

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 30.08.2023 08:45:38
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Правовое обеспечение противодействия коррупции

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа бакалавриата по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция
(профиль: **Правовое регулирование предпринимательской деятельности**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Социально гуманитарных дисциплин
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Мальцев Н.В., профессор, д.э.н.
	Матвеев Е.В., доцент, к.э.н.
	Сухова О.В., доцент, к.э.н.

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

Модуль I. Нормативные и правовые основы системы противодействия коррупции.

1. Теоретические вопросы. *Устный опрос проводится в начале каждого занятия и имеет своей целью выявить у студентов способности к размышлению.*

Пример. Экспресс опрос Понятий: «коррупция», «противодействие коррупции», «концепция противодействия коррупции», «активный подкуп в частном секторе», «антикоррупционное законодательство», «антикоррупционная политика», «антикоррупционное правотворчество».

Ответы:

КОРРУПЦИЯ (от лат. *corruptio* — разложение, подкуп) — общественно опасное явление в сфере политики или гос. управления, выражающееся в умышленном использовании лицами, осуществляющими функции представителей власти, а также находящимися на государственной службе, своего служебного положения для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно выражающееся в подкупе этих лиц.

В международном праве определение коррупции или коррупционных преступлений содержится в таких актах, как Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г., Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию 1999 г., Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. и Конвенция ООН против коррупции 2003 г.

Так, согласно ст. 2 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию 1999 г. (Россия не участвует) коррупция означает просьбу, предложение, дачу или принятие, прямо или косвенно, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового.

В Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (ч. 1 ст. 8) под коррупцией понимается:

а) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

Во внутреннем федеральном законодательстве РФ к 2005 г. отсутствовало легальное определение понятия "коррупция", хотя сам термин употребляется в ряде нормативно-правовых актов. В некоторых странах приняты специальные законы о борьбе с коррупцией.

Согласно ст.1 Федерального закона "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ, «коррупция»:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" пункта 1) ст.1 Федерального закона "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ, от имени или в интересах юридического лица.

КОНЦЕПЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ - система (комплекс) политико-идеологических, правовых, организационно-технических, социально-экономических, просветительских мер, способствующих предупреждению и пресечению коррупционных преступлений.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

КОРРУПЦИЯ – это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в п. «а», от имени или в интересах юридического лица.

АКТИВНЫЙ ПОДКУП В ЧАСТНОМ СЕКТОРЕ - в соответствии с Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, обещание, предложение или предоставление, прямо или косвенно, в ходе осуществления коммерческой деятельности какого-либо неправомерного преимущества каким-либо лицам, которые руководят предприятиями частного сектора или работают в них в том или ином качестве, для самих себя или любых других лиц, с тем чтобы эти лица совершили действия или воздержались от их совершения в нарушение своих обязанностей.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО - совокупность законодательных (федеральных, региональных, муниципальных) актов, специально направленных на противодействие коррупционному поведению или его нейтрализацию в государстве (регионе) и обществе.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА НАЦИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА - разработка и постоянное осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества в рамках принятых данным государством основ конституционного строя с целью устранения (минимизации, локализации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в различных сферах жизнедеятельности.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО - специфическая форма реализации антикоррупционной политики ее субъектами, выражающаяся в закреплении в нормативных правовых актах основных идей и принципов антикоррупционной политики.

2. Контрольные задания в форме теста.

Пример тестового задания

1. Что из перечисленного относится к формам проявления коррупции?

- 1) преднамеренное банкротство
- 2) диверсия
- 3) незаконное использование должностного положения

Ответ 3

2. Какие вопросы не регламентирует Федеральный закон «О противодействии коррупции»?

- 1) минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений
- 2) основные принципы противодействия коррупции
- 3) регистрации прав на недвижимое имущество лицами, замещающими муниципальные должности

Ответ 3

3. Что из перечисленного не относится к формам проявления коррупции?

- 1) дача взятки
- 2) дезертирство
- 3) незаконное использование должностного положения

Ответ 2

4. Какие вопросы не регламентирует Федеральный закон «О противодействии коррупции»?

- 1) правовые и организационные основы предупреждения коррупции
- 2) правовые и организационные основы борьбы с коррупцией
- 3) правовые и организационные основы государственной гражданской службы Российской Федерации

Ответ 3

3. Вопросы для дебатов.

