

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 25.08.2023 14:27:25  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В. Ф. Яковлева  
от 26.06.2023 года

## ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

### Организация работы специализированных прокуратур

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки  
**40.04.01 Юриспруденция**  
(профиль (магистерская программа): **Прокурорская деятельность**)

## ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

### ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

#### РАЗРАБОТЧИКИ

<b>КАФЕДРА:</b>	Кафедра прокурорской деятельности
<b>АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:</b>	Ковалев Артем Александрович к.ю.н., доцент

## I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

При системе оценивания по дисциплине используются:

- ✓ Теоретический опрос на практических занятиях.
- ✓ Решение задач и выполнение практических заданий.
- ✓ Аудиторные и внеаудиторные контрольные работы.

#### Примеры вопросов для теоретического опроса на практических занятиях:

1. Этапы подготовки плана в специализированных прокуратурах.

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Формирование плана происходит в три этапа. Первый этап – предварительный; прокурор на оперативном совещании ставит перед работниками задачу подготовить обобщенные документы и предложения к проекту плана с указанием конкретных исполнителей и лиц, ответственных за исполнение.

Вся поступающая в прокуратуру информация накапливается оперативными работниками в соответствии с закрепленными за ними участками деятельности, анализируется и представляется прокурору к установленному сроку с письменными предложениями и обоснованием необходимости включения мероприятия в план работы прокуратуры. Регламент Генеральной прокуратуры Российской Федерации требует, чтобы предложения, вносимые в план работы, были мотивированными и содержали сведения о сроках и способах исполнения мероприятий, ответственных лицах и соисполнителях, предполагаемых формах реализации результатов.

При формировании плана принимаются во внимание требования приказов и указаний вышестоящих прокуроров, а также решения коллегий вышестоящих прокуратур и координационных совещаний. Кроме того, учитываются мероприятия целевых муниципальных программ по организации борьбы с преступностью. Основанием для включения в план конкретных мероприятий являются данные о нарушениях законности, которые могут быть получены как непосредственно из прямых обращений граждан, так и из оценки гражданских и уголовных дел, а также из информации правоохранительных и контролирующих органов, органов власти, из статистических данных, анализа прокурорской и правоприменительной практики, сообщений средств массовой информации и других источников.

Второй этап – формирование плана как вида документа. План работы прокуратуры района (города) имеет установленную форму: порядковый номер, мероприятие, срок исполнения, исполнитель, планируемый результат, примечание.

При подготовке плана необходимо руководствоваться следующими положениями:

– предусматривая любое плановое задание и его исполнителей, следует исходить из оценки повседневной текущей работы каждого сотрудника городской (районной) прокуратуры, его функциональных обязанностей;

– важно учитывать характер выполняемой работы: при подборе исполнителей необходимо принимать во внимание не только закрепленные за ними обязанности, но и уровень квалификации, а также способности и возможности работников. Выбор средств для достижения целей и задач предполагает как формулировку соответствующих мероприятий, так и привязку их к конкретным исполнителям.

На третьем этапе планирования окончательно редактируется проект и его мероприятия увязываются с мероприятиями плана прокуратуры субъекта федерации. С проектом плана заранее знакомят всех работников прокуратуры, при необходимости в него вносятся уточнения и изменения. Окончательный проект плана обсуждается на оперативном совещании при прокуроре района (города). После подписи прокурора с планом знакомят всех оперативных работников городской (районной) прокуратуры; копию плана направляют вышестоящему прокурору. Контроль и ответственность за исполнение плана возлагается на прокурора города (района).

## 2. Формы контроля исполнения запланированных мероприятий в специализированных прокуратурах.

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Под контролем в русском языке понимается постоянное наблюдение в целях проверки или надзора. Проверить - удостовериться в правильности чего либо, обследовать с целью надзора или контроля.

Контроль в органах прокуратуры по формам и методам аналогичен внутриведомственному контролю в любой другой иерархичной государственной структуре.

Контроль – неотъемлемая часть организации работы органов прокуратуры для обеспечения реализации ее полномочий. По своему содержанию **контроль есть совокупность действий, направленных на проверку качества и своевременности работы, выполнению служебных обязанностей и принятых решений, а также на установление причин неисполнения и выработку мер по устранению нарушений.**

Прокурор города (района) осуществляет контроль, как за надзорной и ненадзорной деятельностью подчиненных работников, так и за исполнением ими приказов Генерального прокурора РФ и прокурора субъекта федерации. Предметом контроля являются сроки, полнота и качество исполнения поручений, заданий, постановлений, решений, планов, организационно-распорядительных и иных документов разового и длительного действия. Контроль должен быть динамичным, всесторонним и оперативным.

Задачи контроля и проверки исполнения в прокуратуре города (района):

– достижение исполнительской дисциплины и ответственности при исполнении оперативными работниками прокуратуры служебных обязанностей;

– своевременное выявление, устранение и предупреждение нарушений и недостатков в организации прокурорского надзора; исполнение заданий, решений, поручений, организационно-распорядительных документов, касающихся деятельности городской (районной) прокуратуры;

– выяснение причин допущенных нарушений, подготовка предложений по их устранению или внесение изменений в ранее принятые решения, стоящие на контроле.

