокуратуре», проведение проверок в сфере «общего» надзора допускается исключительно по предмету – в объеме полученной информации о нарушении закона (целевые), и лишь по сигналу (по полученной информации о нарушении закона), что делает маловероятным включение в перспективный (даже в текущий) план работы прокуратуры низового звена проведение проверки исполнения законов, прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций, их должностными лицами. Планирование таких проверок возможно лишь в оперативных планах.

Положения статей 21 и 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» не распространяется на осуществление надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, предварительное расследование, органами и организациями, исполняющими наказания и другие меры принудительного характера по постановлению суда, поэтому при осуществлении прокурором надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие, администрациями органов и учреждений, исполняющими наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест задержанных и заключенных под стражу, поэтому проверки исполнения закона, соблюдения прав и свобод человека и гражданина прокурор осуществляет по данным направлениям надзора и без полученной информации о нарушении закона, прав и свобод человека и гражданина (плановые по инициативе прокурора), и такие проверки, действительно, могут быть запланированы в перспективном плане работы прокуратуры города (района).

Из числа «общенадзорных проверок» без информации о нарушении закона могут быть проверены прокурором по собственной инициативе без сигнала на предмет соответствия закону правовые акты, издаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций, их должностными лицами.

Тем более, что большая часть правовых актов может быть получена прокурором из открытых источников (включая официальные сайты в сети «Интернет»).

Примерные задания для практических занятий:

В целях получения информации о соблюдении закона о защите прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями государственного (муниципального) жилищных фондов, прокурор Климовского района Брянской области в пределах полномочий направил запросы в ФМС, орган опеки и попечительства, КДН и ЗП, администрацию муниципального образования для установления несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, выпущенных из Детских домов в 2022 года в связи с достижением совершеннолетия. В результате анализа полученной информации надзорных мероприятий прокурором получено основание для проведения проверки в Администрации Климовского района Брянской области, так как по данным учета в район возвратились воспитанники детских домов Фролов А.А., 2004 года рождения, Иванова К.С., 2003 года рождения, однако данных об их обеспеченности жилыми помещениями, о состоянии их на учете как нуждающихся в улучшении жилищных условий, о выделении им жилых помещений (сертификатов) и т. п. не получено. Прокурором установлены граждане, получены от них объяснения и заявления о защите их прав.

Составьте проекты: решения о проведении проверки; актов прокурорского реагирования, докладной записки в вышестоящую прокуратуру, сигнализационного акта.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

1. Проект решения о проведении проверки:

РЕШЕНИЕ
О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ

"01" марта 2023 г.

N 105

Прокурор Климовского района Брянской области советник юстиции Васильев Д.С.
прокурор (заместитель прокурора) классный чин, фамилия, инициалы

РЕШИЛ:

1. Провести проверку Администрации Климовского района Брянской области
наименование проверяемого органа (организации)
2. В целях выявления нарушений закона, прав и свобод человека и гражданина при реализации несовершеннолетним Фроловым А.А., 2004 года рождения, оставшегося без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте, закрепленного п. 1 ст. 155.3 Семейного кодекса Российской Федерации права на жилое помещение.
цель проверки
3. Заявление Фролова Алексея Александровича, 2004 года рождения, от 01.03.2023 вх. № 2345, официальная информация органа опеки и попечительства Климовского района Брянской области о непредставлении Фролову А.А. ранее занимаемого жилого помещения по договору социального найма до смерти родителей.
основание проверки
4. Исполнение федерального закона (п. 1 ст. 155.3 Семейного кодекса Российской Федерации), соблюдение прав несовершеннолетнего на жилое помещение.
предмет проверки
5. Установить срок проведения проверки с 01.03.2023 по 15.03.2023
6. Поручить проведение проверки: помощнику прокурора Климовского района Брянской области кристу 2 класса Воронову Андрею Вячеславовичу.
фамилии, имена, отчества, занимаемые должности
7. Довести настоящее решение до сведения руководителя (иного уполномоченного представителя) главы Администрации Климовского района Брянской области Петрова Евгения Дмитриевича.
наименование проверяемого органа (организации)

2. Проект представления об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Губернатору Брянской области
Богомазу А.В.

просп. Ленина, д. 33,
г. Брянск, 241050,
E-mail: gubernator@bryanskobl.ru
WWW: <http://www.bryanskobl.ru>.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Прокуратурой Климовского района Брянской области проведена проверка соблюдения Конституции Российской Федерации, исполнения действующих законов, соблюдения прав граждан, оставшихся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте, проживавших в Климовском районе Брянской области.

В результате проверки установлено, что в 2022 году из организаций для детей-сирот (Детских домов) в связи с достижением ими совершеннолетнего возраста выпустились Фролов Алексей Александрович, 2004 года рождения, Иванова Ксения Сергеевна, 2003 года рождения, ранее проживавшие с родителями в городе Климове Брянской области, в том числе: Фролов Алексей Александрович в квартире 2 дом 3 по ул. Свободы на условиях договора социального найма вместе с родителями, Иванова Ксения Сергеевна в доме 10 по ул. Кольцова, который в связи с ветхостью пришел в негодность, обрушился, и проживать в нем не представляется возможным.

Как установлено в ходе проверки указанные лица получили проездные документы в организациях опеки и попечительства за детьми-сиротами в город Климов Брянской области, прибыли по месту жительства, однако обнаружили, что жилые помещения либо заняты другими лицами, либо отсутствуют в натуре. Фролов А.А. трудоустроился, но владеет жилым помещением на основании краткосрочного договора коммерческого найма. Иванова К.С. временно поселилась у бабушки, трудоустроилась.

Жилое помещение, занимаемое Фроловым А.А. до момента утраты опеки родителей, передано по договору социального найма другому лицу, жилое помещение Ивановой К.С. – отсутствует, земельный участок под ним в соответствии с земельным законодательством определен не был, на кадастровый учет не поставлен по причине фактического отсутствия его владельцев и пользователей.

Установленные факты свидетельствуют о грубом нарушении Конституции Российской Федерации, действующих законов, прав и свобод человека и гражданина.

Так, в силу ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В соответствии со ч. 4 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Согласно п. ж-1) ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, которые в целях решения данных вопросов издают законы субъектов Российской Федерации, не противоречащие федеральным законам.