1. Можно ли антикоррупционные стандарты поведения рассматривать как элемент его организационного поведения при выполнении должностных обязанностей?
2. Как в исследованиях рассматривается понятие «стандарт поведения»?
3. Можно ли утверждать, что при наличии официального стандарта антикоррупционного поведения, человек будет действовать по названным в нем правилам?
4. Какую работу позволяют вести принципы, заложенные в антикоррупционной политике государства?
6. Какие характеристики коррупционных рисков могут содержаться в стандартах антикоррупционного поведения?
7. Почему эффективным инструментом формирования стандартов антикоррупционного поведения является лоббизм?
9. Что из себя представляет конфликт интересов?
10. Как в процессе формирования римского права изменялось смысловое значение термина «коррупция»?
11. Каковы основные причины для существования коррупции в процессе ее происхождения?
12. Что означает термин «антикоррупционное поведение»?
13. Какие основные принципы (правила) антикоррупционного поведения Вам известны?
14. Почему коррупционное и антикоррупционное поведение как формы проявления психики не являются статичными?
15. По каким причинам нормы антикоррупционного поведения зависят от внутренних правил, норм человека.
16. Действительно ли успешное решение задачи формирования антикоррупционного поведения во многом зависит от состояния и качества нормативной правовой базы, способствующей превенции коррупции?
17. Можно ли антикоррупционные поведения рассматривать как элемент его организационного поведения при выполнении должностных обязанностей?
18. Как в исследованиях рассматривается понятие «стандарт поведения»?
19. Можно ли утверждать, что при наличии официального стандарта антикоррупционного поведения, человек будет действовать по названным в нем правилам?
20. Какую работу позволяют вести принципы, заложенные в антикоррупционной политике государства?
21. Какие характеристики коррупционных рисков могут содержаться в стандартах антикоррупционного поведения?

22. Почему эффективным инструментом формирования стандартов антикоррупционного поведения является лоббизм?

23. Что из себя представляет конфликт интересов?

Модуль II. Правовое обеспечение системы мер противодействия коррупции в органах власти.

5. Практическое задание для самостоятельной работы.

Для оценки сформированности умений и навыков студентам предлагается выполнить в малых группах (командах) два практических задания

Пример.

Что включает в себя понятие «коррупции» в законодательстве РФ. Какие нормативные правовые акты направлены на её пресечение?

Образец для ответа.

В соответствии со ст. 1 ФЗ от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение деяний, указанных в пп. "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Пример нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции:

- ✓ ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе РФ"
- ✓ ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
- ✓ ФЗ от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"
- ✓ ФЗ от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"
- ✓ ФЗ от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами"

6. Теоретические вопросы, Устный опрос проводится в начале каждого занятия и имеет своей целью выявить у студентов способности к размышлению.

Оценивание в процессе чтения лекции и практических занятий (задание на воспроизведение, анализ понимания основных терминов и понятий по понятие и признаки правового документа, требования, предъявляемые к юридическим документам).

Пример. Экспресс опрос **понятия:** «противодействие коррупции», «коррупциогенные факторы», «антикоррупционная экспертиза, субъекты проведения», «принципы проведения антикоррупционной экспертизы», «требование прокурора».

Ответы:

«противодействие коррупции» - противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий;

«коррупциогенные факторы» - являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

«антикоррупционная экспертиза, субъекты проведения» - правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Субъекты: прокуратура Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области юстиции, органы, организациями, их должностными лицами;

«принципы проведения антикоррупционной экспертизы» - обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

«требование прокурора» - форма деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, предусмотренных статьями 9.1, 22, 27, 30, 33 и 39.1 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

7. Тестовые задания.

1. В качестве принципа противодействия коррупции закреплено сотрудничество государства с:
- 1) институтами гражданского общества, международными организациями, юридическими лицами и физическими лицами
 - 2) международными организациями, юридическими лицами и физическими лицами
 - 3) институтами гражданского общества, международными организациями, физическими лицами.

Ответ 3.

2. К числу принципов противодействия коррупции относится:

- 1) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) публичность и открытость деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.
- 3) публичность и открытость деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц.

Ответ 1.

