

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 07.08.2023 14:18:06
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Проблемы конституционного права

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа бакалавриата по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(профиль: **Государственно-правовой и международно-правовой**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

РАЗРАБОТЧИКИ	
КАФЕДРА:	Конституционного права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ	Саликов Марат Сабирьянович, заведующий кафедрой конституционного права, д.ю.н., профессор
	Серкова Юлия Игоревна, к.ю.н., преподаватель
	Холодилова Елена Алексеевна, доцент, к.ю.н, доцент)

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

Экспертно-консультационный тип практического задания

1. При проведении выборов Главы Республики Татарстан избирательные бюллетени были напечатаны только на татарском языке. Прокурор Республики Татарстан посчитал, что такие действия не соответствуют требованиям законодательства. По мнению же Избирательной комиссии Республики Татарстан, Конституция РФ предусматривает право республик устанавливать и использовать свой государственный язык.

В каких сферах использование русского языка является обязательным? Допускается ли в данном случае использование одного языка/обоих языков? Дайте правовое заключение по данной ситуации.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Для ответа необходимо использовать Конституцию РФ, Федеральный закон "О государственном языке Российской Федерации" от 01.06.2005 N 53-ФЗ, Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12.06.2002 N 67-ФЗ

Согласно Конституции РФ, русский язык является государственным языком и используется на всей территории РФ. Республики в составе РФ могут установить свои государственные языки, которые будут использоваться на территории республики наряду с русским языком, но не заменят его. Кроме того, РФ гарантирует равенство прав (в данном случае активного избирательного права) независимо от того, владеет лицо каким-либо еще языком, кроме русского, или нет.

В каких сферах использование русского языка является обязательным?

в наименовании и деятельности органов публичной власти, организаций независимо от форм собственности; при осуществлении всех видов судопроизводства; при общении с физическими лицами; при принятии и опубликовании нормативных правовых актов; **при подготовке и проведении выборов и референдумов**; в сфере образования; при оформлении документов (например, свидетельства о рождении, заключении/расторжении брака, паспорта, аттестата/диплома и др.); при использовании услуг «Почты России», в сфере рекламы, при показе фильмов в кинозалах и иных сферах, установленных законодательством РФ.

Использование государственных языков республик в составе РФ, других языков народов РФ в этих сферах допускается, если РФ прямо не запретила этого.

Использование иных языков, кроме русского, не должно препятствовать реализации гражданами своих конституционных прав и свобод (ПКС от 16.11.2004 №16-П).

Допускается ли в данном случае использование одного языка/обоих языков?

По решению избирательной комиссии текст бюллетеня может быть напечатан на нескольких языках: русском, государственном языке республики, ином языке народов РФ.

Незнание татарского языка не позволит избирателям реализовать свое активное избирательное право на выборах Главы Республики Татарстан. Решение избирательной комиссии напечатать текст бюллетеня только на татарском языке ограничивает активное избирательное право и противоречит ст. 19 и ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, федеральному избирательному законодательству, поскольку субъекты РФ своими решениями не могут установить дополнительных ограничений прав и свобод, если им такое право не предоставлено федеральными законами.

2. нормотворческий тип практического задания

1. В Государственную Думу Федерального Собрания РФ внесены проекты федеральных конституционных законов «О статусе Президента Российской Федерации» и «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Свердловской области, Омской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югра и Ямало-Ненецкого автономного округа».

По каким вопросам могут приниматься федеральные конституционные законы? Какой порядок принятия федеральных конституционных законов? Возможно ли принятие указанных федеральных конституционных законов? Какие вопросы, на Ваш взгляд, должны быть отражены в предложенных законопроектах?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Для ответа необходимо использовать Конституцию РФ, ФКЗ от 17.12.2001 N 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации"

По каким вопросам могут приниматься федеральные конституционные законы?

Первая точка зрения (и на сегодня реализуемая):

ФКЗ могут приниматься по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией РФ. Так, приняты ФКЗ о государственном гербе РФ, о государственном флаге РФ, о государственном гимне РФ, о порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ; о судебной системе в РФ, о Конституционном Суде РФ, О Верховном Суде РФ и др. Не приняты на данный момент 2 закона: Об изменении конституционно-правового статуса субъекта и о Конституционном Собрании Российской Федерации.

