

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 07.08.2023 14:18:07
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169346d2ba451f055

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Миграционное право

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования –
программа бакалавриата по направлению подготовки
40.03.01 Юриспруденция
(профиль: **Государственно-правовой и международно–правовой**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Конституционного права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ	Кузнецова С. С., доцент, к.ю.н.

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. Задание на проверку знаний.

Какие документы являются основанием для нахождения иностранного гражданина в Российской Федерации? Одинаково ли реализуется право на свободу передвижения иностранными гражданами, находящимся в РФ по разным основаниям? Приведите примеры.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

В законодательстве Российской Федерации выделено несколько режимов нахождения иностранных граждан на территории Российской Федерации: временное пребывание, временное проживание и постоянное проживание. В зависимости от его правового положения на территории Российской Федерации законность его нахождения подтверждается разными документами.

В соответствии со статьей 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» под иностранным гражданином, законно находящимся в Российской Федерации понимается, «лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо разрешение на временное проживание в целях получения образования, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации». Таким образом, необходимо выделить следующие категорий оснований законного нахождения иностранного гражданина на территории РФ:

А) *иностраннй гражданин въезжает на территорию Российской Федерации с целью временного пребывания.* По общему правилу документами, подтверждающими законность пребывания лица, являются документ, удостоверяющий личность лица (паспорт иностранного гражданина, удостоверение беженца, удостоверение лица без гражданства или любой другой аналогичный документ), а также для лиц, прибывающих в Российскую Федерацию в безвизовом режиме – миграционная карта (статья 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), для лиц, прибывающим в Российскую Федерацию в порядке требующем получение визы, – виза и миграционная карта. Пребывание должно осуществляться в целях, на которые выдана виза, а также лицо не должно нарушать сроки пребывания, установленные миграционным законодательством. Сроки зависят от основания пребывания и вида выданной визы.

Б) *для лиц, временно проживающих на территории Российской Федерации,* законность их проживания подтверждается разрешением на временное проживание или разрешением на временное проживание с целью получения образования. Разрешение на временное проживание выдается по общему правилу на три года, а разрешение на временное проживание с целью получения образования – на срок обучения.

В) для лиц, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, документом, подтверждающим законное нахождение на территории РФ является вид на жительство. Вид на жительство по общему правилу выдается бессрочно за исключением высококвалифицированных специалистов и членов их семей (на срок действия разрешения на осуществление трудовой деятельности), лиц без гражданства (на срок 10 лет).

В соответствии с частью 1 статьи 27 Конституции РФ право свободно передвигаться гарантируется каждому, кто законно находится на территории Российской Федерации. В соответствии со статьей ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Законодательством Российской Федерации установлены специальные процедуры реализации отдельных прав иностранными гражданами, что обусловлено, как отмечает Конституционный Суд РФ, целями миграционной политики государства с учетом того «что Российская Федерация, как социальное государство, призванное создавать условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека, включая социальную защиту, здравоохранение, рынки труда и жилья, должна поддерживать на своей территории приемлемую для этого миграционную обстановку» (Постановление КС РФ от 17 февраля 2016 года № 5-П). Таким образом, иностранным гражданам, законно находящимся на территории РФ, гарантируется реализация свободы передвижения, однако механизм реализации может отличаться от граждан РФ. Так, например, режим пребывания в пограничной зоне по-разному регулируется для граждан РФ и иностранных граждан. Для граждан РФ достаточно документа, удостоверяющего личность и договора о реализации туристического продукта с целью въезда в пограничную зону с целью туризма. Для иностранных граждан в данных целях также потребуется пропуск (пп. в пункта 3 Приказа ФСБ России от 7 августа 2017 г. "Об утверждении Правил пограничного режима"). Что касается особенностей реализации права на свободу передвижения различными категориями иностранных граждан на территории Российской Федерации, то принципиальных отличий в порядке перемещения нет. Единственным, наверное, исключением, может быть нахождение в приграничной зоне иностранных граждан, зарегистрированных по месту жительства в приграничной зоне (то есть временно или постоянно проживающих на данной территории), и иных иностранных граждан.

