

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 28.08.2023 16:19:56
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Методика и практика прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция
(профиль (магистерская программа): **Прокурорская деятельность**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:		Прокурорской деятельности	
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Пугачев	Алексей Вячеславович,	старший преподаватель кафедры прокурорской деятельности

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. За соблюдением прав и свобод человека и гражданина какими объектами и субъектами надзирает прокуратура России?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина закреплен в ст. 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в соответствии с которой предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

То есть, в данной же норме закреплены и объекты надзора – органы и организации, за соблюдением которыми прав и свобод человека и гражданина прокуратура России осуществляет надзор (наблюдение), к таковым относятся:

- федеральные органы исполнительной власти;
- Следственный комитет РФ;
- представительные (законодательные) и исполнительные органы субъектов РФ;
- органы местного самоуправления;
- органы военного управления;
- органы контроля;
- коммерческие и некоммерческие организации.

Субъектами надзора (должностными лицами), обязанными соблюдать права и свободы человека и гражданина являются должностные лица перечисленных органов, а также субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

Чтобы раскрыть предмет прокурорского надзора, необходимо конкретизировать гарантированные Конституцией РФ и действующими законами права и свободы человека и гражданина. В силу ст. 17 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от

рождения. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

В соответствии со ст. 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Согласно ст. 19 Конституции Российской Федерации все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

То есть права и свободы человека и гражданина реализуются на основе принципов равенства, неотчуждаемости, непосредственности, государственной защиты.

Обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина является одной из целей деятельности прокуратуры России (ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

Традиционно все права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации делятся на личные имущественные и неимущественные, социальные, политические.

Конституцией Российской Федерации непосредственно защищены и гарантированы личные неимущественные права:

- на жизнь (ст. 20 Конституции Российской Федерации);
- на защиту и уважение человеческого достоинства, запрет унижений, пыток, причинения вреда здоровью (ст. 21 Конституции Российской Федерации);
- на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции Российской Федерации);
- на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (ст. 23 Конституции Российской Федерации);
- на доступ к личной информации, хранящейся в органах государственной власти и местного самоуправления (ст. 24 Конституции Российской Федерации);
- на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции Российской Федерации);
- на самостоятельное определение национальности, пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ст. 26 Конституции Российской Федерации);
- на свободу передвижения (ст. 27 Конституции Российской Федерации);
- на свободу совести и вероисповедания (ст. 28 Конституции Российской Федерации);
- на обращения (ст. 33 Конституции Российской Федерации).

К неимущественным правам и свободам также можно отнести права на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии (ст. 42 Конституции Российской Федерации), на свободу творчества (ст. 44 Конституции Российской Федерации), на равную защиту государством (ст. 45 Конституции Российской Федерации), в том числе – судебную (ст. 46 Конституции Российской Федерации) прав и свобод человека и гражданина; на юридическую помощь (ст. 48 Конституции Российской Федерации), на защиту от преступлений (ст. 52 Конституции Российской Федерации) и право не свидетельствовать против себя лично и своих близких родственников (ст. 51 Конституции Российской Федерации), а также презумпция невиновности (ст. 49 Конституции Российской Федерации), на возмещение причиненного незаконным преследованием вреда (ст. 53 Конституции Российской Федерации).

К политическим правам и свободам, гарантированным Конституцией Российской Федерации, относятся:

- на свободу объединений (ст. 30 Конституции Российской Федерации);

- на свободу мысли и слова, получения и распространения информации (ст. 29 Конституции Российской Федерации);
- на свободу собраний и демонстраций (ст. 31 Конституции Российской Федерации);
- право на участие в управлении государством, избирать и быть избранными в представительные органы власти, право на доступ к государственной службе и участию в отправлении правосудия (ст. 32 Конституции Российской Федерации);
- на определение и защиту гражданства (ст. ст. 61, 62 Конституции Российской Федерации).

К личным имущественным (и неимущественным) правам относятся гарантированные Конституцией РФ права:

- на труд и осуществление предпринимательской деятельности (34 Конституции Российской Федерации);
- на частную собственность на имущество, его наследование и распоряжение им (ст. 35 Конституции Российской Федерации), в том числе на землю и природные ресурсы в объеме и порядке, установленные законом (ст. 36 Конституции Российской Федерации).

К социальным правам и свободам, гарантированных Конституцией, относятся:

- право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, право на отдых, коллективные и индивидуальные споры, выбор профессии (ст. 37 Конституции Российской Федерации);
- право на защиту материнства, детства, семьи (ст. 38 Конституции Российской Федерации);
- право на пенсии и социальную защиту (поддержку) в установленных законом случаях и установленном законом порядке (ст. 39 Конституции Российской Федерации);
- на жилище (ст. 40 Конституции Российской Федерации);
- на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции Российской Федерации);
- на образование (ст. 43 Конституции Российской Федерации).

Перечисленные права и свободы человека и гражданина непосредственно действуют, и прокуратура обеспечивает их защиту.

2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.

1. Тесты (закрытые и открытые).

Пример, ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

1. Объектами (субъектами) прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина являются (отметьте правильные варианты):

- федеральные органы исполнительной власти V;
- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации _____;
- Уполномоченный по правам человека Свердловской области V;
- Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка _____;
- Губернатор Свердловской области V.

