

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 31.08.2023 09:43:44
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Основы российской государственности

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования –
программа специалитета по специальности
40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность
Специализация: Прокурорская деятельность
(профиль: **Прокурорский работник**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Кафедра прокурорской деятельности
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Безсалий Олеся Рашидовна

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

При системе оценивания по дисциплине используются:

- ✓ Теоретический опрос на практических занятиях.
- ✓ Решение задач и выполнение практических заданий.
- ✓ Дискуссии по проблемным вопросам.
- ✓ Аудиторные и внеаудиторные контрольные работы.

Примеры вопросов для теоретического опроса на практических занятиях:

1. Определите понятие и признаки правовых средств прокурора?

Правовые средства органов российской прокуратуры представляют собой действенный инструментарий, с помощью которого прокуроры обеспечивают соблюдение Конституции РФ и исполнение законов действующих на территории РФ. Своевременное выявление и пресечение нарушения законности, установление причин и условий их совершения, привлечение к ответственности виновных лиц оказывают позитивное влияние на состояние законности в государстве, способствуют формированию в обществе правосознания, основанного на уважении к закону.

Правовые средства прокурора обусловлены полномочиями органов прокуратуры, то есть установленными правовыми нормами возможности совершать определенным образом определенные действия. Правовая возможность есть не что иное, как субъективное право органа, должностного лица. Реализация данного права есть совершение соответствующих действий. Регламентированные действующим законодательством правовые действия прокуроров представляют собой правовые средства прокурора.

Правовое средство, как действия прокурора по выявлению нарушений законности и реагированию на них, представляет собой совокупность связанных между собой одной целью надзорных и ненадзорных действий.

Не следует отождествлять правовые средства прокурора с его полномочиями. Полномочия представляют собой предусмотренные законом права прокурора. По сути, это регламентированные законом возможности прокурора. Полномочия (возможности) прокурора шире правовых средств, поскольку ими охватывается больший круг прокурорской деятельности.

Правовые средства существенно отличаются от форм реализации полномочий прокурора. Не все регламентированные законом полномочия прокурора опосредованы конкретными формами — правовыми средствами.

Некорректным будет отождествление правовых средств с мерами борьбы с нарушениями закона, поскольку понятие меры в русском языке весьма многозначительно и размыто. Мерами являются единица измерения, чувство, граница, предел проявления, способ и т.д.

Правовые средства представляет собой совокупность действий, направленных на обеспечение исполнения законов. Именно совокупность действий можно признать правовыми средствами, поскольку применяя лишь одно действие невозможно обеспечить исполнение

законности, выявить нарушения законности, устранить их, восстановить нарушенную законность, привлечь к предусмотренной законом ответственности виновных лиц.

Следовательно, правовые средства прокурора — это регламентированные действующим законодательством, совершаемые в установленном законом порядке действия прокурора направленные на выявление нарушений закона, причин и условий, способствующих этим нарушениям, а также действия, направленные на устранение выявленных нарушений закона, причин и условий, способствующих им, восстановлению нарушенной законности и привлечению к установленной законом ответственности виновных лиц.

Правовые средства, применяемые органами прокуратуры РФ в целях обеспечения исполнения закона представляют собой совокупность различных действий, образующих строго определенную систему. Указанные средства обусловлены полномочиями прокурора как в надзорных, так и ненадзорных направлениях прокурорской деятельности и подразделяются на два вида:

- средства выявления нарушений закона;
- средства реагирования на выявленные нарушения закона.

2. Назовите и охарактеризуйте средства прокурорского реагирования на правомерные и неправомерные действия поднадзорных и неподнадзорных субъектов.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