3. В качестве одного из основных принципов противодействия коррупции выступает:

- 1) принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- 2) принцип справедливости при назначении наказания за совершение коррупционных правонарушений;
- 3) принцип обеспечения законности при применении мер уголовно-правового характера за совершение коррупционных правонарушений.

Ответ 1.

9. Задачи для решения: ситуационные, практико-ориентированные.

Для оценки сформированности умений и навыков студентам предлагается выполнить в малых группах (командах) два практических задания каждой группе по всему курсу.

1) Прокурор района принял решение об увольнении работника на основе распространения слухов, порочащих его честь. Охарактеризуйте данное решение с точки зрения его управленческой эффективности.

2) Один из работников на совещании персонала обычно занимает позицию противостояния. При этом все вынуждены выслушивать пространные объяснения причин его несогласия. Из-за этого теряется масса времени. Стоит ли прервать выступающего и предложить ему связать сказанное с предметом обсуждения? Стоит ли повторять этот приём, если он не подействовал сразу? Как еще можно воздействовать на этого сотрудника?

3) К Вам приходит сотрудник и требует повышения заработной платы. При этом он ссылается на то, что на другом предприятии он может получать больше и уволиться, если ему не повысят заработную плату. Ваши действия?

а) Вы отказываете в повышении з/платы, так как считаете, что это повышение будет неправильным. Скрипя сердце, Вы скорее смиритесь с нехваткой рабочей силы, чем позволите вызвать недовольство других сотрудников, т.е. Вы предпочтете увольнение.

б) Вы хотите сотрудника обязательно удержать и обещаете повысить ему з/плату, причем попросите его никому не говорить об этом.

в) Вы спрашиваете сотрудника, является ли его заработная плата справедливой в сравнении с заработной платой его коллег и на каком основании он требует ее повышения. Вы объясняете, что имеются трудности, затем советуете ему, как с помощью фирмы решить свою проблему. По Вашему мнению, сотруднику неправильно была определена категория, поэтому Вы говорите ему, что поставите вопрос о ее пересмотре.

Какое решение по данной ситуации является наиболее приемлемым? Обоснуйте свой ответ.

10. Практическое задание для самостоятельной работы.

В 2022 году надзор в сфере противодействия коррупции продолжает оставаться одним из самых приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры Свердловской области. В текущем году прокуратура области проделала серьезную работу по данному направлению надзора, принят ряд организационно-распорядительных документов. Прокуроры нацелены на систематические проверки органов власти и местного самоуправления, оперативных подразделений по выявлению и раскрытию преступлений коррупционной направленности и следственных органов.

Какие документы должны быть приняты в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти и органах государственной власти субъектов РФ, направленные на противодействие коррупции: покажите на примере территориальных органов ФНС России, таможенных органов, органов ФССП России, по желанию — выбрать один из органов государственной власти субъекта РФ

Образец для ответа.

В территориальных органах, федеральных органов исполнительной власти и органах государственной власти субъектов РФ должны быть приняты следующие документы (примеры НПА):

1. Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (п. п. 7, 8 Указа Президента РФ от 01.07.2010 N 821);

2. Положения об общественном совете. Что регламентировано ст. 13 Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", Указов Президента РФ от 04.08.2006 N 842, 23.05.2011 N 668, Постановления Правительства РФ от 02.08.2005 N 481;

3. Положения о проверке сведений, которые подают претенденты на должность, и служебного поведения госслужащего (только для органов власти субъектов РФ). Регламентировано в п. 6 Указа Президента РФ от 21.09.2009 N 1065;

4. Перечни должностей госслужащих, которые должны представлять сведения о доходах и имуществе как своих, так и супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (п. п. 2, 3 Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 557);

5. Перечень доходов госслужащих и имущество которое размещается на сайте в сети «Интернет» государственных органов (пп. "а" п. 7, п. 8 Указа Президента РФ от 08.07.2013 N 613);

6. Перечень государственных служащих, которым запрещено иметь счета (вклады), хранить деньги и ценности в иностранных банках, владеть или пользоваться иностранными финансовыми инструментами (пп. "а" п. 1, п. 2 Указа Президента РФ от 08.03.2015 N 120);

7. Перечень категорий "руководители" государственных служащих, по которым предусмотрена ротация и которые выполняют контрольные или надзорные функции, если это непосредственно касается деятельности в области контрольных или надзорных федеральных органов (ч. 2 ст. 60.1 Закона о государственной гражданской службе);