В то же время можно отметить, что при сохранении общего порядка реализации свободы передвижения всех категорий иностранных граждан на территории Российской Федерации, законодательством страны устанавливаются ряд ограничения для иностранных граждан при реализации ими права выбора места жительства, так как разрешение на временное проживание или вид на жительство выдаются для проживания иностранного гражданина (в том числе беженца или соотечественника) на территории определенного субъекта РФ, что предполагает свободу передвижения по территории РФ, но привязку места жительства иностранного гражданина к территории конкретного субъекта РФ.

2. Задание аналитического характера:

Соотнесите между собой понятия «беженец» и «вынужденный переселенец», в чем принципиальное отличие? В чем отличие правового статуса лиц, признанных беженцами и вынужденными переселенцами?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Основы правового положения беженца в Российской Федерации регламентируется Конвенцией «О статусе беженца» от 28 июля 1951 года с Протоколом, касающимся статуса беженца от 31 января 1967 года, Федеральным законом «О беженцах». Более

подробное регулирование правового положения беженцев в Российской Федерации осуществляется отраслевым законодательством, в том числе миграционным, трудовым, законодательством в сфере социального обеспечения и так далее. Основным законом, регламентирующим правовое положение вынужденного переселенца, является ФЗ «О вынужденных переселенцах». Анализ определений беженца и вынужденного переселенца, сформулированных в национальном законодательстве, позволяет сформулировать следующие квалифицирующие признаки беженца и вынужденного переселенца:

Беженец:

А) лицо не является гражданином Российской Федерации (таким образом, это лицо может иметь гражданство иного гражданства (то есть быть иностранным гражданином), быть лицом без гражданства, негражданином или иметь любой иной статус);

Б) лицо находится вне страны своего гражданского происхождения или места обычного жительства (для лиц без гражданства);

В) лицо покинуло страну своего происхождения или обычного места жительства в силу наличия **«обоснованных»** опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений».

Г) лицо не желает или не может воспользоваться защитой государства своего гражданства или обычного места жительства вследствие наличия обоснованных опасений.

Не может быть признано беженцем лицо (статья 2 ФЗ «О беженцах»):

1) в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

2) совершило тяжкое преступление не политического характера вне пределов территории Российской Федерации и до того, как оно было допущено на территорию Российской Федерации в качестве лица, ходатайствующего о признании беженцем;

3) которое виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;

4) *за которым компетентные власти государства, в котором оно проживало, признают права и обязательства, связанные с гражданством этого государства;*

5) которое в настоящее время пользуется защитой и (или) помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

6) *покинувшее государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Вынужденный переселенец:

А) гражданин Российской Федерации;

Б) покинувший место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации, или вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта Российской Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Российской Федерации;

В) причиной переезда является: совершение в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Не может быть признано вынужденным переселенцем лицо, которое:

1) совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;

2) не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства;

3) покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Анализ законодательства позволяет сделать следующий вывод о разграничении понятий беженец и вынужденный переселенец:

1. На статус беженца может претендовать исключительно лицо, не имеющее гражданство РФ, в то время как вынужденным переселенцем может быть только гражданин РФ;

2. Обязательным условием приобретения статуса беженца является установления того факта, что лицо покинуло территорию государства своей гражданской принадлежности или обычного места жительства. Лицо, которое претендует на статус вынужденного переселенца, также, исходя из определения покидает место жительства, однако статья 3 ФЗ «О вынужденных переселенцах» устанавливает более гибкие условия для таких лиц, так как они могут подать заявление о предоставлении статуса вынужденного переселенца до оставления своего места жительства.

