

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 31.08.2023 08:26:54
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Мониторинг и расследование нарушений прав человека

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция
(профиль (магистерская программа): **Международная защита прав человека**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

РАЗРАБОТЧИКИ	
КАФЕДРА:	Международного и европейского права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	доцент Федоров И.В.

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

Опрос

1. Основные принципы контроля.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Целью контроля за соблюдением прав человека должно быть усиление ответственности государства за защиту прав человека, а не подмена этой ответственности. Существует ряд основных принципов контроля за соблюдением прав, о которых сотрудники по правам человека, осуществляющие контроль за их соблюдением, должны постоянно помнить и которые они должны всегда соблюдать. Они необходимы для эффективного выполнения мандата на контроль за соблюдением прав человека. Контроль за соблюдением прав человека является методом совершенствования их защиты. Основная **цель** контроля за соблюдением прав человека состоит в **усилении ответственности государства за защиту прав человека**. СПЧ своим присутствием могут также играть **профилактическую роль**.

Непричинение вреда

СПЧ и персонал операции, в которой они участвуют, должны прилагать все усилия для эффективного разрешения любой ситуации, возникающей в рамках их мандата. И все же на практике СПЧ **не смогут гарантировать соблюдение прав человека и безопасность для всех лиц**. Несмотря на наилучшие намерения и усилия, СПЧ могут не располагать средствами для обеспечения безопасности жертв и свидетелей нарушений. Необходимо помнить, что **сотрудник обязан в первую очередь исполнить свой долг по отношению к жертвам и потенциальным жертвам** нарушений прав человека. Например, противоречие интересов может возникнуть вследствие потребности СПЧ в информации и возможного риска, которому подвергается осведомитель (жертва или свидетель нарушения). СПЧ должен **помнить о безопасности предоставляющих информацию людей**. Действие или бездействие СПЧ по меньшей мере не должно ставить под угрозу безопасность потерпевших, свидетелей или других лиц, с которыми они вступают в контакт, либо нормальный ход операции по правам человека.

Соблюдение мандата

Подробный мандат упрощает отношения со штаб квартирой Организации Объединенных Наций, другими органами Организации Объединенных Наций (в особенности с теми, которые меньше внимания уделяют проблемам прав человека) и всеми другими заинтересованными сторонами. Каждый **СПЧ должен постараться понять мандат**, всегда о нем помнить и знать, как его применять и толковать в конкретных ситуациях, с которыми он/она столкнется.

Знание норм

СПЧ должны досконально знать международные нормы в области прав человека, которые касаются их мандата и применимы в стране проведения операции. Международные нормы в области прав человека не только определяют мандат СПЧ, но и обеспечивают прочную правовую основу и законность работы СПЧ и операции Организации Объединенных Наций в конкретной стране, поскольку они отражают волю (или согласие) международного сообщества и определяют правовые обязательства органов власти.

Вынесение разумных суждений

Какими бы ни были их количество, значимость и точность, **правила не могут заменить личные разумные суждения** и здравый смысл сотрудника по правам человека. СПЧ должны выносить разумные суждения всегда и при любых обстоятельствах.

Обращение за советом

Мудрость рождается в процессе обсуждений и консультаций. Когда СПЧ **занимается сложным случаем**, случаем, находящимся на границе его мандата, или случаем, который может быть сомнительным, всегда **разумно советоваться с другими сотрудниками** и, по мере возможности, с вышестоящими лицами. Кроме того, обычно СПЧ работают на местах вместе с несколькими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими гуманитарными организациями; они должны консультироваться с этими организациями или убедиться, что с ними проводятся соответствующие консультации, с тем чтобы избежать дублирования усилий или возможных противоречивых действий.

Уважение органов власти

СПЧ должны помнить, что одна из их целей и **основная задача операции Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы поощрять органы власти совершенствовать свою деятельность**. В целом роль, отводимая СПЧ, **не предусматривает**, чтобы эти сотрудники **брали на себя обязанности органов власти** или выполняли их функции. Вместо этого СПЧ должны уважать должным образом действующие органы власти, приветствовать совершенствование их деятельности, изыскивать способы поощрения проводимой органами власти политики и практики, в рамках которых права человека будут соблюдаться и после завершения операции.