В соответствии со ст. 155-1 Семейного кодекса Российской Федерации дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на: сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

В силу ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в [абзаце первом](#) настоящего пункта, по их заявлению в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены лицам, указанным в [абзаце первом](#) настоящего пункта, по их заявлению в письменной форме ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме лиц, указанных в [абзаце первом](#) настоящего пункта и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в [пункте 9](#) настоящей статьи, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список) в соответствии с [пунктом 1](#)

настоящей статьи. Лица, указанные в [абзаце первом пункта 1](#) настоящей статьи, включаются в список по достижении возраста 14 лет.

[Порядок](#) формирования списка, [форма](#) заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений, предусмотренных [абзацем первым пункта 1](#) настоящей статьи.

Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если они в установленном порядке не были включены в список до приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо до достижения возраста 18 лет соответственно и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, вправе самостоятельно обратиться с заявлением в письменной форме о включении их в список.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исключаются из списка в случае:

- 1) предоставления им жилых помещений в соответствии с [пунктом 1](#) настоящей статьи;
- 2) утраты ими оснований, предусмотренных настоящей статьей, для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;
- 3) включения их в список в другом субъекте Российской Федерации в связи со сменой места жительства. [Порядок](#) исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства устанавливается Правительством Российской Федерации;
- 4) прекращения у них гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 5) смерти или объявления их умершими в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

- 1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:
 - лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с [частью 3 статьи 72](#) Жилищного кодекса Российской Федерации);
 - страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в [пункте 4 части 1 статьи 51](#) Жилищного кодекса Российской Федерации [перечнем](#), при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;
- 2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в [порядке](#), которые установлены жилищным законодательством;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее [учетной нормы](#) площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) иное установленное законодательством субъекта Российской Федерации обстоятельство.

Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого в соответствии с [пунктом 1](#) настоящей статьи, составляет пять лет.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в [пункте 1](#) настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в [пункте 1](#) настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с лицами, указанными в [пункте 1](#) настоящей статьи, договор социального найма в отношении этого жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

По договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются лицам, указанным в [пункте 1](#) настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма. Общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в [пункте 1](#) настоящей статьи, в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти.

Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Лица, указанные в [абзаце первом пункта 1](#) настоящей статьи, по достижении ими возраста 18 лет либо в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений или до исключения их из списка по основаниям, предусмотренным [пунктом 3.1](#) настоящей статьи, а также лица, указанные в [пункте 9](#) настоящей статьи, по их заявлению регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной

администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте Российской Федерации, где они включены в список, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В результате проведенной прокурорской проверки установлено, что несовершеннолетние Фролов А.А. и Иванова К.С. своевременно не включены в список нуждающихся на получение жилых помещений в домах специализированного жилищного фонда органами государственной власти Брянской области. Орган опеки и попечительства Климовского района Брянской области не выполнил действий, предусмотренных ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по включению в списки нуждающихся в жилом помещении лиц, оставшихся без попечения родителей. По данному факту прокурором Климовского района Брянской области внесено представление об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих в орган опеки и попечительства Брянской области.

Однако, и со своей стороны органы государственной власти не выполнили возложенные на них федеральным законом обязанности. При этом в соответствии с Уставом Брянской области руководит деятельностью органов исполнительной власти Брянской области Губернатор Брянской области.

По результатам проверки прокурором Климовского района Брянской области разъяснены предусмотренные законом гарантии гражданам Фролову А.А. и Ивановой К.С. Последними поданы заявления в установленном законом порядке и по предусмотренной им форме о включении их в списки сирот, нуждающихся в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации на территории Климовского района Свердловской области.

Данные заявления подлежат рассмотрению и разрешению в строгом соответствии с требованиями федерального закона, а несовершеннолетние подлежат включению в списки сирот, нуждающихся в предоставлении отвечающих техническим требованиям жилых помещений, и в предоставлении таких жилых помещений по месту их жительства до момента утраты опеки родителей.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» представление прокурора подлежит безотлагательному рассмотрению с его участием, и в течении одного месяца со дня внесения представления орган либо должностное лицо, рассмотревшее представление, обязаны принять конкретные меры по устранению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора Брянской области. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора заблаговременно.
2. В течении одного месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению указанных в представлении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, в том числе: решить вопрос о привлечении к предусмотренной законом юридической ответственности виновных в допущенных нарушениях закона должностных лиц органов исполнительной власти Брянской области.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, уведомить прокурора Брянской области в письменной форме.

Прокурор Брянской области
государственный советник юстиции

3. Образец докладной записки прокурора района в прокуратуру субъекта Российской Федерации:

Прокурору Брянской области
государственному советнику юстиции
2 класса
Войтовичу А.П.

ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА.

Во исполнение п. 2.1.11. Приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 прокуратурой Климовского района Брянской области на постоянной основе осуществляется мониторинг соблюдения прав детей-сирот на жилые помещения. В результате прокуратурой получена информация о нарушении прав детей-сирот Ивановой Ксении Сергеевны, 2003 года рождения, Фролова Алексея Александровича, 2004 года рождения, зарегистрированных в городе Климове Брянской области. Данная информация послужила основанием для проведения прокурорской проверки исполнения законов органами опеки и попечительства города Климова, органами местного самоуправления города Климова, соблюдения ими прав граждан, оставшихся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте, проживавших в Климовском районе Брянской области.

В результате проверки установлено, что в 2022 году из организаций для детей-сирот (Детских домов) в связи с достижением ими совершеннолетнего возраста выпустились Фролов Алексей Александрович, 2004 года рождения, Иванова Ксения Сергеевна, 2003 года рождения, ранее проживавшие с родителями в городе Климове Брянской области, в том числе: Фролов Алексей Александрович в квартире 2 дом 3 по ул. Свободы на условиях договора социального найма вместе с родителями, Иванова Ксения Сергеевна в доме 10 по ул. Кольцова, который в связи с ветхостью пришел в негодность, обрушился, и проживать в нем не представляется возможным.

Как установлено в ходе проверки указанные лица получили проездные документы в организациях опеки и попечительства за детьми-сиротами в город Климов Брянской области, прибыли по месту жительства, однако обнаружили, что жилые помещения либо заняты другими лицами, либо отсутствуют в натуре. Фролов А.А. трудоустроился, но владеет жилым помещением на основании краткосрочного договора коммерческого найма. Иванова К.С. временно поселилась у бабушки, трудоустроилась.

