

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 31.08.2023 09:33:44  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В. Ф. Яковлева  
от 26.06.2023 года

## **ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

### **Методика и тактика проведения прокурорских проверок**

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования –  
программа специалитета по специальности  
**40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность**  
Специализация: Прокурорская деятельность  
(профиль: **Прокурорский работник**)

## ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

### ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

#### РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Прокурорской деятельности
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Корешникова Нелли Расуловна, доцент, к.ю.н.

#### I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

##### 1. ТЕСТ

1. Обязанности субъекта, получившего акт прокурорского реагирования:

А). обязательно рассмотреть акт прокурорского реагирования и направить прокурору письменное сообщение о результатах рассмотрения и принятых мерах в установленный законом срок.

Б). обязательно рассмотреть акт прокурорского реагирования и направить прокурору письменное сообщение о результатах рассмотрения и принятых мерах, в том числе касающиеся устранения выявленных прокурором нарушений закона, в установленный законом срок.

В). обязательно рассмотреть акт прокурорского реагирования и направить прокурору письменное сообщение о результатах рассмотрения и принятых мерах в срок не превышающий 30 дней.

*Правильный ответ: Б*

**Методические рекомендации к решению тестовых заданий:** При выполнении тестовых заданий обучающемуся следует внимательно прочитать каждый из поставленных вопросов. Это позволит определить область знаний, проверить наличие которых призван тот или иной вопрос. После ознакомления с вопросом следует приступить к прочтению предлагаемых вариантов ответа. Причем, рекомендуем прочитать все варианты, даже если один из них кажется вполне удовлетворительным. В качестве ответа надлежит выбрать тот, который соответствует правильному ответу. Обучающийся должен дать один или несколько вариантов правильного ответа из предложенного списка ответов.

##### 2. ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

1. Изучая материалы уголовного дела, прокурор установил, что органами предварительного расследования допущен ряд процессуальных нарушений: допрос подозреваемого начат позднее 24 часов с момента задержания; в протоколе допроса свидетеля на одном из листов отсутствует подпись допрошенного; изъятое в ходе расследования у обвиняемого наркотическое средство не осмотрено и не приобщено к материалам уголовного дела. Какими должны быть действия прокурора при указанных обстоятельствах?

*Решение:*

Главной задачей прокурора при поступлении к нему материалов уголовного дела - выявление и устранение нарушений закона, допущенных в ходе расследования уполномоченными должностными лицами.

При знакомстве с материалами, прокурор должен обратить внимание на:

Соответствие обвинительного заключения (акта, постановления) требованиям статьи 220 (225, 226.7) УПК РФ;

Все ли фактические обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовному делу, установлены, в частности, причины и условия, способствовавшие совершению преступления (ст. 73 УПК РФ);

Соблюдены ли требования к содержанию и форме следственных действий, а также законны ли основания их проведения.

Соблюдение конституционных прав и свобод участников уголовного судопроизводства;

Законность и обоснованность процессуальных решений, принятых должностными лицами, осуществляющими расследование;

Правильность применения и толкования уголовного закона;

Соблюдение сроков расследования и сроков содержания под стражей.

Данные факты прокурор исследует путем изучения материалов поступивших к нему уголовных дел и осуществляя систематический надзор за исполнением законов при производстве по уголовному делу, разрешая поступающие к нему жалобы участников уголовного судопроизводства.

В соответствии с ч. 2 ст. 46 УПК РФ подозреваемый должен быть допрошен в присутствии своего защитника в течение 24 часов с момента его фактического задержания.

Согласно ст. 190 УПК В протоколе указываются все лица, участвовавшие в допросе. Каждый из них должен подписать протокол, а также все сделанные к нему дополнения и уточнения.

Согласно ст. 73 УПК при производстве по уголовному делу подлежат доказыванию характер и размер вреда, причинённого преступлением ( по условиям задачи осмотр не был произведен).

В данном случае, прокурор обнаружил существенные нарушения закона, допущенные должностным лицом органа предварительного расследования, и в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ» и УПК РФ :

Прокурор должен, в соответствии со ст. 37, 221 УПК РФ вернуть уголовное дело для производства дополнительного расследования со своими письменными указаниями. Указывается весь необходимый перечень указаний, с конкретным предметом, субъектами и сроками. Если прокурор выявил недостатки при производстве процессуальных действий, то он должен указать весь список действий, которые необходимо совершить.