Доверие

Важнейшим условием для успешного осуществления контроля за соблюдением прав человека является доверие к СПЧ. СПЧ следует избегать давать обещания, которые они вряд ли смогут или не в состоянии выполнить, и исполнять все данные обещания. Люди должны доверять СПЧ, в противном случае они не будут охотно сотрудничать с ними и давать надежную информацию. При проведении опроса жертв и свидетелей нарушений прав человека СПЧ должен представиться, кратко объяснить мандат, рассказать, что может и чего не может делать СПЧ, подчеркнуть конфиденциальность получаемой информации и подчеркнуть важность выяснения возможно большего числа подробностей для установления фактов (например, имело ли место нарушение прав человека).

Конфиденциальность

Соблюдение конфиденциальности информации имеет важнейшее значение, поскольку любое нарушение этого принципа может повлечь крайне серьезные последствия: а) для опрашиваемого лица и для потерпевшего; б) для доверия к СПЧ и его безопасности; в) для уровня доверия местного населения к операции; и вследствие этого д) для эффективности операции. СПЧ следует заверить свидетеля, что сообщаемая информация будет считаться строго конфиденциальной. СПЧ должен узнать у опрашиваемых им людей, согласны ли они на использование предоставляемой ими информации для сообщения о положении с правами человека или для других целей. Если данное лицо не хочет, чтобы можно было узнать, что информация исходит от него/нее, он/она может дать согласие на использование информации каким-либо другим, более общим способом,

при котором источник этой информации не раскрывается. СПЧ следует избегать сообщать свои суждения или выводы по конкретному делу тем, кого он опрашивает. Следует также принять особые меры для **гарантирования конфиденциальности записанной информации**, в том числе имен потерпевших, свидетелей и т. п. Полезным способом защиты конфиденциальности собранной информации может быть применение шифров и паролей, а также хранение документов, где указаны личности людей, отдельно от фактических данных, касающихся этих людей.

Безопасность

Этот основной принцип касается безопасности как СПЧ, так и людей, с которыми он/она общается. СПЧ должны защищать себя, принимая **разумные меры безопасности**, например, избегая передвигаться в одиночку, сокращая опасность заблудиться или попасть под перекрестный огонь во время вооруженного конфликта. СПЧ всегда должны **помнить о безопасности предоставляющих информацию людей**.

Понимание особенностей страны

СПЧ должны стремиться понять особенности страны, в которой они работают, в том числе ее **народ, историю, форму правления, культуру, обычаи, язык** и т. п. Чем глубже СПЧ понимают страну, тем эффективнее их деятельность и тем в большей мере они смогут рассчитывать на содействие местного населения.

Необходимость последовательности, настойчивости и терпения

Сбор достоверной и точной информации для документального подтверждения положения в области прав человека может оказаться долгим и сложным делом. Обычно приходится использовать разнообразные источники, а получаемую из них **информацию** необходимо **тщательно изучать, сопоставлять и проверять**. Не всегда можно ожидать немедленных результатов. СПЧ следует продолжать свою деятельность, пока не будет завершено полное и тщательное расследование, изучены все возможные источники информации и получено четкое понимание ситуации. Настойчивость может быть особенно необходимой при выяснении вопросов с органами власти. Несомненно, будут возникать дела, требующие срочных действий (например, если есть доказательства неминуемой угрозы конкретному лицу или группе лиц). СПЧ должен **без промедления реагировать** на такие **чрезвычайные случаи**.