Вторая точка зрения связана с положениями статьи 76 Конституции РФ, согласно которым по предметам ведения РФ могут приниматься ФКЗ и ФЗ, и федеральный законодатель сам праве выбирать форму закона, которым будут урегулированы предметы собственного ведения РФ. Так, в 2009 году был принят ФКЗ «О дисциплинарном судебном присутствии» (утратил силу). Дисциплинарное судебное присутствие не являлся высшим судебным органом, чья деятельность должна была быть урегулирована с помощью ФКЗ по прямому указанию в Конституции РФ.

Какой порядок принятия федеральных конституционных законов?

Проект ФКЗ имеют право внести те же субъекты, что и проект ФЗ (Президент РФ, Совет Федерации, сенаторы РФ, депутаты Государственной Думы, Правительство РФ, законодательные

органы субъектов РФ, а также Конституционный и Верховный Суды РФ по вопросам их ведения). Проект вносится в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Далее проект ФКЗ направляется и рассматривается в комитете соответствующего профиля, а затем выносится на пленарное обсуждение в Государственной Думе. Законопроект рассматривается, как правило, в трех чтениях. После этого он направляется в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

ФКЗ считается принятым, если он одобрен большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и не менее трех четвертей голосов от общего числа сенаторов Российской Федерации.

Принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию. Правом вето в отношении ФКЗ Президент РФ не обладает. Однако в соответствии с поправками в Конституцию РФ 2020 года, он может обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности принятого, но не подписанного ФКЗ. В случае подтверждения конституционности закона Президент будет обязан подписать его в течение 3 дней. В противном же случае Президент вернет закон в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Возможно ли принятие указанных федеральных конституционных законов?

ФКЗ «О статусе Президента РФ» принят не будет, поскольку его принятие не предусмотрено Конституцией РФ.

ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Свердловской области, Омской области Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югра и Ямало-Ненецкого автономного округа» может быть принят при условии соблюдения всех условий и процедур, предусмотренных ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" (общие границы, согласие населения данных субъектов и др.).

Какие вопросы, на Ваш взгляд, должны быть отражены в предложенных законопроектах?

В проекте ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации» должны быть отражены вопросы:

наименования, границ, статуса нового субъекта;

прекращения существования объединяющихся субъектов РФ;

правопреемства в отношении собственности;

деятельности федеральных органов государственной власти и организаций на данной территории;

формирования органов государственной власти нового субъекта РФ;

действие НПА упраздняемых субъектов на территории нового субъекта РФ и др.

3. Изучите правовую основу деятельности законодательного органа своего субъекта проживания (ФЗ № 414 и законы своего субъекта), а также официальный сайт данного органа и подготовьте презентацию по правовому статусу законодательного органа (указать субъект РФ). В презентации отразите вопросы формирования органа, его полномочия (разбить на группы), внутреннюю структуру органа, формы и порядок работы.

Например, Законодательное Собрание Красноярского края

Нормативное регулирование деятельности Законодательного Собрания Красноярского края:

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 21.12.2021 №414 - ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

- Федеральный закон от 12.06.2002 №67 - ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- Закон Красноярского края от 05.06.2008 №5 - 1777 «Устав Красноярского края»
- Уставный закон Красноярского края от 29.01.2009 №8 - 2864 «О Законодательном Собрании Красноярского края»
- Уставный закон Красноярского края от 17.05.2018 №5 - 1607 «О Правительстве Красноярского края»
- Уставный закон Красноярского края от 21.04.2016 №10 - 4435 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края»
- Закон Красноярского края от 14.05.2007 №1 - 18 «О статусе депутата Законодательного Собрания Красноярского края»
- Постановление Законодательного Собрания от 19.02.2009 №8 - 2963П «Регламент Законодательного Собрания Красноярского края»

Законодательный орган субъекта Российской Федерации является представительным и единственным законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (**часть 1 статья 7 Федерального закона от 21.12.2021 №414 – ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**) - Законодательное Собрание Красноярского края - является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Красноярского края (**статья 1 Уставного закона Красноярского края от 29.01.2009 №8 - 2864 «О Законодательном Собрании Красноярского края»**).

Законодательное Собрание, в соответствии с Уставом Красноярского края, состоит из 52 депутатов, избираемых населением Красноярского края на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет (**статья 2 Уставного закона Красноярского края от 29.01.2009 №8 - 2864 «О Законодательном Собрании Красноярского края»**):

- 22 депутата Законодательного Собрания избираются по одномандатным избирательным округам, которые образуются на территории края, за исключением территорий административно-территориальных единиц с особым статусом — территорий Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов,
- 2 депутата избираются по двухмандатному избирательному округу, который образуется на территории административно-территориальной единицы с особым статусом — территории Таймырского Долгано-Ненецкого района,
- 2 депутата избираются по двухмандатному избирательному округу, который образуется на территории административно-территориальной единицы с особым статусом — территории Эвенкийского района,
- 26 депутатов избираются по единому образуемому на всей территории края краевому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые политическими партиями.