Жилое помещение, занимаемое Фроловым А.А. до момента утраты опеки родителей, передано по договору социального найма другому лицу, жилое помещение Ивановой К.С. – отсутствует, земельный участок под ним в соответствии с земельным законодательством определен не был, на кадастровый учет не поставлен по причине фактического отсутствия его владельцев и пользователей.

При наличии указанных сведений органом опеки и попечительства своевременно и с соблюдением требований Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» указанные граждане по достижению ими 14 летнего возраста на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении не зарегистрированы, организация межевания, кадастрового учета земельного участка, на котором расположен ветхий дом Ивановой К.С. не организованы.

По факту нарушения прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, органом опеки и попечительства начальнику органа прокурором Климовского района Брянской

области внесено представление, которое на текущий момент рассмотрено, допущенные нарушения закона устраняются, причины и условия нарушения закона устраняются.

Кроме того, по итогам проверки и по факту выявленных нарушений закона подготовлен проект представления прокурора области в адрес Губернатора Брянской области (прилагается).

Прокуратурой Брянской области на постоянной основе осуществляется мониторинг соблюдения жилищных прав сирот.

Приложение:

- 1) проект представления в адрес Губернатора Брянской области на 6 листах (только в адрес);
 - 2) копия заявления Фролова А.А. о регистрации его в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда на одном листе (только в адрес);
 - 3) копия заявления Ивановой К.С. о регистрации ее в качестве нуждающейся в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда на одном листе (только в адрес);
 - 4) выписка из кадастрового плана г. Климова, ул. Кольцова д. 10 (на одном листе) (только в адрес);
 - 5) копия распоряжения администрации Климовского района о предоставлении кв. 2 д. 3 по ул. Свободы в г. Климове на условиях договора социального найма жилого помещения (только в адрес);
 - 6) копия паспорта гражданина Фролова А.А. (только в адрес);
 - 7) копия паспорта гражданки Ивановой К.С. (только в адрес);
 - 8) выписка из журнала первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, об отсутствии опеки в отношении Фролова А.А. (в связи с гибелью родителей) (только в адрес);
 - 9) выписка из журнала первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, об отсутствии опеки в отношении Ивановой К.С. (в связи с гибелью родителей) (только в адрес);
 - 10) копия направления органа опеки и попечительства Климовского района Брянской области Фролову А.А. о его временном устройстве в организацию для детей-сирот (только в адрес);
 - 11) копия направления органа опеки и попечительства Климовского района Брянской области Ивановой К.С. о её временном устройстве в организацию для детей-сирот (только в адрес).
4. Образец сигнализационного акта прокурорского реагирования: информация для официального сайта, раздел «Для СМИ», «Новости», в региональные и местные СМИ:

Главному редактору интернет-газеты «Брянские новости»,

Красноармейская ул., 42, Брянск,

По результатам проведенной проверки прокуратурой Брянской области установлены факты нарушения прав детей-сирот, неисполнения Конституции Российской Федерации, действующих законов органами местного самоуправления Климовского района Брянской области и органами государственной власти Брянской области.

Прокуратурой Климовского района Брянской области получена информация о нарушении прав детей-сирот, зарегистрированных в городе Климове Брянской области. Данная информация послужила основанием для проведения прокурорской проверки исполнения законов органами опеки и попечительства города Климова, органами местного самоуправления города Климова, соблюдения ими прав граждан, оставшихся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте, проживавших в Климовском районе Брянской области.

В результате проверки установлено, что в 2022 году из организаций для детей-сирот (Детских домов) в связи с достижением ими совершеннолетнего возраста выпустились двое граждан, ранее проживавших с родителями в городе Климове Брянской области. Однако, в период их воспитания в организации для детей-сирот жилые помещения одного из лиц передано по договору социального найма другим лицам, индивидуальный жилой дом, принадлежащий на праве собственности другому лицу по причине ветхости пришел в непригодное состояние и разрушился. Земельный участок кадастровый учет не прошел. Выпускники детского дома трудоустроились и временно устроились в другие жилые помещения.

Однако, органом опеки и попечительства Климовского района Брянской области своевременно и с соблюдением требований Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» указанные граждане по достижению ими 14 летнего возраста на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении не зарегистрированы, организация межведомственного взаимодействия, кадастрового учета земельного участка, на котором расположен ветхий дом Ивановой К.С., обеспечение его сохранности не организованы, то есть обязанности по сохранению имущества детей-сирот, по защите их жилищных прав орган опеки и попечительства не выполнил.

По факту нарушения прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, органом опеки и попечительства начальнику органа прокуратурой Климовского района Брянской области внесено представление об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. По представлению прокурора органом опеки и попечительства принимаются меры по устранению выявленных нарушений закона, прав и свобод человека и гражданина, их причин и условий, им способствующих. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах прокурор Климовского района Брянской области будет уведомлен в письменной форме.

Кроме того, по итогам проверки и по факту выявленных нарушений закона прокурором Брянской области внесено представление об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих в адрес Губернатора Брянской области. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах прокурор Брянской области будет уведомлен Губернатором Брянской области в письменной форме.

Гражданам, чьи жилищные права нарушены, разъяснено право обращения с заявлением в орган опеки и попечительства, орган местного самоуправления об их регистрации в качестве нуждающихся в жилых помещениях и о предоставлении им жилых помещений специализированного жилищного фонда. Гражданами такие заявления поданы, и в настоящее время им предоставлены благоустроенные квартиры в соответствии с социальной нормой предоставления жилых помещений в г. Климове Брянской области из жилых помещений специализированного жилищного фонда Брянской области.

Пример дискуссии по проблемным вопросам.

1. Проанализируйте проблемы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное расследование и пути их решения.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Прокурорский надзор за исполнением законодательства органами предварительного расследования является самостоятельным направлением деятельности прокуратуры. Предмет данного надзора – это соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Целями прокурорского надзора за исполнением законодательства органами предварительного расследования, как следует из Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», приказа Генерального прокурора РФ от 17.09.2021 № 544 являются: обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Прокуратура Российской Федерации, осуществляя прокурорский надзор за исполнением законодательства органами предварительного расследования, обеспечивает законность при выполнении отдельных действий должностными лицами предварительного следствия;

- защиту и восстановление нарушенных прав, законных интересов и свобод подозреваемого, потерпевшего и свидетеля и иных участников на досудебной стадии уголовного судопроизводства;

- защиту интересов государства и общества от преступных посягательств.