**Методические указания для решения практических заданий:** Решение практических заданий нацелено на формирование у студента соответствующих практических умений. Решение предлагаемых заданий является средством текущего и промежуточного контроля приобретенных в течение учебного периода знаний и навыков студентов, а также необходимо для самооценки студентами их уровня подготовленности. Изложение решения задач должно быть кратким, не загромождено большим количеством текстовых формулировок используемых утверждений и определений. Степень подробности изложения решений задач должна соответствовать степени подробности решения примеров в соответствующих разделах теоретических материалов. Само решение необходимо обосновать.

### 3. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ВОПРОС.

Методика проведения прокурорской проверки

Ответ :

Под методикой прокурорской проверки понимается комплекс научно обоснованных рекомендаций по наиболее эффективным организации, подготовке, производству действий, направленных на выявление нарушений исполнения законов в той или иной сфере, а также оценке полученных результатов и выбору адекватных мер прокурорского реагирования на выявленные нарушения.

Методику прокурорской проверки следует отличать от методики прокурорской деятельности, под которой понимается совокупность методов и приемов, применяемых прокурорами в целях выявления, устранения и предупреждения нарушений законов и способствующих им обстоятельств, установления виновных в этом лиц, восстановления

нарушенных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства. Методика прокурорской деятельности и методика прокурорской проверки соотносятся как общее и частное.

Методика прокурорской проверки призвана обеспечивать достижение целей прокурорской деятельности. Именно поэтому к числу основных принципов, в соответствии с которыми должны разрабатываться и использоваться методические рекомендации, следует относить принципы законности, эффективности, научности, этичности.

Принцип законности, будучи одним из основных в организации и осуществлении деятельности прокуратуры Российской Федерации, не нуждается в дополнительном рассмотрении. Методика проведения любой прокурорской проверки должна разрабатываться и использоваться таким образом, чтобы обеспечить верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Важное значение имеет принцип эффективности, поэтому методические рекомендации должны быть ориентированы на повышение эффективности деятельности прокурора либо на обеспечение надлежащего уровня эффективности такой деятельности.

Разрабатываемые и применяемые рекомендации должны быть научно обоснованными, т. е. использовать современные достижения науки: теории прокурорской деятельности, научной организации труда, психологии, науки управления и т. д.

Кроме того, использование разрабатываемых рекомендаций должно нацеливать прокурора на необходимость соблюдения этики прокурорского работника в любых ситуациях, в том числе и носящих остроконфликтный характер, как это иногда бывает при проведении проверок, и обеспечивать возможность соблюдения соответствующих норм и правил, используя определенный спектр тактических приемов и средств.

Методические рекомендации также призваны обеспечить реализацию принципов планомерности, экономичности, избирательности, оперативности, динамичности, внезапности. Другими словами, деятельность прокурора в целом и прокурорская проверка в частности должна осуществляться планомерно, т. е. в соответствии с обоснованными планами, последовательно, логично.

Для своевременного достижения стоящих перед прокуратурой целей прокурор должен быть вооружен наиболее экономичными, наиболее целесообразными средствами и методами, использование которых обеспечит надлежащую результативность деятельности.

Решению стоящих перед прокурором задач способствует и избирательность проверок.

Наличие большого числа объектов и субъектов надзора, в деятельности и решениях которых могут иметь место нарушения законов (в широком смысле), диктует необходимость продуманного подхода прокурора к планированию проверок. В случае, когда проведение проверки уже намечено, деятельность прокурора должна носить оперативный, динамичный характер. Неоправданное промедление в проведении тех или иных действий может привести к тому, что нарушения закона будут продолжаться, нарушения прав и свобод человека и гражданина будут принимать все более серьезные или даже угрожающие размеры, что, в свою очередь, будет приводить к более существенным нарушениям интересов общества или государства.

Внезапное проведение тех или иных проверок или даже отдельных проверочных мероприятий также призвано обеспечить достижение стоящих перед прокуратурой целей наиболее эффективным образом. В целях обеспечения единства в разработке и использовании методики проведения прокурорской проверки (проверочных мероприятий) представляется целесообразным рассмотреть типичную структуру такой методики.