Четкость и точность

Основная цель СПЧ заключается в **обеспечении достоверной и точной информации**. Полученная СПЧ информация послужит основанием для незамедлительных или будущих действий сотрудника по отношению к местным органам власти, или действий его/ее руководителей, или действий со стороны штаб-квартиры операции, или же других органов Организации Объединенных Наций. Предоставление достоверной и точной информации требует составления исчерпывающих и **тщательно документированных докладов**. СПЧ должен всегда стараться задавать точные вопросы (например, не просто подвергалось ли данное лицо побоям, но и как часто его избивали, каким орудием, по каким частям тела, с какими последствиями, кто это делал и т. п.). Дабы избежать неточностей, слухов и недоразумений, **необходимо** всегда **представлять доклады в письменном виде**.

Беспристрастность

СПЧ следует помнить, что проводимая Организацией Объединенных Наций операция носит беспристрастный характер. К каждому заданию или опросу надо подходить беспристрастно, **в том что касается применения мандата и лежащих в его основе международных норм**. Нарушение и/или несоблюдение прав человека любой из сторон должно расследоваться одинаково тщательно. СПЧ не должны давать повода считать, что они сочувствуют одной из сторон в ущерб другой.

Объективность

СПЧ должен **всегда сохранять объективное отношение и действовать соответственно**. При сборе и оценке информации СПЧ должен **объективно рассмотреть все факты**.

Чуткость

При опросе потерпевших и свидетелей СПЧ должен с чуткостью относиться **к страданиям, которые могло перенести данное лицо**, а также сознавать необходимость принятия соответствующих мер для защиты безопасности этого лица, по меньшей мере поддерживая с ним контакт. СПЧ следует с особой чуткостью отнестись к **проблемам повторного травмирования** и виктимизации других лиц. СПЧ следует также быть весьма осторожными в своем поведении или словах/выражениях, которые могут показать их небеспристрастность или предубежденность в отношении прав человека.

Прямота и честность

СПЧ должны обращаться со всеми осведомителями, опрашиваемыми лицами и коллегами по работе **вежливо и с уважением**. Кроме того, сотрудник должен выполнять порученные ему/ей задания **честно**.

Профессионализм

СПЧ должен профессионально подходить к выполнению любого задания. Сотрудник должен быть **хорошо осведомленным, трудолюбивым, компетентным** и внимательно относиться к подробностям. Заметное присутствие

СПЧ должен **быть уверен, что как органы власти, так и местное население знают о работе**, проводимой в рамках операции Организации Объединенных Наций. Заметное присутствие СПЧ может предотвратить нарушение прав человека. Как правило, заметное активное присутствие на месте в области контроля за соблюдением прав человека может обеспечить определенную степень защиты местному населению, поскольку потенциальные нарушители не хотят, чтобы за ними наблюдали. Кроме того, весьма заметное присутствие в области контроля за соблюдением прав может придать уверенности лицам или группам лиц, являющимся потенциальными жертвами. Помимо этого, заметное присутствие в области контроля за соблюдением прав может способствовать расширению доверия к проходящим после конфликта важнейшим процессам, таким как выборы, восстановление и развитие. Таким образом, **эффективный контроль за соблюдением прав человека означает, что нужно не только видеть проблемы самому, но и обеспечить, чтобы выполняемая работа и присутствие были видны другим**.

2. Роль УВКБ ООН в репатриации беженцев и/или ВПЛ

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) было учреждено резолюцией Генеральной Ассамблеи 14 декабря 1950 года. Свою работу организация начала 1 января 1951 года. Управление первоначально было задумано как временный орган с мандатом действий сроком примерно на три года и было создано параллельно с Конвенцией 1951 года, касающейся статуса беженцев, с целью оказания помощи людям, которые стали беженцами до 1951 года. В 1967 году к Конвенции был добавлен Протокол, снявший временные ограничения, и его положения правомерны и в настоящее время. По мере возникновения последующих кризисных ситуаций с беженцами мандат УВКБ ООН последовательно возобновлялся Генеральной Ассамблеей (на пятилетние периоды). Нынешний мандат организации истекает в конце 1998 года. Штаб-квартира УВКБ ООН находится в Женеве, а более 200 его отделений на местах работают по всему миру.