Анализируя положения федерального законодательства можно сделать вывод, что прокурорский надзор, осуществляемый на стадии предварительного расследования, направлен на обеспечение верховенства Конституции РФ, исполнение требований УПК РФ, защиту и охрану прав, законных интересов и свобод человека и гражданина.

Рассмотрев вопросы прокурорского надзора, реализуемого на стадии предварительного следствия, можно выделить ряд проблемных вопросов.

Во-первых, данные статистического учета позволяют сделать вывод о достаточно низких показателях законности деятельности органов дознания, органов предварительного следствия на этапе проведения, так называемых доследственных проверок по фактам уголовно-наказуемых деяний. В ряде случаев по их результатам нередко преждевременно выносятся постановления об отказе в возбуждении уголовных дел. Законность вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел проверяют в обязательном порядке органы прокуратуры в рамках осуществления надзора за процессуальной деятельностью органов следствия и органов дознания. Как свидетельствует прокурорская практика, зачастую, постановления об отказе в возбуждении уголовного дела отменяются прокурорами из-за неполноты проведенных доследственных проверок. Изучение отказных материалов влечет несоразмерное увеличение рабочей нагрузки на прокурорских работников.

Решением этой проблемы видится в увеличение срока доследственной проверки по сообщениям о преступлениях до 15 суток вместо 10 суток по мотивированному ходатайству следователя, с возможным продлением до 45 суток вместо 30 суток, что дает возможность более тщательно проводить проверочные мероприятия, а не выносить формальные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, укладываясь в установленные УПК РФ сроки.

Правоведы неоднократно высказывали позицию об изменении нормы, предусмотренной ч. 3 ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части увеличения сроков проведения доследственных проверок. Они полагают, что увеличение сроков проверки информации по фактам уголовно-наказуемых деяний позволит значительно снизить нагрузку на подразделения дознания и следствия, что положительно скажется на результатах их работы. При наличии более длительного срока проведения доследственных проверок позволит качественнее и полнее проводить проверки, исключая «спешку», а вследствие этого улучшить показатели прокурорского надзора за рассматриваемым институтом, снизив рабочую нагрузку органов прокуратуры в этом направлении надзорной деятельности.

Во-вторых, предметом дискуссии в литературе по вопросам прокурорского надзора, реализуемого на стадии предварительного следствия, следует отметить, что негативно влияющим на эффективность прокурорского надзора является отсутствие непрерывности в надзоре. Выявление нарушений закона должно быть на постоянной основе, т.е. прокурорские проверки должны проводиться систематически в любое время по усмотрению надзирающего прокурора. Прокуроры должны проверять не только исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, но и уголовные

дела. В действующем уголовно-процессуальном законодательстве нет процессуальной формы реализации указанного полномочия, т.е. обязанности органов, осуществляющих предварительное следствие, незамедлительно направлять надзирающему прокурору, как материалы доследственной проверки, так и материалы уголовных дел. В то же время Генеральной прокурор РФ в нормативных актах требует от нижестоящих прокуроров систематически осуществлять действенный надзор, проверять законность действий и решений следственных органов в ходе досудебного производства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях. Не реже одного раза в месяц осуществлять выезды в поднадзорные следственные органы, где проводить сверку данных, содержащихся в книгах учета сообщений о преступлениях, регистрации обращений граждан, иных учетных и регистрационных документах, сводках органов внутренних дел, использовать сведения медицинских и иных учреждений и организаций, а также информацию, содержащуюся в публикациях в СМИ и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обращениях граждан, поступивших в прокуратуру.

Отсутствие в уголовно-процессуальном законодательстве норм, закрепляющих полномочия прокурора постоянно выявлять нарушения закона в процессуальной деятельности органов предварительного следствия не способствует надлежащему осуществлению законности, порождает непонимание у практических прокурорских работников и приводит к сложностям при осуществлении надзора за исполнением законодательства органами предварительного расследования.

В-третьих, в настоящее время органами предварительного расследования нередко выносятся незаконные постановления об отказе в возбуждении уголовных дел по надуманным основаниям, что приводит к сокрытию преступлений и освобождению от уголовной ответственности лиц, совершивших преступления. Также следует отметить практику укрыва от регистрации и учета сообщений о преступлениях.

В-четвертых, Генеральным прокурором РФ предписано, чтобы нижестоящие прокуроры пресекали необоснованное проведение процессуальных проверок по сообщениям, не содержащим признаков преступления, используя полномочия, предоставленные пунктом 3 части 2 статьи 37 УПК РФ. Имеют место факты, когда правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения регулирует гражданское законодательство (ч. 1 п. 1 ст. 2 ГК РФ), но не уголовное, содержащее охранительные нормы. Однако на практике органы внутренних дел и предварительного расследования, не наделенные полномочиями на применение норм гражданского права, своими действиями часто пытаются решить вопросы правового регулирования, путем возбуждения уголовных дел по различным надуманным составам преступлений, а, нередко, из личной заинтересованности. Такие уголовные дела возбуждаются по заявлению одного участника либо группы участников хозяйствующего общества по обвинению другого участника (группы участников) этого же общества в хищении собственности или в злоупотреблении полномочиями в совместном для них обществе, или в совершении мошеннических действий.

Поэтому предоставление прокурору полномочий по возбуждению уголовных дел по фактам злоупотреблений или превышении предоставленных полномочий в отношении должностных лиц органов предварительного расследования, дознания, позитивно отразится на состоянии законности, в том числе по защите прав граждан от преступных посягательств. Прокурор должен быть наделен таким правом исключительно в отношении поступивших в порядке ст. 148 УПК РФ материалов проверки сообщений о преступлениях, по которым в возбуждении уголовного дела следователем было отказано. С одной стороны - это создаст надлежащие правовые условия для незамедлительного принятия мер по устранению выявленных нарушений закона. С другой стороны – не будет допущено смешение с

функциями органов предварительного расследования и нарушения основных принципов прокурорской деятельности, а именно:

- органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки;
- органы прокуратуры не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорных объектов и субъектов.

Изложенные аргументы требуют быстрее решения указанной проблемы, поскольку в настоящее время прокурор лишен законодателем данного полномочия по возбуждению уголовных дел.