К числу основных элементов структуры методики прокурорской проверки представляется целесообразным отнести:

- 1) информацию о наиболее типичных поводах и основаниях для проведения проверки;
- 2) рекомендации по наиболее эффективной подготовке к проведению проверки: определению предмета проверки; выбору объектов проверки; определению наиболее целесообразных времени и места проведения проверки; определению круга участников проверки; составлению плана проверки;

- 3) перечень вопросов, подлежащих изучению и проверке;
- 4) рекомендации по определению перечня документов и материалов, подлежащих изучению;
- 5) типичные нарушения закона, выявляемые в ходе прокурорской проверки;
- 6) рекомендации по определению наиболее целесообразных проверочных мероприятий;
- 7) тактические особенности проведения отдельных проверочных мероприятий;
- 8) рекомендации по выбору средств реагирования на выявленные нарушения.

Наиболее типичными поводами и основаниями для проведения проверки относятся заявления и сообщения граждан, сообщения средств массовой информации, результаты анализа состояния законности на территории, результаты проведенных ранее проверок, результаты расследования преступлений, иных правонарушений.

Основаниями для планирования и проведения проверок выступают также планы работы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, вышестоящих прокуратур, прокуратуры города, района и приравненных к ним прокуратур.

Рекомендации по наиболее эффективной подготовке к проведению проверки должны ориентировать прокурора прежде всего на правильное определение предмета проверки и объектов проверки. Выбор наиболее целесообразных времени и места проведения проверки, а также определение круга участников проверки во многом зависят от предмета и объектов проверки. Результаты этой деятельности должны найти отражение в плане проверки. Чем сложнее планируемая проверка, тем обоснованнее будут рекомендации по составлению именно письменного плана, который, кроме того, будет включать перечень вопросов, подлежащих изучению и проверке; перечень документов и материалов, подлежащих изучению.

В особо сложных случаях план может также содержать перечень планируемых проверочных мероприятий и тактические приемы проведения отдельных проверочных мероприятий. Результаты изучения материалов прокурорской деятельности позволяют в наиболее общем виде сформулировать перечень вопросов, подлежащих изучению и проверке. Однако практически невозможно разработать эти перечни для всех случаев проведения прокурорских проверок (проверочных действий). Поэтому при планировании конкретной проверки прокурору следует самостоятельно разработать конкретизированный перечень вопросов, подлежащих изучению и проверке, который будет базироваться на перечне, приведенном в методике прокурорской проверки в наиболее обобщенном виде для соответствующего направления (поднаправления или участка) деятельности.

Рекомендации по определению перечня документов и материалов, подлежащих изучению, также носят достаточно обобщенный характер и должны нацеливать прокурора на правильное определение такого перечня в каждом конкретном случае.

Информация о типичных нарушениях закона, выявляемых в ходе прокурорской проверки при осуществлении деятельности в том или ином направлении (поднаправлении), позволит прокурору более целенаправленно организовать, подготовить и провести проверку. Зная о том, какие нарушения относятся к числу наиболее типичных, прокурор сможет в ходе проверки своевременно выявить информацию об аналогичных или похожих нарушениях.

Рекомендации по определению наиболее целесообразных проверочных мероприятий также могут быть сформулированы в наиболее общем виде и должны помочь прокурору выбрать те мероприятия, которые будут наиболее целесообразными в каждом конкретном случае.

## **II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ**

### **1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ВОПРОС**

#### **1. Этапы проверки прокурора**

Ответ:

В общей теории прокурорского надзора выделяют следующие этапы проверочной деятельности прокурора:

- подготовка к проведению проверки:

- определение предмета, объектов, времени и места проведения, круга участников, составление плана;
- проведение проверочных мероприятий;
- оценка полученной информации и выбор средств (в том числе актов) прокурорского реагирования.