В теории прокурорского надзора существуют различные классификации правовых средств прокурора. Одной из классификаций является разделение правовых средств прокурора на процессуальные надзорные - средства, урегулированные процессуальным законодательством и используемые при осуществлении надзорной функции прокуратуры, т. е. это средства, которые зафиксированы в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации. Они, в свою очередь, подразделяются на такие средства, как: а) применяемые в случае нарушения закона; б) применяемые при отсутствии формальных нарушений закона, о которых пойдет речь далее. Правовыми средствами прокурорского реагирования на правомерные действия можно назвать такие средства, которые урегулированы процессуальным законодательством и используемые при осуществлении надзорной функции прокуратуры, и выносимые с целью реагирования на правомерные действия органа предварительного расследования [2, с. 79]. Таким образом, исходя из понятия правовых средств прокурорского реагирования на правомерные действия, можно выделить следующие признаки: 1) это средства, выносимые на основании процессуального законодательства (УПК РФ); 2) выносятся при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов дознания, предварительного следствия; 3) предметом реагирования при вынесении таких средств являются правомерные действия; 4) субъектами, в отношении которых применяется такое средство – органы предварительного следствия, дознания. Ст. 37 УПК РФ закрепляет конкретные виды средств прокурорского реагирования на правомерные действия, которыми являются согласие и утверждение прокурора [3]. Если исходить из п. 41.1 ст. 5 УПК РФ, согласие прокурора – это разрешение прокурора на производство дознавателем соответствующих следственных и иных процессуальных действий и на принятие ими процессуальных решений. Из данного определения можно сделать вывод о том, что согласие прокурора выносится в отношении такого субъекта, как дознаватель. Проблемным является вопрос определения понятия утверждение прокурора, так как в УПК РФ, в ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», а также в научных работах оно не наблюдается. Соответственно предлагается решение данной проблемы в виде внесения следующего определения в ст. 5 УПК РФ, где, собственно говоря, содержится определение согласия: утверждение прокурора – это введение в действие таких процессуальных документов, как

обвинительный акт или обвинительное заключение, а также придание им законной силы.

Примеры задач и практических заданий (для практических занятий, для самостоятельной работы студента по темам, для внеаудиторных контрольных работ).

1. В прокуратуру области поступило обращение областной администрации, в котором содержалась просьба провести проверку одного акционерного общества, поскольку администрация располагает сведениями о систематических нарушениях законности руководителем предприятия. Прокурор области отказался выполнять просьбу администрации, указав в своем ответе, что в прокуратуре разработан собственный план проверок, а в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от органов государственной власти субъектов федерации.

Прав ли прокурор области?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

На основании ст. 34 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ» районный суд рассматривает все уголовные, гражданские и административные дела в качестве первой инстанции, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к подсудности других судов. В соответствии со ст. 19 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее – КАС РФ) административные дела, за исключением административных дел, подсудных мировым судьям, областным и соответствующим судам, военным судам и Верховному Суду РФ, а также дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, подсудных арбитражным судам, рассматриваются районным судом в качестве суда первой инстанции.

Анализ положений ст. 17.1, 18, 20 и 21 КАС РФ показывает, что рассмотрение споров, связанных с признанием информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в РФ запрещено, не отнесен к компетенции мировых судей, военных судов, областных и соответствующих судов или Верховного Суда РФ. Следовательно, указанное в фабуле задачи исковое заявление правомерно было рассмотрено Ленинским районным судом г. Екатеринбурга.

Согласно ч. 1 ст. 295 КАС РФ решения суда первой инстанции, не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в апелляционном порядке.

В соответствии с положениями п. 1 ст. 296 КАС РФ апелляционная жалоба на решение районного суда рассматривается верховным судом республики, краевым, областным судом, судом города федерального значения, судом автономной области, судом автономного округа.

Апелляционная жалоба должна быть подана ответчиком по данному делу в месячный срок со дня принятия решения суда в окончательной форме через суд, вынесший решение по первой инстанции (ч. 1 ст. 297, ч.1 ст. 298 КАС РФ).

Исходя из фабулы задачи, решение Ленинского районного суда г. Екатеринбурга по жалобе ответчика будет проверяться в апелляционном порядке Судебной коллегией по административным делам Свердловского областного суда в составе трех судей (ч. 3 ст. 28 ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», ч. 3 ст. 29 КАС РФ).

2. К прокурору Ленинского района г. Екатеринбурга обратился гражданин Петров П.И., проживающий в данном районе, с жалобой о нарушении законности в воинской части, где проходит службу его сын Федор. Петров пояснял, что сын его состоит на сверхсрочной службе в должности прапорщика и ему в нарушении заключенного договора не предоставили жилую площадь. В связи с чем, он вынужден снимать квартиру в городе по рыночным ценам.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

В соответствии Приказом Генерального прокурора¹ проведение проверки по данной жалобе является компетенцией военной прокуратуры в силу п. 6 комментируемого акта, согласно которому надзор за соблюдением Конституции РФ, законов, соответствием законам издаваемых правовых актов, соблюдением прав военнослужащих и членов их семей и иных граждан руководителями и должностными лицами воинских частей, а также рассмотрение обращений, содержащих сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства, допущенных военнослужащими, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей, а также жалоб на действия и решения подчиненных военных прокуроров возлагается на военную прокуратуру.