Примеры аудиторных контрольных работ

II. Аудиторные контрольные работы № 1, 2, 3 предусматривают теоретические вопросы, требующие краткого ответа по пройденному материалу.

Примеры заданий для аудиторной контрольной работы № 1 и № 3:

1. Сформулируйте 4 вывода из положений Конституции Российской Федерации, посвященных организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации, правовому статусу прокуроров, судей и работников других правоохранительных органов.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

В Конституции Российской Федерации закреплены основные положения, касающиеся организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации и других правоохранительных органов, например:

1) предметы ведения Российской Федерации (например, судостроительство и прокуратура) - ст. 71 (судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности);

2) Президент Российской Федерации: представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров – п. «е.1» ст. 83;

3) к ведению Совета Федерации относятся: назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации – п. «з» ч. 1 ст. 102;

4) полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом. Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Иные прокуроры, кроме прокуроров

городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации - ст. 129;

2. Укажите 8 форм координации положения, характеризующие принцип доступности судебной защиты прав (*запоминать, понимать*).

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Основными формами координации в соответствии с Положением о координации являются: а) проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; б) обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью; в) совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта; г) создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений; д) проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению; е) взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций; ж) оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью; з) издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов; и) выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий; к) разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

1) В целях приближения правосудия к месту нахождения лиц, участвующих в деле, находящихся (проживающих) в отдаленных местностях, в составе определенных судов общей юрисдикции и арбитражных судов могут создаваться постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания соответствующего суда.

2) В суд можно обжаловать действия (бездействие) или решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, общественных объединений, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, если по мнению заявителя были нарушены его права, свободы и законные интересы, либо созданы препятствия для их осуществления, либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность.

ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Промежуточная аттестация по дисциплине проводится в форме экзамена по билетам с использованием:

- ✓ Теоретических вопросов
- ✓ Практических задач

Примеры теоретических вопросов для промежуточной аттестации:

Прокуратура Российской Федерации: понятие, признаки, цели деятельности.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

В силу п. 1 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратурой Российской Федерации является единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.

Таким образом, признаками прокуратуры являются:

- специфическая организация прокуратуры, реализующая специфические принципы организации и деятельности прокуратуры: единство, централизацию, публичность, федерализм, единоначалие, независимость;
- предмет ведения – функции (закрепленные в законе виды деятельности прокуратуры) – для выполнения которых учреждена и функционирует прокуратура: надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями (в том числе: поддержание государственного обвинения при рассмотрении судами уголовных дел публичного и частно-публичного обвинения), другие предусмотренные законом функции. К таковым относятся: надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и расследование уголовных дел; надзор за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих наказания и другие меры принудительного характера на основании судебных постановлений; участие прокурора в рассмотрении судами гражданских, административных, арбитражных дел, координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, международное сотрудничество прокуратуры, участие в правотворческой деятельности (а в предусмотренных законом случаях реализация законодательной инициативы – на уровне субъектов Российской Федерации), организация деятельности органов и учреждений прокуратуры, правозащитная деятельность прокуратуры;
- преследуемые прокуратурой цели деятельности (установленные федеральным законом): обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

Полномочия прокуроров – единство прав и обязанностей (идеальная совокупность прав и обязанностей, когда каждому праву корреспондирует обязанность, и наоборот) – предусмотрены исключительно федеральным законом, что также можно отнести к признакам прокуратуры – регулирование организации, компетенции, функций исключительно федеральным законом. В силу ст. 71 Конституции Российской Федерации организация и деятельность прокуратуры отнесено к исключительному ведению Российской Федерации.

Прокурорская проверка: понятие, виды, результативность, основания привлечения специалиста и эксперта.

Прокурорская проверка – предусмотренная законом и осуществляемое в установленном законом порядке правовое средство, представляющая собой комплекс правовых, организационных мыслительных действий прокурора, направленных на выявление нарушений закона (прав и свобод человека и гражданина), их причин и условий, им способствующих.

Дифференциация прокурорских проверок на виды осуществляется по разным критериям:

I. В зависимости от функциональной принадлежности:

- надзорные и ненадзорные;

II. В зависимости от направлений деятельности прокурорские проверки делятся на проверки, проводимые:

- при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций, их должностными лицами, за законностью издаваемых ими правовых актов;

- при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций, их должностными лицами;
- при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих наказания и другие меры принудительного характера на основании судебных постановлений;
- при участии прокурора в рассмотрении судом уголовных дел;
- при участии прокурора в рассмотрении судом гражданских дел;
- при участии прокурора в рассмотрении судом административных дел;
- при участии прокурора в рассмотрении судьями дел об административных правонарушениях;
- при участии прокурора в рассмотрении судом арбитражных дел;
- при осуществлении прокурором координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- при участии прокурором в международном сотрудничестве;
- при участии прокурором в правотворческой деятельности;
- при осуществлении прокурором правозащитной деятельности;
- при организации работы в органах прокуратуры.

Необходимо учитывать, что ненадзорные проверки и проверки, проводимые по ненадзорным направлениям деятельности прокуратуры утрачивают императивность, но их результаты необходимы для достижения целей деятельности прокуратуры.

Также следует отличать от проверки мониторинг (собственно – надзор, наблюдение и применяемые при этом полномочия, обеспечивающие получение информации для принятия прокурором решения о проведении проверки либо о том, что необходимость проверки в данных правоотношениях отсутствует). Действия, совершаемые прокурором при мониторинге обоснованы законными полномочиями, но не направлены на выявление нарушений закона в деятельности конкретных органов, организаций и должностных лиц, а направлен на установление оснований для проведения проверки (вне зависимости от направления деятельности).

III. В зависимости от повода проведения проверки бывают сигнальные и по инициативе прокурора.

IV. В зависимости от объема проведения проверки бывают целевыми и широкими.

V. В зависимости от участвующих в проверке лиц выделяют специфически прокурорские, смешанные (с привлечением специалистов и экспертов, а также с участием органов и должностных лиц контроля), ведомственные (проводимые органами и должностными лицами контроля по требованию прокурора).