Для выполнения контрольных функций прокурор должен заблаговременно получать от подчиненных необходимые данные об исполнении приказов, указаний, поручений, заданий вышестоящих прокуроров и иных документов, находящихся на контроле, а также систематически напоминать исполнителям о сроках исполнения.

В случае выявления фактов нарушения исполнительской дисциплины, в том числе сроков исполнения, прокурор города (района) должен давать им принципиальную оценку, адекватно реагировать, ставить перед прокурором субъекта федерации вопрос об ответственности подчиненных.

На прокурора района (города) возлагается личная ответственность за организацию и состояние контроля и проверки исполнения.

Порядок прохождения документов и контроль за их исполнением устанавливаются приказом (распоряжением) прокурора в соответствии с Инструкцией по делопроизводству.

В ней указано, что прокурор должен контролировать как порядок поступления документов, так и их выход. Контроль осуществляется не только за документами, поступившими в городскую (районную) прокуратуру извне, но и за внутренними документами, в которых указан срок исполнения. На каждом поступившем в прокуратуру документе прокурор указывает, кому поручено его исполнение и срок. Порядок написания резолюции не установлен. На практике резолюция ставится в левом верхнем углу документа. Началом контроля исполнения считается дата регистрации документа в канцелярии прокуратуры.

Контроль и проверка исполнения направлены на определенные объекты. Применительно к органам прокуратуры объекты контроля и проверки исполнения подразделяются на два вида:

- 1) надзорную деятельность;
- 2) ненадзорную деятельность.

Реализация конкретных мероприятий и выполнение решений – основные объекты контроля в городской (районной) прокуратуре. Таковыми являются:

– мероприятия по реализации организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации (приказов, указаний, распоряжений), решений коллегий Генеральной прокуратуры РФ;

– мероприятия по реализации организационно-распорядительных документов прокуроров субъектов федерации (решения коллегий, постановлений координационных совещаний руководителей федеральных правоохранительных органов и субъектов федерации, в части, касающейся деятельности городских (районных) прокуратур);

– планы работы вышестоящих прокуратур по вопросам деятельности городских (районных) прокуратур, а также их поручений;

– статистическая отчетность и итоговые доклады о работе городских (районных) прокуратур;

– разрешение обращений депутатов Федерального Собрания, законодательных органов субъектов федерации, руководителей федеральных органов власти субъектов федерации и иных лиц по вопросам, относящимся к деятельности прокуратуры;

– планы работы прокуратуры и планы основных мероприятий координационной деятельности правоохранительных органов города (района), решения оперативных совещаний и постановления координационных совещаний правоохранительных органов по борьбе с преступностью в городе (районе);

– документы прокурорского реагирования, имеющие сроки разрешения и рассмотрения (протесты, представления, предостережения и др.);

– материалы, содержащие сведения о преступлениях и других нарушениях законности, которые направлены в другие правоохранительные органы для разрешения в порядке ст. 145 УПК РФ;

– региональные программы борьбы с преступностью по вопросам, касающимся деятельности прокуратуры;

– процессуальные сроки следствия, предъявления обвинения, содержания задержанных в порядке ст. 91, 92 УПК РФ и арестованных, разрешение материалов о преступлениях, исполнения письменных указаний и отдельных поручений по уголовным делам;

– сроки устранения недостатков, выявленных проверкой работы прокуратуры, и представление информации вышестоящему прокурору;

– сроки разрешения жалоб, обращений, представления оперативной информации (спецдонесений) о совершенных преступлениях.

– сроки представления вышестоящим прокурорам документов по вопросам прохождения службы оперативными работниками прокуратуры, подготовки и воспитания кадров.

Вся надзорная работа и работа, связанная с участием в уголовном и гражданском судопроизводстве в прокуратуре города (района) осуществляется помощниками прокурора и его заместителями. Они готовят документы и непосредственно контролируют участие прокуроров в рассмотрении уголовных и гражданских дел, рассмотрение исков, протестов, других актов прокурорского реагирования; проводят надзорные проверки, разрешают жалобы и материалы. Все производство фактически находится у них до поступления информации о результатах рассмотрения прокурорских требований. Поэтому для городского (районного) прокурора важной является проверка законности ответов и своевременность их поступления в прокуратуру. После выполнения планового задания помощник прокурора обязан представить прокурору города (района) отчет. Как правило, в практике прокуратуры отчет оформляется в виде справки, к которой прилагаются проекты актов прокурорского реагирования либо иные документы. Эти документы позволяют прокурору контролировать глубину и качество проверки. Когда прокурор удостоверится в законности ответа и соблюдении сроков проверки либо разрешения производства, оно может быть «списано в наряд».