3. Для приобретения статуса беженца лицо должно доказать, что не может или не желает воспользоваться помощью государства своей гражданской принадлежности или обычного места жительства ввиду наличия опасений, в то же время лишаются возможности получить статус беженца лица, за которыми государство их исхода признает права и обязанности. Таким образом, пункт 2 и 3 связаны между собой: если лицо не покинуло территорию государства своего гражданского происхождения (или обычного места жительства), то презюмируется отсутствие указанного критерия – отсутствие возможности воспользоваться защитой государства, если лицо не докажет того, что его нежелание воспользоваться помощью государства обусловлено фактом непризнания государством исхода его прав и обязанностей, то также лицо не сможет претендовать на приобретение статуса беженца. В отношении вынужденных переселенцев ситуация опять же более гибкая, они не должны доказывать факта отсутствия защиты со стороны государства. Данный подход представляется вполне обоснованным, по следующим основаниям: а) если речь идет о гражданах Российской Федерации, покидающих территории других государств, то Россия берет на себя повышенные обязательства по защите своих граждан: для государства важен факт желания воспользоваться помощью России, а не исключительностью ситуации лица, обусловленной невозможностью воспользоваться защитой государства его проживания. б) для вынужденных переселенцев, переезжающих с территории одного субъекта РФ на территорию другого субъекта РФ критерий невозможности получения помощи от государства в принципе является абсурдным, ведь человек обращается к поддержке государства своего гражданства в обеспечении реализации его права на защиту.

4. Причины переезда также разнятся у беженцев и вынужденных переселенцев: если у беженцев это только основания опасаться или факты преследования по расовым, религиозным, национальным, социальным и иным обстоятельствам, то лица также вправе претендовать на получение статуса вынужденного переселенца в случае «совершения в отношении его или членов его семьи насилия или преследования» (здесь не указано на основания для такого преследования и насилия). Принципиальным сходством двух категорий является тот факт, что не могут претендовать на статус беженца и вынужденного переселенца лица, покинувшие свое место жительства по экономическим причинам, в связи с техногенными и природными катастрофами или голодом.

5. Для предоставления статуса беженца также установлен ряд более серьезных ограничений, например, **серьезные основания** предполагать, что оно совершило преступление против мира, в то время как в отношении вынужденного переселенца факт совершения аналогичных преступлений, совершение тяжкого преступления неполитического характера (отсутствует в отношении вынужденных переселенцев), получившее защиту от международных организаций (за исключением Верховного комиссара ООН по делам беженцев). В то же время срок обращения за приобретением статуса беженца не ограничен: лицо может подать его и через полгода, и через год после того, как покинуло место своего жительства, если основания не отпали, и лицо по-прежнему нуждается в защите. В отношении вынужденных переселенцев установлен пресекательный срок в 12 месяцев.

В чем отличие правового статуса лиц, признанных беженцами и вынужденными переселенцами?

Особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев вытекают из факта наличия (отсутствия) гражданства Российской Федерации. Безусловно вынужденные переселенцы, будучи гражданами Российской Федерации, реализуют отдельные права в ином в отличие от беженцев порядке. Нельзя отрицать тот факт, что предоставление статуса беженца гарантирует таким лицам возможность реализовывать право на труд, право на медицинскую помощь, право на образование, социальное обеспечение, однако объем и порядок реализации таких прав будет отличаться. Вынужденные переселенцы, будучи гражданами РФ, могут претендовать на все виды медицинской помощи в полном объеме, они могут свободно выбирать место жительства на территории РФ (статья 6 ФЗ «О вынужденных переселенцах»), в то время как беженцы связаны квотами, определяемыми Правительством РФ, для каждого субъекта РФ, а также вправе претендовать на участие в государственных программах по жилищному обеспечению.

3. Задача-кейс

Гражданин Египта обратился в консульство РФ в Египте с ходатайством о предоставлении статуса беженца, однако получил отказ в принятии заявления: консульство указало, что консульства и посольства РФ не уполномочены принимать ходатайства о предоставлении статуса беженца, такими полномочиями обладают территориальные подразделения Министерства внутренних дел РФ. Оцените факты и обстоятельства и подготовьте ответ о корректности выбора гражданином Египта органа, в который он обратился, а также законности действий консульства РФ.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Для разрешения данного кейса необходимо, во-первых, оценить факты и обстоятельства с позиции соответствия заявителя критериям, выдвигаемым для лица, претендующего на получение статуса беженца. В задаче есть лишь два факта, имеющих юридическое значение, а именно тот факт, что заявитель является гражданином Египта (предполагается, что не гражданином РФ, а иностранным гражданином), и он обратился в консульство РФ в Египте. В соответствии с Конвенцией «О статусе беженцев» и ФЗ «О беженцах» беженцем является не гражданин государства, к которому он ходатайствует о предоставлении статуса беженца, при условии, что покинул страну своего гражданского происхождения или обычного места жительства. Мы же видим, что гражданин Египта не покинул страну, соответственно, изначально можем прогнозировать отказ в удовлетворении его ходатайства о предоставлении статуса беженца. Далее необходимо оценить действия консульства РФ. В соответствии с законодательством РФ действительно решение по существу о предоставлении статуса беженца принимается Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными подразделениями, что вытекает из статьи 7 ФЗ «О беженцах», однако лицо, ищущее убежище, может обратиться