Мандат УВКБ ООН содержится в его Уставе. Важной функцией УВКБ ООН является *обеспечение международной защиты беженцев*, которые не могут более пользоваться защитой своих собственных правительств, и *поиск долговременных решений* проблем беженцев, содействие добровольной репатриации беженцев или их интеграции в новых национальных сообществах в условиях обеспечения *безопасности и уважения человеческого достоинства*. Деятельность

Управления Верховного комиссара должна быть “совершенно аполитична по своему характеру” и иметь “гуманитарную и социальную” направленность.

В соответствии с Уставом компетенция УВКБ ООН в деле предоставления защиты и помощи беженцам распространяется на всех лиц, которые “в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой правительства этой страны или не желают пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, либо по причинам, не связанным с соображениями личного удобства...”. Сфера деятельности УВКБ ООН распространилась на другие области, поскольку со временем рядом международных документов было расширено понятие “беженец”. Кроме того, УВКБ ООН играет все возрастающую роль в ситуациях, которые связаны с перемещенными внутри страны лицами (ВПЛ). Обозначенные в Уставе полномочия УВКБ ООН по оказанию помощи не распространяются на лиц, подпадающих под эту категорию, однако Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь ООН неоднократно обращались к организации с просьбой использовать ее опыт и ресурсы для оказания помощи людям, которые фактически являются “беженцами внутри своей собственной страны”.

Роль УВКБ ООН еще больше возросла в связи с толкованием ее полномочных обязательств по “поиску долговременных решений” проблем беженцев. Это учреждение системы Организации Объединенных Наций во все возрастающем масштабе принимает меры в стране происхождения, направленные на создание благоприятных условий для возвращения беженцев, и осуществляет иные виды деятельности, связанные с “контролем за возвращением беженцев”. Усилия УВКБ ООН в стране происхождения направлены на поощрение и поддержку процесса возвращения, с тем чтобы он обеспечивал долговременное решение проблемы беженцев. Защита беженцев и оказание им помощи остаются, однако, основными функциями УВКБ ООН, и в связи с этим организация предпринимает многочисленные усилия: это продовольственная помощь, предоставление жилья, медицинской помощи, образования, социальное попечение и возможность заниматься видами деятельности, приносящими доход. Как определило УВКБ ООН, его деятельность по оказанию помощи подпадает под четыре основные категории:

- 1) операции по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи,
- 2) более долгосрочная “забота и поддержка” беженцев, ожидающих решения своей проблемы,
- 3) программы расселения на местах, чтобы помочь возвращающимся беженцам интегрироваться в стране убежища,
- 4) программы репатриации, чтобы помочь беженцам вернуться в страну происхождения.

Роль УВКБ ООН в репатриации беженцев и/или ВПЛ. На всем протяжении операции по репатриации УВКБ ООН обязательно имеет по меньшей мере одно свое отделение в стране убежища и другое – в стране происхождения. Поэтому деятельность УВКБ ООН в ходе репатриации осуществляется по обе стороны границы. Резюмировать деятельность УВКБ ООН по репатриации можно следующим образом:

а. Содействие принятию решений. Содействие принятию решений подразумевает организацию национального, регионального и международного диалога по обсуждению сложившегося положения. Оно также включает проведение переговоров с конфликтующими сторонами с целью привлечь внимание к гуманитарным нуждам беженцев. УВКБ ООН считает, что репатриация не может быть успешной, пока существуют условия, которые привели к перемещению.

б. Содействие репатриации “Содействие репатриации” – этот термин дает представление об активном поощрении УВКБ ООН репатриации беженцев. Как только в стране происхождения достигнуты минимальные условия, отвечающие соответствующим требованиям, УВКБ ООН начинает деятельность по содействию репатриации. Полевой персонал УВКБ ООН может

организовать кампании по информированию беженцев (или ВПЛ) об изменении ситуации в их родной стране или регионе, а также о мирных или иных соответствующих соглашениях, которые были подписаны. Персонал в лагерях для перемещенных лиц оказывает помощь по участию в репатриации, регистрируя тех, кто принял решение вернуться, предоставляя любые соответствующие консультации и контролируя соблюдение юридической, физической и материальной безопасности возвращающихся людей.