В свою очередь, прокурор Ленинского района г. Екатеринбурга вправе проводить проверку по данной жалобе, если это необходимо для обеспечения постоянного взаимодействия при осуществлении надзора, принятия каких-либо согласованных мер по борьбе с преступностью, а также обмена необходимой информацией и практики проведения совместных проверок между прокурорами районов и специализированных прокуратур, что подтверждается п. 7-7.1 вышеуказанного ведомственного акта.

Разграничение компетенции между видами прокуратур регулируется ведомственными актами Генпрокурора РФ. В соответствии с требованиями Генпрокурора РФ, содержащимися в приказе от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур», разграничение компетенции между указанными в приказе прокуратурами проводится по видам поднадзорных субъектов. Территория, на которой находятся эти прокуратуры, значения не имеет. Самыми обширными полномочиями обладают территориальные прокуратуры. Объекты и субъекты, за которыми не осуществляют надзор специализированные прокуратуры, поднадзорны территориальным прокуратурам.

Виды (уровни) компетенции органов прокуратуры.

Принято выделять три вида компетенции прокуратуры РФ:

- общую компетенцию всех органов прокуратуры в целом;
- компетенцию видов прокуратур: территориальные и специализированные (каждая подсистема имеет собственную компетенцию);
- индивидуальную компетенцию, которая представляет собой компетенцию каждого прокурорского органа в отдельности. (т.е. при осуществлении прокурорского надзора в отношении с поднадзорным объектами и субъектами вступает конкретный прокурорский орган). В свою очередь, индивидуальная компетенция разграничивается по двум критериям:
 - между вышестоящими и нижестоящими;
 - между прокуратурами, одинаковыми по своему правовому положению

3. В ходе прокурорской проверки, проводимой прокуратурой Ачитского района Свердловской области на ООО «Старатель», были обнаружены следующие нарушения: выработка полезных ископаемых производится за пределами горных отводов; не проводится рекультивация земель после окончания добычи полезных ископаемых; не осуществляется консервация временно не используемых горных отводов; не соблюдаются требования техники безопасности. В течение года в ООО «Старатель» произошло два несчастных случая на производстве, один из рабочих погиб. Прокурор района провел прокурорскую проверку, по итогам которой ограничился объявлением предостережения руководителю данного предприятия.

Оцените действия прокурора района с позиции принципа законности. Сформулируйте понятие принципа законности и всех сторон его проявления.

¹ Приказ Генерального прокурора РФ от 7 мая 2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ осуществляет надзор за исполнением законов.

При осуществлении прокурорского надзора, в целях предупреждения правонарушений прокурор или его заместитель в силу ст. 25.1 ФЗ вправе объявить должностному лицу предостережение о недопустимости нарушения закона.

Предостережение – это правовое средство особой целевой направленности.

Данный акт прокурорского реагирования имеет превентивный (профилактический, предупредительный) характер и принудительной силой не обладает.

В предостережении излагаются фактические обстоятельства, дающие основания предполагать возможность совершения противоправного деяния.

Цель предостережения – профилактика правонарушений путем официального указания конкретному должностному лицу на необходимость исключения из своей деятельности обстоятельств, способствующих совершению конкретного противоправного деяния.

Таким образом, указанная мера прокурорского реагирования предостерегает от нарушений законодательства в будущем. При установлении факта нарушения закона органами прокуратуры применяются иные формы прокурорского реагирования (например, представление об устранении выявленных нарушений).

Следовательно, прокурор не должен был выносить предостережение, потому что по результатам проверки уже был установлен факт нескольких нарушений. Поэтому можно говорить о нарушении им принципа законности.

4. В информационном письме прокуратуры Энской области были указаны дополнительные основания предъявления прокурором иска в суд. Изложенные в данном сигнализационном средстве прокуратуры основания противоречили закрепленным в ст. 45 ГПК РФ положениям.

Как вы считаете, обязаны ли нижестоящие прокуроры руководствоваться данными предложениями прокуратуры области? Относятся ли информационные письма прокуроров субъектов РФ к правовым основам организации и деятельности органов прокуратуры РФ?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Согласно ст. 3 ФЗ «О прокуратуре РФ» полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. Деятельность прокуратуры Российской Федерации осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

Информационные письма имеют ненормативный, рекомендательный, методический и ознакомительный характер, в связи с чем не обладают обязательной силой для прокурорских работников и не подлежат обязательному применению

5. Пример дискуссии по проблемным вопросам.