с ходатайством о предоставлении статуса беженца как находясь на территории РФ (в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел), так и находясь за пределами Российской Федерации (в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации вне государства своей гражданской принадлежности), а также в пограничный орган федеральной службы безопасности при пересечении границы Российской Федерации или при незаконном пересечении границы. При этом на соответствующие органы возложена обязанность предварительного рассмотрения ходатайства, по результатам которого консульским учреждением принимается решение о выдаче свидетельства (документа, удостоверяющего личность лица, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца), либо об отказе. В случае принятия «положительного» решения органы внутренних дел изготавливают соответствующее свидетельство и передают. Таким образом, ответ консульства об отсутствии полномочий принимать соответствующие ходатайства о предоставлении статуса беженца в принципе является некорректным. При этом представляется, что положения статьи 7 ФЗ «О беженцах» напрямую указывают об отсутствии возможности подавать заявление в консульство РФ в пределах территории государства своего происхождения, что, на наш взгляд, означает, что получив такое обращение консульство должно следовать требованиям пункта 5 статьи 4 ФЗ «О беженцах», то есть осуществить предварительное рассмотрение ходатайства в течение месяца и по результатам рассмотрения отказать в выдаче свидетельства, как документа, подтверждающего личность лица, ищущего убежище. В таком случае документы лица не передаются в Министерство внутренних дел для рассмотрения их по существу. В своем отказе консульству необходимо указать на то, что лицо не соответствует критериям беженца, так как не покинуло территорию Египта, а также тот факт, что подало в неуполномоченный орган, а именно в консульство РФ на территории Египта, в то время как соответствующее заявление может быть подано в консульство или дипломатическое представительство РФ на территории другого государства.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Теоретический вопрос на проверку знаний:

Понятие беженца. Международно-правовые институты защиты прав беженцев.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Понятие беженца раскрывается как в международных актах, так и в национальном законодательстве Российской Федерации. На международном уровне действует Конвенция «О статусе беженца» от 28 июля 1951 года с Протоколом, касающимся статуса беженца от 31 января 1967 года. В соответствии с данной Конвенцией (с учетом положений протокола) под беженцем понимается лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений». Таким образом, ключевыми критериями беженца являются:

- А) факт наличия обоснованных опасений подвергнуться преследованиям;
- Б) основания для преследования – наличие особых признаков принадлежности к отдельной группе населения – раса, вероисповедание, гражданство, убеждения;
- В) нахождение за пределами страны своей гражданской принадлежности или прежнего обычного места жительства.

Конвенция с учетом положений Протокола предполагает возможность признания беженцем лиц, прибывающих с территории любых стран мира, однако не все страны ратифицировали протокол (например, Турция), что предполагает распространение статуса беженца только на лиц, которые прибывают с территории стран Европы.

Таким образом, Конвенция ООН «О статусе беженцев» достаточно узко определяет категорию беженцев – это не все вынужденно перемещенные лица, а те, которые имеют основания опасаться преследования внутри государства своей гражданской принадлежности или обычного места жительства (для лиц без гражданства).

Аналогичный подход применяется в национальном законодательстве Российской Федерации (в Федеральном законе «О беженцах»).

Однако в отдельных регионах мира сформулированы иные, более широкие понятия беженца, что обусловлено особенностями регионов. Так, например, в Конвенции Организации Африканского Единства термин «беженец» применяется к любому лицу, которое вследствие *внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок в какой-то части страны или во всей стране* его происхождения или гражданской принадлежности, вынуждено покинуть место своего обычного проживания и искать убежище в другом месте за пределами страны своего происхождения или гражданской принадлежности.