Депутатом Законодательного Собрания Красноярского края может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, обладающий в соответствии с федеральным законом пассивным избирательным правом и достигший на день голосования 21 года (**часть 3 статьи 4 Уставного закона Красноярского края от 21.04.2016 №10 - 4435 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края»**).

Законодательный орган субъекта Российской Федерации (статья 8 Федерального закона от 21.12.2021 №414 – ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»):

- принимает конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, если иной порядок принятия конституции субъекта Российской Федерации и поправок к ней не установлен конституцией субъекта Российской Федерации, принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему – **Законодательное Собрание Красноярского края приняло Устав Красноярского края;**
- обладает правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации – **Законодательное Собрание Красноярского края обладает правом законодательной инициативы лично и через сенаторов Российской Федерации от Красноярского края;**
- осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;
- заслушивает ежегодный отчет о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным органом субъекта Российской Федерации, представленный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации – **Законодательное Собрание Красноярского края заслушивает доклады Губернатора Красноярского края как высшего должностного лица субъекта Федерации и руководителя его высшего исполнительного органа;**
- заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации, определяет порядок участия в заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации руководителей исполнительных органов субъекта Российской Федерации.

Структура Законодательного Собрания Красноярского края

1. Председатель Законодательного Собрания Красноярского края - избирается на заседании первой сессии вновь избранного Законодательного Собрания из числа его депутатов путем тайного голосования на срок полномочий данного состава Собрания:

- представляет Законодательное Собрание в отношениях с населением, органами государственной власти и другими государственными органами, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями;
- созывает заседания Законодательного Собрания, определяет и доводит до сведения Губернатора края, депутатов и населения время и место проведения заседаний Законодательного Собрания, а также проект повестки дня;
- созывает по требованию группы депутатов, насчитывающей не менее одной четвертой части от их общего установленного для Законодательного Собрания числа, либо Губернатора края чрезвычайную сессию Законодательного Собрания;
- осуществляет руководство подготовкой заседаний Законодательного Собрания;
- ведет заседания Законодательного Собрания в соответствии с правилами, установленными Регламентом Законодательного Собрания;
- ведает внутренним распорядком Законодательного Собрания;
- подписывает протоколы заседаний, постановления Законодательного Собрания, другие документы Законодательного Собрания;
- направляет Губернатору Красноярского края для подписания и опубликования законы, принятые Законодательным Собранием;
- оказывает содействие депутатам Законодательного Собрания в осуществлении ими своих полномочий;

- осуществляет общее руководство работой аппарата Законодательного Собрания, назначает и освобождает от должности руководителей структурных подразделений аппарата, специалистов и других работников;
- открывает и закрывает в соответствии с законодательством Российской Федерации расчетные и текущие счета Законодательного Собрания в кредитных учреждениях и является распорядителем по этим счетам;
- от имени Законодательного Собрания подписывает иски, заявления, направляемые в суд или арбитражный суд, обращения в Конституционный Суд Российской Федерации;
- решает иные вопросы, возложенные на него законодательством Российской Федерации, Уставом края, законами края, Регламентом Законодательного Собрания.

2. Первый заместитель и заместители Председателя Законодательного Собрания Красноярского края - избираются в том же порядке и на тот же срок, которые предусмотрены для избрания председателя Законодательного Собрания Красноярского края.

3. Совет Законодательного Собрания Красноярского края - состоит из председателя Законодательного Собрания, его первого заместителя и заместителей, председателей комитетов Законодательного Собрания. В отсутствие председателей комитетов Законодательного Собрания по их поручению в заседании Совета Законодательного Собрания принимают участие их заместители:

- формирует проекты планов и программ законопроектной работы Законодательного Собрания на год;
- разрабатывает и формирует проект повестки дня заседания Законодательного Собрания;
- решает иные вопросы, предусмотренные настоящим Регламентом.

4. Комитеты Законодательного Собрания Красноярского края - являются постоянно действующими органами Законодательного Собрания. Каждый депутат Законодательного Собрания, за исключением председателя Законодательного Собрания, обязан состоять в одном из комитетов Законодательного Собрания.