Обозначьте виды прокурорских проверок? В зависимости от функциональной принадлежности прокурорские проверки принято разделять на какие виды?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Прокурорская проверка — это правовое средство выявления нарушений закона, представляющее собой комплекс мыслительных, организационных и правовых действий

прокурора, направленных на выявление нарушений Конституции РФ и действующих на территории РФ законов, установлению причин и условий, способствующих выявленным нарушениям закона, а также виновных лиц.

В зависимости от функциональной принадлежности прокурорские проверки принято разделять на надзорные и ненадзорные.

Надзорные проверки — это средства выявления нарушения закона, применяемые в отношении объектов и субъектов за законностью деятельности которых осуществляют надзор органы прокуратуры РФ. Указанные проверки проводятся в органах, осуществляющих ОРД, дознание и предварительное следствие, органах и учреждениях, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера и некоторых других.

Ненадзорные проверки — это средства выявления нарушения закона, применяемые в отношении объектов и субъектов не поднадзорных органом прокуратуры РФ. Несмотря на кажущуюся на первый взгляд неправомерность подобных проверок, проведение их ни в коей мере не нарушает действующего законодательства, согласно которому судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и действующим законам. Особенность указанных проверок состоит в том, что их цель не выявление нарушений законности, допущенных судом при отправлении правосудия, а установление соответствия закону судебных актов. Следовательно, ненадзорные проверки проводятся органами прокуратуры в отношении актов не поднадзорных им субъектов, к которым отнесены суды. Особенность ненадзорных проверок состоит в том, что прокуратура, в данном случае не являясь органом, осуществляющим надзор за законностью, обладает определенными регламентированными процессуальными законодательством правами. В соответствии с положениями, содержащимися в п. 3 ст. 1 Закона о прокуратуре РФ прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают (обжалуют) противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов. Принимая участие в рассмотрении дел судами, органы прокуратуры, с одной стороны, обеспечивают соблюдение участниками судебного разбирательства процессуального закона, а с другой, способствуют вынесению судом законного и обоснованного решения.

В литературе прокурорские проверки также принято классифицировать по таким критериям как: направление деятельности прокуратуры, повод проведения проверки, объем проверки, проверяемые и проверяющие субъекты, целевое назначение.

В зависимости от направлений деятельности прокуратуры проверки подразделяются на проверки, проводимые при осуществлении надзора за исполнением законов, надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, надзора за исполнением законов судебными приставами и т.д.

Положив в основу разграничения проверок повод их проведения, прокурорские проверки подразделяют на проводимые по сигналам (заявлениям, сообщениям, жалобам, сведениям, полученным из радио - телепередач, и т.д.) и по инициативе прокуроров.

В зависимости от объема, проверки, проводимые органами прокуратуры РФ подразделяют на целевые и широкие. К целевым относятся проверки, проводимые по отдельным фактам нарушений закона, по исполнению одного конкретного закона или группы родственных законов, а также проверки, которые проводятся прокурорами в связи с отдельными обращениями (сообщениям, заявлениям, жалобам) граждан и должностных лиц.

Широкими являются проверки, предмет которых касается множества различных нарушений закона, а также проверки по которым круг нарушений закона не определен.

В зависимости от субъектов, участвующих в их проведении прокурорские проверки подразделяются на специфические прокурорские, смешанные и ведомственные. Специфические это проверки, проводимые исключительно прокурорскими работниками. Это самый распространенный вид прокурорских проверок распространенность которого обусловлено компетенцией органов прокуратуры РФ разрешать правовые вопросы, не требующие (иных, кроме юридических) специальных познаний. Смешанные прокурорские проверки требуют привлечения специалистов из других различных областей знаний таких как здравоохранение,

экономика, градостроение, экология и др. Ведомственные проверки - это проверки, осуществляемые различными ведомствами по поручению органов прокуратуры РФ.

Взяв за основу критерия разграничения проверок проверяемые объекты или субъекты, проверки, проводимые органами прокуратуры РФ различаются на проверки, проводимые в единичном поднадзорном объекте, субъекте, либо нескольких одновременно.