8. План проведения ротации при наличии должностей, подлежащих ротации (ч. 3 ст. 60.1 Закона о государственной гражданской службе);

9. План противодействия коррупции;

10. Порядки уведомления при возникновении конфликта интересов (ч. 2 ст. 11 Закона о противодействии коррупции, пп. "б" п. 8 Указа Президента РФ от 22.12.2015 N 650);

11. Порядки проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ);

12. Порядки сообщения о получении подарка (п. п. 5 и 6 Постановления о получении госслужащим подарка);

13. Порядки уведомления о склонении госслужащего к коррупции (ч. 5 ст. 9 Закона о противодействии коррупции);

14. Порядок принятия решения о контроле за расходами госслужащего и членов его семьи (ч. 6 ст. 5 Закона о контроле за расходами);

15. Порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ч. 2 ст. 8 Закона о противодействии коррупции, ч. 2 ст. 3 Закона о контроле за расходами, п. 7 Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 18.05.2009 N 559);

17. Кодекс этики госслужащих (п. 4 ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции).

Если рассматривать документы, направленные на противодействие коррупции на территориальных органах ФНС России можно сформировать полный перечень нормативных актов:

1. Приказ ФНС России от 25 января 2023 № ЕД-7-4/53@ «О внесении изменений в состав Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федеральной налоговой службы, руководителей и заместителей руководителей управлений Федеральной налоговой службы по субъектам Российской Федерации, начальников и заместителей начальников межрегиональных инспекций, начальников инспекций межрайонного уровня, начальников инспекций по районам, районам в городах, городам без районного деления Федеральной налоговой службы, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, и урегулированию конфликта интересов.;

2. Приказ ФНС России от 05 декабря 2022 № ЕД-7-4/1159@ «О внесении изменений в Положение о комиссии территориального органа Федеральной налоговой службы по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и

урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом ФНС России от 30 августа 2017 г. № ММВ-7-4/700@»;

3. Приказ ФНС России от 22 ноября 2022 № ЕД-7-4/1108@ «О внесении изменений в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей, и работниками, замещающими должности, включенные в Перечень должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и соблюдения лицами, замещающими эти должности, требований к служебному поведению, утвержденное приказом ФНС России от 23.08.2017 № ММВ-7-4/621@»;

4. Приказ ФНС России от 14 ноября 2022 № ЕД-7-4/1082@ «О внесении изменений в Порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на назначение на должности, и работниками, замещающими должности, включенные в Перечень должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом ФНС России от 28 июля 2017 г. № ММВ-7-4/585@»;

5. Приказ ФНС России от 08 ноября 2022 № ЕД-7-4/1063@ «О внесении изменения в пункт 1 Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора, в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, утвержденного приказом Федеральной налоговой службы от 20.11.2015 № ММВ-7-4/536@»;

6. Протокол от 21 октября 2022 № 2 «Перечень функций ФНС России, при реализации которых вероятно возникновение коррупционных рисков»;

7. Положение от 01 декабря 2021 № б/н «Положение об отделе профилактики коррупционных и иных правонарушений»;

8. Перечень от 30 ноября 2021 № б/н «Перечень функций ФНС России, при реализации которых вероятно возникновение коррупционных рисков»;

9. Приказ ФНС России от 20 октября 2020 № ЕД-7-4/757@ «Об утверждении Порядка получения федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями (зарегистрирован в Минюсте России 20.10.2020 №61015)»

Документы, направленные на противодействие коррупции на таможенных органах России:

1. Приказ ФТС России от 1 ноября 2022 г. № 916 «Об утверждении Положения о комиссии центрального аппарата ФТС России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих (работников) и урегулированию конфликта интересов» (зарегистрирован Минюстом России 7 декабря 2015 г., регистрационный № 71408);

2. Приказ ФТС России от 20 июня 2022 г. № 473 «О наделении должностных лиц таможенных органов Российской Федерации полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции» (зарегистрирован Минюстом России 28 июля 2022 г., регистрационный № 69426);

3. Приказ ФТС России от 22 февраля 2022 г. № 119 «Об утверждении плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации,

представительствах таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2022 - 2024 годы»;