- осуществляют предварительную подготовку проектов законов края, разрабатывают и предварительно рассматривают постановления, обращения и иные решения и документы Законодательного Собрания, проекты федеральных законов;
- дают заключения, предложения и замечания по законопроектам, внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания;
- принимают решение о готовности законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием и передают проект закона края для включения в повестку дня заседания Законодательного Собрания;
- участвуют в подготовке и проведении публичных слушаний Законодательного Собрания;
- осуществляют в соответствии с профилем своей деятельности контроль за соблюдением и исполнением законов края, постановлений Законодательного Собрания, а также контроль за исполнением бюджета края и бюджета Красноярского краевого фонда обязательного медицинского страхования, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения собственностью края;
- способствуют реализации федерального законодательства и законов края;
- решают вопросы организации своей деятельности;
- организуют рассмотрение поступивших в комитет обращений граждан и организаций;
- решают иные вопросы, предусмотренные Регламентом Законодательного Собрания и Положением о комитетах.

Комитеты Законодательного Собрания Красноярского края:

1. Комитет по бюджету, государственной собственности и защите прав граждан;
2. Комитет по экономике и налоговой политике;
3. Комитет по делам села и агропромышленной политике;
4. Комитет по природным ресурсам и экологии;
5. Комитет по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению;
6. Комитет по развитию северных и арктических территорий и делам коренных малочисленных народов;
7. Комитет по охране здоровья и социальной политике;
8. Комитет по образованию и культуре;
9. Комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и вопросам ГО и ЧС;
10. Комитет по спорту, молодежной политике, туризму и развитию общественной среды.

•

- **5. Комиссии Законодательного Собрания Красноярского края** - Законодательное Собрание может для содействия организации своей работы на заседаниях или для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, отнесенных к его ведению, а также для содействия осуществляемой Законодательным Собранием контрольной деятельности образовывать из числа депутатов комиссии (регламента, редакционную, депутатской этики, депутатского расследования и другие) в качестве временных органов Законодательного Собрания

- **6. Комиссия депутатского расследования Законодательного Собрания Красноярского края** - по предложению, внесенному группой депутатов Законодательного Собрания в количестве не менее одной четверти от их общего установленного для Законодательного Собрания числа, Законодательное Собрание вправе образовывать комиссию депутатского расследования.

•

- **7. Фракции и депутатские группы Законодательного Собрания Красноярского края** - депутаты Законодательного Собрания, избранные по единому образуемому на всей территории края краевому избирательному округу в составе списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании, входят во фракции. Фракция включает в себя всех депутатов, избранных в составе соответствующего списка кандидатов. Во фракции могут входить депутаты, избранные по одномандатным или двухмандатным избирательным округам, а также иные депутаты.

- Организацию деятельности фракции или депутатской группы осуществляет координатор (руководитель), избираемый большинством голосов от общего числа членов депутатского объединения.

- **Координатор (руководитель) депутатского объединения:**

- приглашает для участия в заседаниях депутатского объединения представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и средств массовой информации в случаях проведения открытых заседаний;

- запрашивает в органах государственной власти края и в иных государственных органах края, органах местного самоуправления, общественных объединениях, в организациях информацию по вопросам, связанным с деятельностью депутатского объединения;

- выступает от имени депутатского объединения на заседаниях Законодательного Собрания, в средствах массовой информации, если иное не предусмотрено решением депутатского объединения;

- представляет депутатское объединение в отношениях с гражданами, органами государственной власти и с иными государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, если иное не предусмотрено решением депутатского объединения;

- осуществляет иные возложенные на него депутатским объединением полномочия.

- **Депутатские объединения вправе:**
- готовить и вносить на рассмотрение Законодательного Собрания, комитетов Законодательного Собрания вопросы для обсуждения и участвовать в их обсуждении;
- проводить обмен мнениями по вопросам, рассматриваемым Законодательным Собранием; проводить консультации и иные согласительные мероприятия с другими депутатскими объединениями;
- знакомить депутатов Законодательного Собрания со своими программами, обращениями и другими материалами через председателя Законодательного Собрания;
- через своих представителей выступать на заседании Законодательного Собрания по любому обсуждаемому вопросу;
- вносить предложения по организации деятельности Законодательного Собрания, в том числе по кандидатурам в состав комиссий Законодательного Собрания

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

1. Экспертно-консультационный тип практического задания

1). Тюменская, Омская и Сахалинская области в лице высших должностных лиц исполнительной власти начали переговоры об объединении и создании нового субъекта Российской Федерации.