Порядок организации контроля и проверки исполнения в городской (районной) прокуратуре подробно регламентируется ведомственными правовыми актами, в том числе Инструкцией по делопроизводству и соответствующими методическими рекомендациями прокуратур субъектов федерации.

Контроль за исполнением документов в прокуратуре города (района) должен иметь первостепенное значение и обеспечивать не только соблюдение сроков, но также полноту и качество исполнения.

Наиболее распространенным методом контроля в городских (районных) прокуратурах является непосредственный контроль. Он предполагает ознакомление с состоянием работы на месте, а также получение от исполнителей документов прокурорского реагирования, докладных записок, справок и иной письменной информации о конечных результатах исполнения задания, поручения, планового (иного) мероприятия.

Эффективная форма контроля – заслушивание на оперативных совещаниях отчетов заместителей или помощников прокурора о ходе выполнения ими служебных обязанностей на порученных участках работы и об исполнении контрольных заданий, поручений, плановых (иных) мероприятий. Как правило, на оперативных совещаниях прокурор ставит задачи по устранению недостатков в организации контроля исполнения и совершенствованию деятельности прокуратуры.

Контроль исполнения организационно-распорядительных документов начинается с их поступления и регистрации в канцелярии прокуратуры. Зарегистрированные в установленном порядке документы и материалы должны незамедлительно передаваться прокурору, который определяет срок исполнения, исполнителей, порядок исполнения и накладывает резолюцию. Взятые на контроль документы должны храниться в отдельной папке с надписью «Контроль». На каждый документ заполняется карточка по установленной форме, которая находится в папке контроля. Контрольные карточки хранятся в канцелярии по срокам исполнения. Заведующий канцелярией своевременно отмечает на карточках движение документа, напоминает работникам о

сроках и докладывает прокурору об их нарушении. Организационно-распорядительные и иные документы длительного срока действия (задания о проверках законности на нескольких предприятиях, обобщения следственной работы и т. д.) заносятся в контрольные папки, в которые подшиваются все материалы, относящиеся к исполнению документа.

Контрольные поручения или задания должны быть исполнены не позднее указанной в них даты. При необходимости срок исполнения продлевается прокурором либо его заместителем, давшим поручение, если ими не установлен иной порядок. Если в документе не указан срок, документ подлежит исполнению в течение тридцати дней со дня его поступления в прокуратуру. Карточки должны заноситься в электронную базу данных городской (районной) прокуратуры. Ведение карточек, папок контроля и электронной базы возлагается на заведующего канцелярией в соответствии с приказом прокурора о распределении обязанностей. Сведения компьютерной базы данных, папки контроля и карточки должны систематически проверяться прокурором для выявления и устранения фактов нарушений исполнительской дисциплины. Некоторые прокуроры городов и районов для более действенного контроля хранят у себя папки контроля, что представляется целесообразным.

Мероприятия по исполнению заданий, поручений, решений коллегий, координационных совещаний, оперативных совещаний, организационно-распорядительных и иных документов включаются в текущие планы работы городской (районной) прокуратуры в соответствии со сроками их исполнения. Отдельным направлением контроля, находящегося под непосредственным руководством прокурора, является исполнение планов прокуратуры. Выполнение текущего (полугодового) плана должно контролироваться постоянно прокурором города (района), который лично анализирует ход исполнения плановых мероприятий, причины их переноса или срыва. После выполнения планового задания документы, подтверждающие исполнение, подшиваются к контрольным экземплярам, а в планах ставятся соответствующие отметки об исполнении со ссылкой на наряд, в котором подшиты документы. Исполненные документы подшиваются в соответствующий номенклатурой наряд по Инструкции о делопроизводстве в органах прокуратуры.

Одной из важнейших задач прокуратуры района (города) является обеспечение контроля за исполнением приказов, указаний и других организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ. Личная ответственность за организацию этой работы возлагается на прокурора. Документы данной категории подлежат регистрации в прокуратуре района (города). Прокурор обязан незамедлительно организовать их изучение всеми оперативными работниками прокуратуры и определить порядок и конкретные сроки исполнения. Он также обязан назначить конкретных оперативных работников из своих заместителей, старших помощников или помощников прокурора, ответственных за организацию исполнения. Обычно для решения данных вопросов прокурор проводит оперативное совещание. Если в гор(рай)прокуратуру из Генеральной прокуратуры РФ поступают организационно-распорядительные документы постоянного действия, то прокурор должен организовать их исполнение (проведение проверки; составление обобщения, аналитической справки и т. д.). После анализа и выборки определенных пунктов прокурор определяет предметы контроля и закрепляет их за конкретными работниками прокуратуры.