Аналогичным образом Картаженская декларация «О беженцах» (действует в Латинской и Центральной Америке, не носит характера обязательного в связи с тем, что была принята на научном коллоквиуме по вопросу об убежище и международной защите беженцев в Латинской Америке, однако рассматривается Верховным комиссаром по правам беженцев в качестве руководящего акта, распространяющегося на страны Латинской и Центральной Америки) к числу *беженцев* относит тех лиц, которые бежали из страны, поскольку их жизни, безопасности или свободе угрожали *всеобщее насилие, иностранная агрессия, внутренние конфликты, массовые нарушения прав человека* или другие обстоятельства, приведшие к серьезному нарушению общественного порядка»).

Принципиальным отличием данных определений является расширение оснований, которые стали причиной отъезда из страны своей гражданской принадлежности или обычного места жительства (для лиц без гражданства): сюда входит и иностранная агрессия, и массовые нарушения прав человека.

В рамках стран СНГ также действует соглашение «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам», предусматривающее оказание помощи указанным категориям лиц в случае, если они покинули постоянное место жительства в стране-стороне участнице соглашения. Интересным, представляется, что критерий гражданства в отношении страны исхода не сформулирован, то есть беженцем может быть лицо, которое как является гражданином страны-участника исхода, так и является лицом без гражданства. При этом устанавливается критерий отсутствия гражданства страны назначения. Что касается критерия причин, то Соглашение также дополнено фразой о наличии вооруженных и межнациональных конфликтов, однако такой подход сужает основания действия соглашения: лицо признается беженцем в рамках данного соглашения, если угроза подвергнуться преследованию по расовым, религиозным, социальным и иным основаниям обусловлена наличием вооруженных и межнациональных конфликтов.

В рамках ООН Генеральной Ассамблеей ООН учреждена должность Верховного комиссара ООН по делам беженцев, который обладает мандатом по обеспечению защиты беженцев, в том числе путем взаимодействия с государствами в вопросах выявления беженцев, определения их статуса, получения информации о них, содействия расселению,

репатриации, ассимиляции беженцев, оказанию поддержки государствам транзита и принимающим, а также обеспечению соблюдения норм гуманитарного права, международного права в сфере защиты прав человека и беженского права и так далее. Верховным Комиссаром по делам беженцев также готовятся доклады Генеральной Ассамблеи ООН по существующим ситуациям, а также готовятся рекомендации странам-участникам Конвенции по вопросам определения статуса беженцев и обеспечения исполнения принципов гуманитарного права, беженского права. Управление Верховного Комиссара по делам беженцев ООН также рассматривает ходатайства о предоставлении статуса беженца лицам, пребывающим на территории государств, не ратифицировавших Конвенцию или стран, которые ее ратифицировали, но не разработали национальный механизм предоставления статуса беженца. В отношении таких лиц после признания их беженцами Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев применяет меры по их переселению в страны-участники Конвенции, которые гарантируют реализацию прав беженцев в объеме, предусмотренном ее положениями. Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев не может принимать решения по факту обращения беженцев в отношении стран-участников Конвенции, обязательность исполнения которых обеспечивается санкциями.

Практическое задание-кейс.

Гражданин Польши Вуйчик хочет переехать в Российскую Федерацию по программе содействия переселению соотечественников. Он не говорит по-русски, однако отмечает, что его бабушка покинула Россию в 1917 году и эмигрировала во Францию. В 50-х годах XX века семья переехала на территорию Польши, где Вуйчик родился в 1979 года. Оцените факты и обстоятельства, назовите критерии признания лица соотечественником, соответствует ли Вуйчик им? Может ли Вуйчик претендовать на содействие переселению в рамках государственных программ? Может ли он подать заявление в консульство РФ на территории Республики Польша?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

При разрешении поставленных вопросов необходимо в первую очередь определить, может ли гражданин Польши Вуйчик рассматриваться в качестве соотечественника в соответствии с законодательством Российской Федерации. Понятие соотечественника, которое применяется в рамках государственной программы содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, определено в Федеральном Законе «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом». Под соотечественником понимается несколько категорий лиц:

граждане РФ, постоянно проживающие за рубежом;

лица и их потомки, проживающие за пределами Российской Федерации, но относящиеся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, чьи родственники по восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, при условии, что эти лица сделали выбор в пользу духовных, правовой связи с Россией. При квалификации наличия родственников, проживавших на территории России, учитываются те лица, которые соответствуют одного из следующих критериев:

имели гражданство СССР, проживали на территории СССР, в дальнейшем после распада СССР получили гражданство одного из государств, которое входило в состав СССР, или остались лицами без гражданства, либо

эмигранты, покинувшие ранее РСФСР, СССР, Российскую Федерацию, Российское государство, имевшие гражданство одного из указанных государств, и ставшие в последствие иностранными гражданами или лицами без гражданства.

