

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 30.08.2023 16:43:16
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Правовое обеспечение экологической безопасности

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа специалитета по специальности
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
Государственно-правовая специализация

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

РАЗРАБОТЧИКИ	
КАФЕДРА:	Кафедра земельного, градостроительного и экологического права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Покатова В. П., доцент Листопад О.Ф., ст. преподаватель

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. Практические задания

1. Дорожно-строительная организация разработала новый материал для покрытия дорожного полотна. При его производстве были использованы, в том числе и отходы горнодобывающего производства.

Возможно и применение данного материала при дорожно-строительных работах с точки зрения экологической безопасности?

Укажите нормативно-правовую базу, регулирующую данный блок общественных отношений

Какие процедуры следует провести, в случае возможности использовать данный материал для строительства автомобильных дорог.

Решение:

Федеральный закон N 219-ФЗ ([5]) совершенствует систему нормирования в области охраны окружающей среды и экологической безопасности устанавливая меры экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших доступных технологий.

В соответствии с данным законом наилучшая доступная технология (НДТ) - технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» содержит положения, закрепляющие статус информационно-технических справочников как документов национальной системы стандартизации.

Цели, основные принципы и порядок разработки справочника НДТ установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».

Справочник НДТ является документом по стандартизации, разработанным в результате анализа технологических, технических и управленческих решений, применяемых в горнодобывающей промышленности, и содержащим описание применяемых методов предотвращения и сокращения негативного воздействия на окружающую среду и признанные НДТ в горнодобывающей промышленности.

В разделе 5 данного Справочника приведен перечень НДТ, позволяющих сократить хозяйственную нагрузку на окружающую среду, обеспечить рациональное потребление энергоресурсов и снизить образование отходов в деятельности горнодобывающего предприятия.

НДТ 5.8.10 Использование отходов горнодобывающей деятельности для производства строительных материалов

Использование основных технологических отходов добычи (вскрышные и вмещающие породы, породы от обогащения) с целью производства строительных материалов, материалов для рекультивации, отсыпки технологических дорог.

НДТ позволяет сократить воздействие, обусловленное изъятием земель с целью организации объектов размещения отходов, загрязнением почв, подземных и поверхностных вод, обусловленное инфильтрацией загрязненных вод, сократить выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от эксплуатации объекта.

Таким образом применения отходов горнодобывающей промышленности в строительной деятельности в т. ч. для строительства дорог возможна. Однако, для целей экологической безопасности и реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду необходимо произвести экологическую экспертизу в соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе».

В соответствии с пунктом 5 указанного закона проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.

Таким образом, в случае планирования осуществления деятельности по утилизации отходов с применением новой техники, технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также в случае поступления в природную среду в результате указанной деятельности новых веществ, наличие заключения государственной экологической экспертизы является обязательным.

Рекомендации по выполнению практического задания.

Приступая к решению задач, студенту следует внимательно и подробно изучить рекомендуемую литературу, нормативные правовые акты и иные материалы по теме представленных практических заданий, включая судебную практику.

Решение задачи должно основываться на полном анализе обстоятельств, изложенных в условии. Суждения не должны быть пространными, но при этом необходимо оценить и проанализировать все факты, изложенные в задании. Если решение допускает вариативность, должны быть рассмотрены все варианты.

При решении задач обязательно необходимо учитывать последние изменения экологического и иного законодательства.

Ответ на практическое задание должен обязательно заканчиваться четким, грамотным и аргументированным выводом со ссылками на конкретные нормы права.

Формальные требования, предъявляемые к оформлению письменных работ, содержащих практические задания.

Если решение задачи представляется преподавателю в письменной форме, то оно должно быть выполнено грамотно и разборчиво, с обязательным указанием на нормативно-правовую основу указанного решения. При этом текст нормативно-правового акта должен цитироваться только в том объеме, который необходим для предложенной практической ситуации. Не следует полностью копировать нормативно-правовые документы и их статьи.

В ссылках на нормативные правовые акты требуется указывать: полное название нормативно-правового акта (наименование органа, принявшего нормативно-правовой акт; дату принятия; номер; источник официального опубликования; статью (пункт, абзац, иной фрагмент

текста обозначенного нормативно-правового акта).

Работа набирается на компьютере (14 кеглем через полтора интервала) и представляется преподавателю в форме электронного документа.

На титульном листе обязательно указывается фамилия, имя, отчество студента, выполнившего контрольную работу; номер группы, институт и форма обучения; наименование кафедры; дисциплина.

В контрольной работе должен присутствовать библиографический список, оформленный в соответствии с предъявляемыми требованиями ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание электронных ресурсов. Общие требования и правила составления».

Библиографические ссылки оформляются в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.5-2008 «Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления».

2. Теоретические вопросы

1. Техническое регулирование и экологическая безопасность.