В организации работы первичного звена прокурорской системы большое значение имеет контроль за исполнением служебных обязанностей помощниками, старшими помощниками, заместителями прокурора. Контроль за исполнением функциональных обязанностей данными сотрудниками осуществляется по основным как надзорным, так и ненадзорным направлениям деятельности прокуратуры отраслям надзора, закрепленного за ними приказом прокурора города (района) о распределении служебных обязанностей. Контролируется также исполнение перспективного и текущего плана работы прокуратуры, контрольных заданий, поручений, решений коллегий, координационных совещаний; исполнение указаний и поручений городского

(районного) прокурора и его заместителей по вопросам деятельности прокуратуры. Данный контроль осуществляется в ходе повседневного руководства деятельностью перечисленных должностных лиц.

### 3. Информационно-аналитическая работа в специализированных прокуратурах: понятие, признаки, значение.

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Обязательное условие успешной работы прокуратуры города (района) – всесторонний анализ состояния законности и преступности на поднадзорной территории, основанный на достоверной информации.

Под информацией понимаются сведения, передаваемые непосредственно или с помощью технических средств. А. Ф. Смирнов дает следующее определение информации в органах прокуратуры: информация – это совокупность качественных и количественных характеристик преступности и правонарушений непроступного характера в их единстве и различии.

**Информационно-аналитическая работа в органах прокуратуры РФ представляет собой деятельность уполномоченных на то должностных лиц по сбору и анализу всей совокупности качественных и количественных характеристик преступности и правонарушений непроступного характера в их единстве и различии.**

Правовой основой анализа состояния законности и правопорядка служит Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Результаты анализа заложены в основу представляемого Генеральным прокурором РФ ежегодного доклада палатам Федерального собрания и Президенту РФ «О состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению». На основании ст. 4 закона аналитические доклады готовят прокуроры субъектов Федерации и прокуроры городов и районов, информируя органы публичной власти и населения о состоянии законности на обслуживаемой территории.

Информационно-аналитической деятельности уделяется значительное место в ведомственных актах Генеральной прокуратуры РФ. Регулированию информационно-аналитической работы в органах прокуратуры посвящен приказ Генерального прокурора Российской Федерации № 55 от 9 сентября 2002 г. «О совершенствовании информационно-аналитической работы в Генеральной прокуратуре Российской Федерации. В нем Генеральный прокурор требует от подчиненных прокуроров привлекать для анализа данные правоохранительных и контролирующих органов, обращения граждан, общественных организаций, материалы уголовных и гражданских дел, публикации средств массовой информации.

Информации о состоянии законности и правопорядка представляются прокурорами за полугодие и год и содержат следующие информационно-аналитические данные. Общую характеристику состояния законности на поднадзорной территории; характеристики состояния законности в отдельных сферах социальной жизни, оказывающей значительное влияние на уровень, динамику, структуру, правонарушений, включая преступность» противодействие преступности и иные меры укрепления законности; общие выводы и предложения. Как показывает практика подготовляемые на местах прокурорами информации (об итогах работы за год) состоят из двух частей. Первая посвящена анализу состояния законности и правопорядка на обслуживаемой территории, вторая оценки деятельности органов прокуратуры в целом и по каждому направлению прокурорской деятельности включая координацию.

Аналитическую работу в районной (городской) прокуратуре можно разделить на три этапа: накопление информации; ее обработка; формирование выводов.

С таким определением информации трудно не согласиться; в нем четко сформулировано данное понятие для органов прокуратуры.

Организуя информационно-аналитическую работу в городской (районной) прокуратуре, прокурор должен приложить максимум усилий, чтобы вся информация эффективно использовалась для анализа. Однако информации должно быть столько, сколько необходимо прокурору для анализа конкретных событий, явлений, обстановки в городе (районе). Недостаток аналитических данных, как и их избыток, затрудняют работу прокурора.

Информационное обеспечение прокуратуры первичного звена прокурорской системы характеризуется следующими принципами: оперативность, своевременность получения, полнота, достоверность.

Принцип оперативности определяется существующими в органах прокуратуры формами и методами получения, обработки и предоставления информации, например накопления данных в нарядах по той или иной отрасли прокурорского надзора, электронное накопление информации, данные книг регистрации преступлений и т. д.

Принцип своевременности получения информации обеспечивается контролем исполнения и соблюдением сроков предоставления информации, предусмотренных планами работы, решениями координационных и оперативных совещаний, заданиями вышестоящих прокуратур, указаниями прокурора города (района) либо его заместителей.

Реализация принципа полноты информации позволяет выделять из всех поступивших в прокуратуру сведений объем, достаточный для обеспечения аналитической работы, выявления важнейших направлений деятельности прокуратуры и принятия мер прокурорского реагирования.

Принцип достоверности информации отражает не только ее объективность, но и соответствие сложившейся фактической ситуации, характеризующей состояние законности, борьбы с преступностью и уровень организации работы прокуратуры.

Как известно, объектами информационного обеспечения в прокуратуре являются состояние преступности, тенденции ее развития, динамика, структура, состояние законности, соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина, законность правовых актов, законность уголовного преследования, расследование уголовных дел, состояние законности в уголовном судопроизводстве, участие прокурора в уголовном и гражданском судопроизводстве, исполнение законов об оперативно-розыскной деятельности, соблюдение законности при регистрации заявлений и сообщений о преступлениях. Кроме того, под объектом информационного обеспечения понимаются исполнение приказов, указаний, решений коллегий, координационных совещаний правоохранительных органов по борьбе с преступностью, заданий и поручений вышестоящих прокуроров, систематизация действующего законодательства и некоторые другие в зависимости и от внутренней потребности конкретной прокуратуры.