4. Приказ ФТС России от 28 октября 2021 г. № 953 «Об утверждении Порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами федеральных государственных служащих, замещающих должности в таможенных органах Российской Федерации, представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах, учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, и работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей» (зарегистрирован Минюстом России 18 января 2022 г., регистрационный № 66905);

5. Приказ ФТС России от 30 декабря 2021 г. № 1187 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации»;

6. Приказ ФТС России от 27 сентября 2021 г. № 829 «Об утверждении перечня должностей в учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (зарегистрирован Минюстом России 3 ноября 2021 г., регистрационный № 65694);

7. Приказ ФТС России от 29 декабря 2020 г. № 1162 "Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы" (зарегистрирован Минюстом России 5 февраля 2021 г., регистрационный № 62402);

8. Приказ ФТС России от 19 октября 2020 г. № 921 "Об утверждении Положения о сообщении должностными лицами таможенных органов Российской Федерации, представительств (представителями) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах, должностными лицами и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной таможенной службой, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации" (зарегистрирован Минюстом России 2 декабря 2020 г., регистрационный № 61196);

9. Приказ ФТС России от 5 ноября 2019 г. № 1685 «Об утверждении Порядка получения должностными лицами таможенных органов Российской Федерации, представительств (представителями) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, разрешения руководителя ФТС России (начальника таможенного органа Российской Федерации, учреждения, находящегося в ведении ФТС России) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями» (зарегистрирован Минюстом России 13 декабря 2019 г., регистрационный № 56802).

11. Тестовые задания.

1. Что из перечисленного относится к формам проявления коррупции?

- 1) преднамеренное банкротство
- 2) диверсия
- 3) незаконное использование должностного положения

Ответ 3

1) Какие вопросы не регламентирует Федеральный закон «О противодействии коррупции»?

- 1) минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений
- 2) основные принципы противодействия коррупции
- 3) регистрации прав на недвижимое имущества лицами, замещающими муниципальные должности

Ответ 3

2. Что из перечисленного не относится к формам проявления коррупции?

- 1) дача взятки
- 2) дезертирство
- 3) незаконное использование должностного положения

Ответ 2

3. Какие вопросы не регламентирует Федеральный закон «О противодействии коррупции»?

- 1) правовые и организационные основы предупреждения коррупции
- 2) правовые и организационные основы борьбы с коррупцией
- 3) правовые и организационные основы государственной гражданской службы Российской Федерации

Ответ 3

12 Устный опрос на практическом занятии.

Устный опрос проводится в начале каждого занятия и имеет своей целью выявить у студентов способности к размышлению.

Пример устного вопроса:

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ВОСПИТАНИЕ - целенаправленная деятельность по формированию и развитию антикоррупционного правосознания личности, ее ориентации на общественно полезное антикоррупционное поведение и подготовки ее к антикоррупционной деятельности.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО - совокупность законодательных (федеральных, региональных, муниципальных) актов, специально направленных на противодействие коррупционному поведению или его нейтрализацию в государстве (регионе) и обществе.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ МИРОВОЗЗРЕНИЕ - устойчивая система антикоррупционных взглядов, идей, принципов, ценностных ориентации, определяющая соответственное поведение людей.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ - целенаправленный процесс обучения антикоррупционному поведению и антикоррупционной деятельности, реализуемый компетентными образовательными учреждениями.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПОВЕДЕНИЕ - поведение людей (должностных лиц, граждан), препятствующее формированию коррупциогенных факторов и коррупционной деятельности.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОСОЗНАНИЕ - совокупность правовых и общесоциальных идей, взглядов, представлений, убеждений, чувств, эмоций и настроений, Идеино и психологически определяющих коррупционное поведение и Меры реагирования на него.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО - специфическая форма реализации антикоррупционной политики ее субъектами, выражающаяся в закреплении в нормативных правовых актах основных идей и принципов антикоррупционной политики.

13. Контрольные задания в форме теста.

Что из перечисленного относится к формам проявления коррупции?

1. преднамеренное банкротство
2. диверсия
3. незаконное использование должностного положения

Ответ 3

Какие вопросы не регламентирует Федеральный закон «О противодействии коррупции»?

- 1) минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений
- 2) основные принципы противодействия коррупции

3) регистрации прав на недвижимое имущество лицами, замещающими муниципальные должности

Ответ 3

Что из перечисленного не относится к формам проявления коррупции?