Вопросы обеспечения экологической безопасности в России стали особенно актуальными в связи увеличением негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на природу. На состояние окружающей среды и здоровье людей влияют различного рода произведенная продукция, способы и методы ее производства, процессы эксплуатации и утилизации.

Именно поэтому важное значение имеет введение в действие Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. N 184 «О техническом регулировании» новой системы технического регулирования в России.

Техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Основным **источником требований безопасности** (в т.ч. экологической) к продукции или к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации **являются технические регламенты**, принимаемые в форме международных договоров, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ или нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

Ранее указанные требования содержались в ведомственных нормативных правовых актах и нормативно-технических документах: государственных и отраслевых стандартах (ГОСТах, ОСТах), строительных нормативах и правилах (СНиПах, СП и др.), санитарных нормативах и правилах (САНПиНах, СанП), руководящих документах (РД), методических указаниях (МУ), правилах и проч.

Целями технических регламентов являются:

- защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Федеральным законом о техническом регулировании предусмотрено принятие технических регламентов обеспечивающих безопасность излучений, биологическую безопасность, взрывобезопасность, механическую безопасность, пожарную безопасность, безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте), термическую безопасность, химическую безопасность, электрическую безопасность, радиационную безопасность населения, электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования, единство измерений, другие виды безопасности.

Следует заметить, что предложенная указанным Законом градация видов безопасности не выделяет экологическую, однако, меры радиационной, пожарной, химической или биологической безопасности в ряде случаев являются одновременно и мерами экологической безопасности.

Рекомендации студенту при устном ответе на теоретические вопросы.

При устном ответе на поставленный вопрос по теме практического занятия студент должен показать знание понятийного аппарата по экологическому праву и правильное его применение; раскрыть содержание теоретического материала по заданному вопросу, продемонстрировать свободное владение нормативными правовыми актами экологического законодательства и практикой его применения, умение сравнивать и анализировать. Материал необходимо излагать последовательно, правильно с точки зрения норм литературного языка, приводить примеры не только из учебника, но и самостоятельно составленные.

При обосновании выводов возможная частичная опора на нормативные правовые акты и учебную литературу.

3. Вопросы к аудиторным контрольным работам

1. Дайте определение экологической безопасности
2. Соотношение понятий «экологическая безопасность» и «охрана окружающей среды».
3. Правовые основы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации
4. Назовите критерии экологической безопасности
5. Система экологической безопасности.
6. Назовите средства реализации обеспечения экологической безопасности.
7. Назовите методы правового регулирования отношений по обеспечению экологической безопасности.
8. Перечислите принципы обеспечения экологической безопасности в России.
9. Какова взаимосвязь устойчивого развития и экологической безопасности.
10. Роль международного сотрудничества в вопросах правового регулирования обеспечения экологической безопасности.
11. Перечислите типы экологических служб предприятий
12. Роль общественных объединений и граждан в обеспечении экологической безопасности в России.
13. Дайте понятие экологической сертификации
14. Перечислите виды стандартов.

15. Куда заносятся сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду?
16. Дайте понятие экологической экспертизы.
17. Какова роль экологического нормирования в обеспечении экологической безопасности?
18. Дайте понятие экологического риска.
19. Перечислите нормативы допустимого воздействия на окружающую среду.
20. Перечислите объекты экспертизы промышленной безопасности

Рекомендации студенту при выполнении контрольных работ.

При ответе на вопросы контрольной работы студент должен показать знание понятийного аппарата по экологическому праву и правильное его применение; дать полный и развернутый ответ, основанный на знании учебной литературы, Конституции РФ, законов и подзаконных правовых актов экологического законодательства.

В ходе контрольного мероприятия нельзя использовать нормативно-правовые акты, учебные, методические и иные материалы и средства.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

1. Практические задания

1. Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу была проведена плановая выездная проверка соблюдения ООО «ВИЗ-Сталь» требований природоохранного законодательства, по результатам которой составлен акт N. В нем было отражено, что в нарушение требований природоохранного законодательства ООО «ВИЗ-Сталь», имея на балансе объект размещения отходов I класса опасности - склад длительного хранения совтола, допустило отнесение предприятия ООО «ВИЗ-Сталь» как объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории.

По результатам проверки Департаментом были вынесены предписания об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природных требований, которым обществу предписано:

- разработать программу мониторинга объекта размещения отходов "Склад Совтола"
- актуализировать учетные сведения об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду ООО «ВИЗ-Сталь» (с учетом размещения отходов - склада совтола).

ООО «ВИЗ-Сталь» не согласилось с вынесенными предписаниями и обратилось в суд с заявлением о признании их недействительными.