Накопление информации по указанным объектам происходит через систематизацию поступающей в прокуратуру информации в нарядах, либо в памяти электронной системы. Собранные сведения заносятся в книги учета прокурорских проверок, жалоб и обращений граждан, в электронные носители, накапливаются в нарядах по отраслям прокурорского надзора. Повседневная (текущая) оперативная информация учитывается каждым оперативным работником прокуратуры, включая прокурора и его заместителей.

Теоретически всю связанную с надзором информационно-аналитическую работу, проводимую в прокуратуре города (района), можно разделить на два направления: анализ данных, характеризующих состояние прокурорского надзора и анализ данных, характеризующих соблюдение законов поднадзорными субъектами. На практике оба эти направления взаимосвязаны, так как невозможно отделить надзорные функции прокурора от предмета надзора.

Информационно-аналитическая работа городской районной прокуратуры должна соответствовать следующим требованиям.

Во-первых, непрерывность, т. е. постоянное накопление и анализ поступающей информации. Во-вторых, обязательное участие всех оперативных работников прокуратуры в информационно-аналитической работе. В-третьих, комплексное использование всех источников информации и различных методов ее получения. В-четвертых, результаты анализа должны быть использованы для совершенствования надзорной и иной деятельности прокуроров.

В городе (районе) преступность анализируется не только по общим характеристикам (количество зарегистрированных преступлений и лиц, их совершивших), но и по различным видам правовых отношений, микрорайонам, территориям и т. д. Отдельные виды преступлений анализируются как отдельно, так и в сочетании с другими, сходными по определяющим показателями. Например, динамику умышленных убийств прокуроры рассматривают в сопоставлении с другими преступлениями против личности. При анализе преступных проявлений на поднадзорной территории обязательно выделяются экономическая и социальная сферы, характерные для города (района), в которых наиболее распространены те или иные составы преступлений. Таким же образом по различным параметрам (пол, возраст, социальное положение, судимость и т. д.) проводится анализ субъектов преступления. Предметом систематического анализа в прокуратуре должны быть групповая преступность и преступность несовершеннолетних.

### **Примеры задач и практических заданий (для практических занятий, для самостоятельной работы студента по темам, для внеаудиторных контрольных работ).**

1. Сотрудники областной прокуратуры приняли решение создать профсоюз прокурорских работников. Прокурор субъекта выступил категорически против, заявив что создание в органах прокуратуры профсоюза недопустимо и противоречит действующему российскому законодательству. Оцените действия сторон. Возможно ли в прокуратуре создать первичную профсоюзную организацию? Обоснуйте свою позицию со ссылками на нормы права. Вправе ли прокурор субъекта запретить подчиненным прокурорским работникам создать профсоюз?

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Согласно п.4 статьи 4 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 13.06.2023) "О прокуратуре Российской Федерации" прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и организациях прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений. Кроме того, прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 21.12.2021) "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" первичной профсоюзной организацией признается добровольное объединение членов профсоюза, работающих, как правило, в одной организации независимо от форм собственности и подчиненности, либо в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, либо у работодателя - индивидуального предпринимателя,

действующее на основании устава общероссийского или межрегионального профсоюза либо на основании устава первичной профсоюзной организации, принятого в соответствии с уставом соответствующего профсоюза. Исходя из вышеперечисленного, сотрудники областной прокуратуры имеют право создать профсоюзную организацию, так как такая форма общественного объединения не преследует политических целей.

Прокурор субъекта не вправе запретить создание профсоюза, но в случае, предусмотренном п. 3 статьи 10 . Федерального закона от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 21.12.2021) "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", если деятельность профсоюза противоречит Конституции Российской Федерации, конституциям (уставам) субъектов Российской Федерации, федеральным законам, она может быть приостановлена на срок до шести месяцев или запрещена решением Верховного Суда Российской Федерации или соответствующего суда субъекта Российской Федерации по заявлению Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации. Приостановка или запрещение деятельности профсоюза по решению каких-либо иных органов не допускается. Также деятельность профсоюза, первичной профсоюзной организации может быть приостановлена или запрещена в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности".

2. В соответствии с положениями ст. 129 Конституции РФ Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации; Прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации; иные прокуроры могут назначаться на должность и освобождаться от должности Президентом Российской Федерации, если такой порядок назначения на должность и освобождения от должности установлен федеральным законом, если иное не предусмотрено федеральным законом, прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

Какие вопросы организации и деятельности прокуратуры РФ регламентированы на конституционном уровне? Какими статьями Конституции РФ, кроме 129 регулируются вопросы организации и порядок деятельности прокуратуры РФ?