- 4) дача взятки
- 5) дезертирство
- 6) незаконное использование должностного положения

Ответ 2

5. Какие вопросы не регламентирует Федеральный закон «О противодействии коррупции»?

- 4) правовые и организационные основы предупреждения коррупции
- 5) правовые и организационные основы борьбы с коррупцией
- 6) правовые и организационные основы государственной гражданской службы Российской Федерации

Ответ 3

14. Практическое задание.

о деятельности органов прокуратуры Свердловской области. В текущем году прокуратура области проделала серьезную работу по данному направлению надзора, принят ряд организационно-распорядительных документов. Прокуроры нацелены на систематические проверки органов власти и местного самоуправления, оперативных подразделений по выявлению и раскрытию преступлений коррупционной направленности и следственных органов.

Какие документы должны быть приняты в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти и органах государственной власти субъектов РФ, направленные на противодействие коррупции: покажите на примере территориальных органов ФНС России, таможенных органов, органов ФССП России, по желанию — выбрать один из органов государственной власти субъекта РФ

Образец для ответа.

В территориальных органах, федеральных органов исполнительной власти и органах государственной власти субъектов РФ должны быть приняты следующие документы (примеры НПА):

1. Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (п. п. 7, 8 Указа Президента РФ от 01.07.2010 N 821);

2. Положения об общественном совете. Что регламентировано ст. 13 Федерального закона от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", Указов Президента РФ от 04.08.2006 N 842, 23.05.2011 N 668, Постановления Правительства РФ от 02.08.2005 N 481;

3. Положения о проверке сведений, которые подают претенденты на должность, и служебного поведения госслужащего (только для органов власти субъектов РФ). Регламентировано в п. 6 Указа Президента РФ от 21.09.2009 N 1065;

4. Перечни должностей госслужащих, которые должны представлять сведения о доходах и имуществе как своих, так и супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (п. п. 2, 3 Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 557);

5. Перечень доходов госслужащих и имущество которое размещается на сайте в сети «Интернет» государственных органов (пп. "а" п. 7, п. 8 Указа Президента РФ от 08.07.2013 N 613);

6. Перечень государственных служащих, которым запрещено иметь счета (вклады), хранить деньги и ценности в иностранных банках, владеть или пользоваться иностранными финансовыми инструментами (пп. "а" п. 1, п. 2 Указа Президента РФ от 08.03.2015 N 120);

7. Перечень категорий "руководители" государственных служащих, по которым предусмотрена ротация и которые выполняют контрольные или надзорные функции, если это непосредственно

касается деятельности в области контрольных или надзорных федеральных органов (ч. 2 ст. 60.1 Закона о государственной гражданской службе);

8. План проведения ротации при наличии должностей, подлежащих ротации (ч. 3 ст. 60.1 Закона о государственной гражданской службе);

9. План противодействия коррупции;

10. Порядки уведомления при возникновении конфликта интересов (ч. 2 ст. 11 Закона о противодействии коррупции, пп. "б" п. 8 Указа Президента РФ от 22.12.2015 N 650);

11. Порядки проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ);

12. Порядки сообщения о получении подарка (п. п. 5 и 6 Постановления о получении госслужащим подарка);

13. Порядки уведомления о склонении госслужащего к коррупции (ч. 5 ст. 9 Закона о противодействии коррупции);

14. Порядок принятия решения о контроле за расходами госслужащего и членов его семьи (ч. 6 ст. 5 Закона о контроле за расходами);

15. Порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ч. 2 ст. 8 Закона о противодействии коррупции, ч. 2 ст. 3 Закона о контроле за расходами, п. 7 Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 18.05.2009 N 559);

17. Кодекс этики госслужащих (п. 4 ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции).