VI. В зависимости от соотношения между собой проверяемых объектов и субъектов выделяют проверки, проводимые в единичном объекте, и проверки, проводимые в нескольких объектах (включая сквозные – в нижестоящих и вышестоящих органах);

VII. В зависимости от целевого назначения: основные и контрольные.

Прокурорская проверка должна отвечать требованиям законности, обоснованности, объективности, оперативности, полноты, недопустимости вмешательства в деятельность проверяемого объекта (субъекта), подмены собой других государственных органов.

Цель проверки – выявление нарушений закона (прав и свобод человека и гражданина), либо отсутствия нарушений закона (прав и свобод человека и гражданина), поэтому результативность проверки не связана с обязательностью выявления нарушений закона (прав и свобод человека и гражданина), преследуемым результатом в равной мере является и установление отсутствия нарушений закона (прав и свобод человека и гражданина).

Как следует из ст. 21 и 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» К участию в проведении проверки могут привлекаться представители иных государственных органов в целях осуществления ими экспертно-аналитических функций. При этом прокуроры

уполномочены направлять требования в соответствующие государственные органы о выделения специалистов для выяснения возникших вопросов, проведения ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций. То есть, необходимость в специальных познаниях в области бухгалтерского и бюджетного учета и отчетности, в области науки и техники могут вызвать необходимость привлечения к участию в проверке специалистов (экспертов) на основании императивного требования прокурора.

Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие: нормативно-правовая база, предмет, объект, субъект, пределы, задачи.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (далее ОРД), является составной частью надзорной функции прокурора. При проведении ОРД затрагиваются и ограничиваются права и свободы гражданина, определенные Конституцией Российской Федерации и международными правовыми актами.

Задачами надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, являются:

- выявление нарушений закона;
- установление причин и условий, способствующих нарушениям закона;
- выявление лиц, допустивших нарушения законов;
- принятие мер к устранению нарушений закона;
- принятие мер по предупреждению нарушений закона;
- принятие мер к устранению причин и условий, способствующих нарушениям законов;
- принятие мер к привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения законов.

Надзор за исполнением законов при осуществлении ОРД представляет собой вид деятельности, осуществляемой уполномоченными прокурорами в пределах своей компетенции, в целях обеспечения верховенства и исполнения законов органами и должностными лицами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

ОРД осуществляется гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то законодательством, в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачи ОРД определены Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации; установление имущества, подлежащего конфискации.

В предмет надзора за исполнением законов в ОРД входят:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина; соблюдение порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий;
- законность решений, принимаемых органами, осуществляющими ОРД;
- соответствие законам правовых актов, издаваемых органами, осуществляющими ОРД.

В предмет надзора не входит процедура представления суду оперативных материалов, свидетельствующих о необходимости проведения ОРМ, требующих решения суда.

Нормативно-правовая база: Конституция Российской Федерации; Закон о прокуратуре; Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»; нормативные акты Генерального прокурора РФ, которые носят закрытый характер.

Объекты надзора определены в статье 13 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»: органы внутренних дел РФ; органы федеральной службы безопасности; федеральные органы исполнительной власти в области государственной охраны; таможенные органы РФ; служба внешней разведки РФ; Федеральная служба исполнения наказаний.

Субъектами прокурорского надзора являются должностные лица указанных поднадзорных органов.

Пределы надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, определены Законом об ОРД, нормативными актами Генерального прокурора РФ. Конкретизируя пределы прокурорского надзора, необходимо учитывать, что прокурор не подменяет руководителя органа, осуществляющего ОРД. Соответственно, в предмет надзора не включаются вопросы организации и тактики ОРД. Имеются ограничения при осуществлении надзора относительно отдельной категории оперативных сотрудников и лиц, конфиденциально сотрудничающих с субъектами ОРД. Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются прокурору, имеющему соответствующую форму допуска секретности, только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.

Предметом надзора за следствием и дознанием в соответствии со статьей 29 Закона о прокуратуре РФ являются:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина; соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях;
- законность проведения расследования, законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Задача надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, следствие, дознание, состоит в следующем: каждое преступление должно быть раскрыто, а лицо, его совершившее, привлечено к установленной законом ответственности; привлечение к уголовной ответственности виновных лиц должно быть законным и обоснованным; применение мер процессуального принуждения к лицам, совершившим преступления, должно производиться в строгом соответствии с уголовно- процессуальным законом; возбуждение уголовного дела и предварительное расследование должно осуществляться в установленном законом порядке, с соблюдением установленных сроков и с соблюдением прав участников уголовного судопроизводства, а также иных граждан.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за следствием, дознанием определены в УПК РФ. В досудебных стадиях уголовного процесса в соответствии со ст. 37 УПК РФ прокурор от имени государства осуществляет уголовное преследование, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и следствия. УПК РФ относит прокурора к участникам уголовного процесса со стороны обвинения. Прокурор осуществляет надзор за всеми органами, осуществляющими уголовное преследование.

Прокурор не подменяет при осуществлении надзора органы, осуществляющие ведомственный контроль. Он вправе отменить любое незаконное или необоснованное постановление дознавателя и некоторые постановления следователя, но он не вправе подвергнуть следователя и дознавателя дисциплинарному взысканию, применить меры поощрения, не занимается распределением уголовных дел между следователями и дознавателями. На досудебных стадиях уголовного процесса прокурор может осуществлять уголовное преследование, давать поручения дознавателю о производстве следственных действий и по организации расследования, однако не вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Нормативно-правовую базу прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и органов следствия составляют: УПК РФ, нормативные акты Генерального прокурора РФ, в частности, приказ Генерального прокурора РФ от 19.01.2022 № 11 (ред. от

22.02.2023) «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания», приказ Генерального прокурора РФ от 17.09.2021 № 544 (ред. от 22.02.2023) «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия».

К объектам прокурорского надзора на досудебных стадиях уголовного судопроизводства относятся государственные органы и должностные лица, наделенные в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством полномочиями осуществлять предварительное следствие и дознание. Субъектами – должностные лица указанных органов.

Предметом прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, является соблюдение: прав и свобод человека и гражданина в ходе осуществления уголовного преследования; установленного законом порядка разрешения заявлений и сообщений о совершаемых, совершенных и готовящихся преступлениях; законности проведения предварительного расследования; законов при принятии решений органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Пределы надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное следствие и дознание, согласно п. 31 ст. 5 УПК могут осуществлять Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры, их заместители и помощники прокуроров, которые участвуют в уголовном судопроизводстве. Надзор осуществляется в рамках УПК и Закона о прокуратуре и касается исключительно процессуальных аспектов. Вмешиваться в организационно-распорядительную деятельность органов, проводимых предварительное следствие и дознание, прокурор не имеет права. Указания надзирающего прокурора могут быть обжалованы вышестоящему прокурору.