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Конституция РФ в п. "о" ст. 71 относит прокуратуру к исключительному ведению России, что, по сути, исключает возможность регулирования вопросов организации и деятельности прокурорской системы на региональном и тем более местном уровнях.

В силу п. "е.1" ст. 83 Конституции РФ Президент РФ представляет Совету Федерации кандидатуру Генпрокурора РФ, а также вносит в эту палату Парламента предложение об освобождении Генпрокурора РФ от должности. В свою очередь, согласно п. "з" ст. 102 Конституции РФ, Совет Федерации на основании внесенных главой государства представлений назначает на должность либо освобождает от нее Генпрокурора РФ. Наконец, ст. 129 Конституции РФ определено что полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются Законом, который в свою очередь наделяет её конституционно-правовым статусом, определяет как единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генпрокурору РФ.

Данная норма также воспроизводит названный выше порядок назначения на должность и освобождения от нее Генпрокурора РФ, устанавливает особый (сопряженный с согласованием

региональными властями) порядок назначения на должность прокуроров субъектов РФ, закрепляет положения о назначении на должность иных прокуроров, а также предопределяет закрепление полномочий, организации и порядка деятельности прокуратуры РФ на уровне федерального закона.

3. В Свердловской областной газете была опубликована заметка, в которой сообщалось о том, что помощник прокурора г. Екатеринбурга Глазырина О.И. преподает в негосударственном вузе, сотрудничает с издательством «Светоч», где публикует свои стихи, а также работает на 0,5 ставки юрисконсультom фирмы «Книголюб».

Дайте оценку законности действий Глазыриной О.И. Перечислите принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации. О каком принципе идет речь в задаче?

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

В соответствии с п. 5 статьи 4 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 13.06.2023) "О прокуратуре Российской Федерации" прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Таким образом, Глазырина может преподавать в вузе, а также публиковать свои стихи. Работу юрисконсультom совмещать не может, так как это противоречит принципу недопустимости совмещения прокурорской деятельности с иной оплачиваемой работой.

### **Примеры аудиторных контрольных работ**

Аудиторная контрольная работа № 1 предусматривают теоретические вопросы, требующие ответа по пройденному материалу.

#### **Примеры заданий для аудиторной контрольной работы № 1:**

1. Каковы принципы распределения поручений в органах природоохранной прокуратуры?

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

При распределении поручений в органах прокуратуры Российской Федерации используются принципы, характерные для территориальных прокуратур. В прокуратурах городского и районного звена при распределении служебных обязанностей между прокурорским составом применяется предметно-зональный принцип, для обеспечения надзора на конкретных производственных и иных объектах – объектный. Выбор принципов зависит от конкретных условий города (района) и штатных возможностей прокуратуры.

Предметный принцип отражает распределение обязанностей по направлениям прокурорской деятельности, где критерием являются группы законов и нормативных актов, а также направления деятельности прокуратуры. Например, в соответствии с предметом прокурорского надзора за каждым работником в зависимости от штатной численности прокуратуры закрепляется конкретное направление деятельности либо несколько направлений прокурорской деятельности (в случае, если состав работников прокуратуры невелик).

При использовании зонального принципа вся территория города (района) разделяется на определенные участки (зоны) с последующим закреплением их за конкретными работниками

прокуратуры. Указанный принцип достаточно часто применяется в прокуратурах городов (районов) с небольшой численностью оперативных работников для осуществления надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, за исполнением законов в органах внутренних дел и т. д.

При распределении обязанностей прокурор должен руководствоваться также и общими принципами разделения труда; это принципы определенности, самостоятельности, стабильности выполняемых функций. Принцип определенности предполагает, что каждый работник несет ответственность за выполнение возложенных на него обязанностей в полном объеме. Принцип стабильности означает специализацию каждого работника по отдельным видам надзора в течение достаточно продолжительного времени. При большом объеме текущей работы и недостатке кадров прокурору необходимо организовать деятельность прокуратуры таким образом, чтобы за работником был постоянно закреплен конкретный вид надзора и данный сотрудник специализировался на определенном участке работы. Реализация в городской (районной) прокуратуре указанного принципа, безусловно, позволила бы повысить производительность труда не только конкретного работника, но и всей прокуратуры в целом. К сожалению, на практике данный принцип работает лишь в отдельных случаях в связи с тем, что в последнее время органы прокуратуры подвержены сильной ротации кадров. Крайне редко в городской (районной) прокуратуре встречаются оперативные работники, занимающиеся конкретным видом надзора свыше пяти лет.

Суть принципа самостоятельности заключается в том, что каждый работник выполняет свои функции в строгом соответствии с порученным ему участком работы, закрепленным в приказе прокурора города (района) о распределении служебных обязанностей, без вмешательства других работников прокуратуры и независимо от них. Это не означает, что сотрудник осуществляет свою деятельность в отрыве от коллектива прокуратуры; он должен лично организовывать работу на порученном участке.