По целевому назначению прокурорские проверки принято разделять на основные и контрольные. Основные проверки направлены на выявление нарушений Конституции РФ, законов действующих на территории РФ, а также сопутствующих им обстоятельств-причин и условий, способствующих данным нарушениям. Целью контрольных проверок является осуществление контроля за исполнением ранее внесенных требований прокуроров.

Прокурорами участвующими в рассмотрении судами дел проводятся проверки законности правовых актов, выносимых судами, в основу разграничения, которых положен в качестве критерия виды судебных инстанций в которые обращается прокурор и соответствующие акты прокурорского реагирования. Указанные проверки являются ненадзорными. К ним относятся апелляционные, кассационные, надзорные и частные проверки.

Примеры аудиторных контрольных работ

Аудиторные контрольные работы предусматривают теоретические вопросы, требующие краткого ответа по пройденному материалу (тест).

1. Прокурорские проверки в общем надзоре по объему подразделяются на:

- А) сигнальные и по инициативе прокурора
- Б) плановые и неплановые
- В) целевые и широкие
- Г) специфические и смешанные

2. Невыполнение законных требований прокурора влечет:

- А) решение вопроса о дисциплинарном взыскании
- Б) привлечение к административной ответственности
- В) привлечение к уголовной ответственности

3. Вправе ли прокурор вызывать должностных лиц для объяснений по поводу нарушений закона

- А) да, такое право имеется
- Б) такое полномочие за прокурором не закреплено

4. К актам прокурорского реагирования относят:

- А) определение
- Б) предостережение

В) заявление

Г) претензия

5. Срок проведения прокурорской проверки не должен превышать?

А) 30 календарных дней, а в исключительных случаях срок проведения проверки может быть продлен не более чем на 30 календарных дней

Б) 20 календарных дней, а в исключительных случаях срок проведения проверки может быть продлен не более, чем на этот срок

В) 30 рабочих дней, а в исключительных случаях срок проведения проверки может быть продлен не более чем на 30 рабочих дней

Г) 20 рабочих дней, а в исключительных случаях срок проведения проверки может быть продлен не более, чем на этот срок

6. Акт прокурорского надзора, выносимый прокурором исходя из характера нарушения закона должностным лицом, путем производства об административном правонарушении

А) представление

Б) протест

В) постановление

Д) предостережение

7. Предмет надзорной деятельности определен как:

А) исполнение законов конкретными объектами и субъектами правоприменительной деятельности. В то же время это и выполнение предписаний закона, соблюдение требований правовых норм, следование запретам, установленным законом

Б) совокупность поднадзорных прокурору должностных и иных лиц, деятельность которых входит в предмет данного направления прокурорского надзора

В) совокупность поднадзорных органам прокуратуры органов, учреждений и иных структур, деятельность которых входит в предмет прокурорского надзора.

8. Прокуратура осуществляет надзор:

А) за исполнением законов, Конституции РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, конституции, уставы

Б) за исполнением Указов Президента РФ

В) за исполнением Постановлений Правительства

Г) за исполнением законов субъектов РФ, а также законов, действовавших на территории РФ до вступления в силу Конституции РФ, в части, не противоречащей ей

Д) все вышеперечисленные ответы правильные

9. Кто из должностных лиц прокуратуры имеет право принести представление как акт прокурорского реагирования на совокупность выявленных нарушений закона?

А) Генеральный прокурор РФ и прокуроры субъектов РФ

Б) только Генеральный прокурор РФ

В) прокуроры любого уровня и вида прокуратуры и их заместители

Г) только прокуроры района (города) и помощники прокурора города (района)

Д) только прокуроры специализированных прокуратур

10. Может ли прокурор во время проверки исполнения законов проверить вопросы, не урегулированные правом (не связанные с нарушением закона)?

А) да

Б) нет, но может поручить провести проверку компетентным органам, если действия (бездействия) являются причинами (или следствием) нарушения закона

В) у него нет такого полномочия

Г) обязан в любом случае

11. Имеет ли право прокурор района опротестовывать незаконный правовой акт губернатора области?

А) да, обязан

Б) нет, но этим полномочием обладает прокурор субъекта

В) лишь ненормативные акты губернатора

Г) нет, но может применить другой акт прокурорского реагирования

Д) у прокуроров (прокурора любого уровня) нет такого полномочия

12. Укажите акты прокурорского реагирования прокурора на нарушения закона, вносимые им в порядке реализации надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, которые предусмотрены ФЗ «О прокуратуре РФ»

А) протест

Б) ходатайство

В) представление

- Г) предостережение
- Д) постановление о возбуждении уголовного дела
- Е) протокол
- Ж) требование в порядке статьи 37 УПК
- З) постановление о возбуждении производства об административном правонарушении

13. В какой срок подлежит рассмотрению проест прокурора?