с. Оказание помощи В данном случае УВКБ ООН подразумевает помощь, которую Управление предоставляет перемещенным лицам, желающим вернуться домой, несмотря на то, что, по мнению персонала УВКБ ООН, для этого в стране или регионе происхождения были созданы минимально необходимые условия. Когда беженцы по собственному усмотрению решили возвращаться домой, УВКБ ООН нередко оказывает им помощь (например, предоставляет транспорт и информацию о положении в стране происхождения), однако фактически не будет “поощрять” возвращение. **Сотрудничество с другими организациями.** Поскольку число беженцев в мире растет, УВКБ ООН все в большей степени считает необходимым сотрудничать с другими организациями, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации (НПО). Например, в некоторых крупных лагерях беженцев УВКБ ООН распределяет отдельные, специализированные обязанности между рядом различных НПО. В результате, например, работа по медицинской помощи может быть выполнена одной НПО, сооружение уборных – другой, а системы водоснабжения – третьей. УВКБ ООН осуществляет надзор за их деятельностью.

Практическое задание

1. На основании представленной базовой информации, с учетом самостоятельного рассмотрения учебников по общей теории права и международному праву, знаний по ранее прослушанным курсам сформулируйте свое определение международного контроля и выделите его признаки, сформулируйте свое определение международного контроля за соблюдением прав человека и выделите его особенности.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Международный контроль – это индивидуальная либо совместная деятельность государств по сопоставлению информации о деятельности государства (или иных субъектов) либо сравнению непосредственной деятельности с нормами права, осуществляющаяся путем сбора и оценки информации с целью выявления и пресечения нарушений. Результатом контрольной деятельности являются доклады, сообщения, другие материалы проверки, имеющие правовое значение. На их основе государствами, международными органами и организациями могут быть приняты соответствующие решения — правоприменительные акты.

Признаки:

- Деятельность осуществляется определенными субъектами (государства, международные органы либо организации);
- Осуществляется путем сбора и оценки информации;
- Цель осуществления деятельности – выявление и пресечение нарушений;
- Результатом осуществления деятельности являются материалы, имеющие правовое значение;
- На основе материалов, являющихся результатом деятельности международного контроля, могут быть приняты правоприменительные акты.

Международный контроль за соблюдением прав человека – это индивидуальная либо совместная деятельность государств по сопоставлению информации о деятельности государства (или иных субъектов) в области прав человека либо сравнению непосредственной деятельности с международными стандартами в области прав человека, осуществляющаяся путем сбора и оценки информации с целью выявления и пресечения нарушений. Результатом контрольной деятельности являются доклады, сообщения, другие материалы проверки, имеющие правовое значение. На их основе государствами, международными органами и организациями могут быть приняты соответствующие решения — правоприменительные акты.

Особенности:

- Международный контроль за соблюдением прав человека играет важную роль, поскольку посредством него выявляются нарушения в области прав человека, а регулярные доклады различных международных органов и организаций позволяют оперативно решать проблемы в указанной области, а также развивать международные стандарты в области прав человека;
- Главная цель – защита прав человека как высшей ценности.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Практическое задание

1. На примере отчетов по любой мониторинговой миссии охарактеризуйте последующую деятельность и меры по исправлению положения. Подготовьте предложения возможных действий по итогам проведения мониторинга соблюдения государствами обязательств по обеспечению права инвалидов на образование (ст. 24 Конвенции о правах инвалидов). Составьте план таких действий.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Сразу после проведения опроса необходимо подготовить внутренний доклад и отчет, подлинность представленной информации должна подтвердиться в процессе осуществления опроса, данный доклад и отчет предоставляется руководителю полевой организации в главный офис операции. В данных бланках отчета и доклада должна содержаться информация, полученная в ходе опроса и оценка полученных данных.