При этом подготовительный этап прокурорской проверки включает: установление оснований для проведения проверки; изучение материалов предшествующих проверок на данном объекте надзора, нормативных правовых актов, регулирующих деятельность проверяемого объекта, а также приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей и прокуроров субъектов Российской Федерации по соответствующим направлениям деятельности, методических пособий и рекомендаций по предмету проверки; определение методики и тактики проведения проверки, подбор специалистов, привлекаемых к проверке, а также составление плана проверки.

На этапе проведения проверки следует иметь в виду, что основными источниками получения информации о нарушениях закона являются:

1) устные и письменные сообщения граждан и организаций (физических, юридических и должностных лиц);

2) различная документация, отражающая: правовой статус организаций и должностных лиц (уставы, учредительные договоры, должностные обязанности, приказы, инструкции и т. п.);

процесс и результаты деятельности проверяемых объектов надзора (правовые акты, издаваемые соответствующими органами власти и должностными лицами);

проектно-сметная документация, договоры с партнерами, контрагентами, клиентами, а также акты об их исполнении; протоколы следственных действий и процессуальных решений органов предварительного расследования; оперативно-служебная документация оперативно-розыскных органов; статистические, бухгалтерские и иные отчеты и т. д.);

акты внутриведомственных и вневедомственных проверок различных контролирующих и правоохранительных органов (ревизии, инвентаризации, служебные проверки, заключения экспертиз и специалистов и т. д.);

акты предыдущих прокурорских проверок; материалы дел, рассмотренных судами;

3) различные предметы, являющиеся носителями информации (компьютерная техника, цифровые и аналоговые носители информации), пробы и образцы веществ и материалов, материальные ценности и т. п.

Содержание заключительного этапа проверки определяется полученными результатами. Анализ и оценка полученной информации могут осуществляться как самостоятельно прокурором, проводившим проверку, так и с привлечением к обсуждению результатов проверки других лиц (прокуроров, осуществляющих надзор в смежных направлениях или обеспечивающих участие в рассмотрении дел судами, заинтересованных должностных лиц проверяемого органа) в форме оперативного совещания, которое может проводиться как в прокуратуре, так и на проверяемом объекте. При этом особое внимание должно уделяться анализу причин и условий выявленных нарушений закона, способам их устранения и профилактики.

По итогам проверки в зависимости от должностного положения лица, проводившего проверку, составляется справка (прокурором, начальником структурного подразделения органов прокуратуры) или докладная записка (подчиненными оперативными сотрудниками органов прокуратуры). Указанные документы должны отражать основания, период, объект и предмет проверки, объем выполненной работы, выявленные нарушения с обязательной ссылкой на соответствующие нормы закона, список должностных лиц, которые, по мнению проверяющего, виновны в допущенных нарушениях, а также выводы о принятии необходимых мер прокурорского реагирования.

Оценка полученной информации и выбор средств (в том числе актов) прокурорского реагирования производятся с точки зрения соответствия осуществленной деятельности и принятых решений закону и в пределах полномочий прокурора.

Рассмотренные выше этапы следует выделять не только применительно к надзорным проверкам, но и к проверочным действиям прокурора, осуществляемым в ненадзорных направлениях деятельности. В любом случае методические рекомендации должны разрабатываться с учетом особенностей каждого из этапов.

**Методические указания по подготовке к устному ответу (собеседованию):** Подготовка к устному ответу (собеседованию) проводится в ходе самостоятельной работы студентов и включает в себя повторение пройденного материала по вопросам, выносимым на промежуточный контроль. Помимо основного материала студент должен изучить дополнительную рекомендованную литературу и информацию по сформулированному вопросу. При ответе на теоретический вопрос студент должен дать формулировки определений понятий, раскрыть содержание правового регулирования отдельных общественных отношений, составляющих предмет транспортного права, привести необходимые классификации.

При выставлении оценки преподаватель учитывает правильность ответа по содержанию, его последовательность, самостоятельность суждений и выводов, умение связывать теоретические положения с практикой, в том числе и с будущей профессиональной деятельностью.