- А) два месяца
- Б) безотлагательно
- В) десять дней
- Г) семь дней
- Д) 1 месяц
- Е) такой срок законном не установлен
- Ж) на ближайшем заседании коллегиального органа

14. Имеет ли право прокурор области опротестовывать незаконный правовой акт губернатора области?

- А) да
- Б) нет
- В) да, только путем обращения к Президенту РФ
- Г) лишь ненормативные акты
- Д) только совместно с Генеральным прокурором РФ

15. Кому может быть адресовано предостережение о недопустимости нарушения закона как акт прокурорского реагирования в соответствии со ст. 25.1 Закона о Прокуратуре РФ

- А) должностному лицу
- Б) юридическому лицу
- В) гражданину
- Г) судебным органам
- Д) руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности

16. При оспаривании незаконных положений региональных конституций и уставов прокурор субъекта:

- А) вносит протест в суд общей юрисдикции субъекта РФ
- Б) вносит протест в Конституционный суд РФ
- В) направляет запрос в Конституционный суд РФ
- Г) направляет проект запроса в Конституционный суд РФ и согласованный с управлением Генеральной прокуратуры РФ в федеральном округе в Генеральную прокуратуру РФ

18. Прокурор выносит постановление о:

- А) возбуждении уголовного дела
- Б) производстве по административным делам
- В) обнаруженным несоответствиям в нормативно-правовых актах
- Г) истечении срока действия нормативно-правовых актов
- Д) возбуждении общенадзорной проверки

19. Может ли прокурор по результатам проверки по заявлению или жалобе вынести постановление о возбуждении уголовного дела?

- А) нет
- Б) может
- В) нет, но если имеются признаки преступления должен вынести в соответствии со ст. 37 УПК РФ постановление о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании

20. Препятствует ли решение, принятое прокурором по жалобе, обращению лица за защитой своих прав в суде?

- А) нет
- Б) законодательством данный вопрос не урегулирован
- В) да
- Г) только в определенных случаях, указанных в процессуальном законодательстве

ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Промежуточная аттестация по дисциплине проводится в форме экзамена по билетам с использованием:

- ✓ Теоретических вопросов

Примеры теоретических вопросов для промежуточной аттестации:

1. Назовите основные стадии проведения прокурорских проверок?

Ключ ответа:

- подготовки к проведению проверки (предпроверочная стадия);
- проведение самой проверки (стадия проведения проверочных действий);
- принятие решения о применении средств прокурорского реагирования и составления документа (справки) о результатах проведенной проверки (постпроверочная стадия).

Предпроверочная или подготовительная стадия. В ней проверяющий прокурор анализирует состояние законности на проверяемом объекте, изучает действующее законодательство, которой он намерен проверить, планирует место и время проведения проверки, участников проверочных действий, принимает меры к тому, чтобы все участники проверки находились к ее началу на местах. Данная стадия проверки включает в себя:

-ознакомление с действующим законодательством, регламентирующим деятельность проверяемого органа;

-ознакомление с приказами и указаниями Генерального прокурора РФ, касающимися предмета проверки;

-сравнение статистических данных о деятельности проверяемого объекта (субъекта) за проверяемый период и соответствующий период прошедшего года;

-ознакомление с материалами предыдущих прокурорских проверок, справками, обобщениями;

-анализ поступивших в прокуратуру жалоб граждан на действия данного органа и его сотрудников, заявлений и обращений должностных лиц (информация о нарушениях законов, прав и свобод граждан учитывается в книгах учета прокурорских проверок, жалоб и обращений граждан, в соответствующих папках (нарядах);

-изучение иной имеющейся в прокуратуре района (города) и в вышестоящей прокуратуре информации.

На основании анализа этой информации прокурор, составляет план состоящий из перечня вопросов, которые необходимо выяснить в ходе проверки, определяет какую еще дополнительную информацию необходимо получить начала проверки, участников проверки, последовательность проверочных действий и т.д.