2. Какие обращения, поступающие в органы прокуратуры не подлежат рассмотрению?

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» поступающие в органы прокуратуры заявления и жалобы, иные обращения рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45 (далее – Инструкция).

- Отсутствие сведений, достаточных для его разрешения (п. 2.9 Инструкции).

- Направление обращения, содержащего аудиозаписи и (или) видеозаписи, ссылку (гиперссылку) на контент интернет-сайтов, являющихся хранилищем файлов аудиозаписей и видеозаписей, иных информационных файлов, без изложения сути заявления, жалобы (п. 2.9 Инструкции).

- Поступление обращения, содержание которого свидетельствует о прямом вмешательстве авторов в компетенцию органов прокуратуры (п. 2.10 Инструкции). Об этом в течение 7 дней со дня регистрации автору обращения направляется мотивированное сообщение.

- Случаи, когда текст письменного обращения не поддается прочтению (п. 2.11 Инструкции), об этом в течение 7 дней со дня регистрации сообщается автору обращения, если его фамилия и адрес поддаются прочтению, с одновременным возвращением обращения заявителю и разъяснением права повторного обращения по данному вопросу.

- Содержание в обращении нецензурных либо оскорбительных выражений, угроз жизни, здоровью, имуществу должностного лица или членов его семьи. В этом случае оно может быть оставлено без ответа по существу. Заявитель уведомляется о недопустимости злоупотребления предоставленным ему законом правом на обращение с жалобой (п. 2.12 Инструкции).

- Поступление обращения, лишенного по содержанию логики и смысла, при наличии решения суда о признании заявителя недееспособным в связи с наличием у него психического расстройства (п. 2.13 Инструкции).

- Отсутствие в обращении сведений о лице, направившем его (фамилии или почтового адреса), по которому должен быть направлен ответ (п. 2.8 Инструкции). Если такое обращение содержит сведения о нарушении закона, требующем принятия мер прокурорского реагирования, оно подлежит проверке, однако ответ на него не дается.

**3. Дайте определение понятия «План в органах прокуратуры».**

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

План в органах прокуратуры есть управленческий акт, содержащий систему мероприятий, реализация которых позволяет усилить борьбу с правонарушениями, улучшить состояние законности.

### **Примеры заданий для аудиторной контрольной работы № 2**

Аудиторная работа № 2 предполагает решение тестовых заданий с выбором одного или нескольких правильных вариантов ответа.

**1. К какому виду мероприятий относятся подбор и расстановка кадров (правильный ответ выделите):**

- \*основные мероприятия; (\*— здесь и далее обозначен правильный ответ)
- технические мероприятия;
- мероприятия по совершенствованию профессионального мастерства.

**2. Документ, который подтверждает личность прокурорского работника, его должность и классный чин – это:**

- \* служебное удостоверение;
- приказ о назначении на должность;
- паспорт гражданина РФ;
- доверенность.

**3. Совещательный орган, который создан в Генпрокуратуре РФ и прокуратурах субъектов РФ для обсуждения и решения организационных вопросов деятельности, называется:**

- \* коллегией;
- организационно-методическим отделом;
- советом прокуроров.

**4. Органы прокуратуры, созданные согласно административно-территориальному делению государства и призванные осуществлять функции прокуратуры на конкретной территории, называются:**

- \* территориальными органами прокуратуры;
- специализированными органами прокуратуры;
- Генеральной прокуратурой РФ.

## **II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ**

Промежуточная аттестация по дисциплине проводится в форме экзамена по билетам с использованием:

- ✓ Теоретических вопросов

**Примеры теоретических вопросов для промежуточной аттестации:**

1. Перспективное планирование в специализированных прокуратурах.

*Ключ ответа:*

Перспективные планы на год затрагивают проблемы борьбы с преступностью и готовятся совместно с другими правоохранительными органами. Эти планы основаны на прогнозировании правонарушений. При всей стихийности правонарушений и преступлений в городе (районе) прокурор должен выделить определенные закономерности. Они определяются временем, территорией, численностью и составом населения, характером производства, миграционными процессами и многими другими факторами. На основе тщательного анализа состояния законности и преступности прокурор определяет основные направления деятельности прокуратуры, выявляет наиболее неблагополучные органы, предприятия, учреждения, организации (имеется в виду соблюдение действующего законодательства), которые станут предметом пристального внимания прокуратуры. После этого готовится комплекс мероприятий по борьбе с преступностью и другими нарушениями законности. Основное внимание в плане, как правило, уделяется устранению причин и условий, способствующих совершению тяжких преступлений, наркомании, преступлений несовершеннолетних.