## 2. ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

В ходе общенадзорной проверки, проведенной прокуратурой г. Астафьевска, во многих образовательных учреждениях города выявлены нарушения правил пожарной безопасности. Прокурор направил руководству МЧС города предостережение с требованием проведения до начала учебного года контрольных проверок в образовательных учреждениях. Руководителям учебных заведений прокурор вручил предписания об устранении нарушений правил пожарной безопасности. *Оцените данную ситуацию с позиций предмета прокурорской проверки? Дайте понятие прокурорского надзора в Российской Федерации, расскажите о его происхождении. Определите соотношение законности и прокурорского надзора?*

### РЕШЕНИЕ:

Законодательство РФ о пожарной безопасности основывается на Конституции РФ и включает в себя Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности (ст. 2 ФЗ № 69 от 21.12.1994).

Действующим законодательством предусмотрены требования пожарной безопасности, т.е. специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности. Такие требования регламентированы Правилами пожарной безопасности 01-03 и Нормами пожарной безопасности 110-03. Граждане имеют право на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара (ст. 34 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ). Несоблюдение Правил пожарной безопасности создает потенциальную опасность для жизни, здоровья граждан, посещающих образовательные учреждения, также его обслуживающий персонал.

Выявленные в результате проверки нарушения ППБ могут явиться причинами возможных пожаров, их быстрого распространения и повлечь необратимые последствия.

В настоящей работе прокурорский надзор рассматривается как одна из форм государственной деятельности, обеспечивающей точное и единообразное исполнение законов в стране, как одно из условий соблюдения конституционных гарантий по охране прав и законных интересов граждан.

Прокурорско-надзорные правоотношения - это юридическое выражение (форма) таких социальных связей, в которых управомоченные субъекты (прокуроры) от имени Российской Федерации осуществляют надзор за точным и единообразным соблюдением прав и свобод

человека и гражданина, соблюдением Конституции РФ и исполнением законов всеми субъектами правоисполнительной деятельности.

Прокурорский надзор как вид государственной деятельности обладает своим особым предметом. Согласно ст. 21 Закона о прокуратуре, предметом прокурорского надзора являются соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами.

Прокурорский надзор имеет существенное значение и в профилактике правонарушений, поскольку именно с помощью надзора достигается не только надлежащее исполнение законов, но и выявление правонарушений на ранних стадиях их формирования.

В соответствии со ст. 25.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» «прокурорам предоставлено право в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях объявлять в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона». Предостережение объявляется во всех случаях, когда у прокурора имеются сведения о готовящихся противоправных деяниях. В нашем же случае уже произошло нарушение действующего законодательства о пожарной безопасности, следовательно, в таком случае предостережение не выносится. Целесообразно в этом случае направить руководству МЧС города требование о проведении контрольной проверки.

Относительно предписания об устранении нарушений правил пожарной безопасности, то такой акт прокурорского реагирования вообще не предусмотрен в Федеральном законе от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». В данном случае при выявлении нарушений правил пожарной безопасности прокуратура должна была вынести руководителям образовательных образований представление об устранении нарушений законодательства о пожарной безопасности. Так, в соответствии со ст. 24 вышеназванного закона о прокуратуре: «Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме».

Также за нарушение ч. 1 ст. 20.4 КОАП РФ руководителей образовательных организаций можно было привлечь к административной ответственности. Согласно ст. 25 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»: «Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении».

Рассматривая соотношение прокурорского надзора с законностью, следует упомянуть именно про цели прокурорского надзора и определить его значимость для укрепления законности в государстве. Цели прокурорского надзора закреплены в ч. 2 ст. 1 Федерального закона "О прокуратуре в РФ"-обеспечение верховенства закона, единства и укрепление законности, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение защиты, охраняемых законом интересов общества и государства. Таким образом, такие правовые категории, как законность и прокурорский надзор тесно связаны между собой и являются характерными особенностями правового демократического государства.

**Методические указания для решения практических заданий:** Решение практических заданий нацелено на формирование у студента соответствующих практических умений. Решение



предлагаемых заданий является средством текущего и промежуточного контроля приобретенных в течение учебного периода знаний и навыков студентов, а также необходимо для самооценки студентами их уровня подготовленности. Изложение решения задач должно быть кратким, не загромождено большим количеством текстовых формулировок используемых утверждений и определений. Степень подробности изложения решений задач должна соответствовать степени подробности решения примеров в соответствующих разделах теоретических материалов. Само решение необходимо обосновать.

### **ЧАСТЬ 3. (не публикуется)**