В зависимости от длительности проводимой операции необходимо представлять *периодический доклад* (в рамках проводимой операции периодический отчет представляется ежемесячно) делается это для документального подтверждения выполненной работы; предупреждения руководства о крупных изменениях или тенденциях; планирования будущих усилий по улучшению положения инвалидов в образовательных организациях.

Содержание периодического доклада:

- введение;
- анализ положения в области прав инвалидов на получение образования в исследуемых учреждениях;
- основные события, заслуживающие внимания;
- резюме работы, выполненной за отчетный период (ход выполнения плана работы);
- основные позитивные и негативные тенденции развития ситуации за отчетный период (по областям действия мандата);
- планы на предстоящий период (по областям действия мандата);
- рекомендации на предстоящий период (по областям действия мандата);

- административная информация по отделению (заболевшие/находящиеся в отпуске сотрудники, вышедшие из строя транспортные средства и т. д.);
- выводы;
- приложения.

Срочный доклад. В рамках операции может потребоваться принятие неотложных мер на национальном уровне для разрешения конкретной проблемы, с которой столкнулся СПЧ. Срочные доклады предназначены для представления самой важной информации, которая позволит главному офису принять соответствующие меры. (Например – ухудшение положения преподавательского состава, должностных лиц структурных подразделений образовательного учреждения).

Доклады об инцидентах. После того как путем опросов, непосредственного наблюдения или другими способами будет собран достаточный объем информации, СПЧ, проводивший расследование, должен подготовить подробный и точный отчет о событиях, которые могут свидетельствовать о нарушении прав человека или должны быть доведены до сведения главного офиса по другим причинам.

Внешние доклады. Руководитель операции по правам человека отвечает за представление докладов главе миссии ООН в данной стране.

Коррекционные действия и последующие меры

Представление докладов правительству. Может оказаться целесообразным и необходимым представлять периодические доклады правительству страны, в которой проводится операция. Ознакомление правительств с докладами может привести к необходимому улучшению ситуации, в связи с чем доклад потребуется пересмотреть, либо необходимость в его издании и вовсе может отпасть.

Под последующей деятельностью имеется в виду использование сотрудниками по правам человека информации, собранной ими в отношении нарушений или других злоупотреблений в области прав человека. Наиболее важной формой последующей деятельности является содействие принятию национальными или местными властями мер по исправлению положения.

На местном уровне СПЧ должны подготовить почву для последующего вмешательства путем установления контакта с местными властями и выявления ключевых должностных лиц гражданской администрации, военной администрации, органов полиции, судебных органов, органов прокуратуры, тюремной администрации и других секторов общества. Местные отделения должны составить организационную схему этих ключевых органов и должностных лиц, с тем чтобы иметь возможность определить наиболее подходящее должностное лицо для того или иного конкретного контакта.

Решение проблемы с помощью письменных сообщений

По мере повышения важности требуемых мер местный координатор может рассмотреть вопрос о том, следует ли добиваться решения путем устного и/или письменного представления. Переписка с властями по вопросам, связанным с нарушением прав человека, должна вестись с санкции руководителя операции или лицом, назначенным им для этой цели.

Обращение с целью решения проблемы в вышестоящий орган

Если СПЧ не получает надлежащего ответа, то его следующим шагом может быть попытка получить ответы на интересующие его вопросы вне официальных рамок, прежде, чем передавать вопрос в более высокую инстанцию местной государственной структуры. Цель этого этапа, как правило, состоит в том, чтобы побудить власти представить информацию и, возможно, начать свое собственное расследование данного дела.

Решение вопросов прав человека с помощью механизмов ООН

Руководитель операции по правам человека отвечает за представление докладов главе миссии ООН в стране, например, Специальному представителю Генерального секретаря или Верховного комиссара ООН по правам человека.