Поскольку все финансовые расходы, предусмотренные реализацией перспективных планов, возлагаются на органы местного самоуправления исполнительной власти субъектов Российской Федерации, перспективные планы необходимо согласовывать с администрацией городов и районов

## 2. Материально-техническое обеспечение специализированных прокуратур

Материально-техническое обеспечение городской (районной) прокуратуры возложено на прокуратуры субъектов федерации, которые содержат на своем балансе материально-технические средства для обеспечения нижестоящих прокуратур, а также ведут балансовый учет этих средств. Прокуратуры города (района) не имеют своих расчетных счетов. В их штатном расписании не предусмотрена должность бухгалтера. Учет материальных ценностей возложен на заведующего канцелярией. Материально ответственным лицом в городской (районной) прокуратуре является руководитель прокуратуры – прокурор, который несет полную материальную ответственность за сохранность вверенного ему имущества. При повышении, понижении в должности или прекращении трудового договора (увольнении), прокуроры городов и районов передают материальные ценности по специальному акту вновь назначенному прокурору либо исполняющему обязанности прокурора.

При возникновении вопросов материально-технического обеспечения прокуроры городов (районов) направляют в прокуратуру субъекта федерации письма (заявки), в которых излагают и обосновывают свои соображения, касающиеся материально-технического обеспечения прокуратуры. Заявки направляются на имя прокурора субъекта федерации. После тщательного их рассмотрения прокурор субъекта федерации либо его заместитель принимает решение по материально-техническому обеспечению подчиненных ему прокуратур об удовлетворении, частичном удовлетворении заявки либо отказе.

Материально-технические средства, которыми оснащены прокуратуры городов и районов, можно условно подразделить на четыре категории:

средства, обеспечивающие необходимые условия работы (помещение, приборы освещения, средства связи, мебель);

автоматизированные средства (множительные устройства и компьютерная техника, общесистемные программные средства, базы данных и т.д.);

автотранспорт и его техническое обеспечение;

криминалистическая техника.

Органы прокуратуры финансируются и оснащаются только из федерального бюджета. Никакие другие источники оснащения и финансирования недопустимы; об этом указывается в распоряжении Генерального прокурора Российской Федерации от 23.04.98 г. за № 24-7 р «О

недопустимости привлечения органами прокуратуры средств благотворительных и иных негосударственных фондов». От прокуроров требуется не допускать случаи привлечения для нужд прокуратуры любых пожертвований от благотворительных и иных негосударственных фондов, а тем более от предприятий, организаций либо отдельных лиц. Об этом же говорится в письме заместителя начальника управления делами Генеральной прокуратуры РФ (№ 10-2-1727-02 от 19 ноября 2002 г.): «В качестве дополнительного финансирования прокуратуры не должны получать от поднадзорных организаций материальные ценности».

Надлежащее оснащение материально-техническими средствами есть важнейшее условие деятельности прокуратуры, поскольку ее функционирование невозможно без средств первой необходимости (канцелярских товаров, множительной техники, средств связи и т. д.), а также без оснащенных рабочих мест сотрудников прокуратуры.

Фактором совершенствования организации работы городской (районной) прокуратуры является компьютеризация. Перечислим основные цели компьютеризации городских (районных) прокуратур:

- расширение возможностей анализа состояния законности и правопорядка, защиты прав и интересов граждан за счет увеличения номенклатуры учетных показателей; систематизации и обобщения накопленной информации;

- повышение достоверности обрабатываемой информации за счет сопоставления и контроля данных, полученных из разных источников;

- упорядочение документооборота;

- обеспечение поддержки принятия решений по основным направлениям деятельности прокуратуры, заключающейся в реализации единой методологии автоматизированного сбора, учета, интегрированного хранения и многоцелевой обработки информации для решения функциональных задач;

- освобождение сотрудников городской (районной) прокуратуры от непроизводительного (ручного) труда, повышение их информированности;

- сокращение сроков обработки информации и обеспечение высокой оперативности требуемых сведений;

- обеспечение отдельных контрольных функций за соблюдением сроков исполнения документов.

Оснащение городских (районных) прокуратур компьютерами явно недостаточно. Оно финансируется местной администрацией, в связи с чем в прокуратурах городов (районов) существует большая разнотипность компьютеров, часть из них уже не подходит для установки современного программного обеспечения. В редких прокуратурах нижнего (основного) звена прокурорской системы созданы локальные вычислительные сети. С. И. Герасимов совершенно правильно отмечает, что современная система информационного обеспечения городской (районной) прокуратуры, хотя и позволяет решать поставленные задачи, но ее эффективность вряд ли можно признать достаточной.

Причинами недостаточной эффективности информатизации в городских (районных) прокуратурах являются:

- отсутствие централизованных поставок средств вычислительной техники;

- ненадежность отдельных устройств компьютеров и невозможность быстрого устранения неполадок на месте из-за отсутствия средств и специалистов;

- недостаток типовых программ для решения функциональных задач по основным направлениям деятельности;

- неготовность оперативного состава работников городских (районных) прокуратур к использованию информационно-вычислительных технологий;

- отсутствие надежной защиты вводимой в автоматизированные системы информации. По этим причинам работники городских (районных) прокуратур не используют Интернет, не говоря уже о создании сайтов конкретной городской прокуратуры.

### **ЧАСТЬ 3. (не публикуется)**