Как показывает практика, источниками информации о нарушениях закона органы прокуратуры черпают из следующих источников:

- органов внутренних дел, в том числе службы охраны общественного порядка, паспортно-визовая служба, лицензионно-разрешительная служба, пожарный надзор и другие подразделения;
- органов налоговой инспекции;
- органов таможенной службы;
- административных комиссий;
- санитарно-эпидемиологических служб;
- службы судебных приставов;
- органов местного самоуправления и их структурных подразделений;
- городских (районных) комитетов - статистики, жилищно-коммунальных, по управлению имуществом, по земельным ресурсам и землеустройству и др.;
- городских (районных) служб защиты населения, занятости населения;
- различных коммерческих и некоммерческих организации, например, общества защиты прав потребителей, а также некоторых других.

Стадия проведения проверочных действий. На этой стадии прокурор проводящий проверку истребует и исследует документацию, обследует территории и помещения, вызывает и опрашивает должностных и иных лиц, истребует объяснения и заключения от специалистов, с целью выявления нарушений закона, причин и условий им способствующих, а также виновных лиц. Прокурор вправе иметь доступ к документам и материалам поднадзорных органов, а также

требовать от руководителей и других должностных лиц этих органов предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений. При этом снятие копий с необходимых прокурору материалов осуществляется безвозмездно независимо от формы собственности предприятий, учреждений, организаций.

В ходе проверочных действий прокурор вправе требовать письменные и устные объяснения от граждан и должностных лиц по поводу выявленных нарушений закона. Однако, необходимо иметь в виду, что указанные лица вправе отказаться от дачи объяснений в силу ч. 1 ст. 51 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (далее Конституция РФ), за что они не могут быть привлечены к какой-либо ответственности.

Действующее законодательство не предоставляет прокурору права на произвольный, без законного основания вызов граждан и должностных лиц в прокуратуру для дачи объяснений. Это право используется лишь в случае нарушения ими законов. Получение проверяющим прокурором объяснений обусловлено гарантией соблюдения прав и интересов граждан, таких как запрет получать сведений путем физического или психического насилия, или других незаконных мер, право лица знакомиться с текстом объяснения и вносить в него дополнения и поправки и т. д.

На данной стадии прокурор обязан выяснить следующие обстоятельства:

- количество нарушений закона;
- характер допущенных нарушений;
- какой правовой акт и какие именно содержащиеся в нем нормы нарушены;
- какие обстоятельства способствовали нарушению закона;
- почему выявленное прокурором нарушение не было выявлено контролирующими органами, ранее проводившими проверки.

Выявление этих обстоятельств необходимо для принятия прокурором взвешенного и обоснованного решения о применении соответствующих средств прокурорского реагирования.

Стадия постпроверочных действий. Конечной целью проверки является не только выявление нарушений закона, но и их устранение. В случае выявления прокурором нарушений закона, он обязан принять меры прокурорского реагирования. На данной стадии проверки прокурор тщательно изучает собранные материалы о нарушениях закона и на их основании готовит акты и другие средства прокурорского реагирования. Затем реализует их, то есть направляет компетентным органам или должностным лицам для рассмотрения и принятия необходимых мер направленных на устранение нарушений закона и восстановление законности. При этом прокурор надзирает за исполнением своих требований, содержащихся в актах прокурорского реагирования, сроках рассмотрения актов и принятых мерах, то есть осуществляет контроль.

Приведенная структура прокурорской проверки применяется при осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдении прав и свобод человека и гражданина и по некоторым другим направлениям прокурорской деятельности. В других направлениях структура проверки, как правило, имеет упрощенный характер. Например, проверка соблюдения законности расследования конкретного уголовного дела имеет более простую структуру, поскольку более узок предмет проверки (в основном это нормы УК РФ и УПК РФ), более простая организация проверки, так как изучение уголовного дела может производиться в кабинете надзирающего прокурора.

2. Назовите средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона?

Ключ ответа: После выявления нарушения законов, установления причин и условий, способствующих выявленным нарушениям, а также виновных лиц, прокурор обязан совершить соответствующие действия, направленные на:

- устранение выявленных нарушений закона;
- устранение обстоятельств, способствующих выявленным нарушениям закона;
- недопущение этих нарушений закона в будущем;
- привлечение к установленной законом ответственности виновных лиц.

Указанные действия в теории и практике прокурорского надзора принято именовать правовыми средствами прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов.