В качестве обоснования заявленных требований заявителем указано, что на момент проведения проверки Департамента и составления Акта проверки все отходы I класса опасности со склада совтола вывезены, склад совтола – пустой, хотя и включен в Государственный реестр объектов размещения отходов. Общество не планирует осуществлять накопление загрязненных совтолом отходов на складе совтола и в будущем.

Для соблюдения экологической безопасности укажите:

1.1. Какие требования установлены природоохранным законодательством и законодательством в области обращения с отходами к выводу из эксплуатации объектов размещения отходов?

1.2. Какие требования предъявляются к определению места для строительства объекта размещения отходов?

Решение

1.1. Какие требования установлены природоохранным законодательством и законодательством в области обращения с отходами к выводу из эксплуатации объектов размещения отходов?

Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов установлены ФЗ "Об охране окружающей среды", в соответствии с которыми вывод из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации.

Требования к проектной документации определены Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации.

При выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов должны быть разработаны и реализованы мероприятия по восстановлению природной среды, в том числе воспроизводству компонентов природной среды, в целях обеспечения благоприятной окружающей среды.

Согласно закону «Об отходах производства и потребления» строительство, реконструкция, консервация и ликвидация предприятий, зданий и иных объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами, допускаются при наличии положительного заключения государственной экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, проектной документации указанных объектов. Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, вывод из эксплуатации объектов размещения отходов осуществляется в соответствии с требованиями, установленными природоохранным законодательством и законодательством в области обращения с отходами. Вывод из эксплуатации объекта размещения и (или) обезвреживания отходов представляет собой комплекс мероприятий, включая проведение рекультивационных и иных восстановительных работ в соответствии с законодательством, по окончательному прекращению эксплуатации таких объектов, направленных на исключение их дальнейшего использования для размещения отходов и обеспечивающих предотвращение негативного воздействия таких объектов на окружающую среду.

1.2. Какие требования предъявляются к определению места для строительства объекта размещения отходов?

Чтобы определить место для строительства объекта размещения отходов, нужно провести специальные (геологические, гидрологические и иные) исследования.

Место для объекта размещения отходов должно, в частности, отвечать таким требованиям:

- объекты размещения отходов нужно располагать за пределами жилой зоны на обособленных территориях. При этом должны соблюдаться требования к санитарно-защитным зонам;
- объекты размещения отходов можно располагать на территориях, если глубина залегания подземных вод больше 20 метров.

Рекомендации по выполнению практического задания.

При решении практического задания необходимо применение всех знаний, которые студент получил при изучении дисциплины «Экологическое право».

Решение задачи должно основываться на полном анализе обстоятельств, изложенных в

условии. Суждения не должны быть пространными, но при этом необходимо оценить и проанализировать все факты, изложенные в задании. Если решение допускает вариативность, должны быть рассмотрены все варианты.

При решении задач обязательно необходимо учитывать последние изменения экологического и иного законодательства. Ответ на практическое задание должен сопровождаться обязательно четким, грамотным и аргументированным выводом, но при этом достаточно указать названия нормативно - правовых актов, лежащих в основе умозаключений.

2. Теоретические вопросы

1. Экологическая сертификация

Добровольная и обязательная сертификации в России сегодня становится действенным рыночным инструментом, обеспечивающим защиту интересов конечного потребителя на всех уровнях. На внутреннем рынке должны реализовываться только те товары, которые полностью безопасны для экологии и здоровья человека.

В соответствии со ст.31 Федерального закона «Об охране окружающей среды» экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации.

Сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Подтверждение соответствия осуществляется в целях удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров; содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг; повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках; создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер и осуществляется либо в форме сертификации (добровольной или обязательной), либо в форме принятия декларации о соответствии.

Декларирование соответствия применяется лишь в случае необходимости обязательного подтверждения объектов требованиям технических регламентов.

Экологическая сертификация может быть только добровольной и осуществляется в соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ «О техническом регулировании» по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых документами по стандартизации, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

Орган сертификации – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

В настоящее время на территории стран Таможенного Союза действует Единый реестр органов по сертификации и аккредитованных лабораторий, имеющих право проводить исследования образцов продукции.

Орган по сертификации:

осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия;

выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию;

предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации;

приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

Объекты сертификации, сертифицированные в системе добровольной сертификации, могут маркироваться знаком соответствия системы добровольной сертификации. Соответствующая система добровольной сертификации устанавливает порядок и правила применения такого знака соответствия.

Рекомендации студенту при устном ответе на теоретические вопросы.

При устном ответе на теоретический вопрос студент должен показать знание основных понятий, закрепленных в нормах экологического права и уметь правильно их применять; раскрыть содержание теоретического материала по заданному вопросу, продемонстрировать свободное владение нормативными правовыми актами экологического законодательства и практикой его применения, умение сравнивать, анализировать оценивать и делать выводы. Материал необходимо излагать последовательно, правильно с точки зрения норм литературного языка, приводить примеры.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)