Примеры задач и практических заданий (для практических занятий, для самостоятельной работы студента по темам, для внеаудиторных контрольных работ).

Ситуационные задачи:

В прокуратуру Верх-Исетского района г. Екатеринбурга поступила копия постановления дознавателя ОП № 8 ГУ МВД России по г. Екатеринбургу Иванова о возбуждении уголовного дела в отношении прапорщика полиции Борисова о преступлении, предусмотренном ч. 1 ст. 111 УК РФ, совершенном Борисовым в помещении дежурной части ОП № 8 при исполнении служебных обязанностей в результате необоснованного применения к задержанному Злобину физической силы: нанесение Борисовым пяти ударов ногами по телу Злобина, в отношении которого в этот момент было применено специальное средство – браслеты, зафиксировавшие руки Злобина за спиной, из личной неприязни к Злобину из-за оскорбления Борисова. В результате Злобину причинены перелом ребра с повреждением плевральной полости и легкого, опасного для жизни в момент причинения, вызвавшие стойкую утрату трудоспособности более, чем на 1\3, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью. Постановление о возбуждении уголовного дела в прокуратуру направлено дознавателем Ивановым незамедлительно после вынесения и изучено прокурором до истечения 24 часов с момента получения органом прокуратуры. *Вопросы: 1. Проанализируйте законность действий дознавателя Иванова. 2. Какие правовые средства, и в какой последовательности уполномочен применить прокурор района в данной ситуации? 3. Определите полномочия, которые будут использованы прокурором, нормы закона, которыми эти полномочия закреплены, выполняемые прокурором конкретно-функциональные задачи и организационно-распорядительный документ Генеральной прокуратуры РФ, обязывающий подчиненных прокуроров решать данные задачи. 4. Определите функции и полномочия прокурора по видам, согласно изученным критериям классификации.*

(понимать, применять, анализировать)

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

1. Проанализируйте законность действий дознавателя Иванова.

В рассматриваемом случае прокурорский надзор за исполнением законодательства органами дознания регулируется Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», УПК РФ и приказом Генерального прокурора РФ от 19.01.2022 № 11 (ред. от 22.02.2023) «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания». Изучение указанных нормативных правовых актов и сопоставление с условиями задачи даст возможность сделать вывод о законности действий дознавателя.

Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание - это направление деятельности прокуратуры по обеспечению законности при раскрытии и расследовании преступлений, расследуемых органами дознания, защите прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства и обеспечение незамедлительного реагирования на выявление нарушений законов, допущенных при расследовании указанных преступлений.

Закон о прокуратуре не содержит специальную норму, регламентирующую предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания. Его содержание следует из ст. 29, определяющей предмет для всего широкого направления прокурорского надзора за исполнением закона органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Исходя из этого, предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания составляют: соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, проведение дознания, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание.

Во-первых, необходимо решить вопрос о том, правомерно ли дознаватель Иванов возбудил уголовное дело в отношении прапорщика полиции Борисова (должностное лицо) о преступлении, предусмотренном ч. 1 ст. 111 УК РФ. В соответствии со ст. 150 УПК РФ, предварительное расследование производится в форме предварительного следствия либо в форме дознания (дознания в сокращенной форме). Производство дознания по уголовным делам, по которым предварительное следствие не является обязательным, является основной уголовно-процессуальной функцией органа внутренних дел как органа дознания (ч.2 ст. 150 УПК РФ). Необходимо обратиться к УПК РФ и установить к чьей компетенции относится возбуждение уголовного дела по факту совершения должностным лицом преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 111 УК РФ. Ч. 3 ст. 150 УПК РФ закрепляет перечень уголовных дел, по которым проводится дознание. Исходя из приведенной нормы видно, что ч.1 ст.111 УК РФ не расследуется органами дознания. В соответствии с ч.2 ст.150 УПК РФ уголовное дело по данному факту должно было быть возбуждено органами предварительного следствия. Так же стоит отметить, что преступление совершено должностным лицом полиции, в соответствии со ст. 151 УПК РФ такие дела (о совершении преступления должностным лицом ОВД) подследственны следователям СК РФ. Соответственно, возбуждение уголовного дела по ч. 1 ст. 111 УК РФ дознавателем Ивановым является неправомерным.

Прокурор признает постановление о возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, он вправе в срок не позднее 24 часов с момента получения материалов, послуживших основанием для возбуждения уголовного дела, отменить постановление о возбуждении уголовного дела, о чем выносит мотивированное постановление, копию которого незамедлительно направляет должностному лицу, возбудившему уголовное дело. О принятом решении руководитель следственного органа, следователь, дознаватель незамедлительно уведомляют заявителя, а также лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело.

Прокурор вправе, при наличии достаточных к тому оснований (в соответствии с пунктом 11 ч. 2 ст. 37 УПК РФ) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его

следователю с обязательным указанием причин такой передачи и соблюдением правил подследственности, установленных статьей 151 УПК РФ.

Согласно п. 11 приказа Генерального прокурора РФ от 19.01.2022 № 11 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» прокурорам предписано, безотлагательно изучать процессуальные решения о возбуждении уголовного дела, поступившие в порядке ч. 4 ст. 146 УПК РФ. В этих целях истребовать материалы проверки. Признав постановление о возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, в течение 24 часов с момента получения материалов, на основании которых было принято процессуальное решение, отменять постановление о возбуждении уголовного дела, о чем выносить мотивированное постановление. Указанное полномочие использовать только при неправильном применении уголовного, уголовно-процессуального законодательства, выявлении существенных нарушений, влекущих незаконное привлечение лица к уголовной ответственности либо признание доказательств недопустимыми. Следователь, дознаватель, установив, что уголовное дело ему не подследственно, производит неотложные следственные действия, после чего следователь передает уголовное дело руководителю следственного органа, а дознаватель - прокурору для направления по подследственности (ч. 5 ст. 152 УПК РФ).