Правовые средства прокурорского реагирования — предусмотренные законом и совершаемые в установленном законом порядке действия прокуроров направленные на устранение выявленных нарушений законов, причин и условий, способствующих им, а также привлечению к ответственности виновных лиц.

Правовые средства прокурорского реагирования многочисленны, однако по своему внешнему выражению, порядку применения не могут быть общими для всех направлений прокурорской деятельности, поскольку имеют свою специфику. Количество и виды правовых средств прокурорского реагирования обусловлены пятью критериями. Во-первых, функциональной принадлежностью, во-вторых, правовой регламентацией; в-третьих, предметом реагирования; в-четвертых, характером нарушений закона и видами ответственности за их совершение, и в-пятых целевым назначением.

В зависимости от функциональной принадлежности все правовые средства, в том числе и средства прокурорского реагирования как составляющая правовых средств, разделяются на два вида: **надзорные и ненадзорные.**

Надзорные средства прокурорского реагирования — это средства, применяемые органами прокуратуры при осуществлении надзорной функции.

В зависимости от правовой регламентации правовые средства прокурорского реагирования подразделяются на процессуальные, т.е. регламентированные процессуальным законодательством РФ, и непроцессуальные, регламентированные иными законами.

Процессуальные надзорные средства прокурорского реагирования – есть средства, регламентированные процессуальным законодательством РФ.

К процессуальным средствам прокурорского реагирования относятся:

- письменное указание прокурора;
- утверждение прокурора;
- согласие прокурора;
- постановления прокурора;
- требование прокурора, приносимое в порядке п.3 ч.2 ст. 37 УПК РФ;

В зависимости от предмета прокурорского реагирования, все процессуальные средства принято разделять на два вида: средства прокурорского реагирования на правомерные действия и средства реагирования на неправомерные действия.

Процессуальные надзорные средства прокурорского реагирования на правомерные действия представляют собой регламентированные процессуальным законодательством средства взаимодействия прокурора с поднадзорными субъектами направленные на обеспечение законности на досудебной стадии уголовного процесса.

К процессуальным надзорным средствам прокурорского реагирования на правомерные действия следует относиться:

- согласие прокурора — это выражение солидарности прокурора со следователем, дознавателем;
- утверждение прокурора — придание юридической значимости основному следственному документу — обвинительному заключению.

Непроцессуальные надзорные средства прокурорского реагирования – это средства регламентированные не процессуальным, а иным законодательством.

Непроцессуальными надзорными средствами прокурорского реагирования являются:

- протест прокурора;
- представление прокурора, вносимое в порядке надзора;
- предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона;

— постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении;

- требование прокурора об изменении нормативного правового акта;
- предупреждение прокурора о приостановлении деятельности общественного или религиозного объединения, осуществляющего экстремистскую деятельность.
- решение прокурора о приостановлении деятельности общественного или религиозного объединения, осуществляющего экстремистскую деятельность;
- сигнализационные средства прокурора.

Ненадзорные средства прокурорского реагирования — это средства, применяемые органами прокуратуры при осуществлении своих ненадзорных функций.

Ненадзорные средства прокурорского реагирования также подразделяются на процессуальные, т.е. регламентированные процессуальным законодательством РФ (в первую очередь ГПК РФ и АПК РФ), и непроцессуальные.

Процессуальными ненадзорными средствами являются:

- представления и жалобы прокуроров на незаконные судебные акты;
- исковые и иные заявления, направляемые прокурорами в целях защиты законных прав и свобод социально незащищенных лиц, иски, предъявляемые прокурорами в интересах неопределенного круга лиц или всего государства в целом. Все виды процессуальных ненадзорных средств органов прокуратуры четко регламентированы действующим процессуальным законодательством

К непроцессуальным ненадзорным средствам прокурорского реагирования относятся сигнализационные средства такие как: сообщения, письма, информации и доклады прокурора о нарушениях законности. Как правило, данные средства применяются прокурорами в отношении с органами местного самоуправления, органами субъектов РФ, судебными органами.

По **целевому назначению** средства прокурорского реагирования подразделяются на два вида:

— **основные средства прокурорского реагирования**, непосредственно предусмотренные законом и несущие основную нагрузку. В первую очередь это акты прокурорского реагирования, а также правовые средства прокурора, предусмотренные процессуальным законодательством;

— **сигнализационные средства**, содержащие информацию о состоянии законности без требования устранения нарушений закона (информационные письма, информации, доклады и т.д.).

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)