Полевая операция по правам человека может готовить различные виды докладов, включая:

1. доклады об отдельных случаях, как это указано в форме интервью;

2. периодические (еженедельные, ежемесячные и т. п.) доклады о развитии ситуации, в которых сообщается о текущем состоянии вопросов, относящихся к ее мандату (включая доклады по специализированным направлениям деятельности), и наблюдающихся тенденциях;
3. доклады о чрезвычайных ситуациях, которые требуют к себе особого внимания (например, о случаях нападения на сотрудников операций по правам человека, угрозе нанесения серьезных увечий людям, попадающим в круг ведения операции и т. п.);
4. доклады об отдельных инцидентах

Оценка

Конечным этапом мониторинговой деятельности является оценка текущего положения в области соблюдения государством обязательства по обеспечению права инвалидов на образование и изложение соответствующих выводов в итоговом докладе.

2. На основании представленной базовой информации, с учетом самостоятельного рассмотрения учебников по общей теории права и международному праву, знаний по ранее прослушанным курсам подготовьте общую схему, описывающую формы, методы и средства международного контроля в области прав человека. Сформулируйте свою позицию о соотношении международного контроля и международного мониторинга и выделите их особенности.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

ФОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:



МЕТОДЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:



СРЕДСТВА МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

- создание контрольных органов в рамках международных организаций;
- учреждение государствами специальных контрольных органов;
- контроль национальными органами и средствами;
- сочетание международных и национальных органов и средств для проверки выполнения государствами принятых обязательств по международным договорам.

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ И МЕЖДУНАРОДНОГО МОНИТОРИНГА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Если мы обратимся к «Учебному пособию по контролю за соблюдением прав человека», то мы увидим, что Контроль за соблюдением прав человека является методом совершенствования их защиты. *Основная цель контроля за соблюдением прав человека состоит в усилении ответственности государства за защиту прав человека.* Если обмен информацией, консультации, представление отчетов, докладов, наблюдения, как способы контроля, применяются, как правило, на ранних стадиях контроля, и контроль, в основном, завершается рекомендациями, предложениями объектам контроля по устранению выявленных нарушений, то проведение международных инспекций, расследований, рассмотрение нарушений международных обязательств международными судебными учреждениями могут повлечь соответствующую ответственность государств. По существу, итоги контрольной деятельности, независимо от метода контроля, всегда могут повлечь ответственность государства, если в ходе проверки будут выявлены нарушения договорных обязательств. Но степень и характер проверочной деятельности, и те последствия, которые могут наступить после проверки выполнения международных обязательств судебными учреждениями, а также по итогам инспектирования или расследования, носят иной характер - вплоть до принятия в отношении государства-нарушителя коллективных мер или передачи материалов на рассмотрение Совета Безопасности.

Как было указано в «Учебном пособии по мониторингу прав человека», «мониторинг – широкое понятие, обозначающее активный сбор, проверку и незамедлительное использование информации для решения проблем в области прав человека... Данное понятие охватывает оценочную деятельность... а также установление фактов из первых рук и другую работу на местах. Кроме того, мониторинг имеет временной аспект, поскольку обычно этот процесс длится в течение некоторого отрезка времени... «Наблюдение» обычно означает более пассивный процесс наблюдения за событиями – такими, как собрания, судебные процессы, выборы и демонстрации.

Этот аспект мониторинга прав человека требует непосредственного присутствия на месте действия»

Понятие «мониторинг» используется для обозначения ряда видов деятельности в различных ситуациях и странах. В большинстве случаев *мониторинг ограничивается процессом наблюдения и подготовки и распространения отчетов*, основанных на результатах мониторинга. Ведением разных форм мониторинга может заниматься широкий круг групп и организаций – правозащитники, борцы за мир, политические активисты и журналисты.

Таким образом, можно сделать вывод, что цель международного контроля – выявление и пресечение нарушений в области прав человека, в связи с чем и проводятся определенный перечень мероприятий, в то время как мониторинг – это средство независимого документирования любого отклонения от принятого на себя государством обязательства в области прав человека. Можно сказать, что мониторинг – это один из методов контроля, поскольку на основании результатов мониторинга возможна реализация механизма международного контроля в области прав человека.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)