Согласно Определению Конституционного Суда РФ от 08.07.2021 №1369-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ильницкого Василия Григорьевича на нарушение его конституционных прав взаимосвязанными положениями пункта 1 части первой статьи 39 и статьи 152 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» - суд подтвердил вышеуказанные суждения.

2. Какие правовые средства, и в какой последовательности уполномочен применить прокурор района в данной ситуации?

В соответствии со ст. 29 Закона о прокуратуре предметом прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. При выявлении нарушений закона, допущенных органами дознания, прокурор применяет соответствующие средства прокурорского реагирования: а) требование об устранении нарушений закона; б) постановление об отмене незаконного постановления дознавателя о возбуждении уголовного дела. Кроме этого, прокурор может дать письменные указания (ст. 37 УПК РФ). Прокурор должен вынести постановление об отмене постановления о возбуждении уголовного дела дознавателем, передать материалы в СК РФ. Внести требование в адрес начальника ОП № 8.

3. Определите полномочия, которые будут использованы прокурором, нормы закона, которыми эти полномочия закреплены, выполняемые прокурором конкретно-функциональные задачи и организационно-распорядительный документ Генеральной прокуратуры РФ, обязывающий подчиненных прокуроров решать данные задачи.

Согласно ст. 30 Закона о прокуратуре полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами. В частности, в ст. 37 УПК РФ говорится, что прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия. В ходе досудебного производства по уголовному делу прокурор уполномочен: п. 1 - проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях; п. 3 - требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях,

производстве дознания или предварительного следствия; п. 6 - отменять незаконные или необоснованные постановления органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя в порядке, установленном УПК РФ; п. 10 - отстранять дознавателя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований настоящего Кодекса; п. 11 - изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи; п.12 - передавать уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении от одного органа предварительного расследования другому; п. 16 - осуществлять иные полномочия, предоставленные прокурору УПК РФ. Согласно ч. 2 ст. 30 Закона о прокуратуре, указания Генерального прокурора РФ по вопросам дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения. Таким, в частности, является приказ Генерального прокурора РФ от 19.01.2022 № 11 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания», который обязывает прокуроров различных уровней решать следующие задачи: а) принятие мер, направленных на исполнение органами дознания требований закона по защите прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений; б) принятие мер к обеспечению защиты личности от незаконного и необоснованного обвинения, ограничения ее прав и свобод; в) обеспечение требований закона при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях; г) обеспечение соблюдения установленного законом порядка возбуждения уголовных дел; д) обеспечение соблюдения предусмотренных законом мер по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления; е) обеспечение соответствия требованиям закона решений, принимаемых в процессе дознания; ж) обеспечение соблюдения требований закона, регулирующих условия и порядок проведения процессуальных действий, а также оснований для их проведения; з) обеспечение соблюдения прав других участников уголовного судопроизводства при проведении дознания.

4. Определите функции и полномочия прокурора по видам, согласно изученным критериям классификации.

В соответствии с положением ст. 30 Закона о прокуратуре полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание, охватывают процессуальную деятельность органов дознания, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и иными федеральными законами. Указания Генерального прокурора РФ по вопросам дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения.

Полномочия прокурора по надзору за процессуальной деятельностью органов дознания являются властно-распорядительными - императивными. Этим они отличаются от полномочий прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, относящихся к надзорным полномочиям. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона органами дознания подразделяются на следующие группы: а) полномочия по выявлению нарушений закона; б) полномочия по реагированию на правомерные процессуальные действия органов дознания; в) полномочия по реагированию на выявленные нарушения закона и предупреждению возможных нарушений закона.

К первой группе полномочий относятся полномочия: - проводить проверки исполнения законов данными органами; - проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях (п. 1 ч. 2 ст. 37 УПК РФ); - по мотивированному письменному запросу знакомиться с материалами находящегося в производстве уголовного дела (ч. 2.1 ст. 37 УПК РФ); - получать письменные объяснения с должностных лиц и иных сотрудников, осуществляющих дознание, по поводу выявленных нарушений закона.

Ко второй группе относятся полномочия: - утверждать обвинительный акт, обвинительное постановление по уголовному делу (п. 14 ч. 2 ст. 37 УПК РФ); - давать дознавателю согласие на возбуждение уголовного дела частного-публичного или частного обвинения в случаях, когда

отсутствует заявление потерпевшего или его законного представителя и преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы (ч. 4 ст. 20 УПК РФ); - по ходатайству дознавателя продлить срок проверки сообщения о преступлении свыше 10 суток до 30 суток при необходимости проведения: документальных проверок, ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий, с обязательным указанием на конкретные, фактические обстоятельства, послужившие основанием для такого продления (ч. 3 ст. 144 УПК РФ); - давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения (п. 5 ч. 2 ст. 37 УПК РФ); - утверждать постановление дознавателя о прекращении производства по уголовному делу (п. 13 ч. 2 ст. 37 УПК РФ). К третьей группе относятся полномочия: - выносить мотивированное постановление о направлении материалов, содержащих сообщения о преступлении, в орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства (п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ); - требовать от органов дознания устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного расследования (п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК РФ); - отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора (п. 6 ч. 2 ст. 37); - возвращать уголовное дело дознавателю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения или квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного акта, обвинительного постановления и устранения выявленных недостатков (п. 15 ч. 2 ст. 37 УПК РФ); - в необходимых случаях поручать производство дознания по уголовным делам о преступлениях небольшой и средней тяжести (п. 2 ч. 3 ст. 150 УПК РФ), а также давать письменные указания о передаче уголовного дела для производства предварительного следствия в порядке ч. 4 ст. 150 УПК РФ; - давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве необходимых процессуальных действий (п. 4 ч. 2 ст. 37 УПК РФ); - отменять незаконные или необоснованные постановления дознавателя в порядке, установленном УПК РФ (п. 6 ч. 2 ст. 37 УПК РФ); - разрешать отводы, заявленные дознавателю, а также его самоотводы (п. 9 ч. 2 ст. 37, ч. 1 ст. 67 УПК РФ); - отстранять дознавателя от производства расследования, если им допущены такие нарушения требований УПК РФ, которые могут повлиять на исход дела (п. 10 ч. 2 ст. 37 УПК РФ); - продлевать сроки дознания (ч. 3-5 ст. 223 УПК РФ); - изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи (п. 11 ч. 2 ст. 37 УПК РФ); - осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)