Если рассматривать документы, направленные на противодействие коррупции на территориальных органах ФНС России можно сформировать полный перечень нормативных актов:

1. Приказ ФНС России от 25 января 2023 № ЕД-7-4/53@ «О внесении изменений в состав Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федеральной налоговой службы, руководителей и заместителей руководителей управлений Федеральной налоговой службы по субъектам Российской Федерации, начальников и заместителей начальников межрегиональных инспекций, начальников инспекций межрайонного уровня, начальников инспекций по районам, районам в городах, городам без районного деления Федеральной налоговой службы, работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, и урегулированию конфликта интересов.;

2. Приказ ФНС России от 05 декабря 2022 № ЕД-7-4/1159@ «О внесении изменений в Положение о комиссии территориального органа Федеральной налоговой службы по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом ФНС России от 30 августа 2017 г. № ММВ-7-4/700@»;

3. Приказ ФНС России от 22 ноября 2022 № ЕД-7-4/1108@ «О внесении изменений в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей, и работниками, замещающими должности, включенные в Перечень должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и соблюдения лицами, замещающими эти должности, требований к служебному поведению, утвержденное приказом ФНС России от 23.08.2017 № ММВ-7-4/621@»;

4. Приказ ФНС России от 14 ноября 2022 № ЕД-7-4/1082@ «О внесении изменений в Порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на назначение на должности, и работниками, замещающими должности, включенные в Перечень должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом ФНС России от 28 июля 2017 г. № ММВ-7-4/585@»;

5. Приказ ФНС России от 08 ноября 2022 № ЕД-7-4/1063@ «О внесении изменения в пункт 1 Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора, в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной налоговой службой, утвержденного приказом Федеральной налоговой службы от 20.11.2015 № ММВ-7- 4/536@»;

6. Протокол от 21 октября 2022 № 2 «Перечень функций ФНС России, при реализации которых вероятно возникновение коррупционных рисков»;

7. Положение от 01 декабря 2021 № б/н «Положение об отделе профилактики коррупционных и иных правонарушений»;

8. Перечень от 30 ноября 2021 № б/н «Перечень функций ФНС России, при реализации которых вероятно возникновение коррупционных рисков»;

9. Приказ ФНС России от 20 октября 2020 № ЕД-7-4/757@ «Об утверждении Порядка получения федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной налоговой службы и ее территориальных органов разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями (зарегистрирован в Минюсте России 20.10.2020 №61015)»

Документы, направленные на противодействие коррупции на таможенных органах России:

1. Приказ ФТС России от 1 ноября 2022 г. № 916 «Об утверждении Положения о комиссии центрального аппарата ФТС России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих (работников) и урегулированию конфликта интересов» (зарегистрирован Минюстом России 7 декабря 2015 г., регистрационный № 71408);

2. Приказ ФТС России от 20 июня 2022 г. № 473 «О наделении должностных лиц таможенных органов Российской Федерации полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции» (зарегистрирован Минюстом России 28 июля 2022 г., регистрационный № 69426);

3. Приказ ФТС России от 22 февраля 2022 г. № 119 «Об утверждении плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации, представительств таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, на 2022 - 2024 годы»;

4. Приказ ФТС России от 28 октября 2021 г. № 953 «Об утверждении Порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами федеральных государственных служащих, замещающих должности в таможенных органах Российской Федерации, представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах, учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, и работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, а также за расходами их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей» (зарегистрирован Минюстом России 18 января 2022 г., регистрационный № 66905);

5. Приказ ФТС России от 30 декабря 2021 г. № 1187 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации»;

6. Приказ ФТС России от 27 сентября 2021 г. № 829 «Об утверждении перечня должностей в учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (зарегистрирован Минюстом России 3 ноября 2021 г., регистрационный № 65694);

7. Приказ ФТС России от 29 декабря 2020 г. № 1162 "Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы" (зарегистрирован Минюстом России 5 февраля 2021 г., регистрационный № 62402);

8. Приказ ФТС России от 19 октября 2020 г. № 921 "Об утверждении Положения о сообщении должностными лицами таможенных органов Российской Федерации, представительств (представителями) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах, должностными лицами и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной таможенной службой, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации" (зарегистрирован Минюстом России 2 декабря 2020 г., регистрационный № 61196);

9. Приказ ФТС России от 5 ноября 2019 г. № 1685 «Об утверждении Порядка получения должностными лицами таможенных органов Российской Федерации, представительств (представителями) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, разрешения руководителя ФТС России (начальника таможенного органа Российской Федерации, учреждения, находящегося в ведении ФТС России).

15. Задачи для решения: ситуационные, практико-ориентированные.

По результатам совещания прокурором области предложено активизировать деятельность органов полиции по выявлению преступлений коррупционной направленности, в том числе выявлению фактов взяточничества.