Гражданин Польши Вуйчик не соответствует первому критерию соотечественника – гражданин РФ, постоянно проживающий за рубежом, поэтому необходимо оценить наличие его связи с Россией по факту наличия родственников.

1. Его бабушка в 1917 году покинула «Россию», то есть либо Российское государство (до 01 сентября 1917 года) или Российскую Республику (после 01 сентября 1917 года). Однако в кейсе не указано, имела ли она подданство Российского государства или Российской Республики, или была иностранным гражданином. В случае, если она имела соответствующую правовую связь с Россией, то критерий наличия родственника установлен.

2. Второй важный факт – Вуйчик должен относиться, как правило, к категории лиц, которые являются представителями народов, исторически проживающих на территории Российской Федерации. Если бабушка, не будучи иностранкой, проживала на территории Российского государства в пределах существующих границ Российской Федерации, то этот фактор не является показательным, она явно относилась к категории народа, исторически проживающего на территории России. Однако возможен вариант, что бабушка покинула территорию Царства Польского, который был частью Российского государства до революции, то есть бабушка является полькой. В этом случае мы видим, что Вуйчик не относится к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, однако формулировка закона свободная, так как используется формулировка «как правило», что означает, что данный фактор не имеет существенное значение при подтверждении Вуйчиком всех остальных.

3. Лицо сделало выбор в пользу духовной, правовой связи с Россией. Данный факт предполагает готовность Вуйчика соблюдать Конституции РФ, законодательство страны, а также разделять традиционные ценности государства.

В законодательстве не установлен критерий знания русского языка, однако в дальнейшем Вуйчик в дальнейшем должен будет его выучить для последующей легализации.

Так что на основании представленных критериев считаем, что Вуйчик может претендовать на получение статуса соотечественника.

В соответствии с государственной программой содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, претендовать на участие в программе может соотечественник, достигший возраста 18 лет, обладающий дееспособностью. Более подробное регулирование осуществляется отдельными программами содействия, разработанными субъектами РФ, в которых учитываются потребности самих субъектов. Таким образом, ввиду отсутствия специальных данных об отсутствии дееспособности лица, можно сделать вывод, что Вуйчик может в принципе претендовать на получение мер поддержки, предусмотренных государственной программой поддержки добровольного переселения субъекта РФ. Необходимо отметить, что объем мер поддержки может отличаться в зависимости от того, какой субъект для добровольного переселения им будет избран, однако всем участникам гарантируется право на освобождение от уплаты таможенных платежей, право осуществлять трудовую деятельность, на получение медицинской помощи и так далее. В отдельных субъектах при наличии финансовых возможностей может предоставляться социальное жилье или специальные меры поддержки на его приобретение. В случае переезда на территории приоритетного заселения Вуйчик сможет претендовать на получение подъемных и ежемесячной социальной помощи, выплачиваемой при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности. Перед выбором субъекта, в который Вуйчик хочет переехать, необходимо ознакомиться с отдельными программами субъектов, так как в принципе не все субъекты принимают соотечественников в рамках программы содействия добровольному переселению.

Заявление об участии в программе может быть подано в уполномоченный орган в стране своего проживания. В отдельных странах создаются специальные группы по

работе с соотечественниками при дипломатических представительствах и консульских учреждениях, состоящие из представителей различных органов исполнительной власти, в том числе министерства внутренних дел и министерства иностранных дел. В случае отсутствия таких групп соответствующие заявления принимают консульские учреждения. С более полной информацией о том, куда он может обратиться, Вуйчик может ознакомиться на сайте консульства.

ЧАСТЬ 3. *(не публикуется)*