Оцените перспективы таких переговоров с точки зрения федерально законодательства? Квалифицируя сложившиеся обстоятельства, определите, отвечает ли объединение трех названных субъектов Российской Федерации требованиям норм материального и процессуального права? Составьте схему процесса объединения субъектов по стадиям по действующему законодательству и дайте квалифицированную консультацию по разрешению вопроса.

Решение:

В задаче поставлен вопрос о создании нового субъекта на территории Российской Федерации путем объединения существующих субъектов. При этом об объединении заявили два субъекта, граничащие друг с другом и один субъект, не имеющий общих границ с двумя другими. Необходимо определиться, допускается ли вообще в России создание новых субъектов в результате объединения, описать процедуру объединения и оценить возможность объединения именно названных субъектов.

Порядок объединения субъектов России (в более широком понимании — порядок образования в Российской Федерации нового субъекта, не связанного с принятием в Российскую Федерацию иностранного государства или его части) установлен Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации».

В соответствии с ФКЗ можно выделить следующие стадии подобного процесса, с указанием участников этого процесса.

1. Инициатива образования нового субъекта Российской Федерации принадлежит заинтересованным субъектам Российской Федерации, на территории которых предполагается образовать новый субъект.

2. Совместное предложение законодательных (представительных) органов государственной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) заинтересованных субъектов Российской Федерации об образовании нового субъекта Российской Федерации направляется Президенту России.

3. Вопрос об образовании нового субъекта Российской Федерации подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации.

4. В случае, если вопрос получил одобрение на референдумах всех заинтересованных субъектов Российской Федерации, Президент России вправе внести в Государственную Думу проект федерального конституционного закона об образовании нового субъекта Российской Федерации. В случае, если хотя бы в одном из субъектов Российской Федерации вопрос не был одобрен, повторный референдум может быть проведён не ранее, чем через год.

ФКЗ особо обращает внимание, что образование в составе Российской Федерации нового субъекта может быть осуществлено в результате объединения двух и более границащих между собой субъектов Российской Федерации (ст. 5 ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации»).

Следовательно, объединение Тюменской, Омской и Сахалинской областей вообще невозможно. Но допустимо объединение Тюменской и Омской областей с соблюдением всех процедур, описанных выше.

2. нормотворческий тип практического задания

3. Теоретическое задание:

Порядок изменения федеративного территориального устройства Российской Федерации.

Решение:

Изменение федеративного территориального устройства Российской Федерации, согласно ч. 1 ст. 137 Конституции Российской Федерации возможно тремя способами:

- 1) принятие в состав Российской Федерации нового субъекта*
- 2) образование в составе Российской Федерации нового субъекта*
- 3) изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации (не урегулирован на данный момент).*

Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации» закреплены основания, условия и порядок изменения состава субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ФКЗ можно выделить следующие стадии принятия в состав Российской Федерации нового субъекта.

1. Инициатива принятия в состав Российской Федерации может исходить от иностранного государства или его части в порядке, предусмотренном законодательством данного государства.

2. Заключение международного договора.

3. По запросу Президента Российской Федерации Конституционный Суд Российской Федерации проводит проверку на соответствие Конституции Российской Федерации не вступившего в силу международного договора.

4. В случае соответствия данного международного договора Конституции Российской Федерации, он подлежит ратификации в форме ФЗ. Одновременно происходит принятие ФКЗ о принятии в состав Российской Федерации (указывается наименование нового субъекта).

По данной процедуре в составе Российской Федерации в 2014 году появились Республика Крым и город федерального значения Севастополь, в 2022 году – Донецкая и Луганская Народные Республики, Запорожская и Херсонская области.

Образование нового субъекта в составе Российской Федерации в соответствии с ФКЗ возможно только путем объединения границащих между собой субъектов Российской Федерации.

1.Инициатива образования нового субъекта Российской Федерации принадлежит заинтересованным субъектам Российской Федерации, на территории которых предполагается образовать новый субъект.

2.Совместное предложение законодательных (представительных) органов государственной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) заинтересованных субъектов Российской Федерации об образовании нового субъекта Российской Федерации направляется Президенту России.

3.Вопрос об образовании нового субъекта Российской Федерации подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации.

4.В случае, если вопрос получил одобрение на референдумах всех заинтересованных субъектов Российской Федерации, Президент России вправе внести в Государственную Думу проект федерального конституционного закона об образовании нового субъекта Российской Федерации. В случае, если хотя бы в одном из субъектов Российской Федерации вопрос не был одобрен, повторный референдум может быть проведён не ранее, чем через год.

Таким способом были образованы Иркутская область, Забайкальский, Камчатский, Красноярский и Пермский края.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)