Предложено руководителям правоохранительных органов усилить контроль при проверках сообщений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о фактах коррупционной составляющей в действиях сотрудников контролирующих органов Свердловской области, а также при осуществлении разрешительных, лицензионных, регистрационных и других правоприменительных процедур, затрагивающих права субъектов предпринимательской деятельности. Что делать, что конкретно нужно сделать?

Ответ:

По результатам обсуждения на совещании прокурором области, в целях повышения эффективности взаимодействия правоохранительных органов области при реализации мероприятий по противодействию коррупции, обеспечения усиления борьбы в данном направлении, необходимо выработать постановление, в котором будут намечены конкретные мероприятия по выявлению факта взяточничества, а также закрепить за данной деятельностью круг лиц (ответственных исполнителей).

Согласно ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О противодействии коррупции"

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции должны быть проведены по нескольким критериям:

1. Проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
2. Создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
3. Принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4. Совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
5. Введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;
6. Унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;
7. обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
8. обеспечение независимости средств массовой информации;
9. неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
10. совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
11. совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
12. обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
13. устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
14. совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;
15. повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;
16. укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств, и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;
17. усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
18. передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
19. сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
20. повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
21. оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах

16. Контрольные задания в форме теста.

1. В качестве принципа противодействия коррупции закреплено сотрудничество государства с:
 - 1) институтами гражданского общества, международными организациями, юридическими лицами и физическими лицами
 - 2) международными организациями, юридическими лицами и физическими лицами

3) институтами гражданского общества, международными организациями, физическими лицами.
Ответ 3.

2. К числу принципов противодействия коррупции относится:

1) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

2) публичность и открытость деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

3) публичность и открытость деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц.

Ответ 1.

3. В качестве одного из основных принципов противодействия коррупции выступает:

1) принцип неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

2) принцип справедливости при назначении наказания за совершение коррупционных правонарушений;

3) принцип обеспечения законности при применении мер уголовно-правового характера за совершение коррупционных правонарушений.

Ответ 1.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Вариант билетов для сдачи зачета по учебной дисциплине «правовое обеспечение противодействия коррупции»

Билет №1.

1. Основные понятия, используемые в законодательстве о противодействии коррупции.

2. Основные положения национальных планов и программ противодействия коррупции.

Ключ ответа (вариант ответа):

1. Вопрос. При рассмотрении современных подходов относительно коррупции, важен действующий Федеральный закон от 25 декабря 2008 года, №273-ФЗ «О противодействии коррупции», в котором под понятием «коррупция» понимается:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Данная законодательная дефиниция вызывает среди юристов достаточно жесткую критику в специальной литературе. В первую очередь, это касается использованного законодателем «перечисленного» подхода к определению понятия «коррупция». Как отмечают С.Ю. Наумова, С.Е. Чаннова, «законодатель свел понятие коррупции к простому перечислению посягательств,

составляющих суть должностной преступности, казалось бы, конкретизирующих, а по сути подменяющих понятие коррупции.

И первое, на что обращает внимание норма - дефиниция, - это отсутствие среди коррупционных преступлений составов превышение должностных полномочий, нецелевое расходование бюджетных средств, нецелевого расходования средств государственных внебюджетных фондов и незаконного участия в предпринимательской деятельности».

Нужно отметить при рассмотрении понятия «коррупции» в выше приведенной формулировке Федерального закона «О противодействии коррупции» наряду с казуальной составляющей включает и норму абстрактного характера: «...иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Статья 10. Конфликт интересов

1. Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

2. В части 1 настоящей статьи под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Статья 6. Меры по профилактике коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в [перечень](#), установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных

сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Вопрос.2.

В настоящий период с 2021 года, реализуется Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденный Указом Президента РФ от 16.08.2021 N 478 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы".

Настоящий Национальный план реализуется путем осуществления государственными органами, органами местного самоуправления и организациями мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений, по следующим основным направлениям.

Кроме того, реализуется с 2010 года – Национальная Стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента РФ от 13.04.2010 года.

Целью Национальной стратегии противодействия коррупции является искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.

Для достижения цели Национальной стратегии противодействия коррупции последовательно решаются следующие задачи:

а) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

б) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)