2. При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокурор (впишите группы полномочий, предусмотренных законом):

- использует полномочия, предусмотренные ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»;

- использует полномочия, предусмотренные ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации;

- использует полномочия, предусмотренные ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;

- использует полномочия, предусмотренные статьей 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

3. Практические задания:

В прокуратуру района поступила коллективная жалоба от лиц, проживающих в доме престарелых № 2, который находится на территории данного района, о постоянном нарушении их прав администрацией заведения. В дом престарелых прибыл с проверкой помощник прокурора района Вершинин. Сначала он истребовал все бухгалтерские документы и лично изучил их, потратив на это 4 дня. Затем Вершинин заявил, что проверка бухгалтерии ничего не дала и следует проверить, как осуществляются отпуск и расходование продуктов при организации питания престарелых. Помощник прокурора лично проверил порядок взвешивания продуктов (причем произвел несколько взвешиваний самостоятельно), а также отпуск их со склада. В результате им были выявлены нарушения.

Определите предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, объекты и субъекты надзора. Какими организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России регламентирована деятельность по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, применению правовых средств прокурором? Используя описанную в условии задачи ситуацию, определите: проведена ли прокурорским работником проверка в пределах предмета надзора? Является ли проверенная организация объектом надзора. Предложите свою тактику проведения проверки с соблюдением предмета надзора. Каким образом соотносятся предметы по направлениям надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, законностью правовых актов и надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Предметом надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является соблюдение гарантированных Конституцией Российской Федерации и действующими законами прав граждан, в данном случае - проживающих в Доме престарелых - органом управления учреждения, в котором проживают престарелые граждане. Органы управления Дома престарелых № 2, в данном случае, являются объектом прокурорского надзора. Руководитель дома престарелых, - субъектом прокурорского надзора. Деятельность прокуратуры по данному направлению регламентирована Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" (устанавливает частную методику прокурорского надзора). Правовыми основами деятельности прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора за соблюдением прав человека и гражданина администрацией дома престарелых № 2 являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";
- другие действующие законы.

Используя описанную в условии практического задания ситуацию, следует признать, что прокурорский работник провел проверку, не соответствующую (не в полной мере соответствующую) предъявляемым к ней требованиям. Хотя в условиях задачи и не конкретизировано, о нарушении каких конкретно прав человека и гражданина поступила жалоба, следует признать ограниченность проведенной проверки. В частности, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального

обслуживания. Получатели социальных услуг в стационарной форме обеспечиваются жилыми помещениями, а также помещениями для предоставления видов социальных услуг, предусмотренных пунктами 1 - 7 статьи 20 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".

То есть указанные граждане имеют право на получение следующих социальных услуг (социальные права граждан):

Получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

Требования к качеству оказания перечисленных социальных услуг также раскрываются в данном законе. При этом определенным категориям граждан, указанным в законе, услуги предоставляются бесплатно или за частичную оплату, что также являлось предметом проверки.

И конечно же, прокурорский работник был обязан проверить соблюдение учреждением конституционных прав и свобод человека и гражданина. Из всего перечня гарантированных Конституцией и федеральным законом прав граждан прокурорский работник проверил лишь право на получение социально-бытовых услуг и то – частично. То есть, прокурорская проверка не отвечает требованиям полноты, объективности и оперативности.

В указанной в условии задачи ситуации, используя закрепленные законом полномочия, прокурорскому работнику необходимо было, прежде всего, непосредственно опросить обратившихся лиц, конкретизировав: какие именно права и гарантии нарушены объектом надзора. Затем, получить объяснение руководителя дома престарелых, и в данном случае: его объяснения необходимо сопровождать проверкой документов, на которые будет ссылаться руководитель (включая бухгалтерские документы).

В случае, если будут получены сведения о нарушении прав граждан на жизнь, медицинское, пенсионное обеспечение и другие гарантированные Конституцией РФ и федеральным законом права, требующих заключение специалиста, в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурорский работник был обязан назначить соответствующую экспертизу, поручив ее проведение специалистам в соответствующих областях, приостановив проведение проверки до завершения экспертизы.

Если в результате прокурорской проверки будут установлены факты совершения руководителем дома престарелых, его подчиненными преступлений, прокурор в соответствии с п. 2 ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» своим постановлением направляет материалы проверки в орган предварительного расследования для возбуждения и расследования уголовного дела с соблюдением установленной ст. 151 УПК РФ последовательности.

В случае выявления в результате проверки признаков административного правонарушения, совершенного должностными лицами учреждения либо учреждением, прокурор возбуждает дело об административном правонарушении, направляя постановление и материалы дела для рассмотрения в соответствии с установленной КоАП РФ (законом субъекта РФ) подведомственностью.

В любом случае выявления нарушений закона учреждением прокурор применяет представление об устранении нарушений закона, их причин и условий им способствующих (ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»). При выявлении несоответствующего закону правового акта, прокурор опротестовывает его.

Исходя из закрепленной в Приказе Генерального прокурора методики и с учетом Указания Генерального прокурора о порядке применения предостережения, если правонарушение со стороны дома престарелых № 2, его должностных лиц носят длящийся (продолжаемый) характер, имеются веские основания полагать о повторном нарушении право престарелых, прокурор объявляет руководителю учреждения предостережение о недопустимости нарушений закона.

Необходимо учитывать, что проверка проводится в течении 30 календарных дней.

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов, законностью правовых актов и предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина являются скрещивающимися, поскольку в действующие законы не могут ограничивать права и свободы человека и гражданина, однако не все законы гарантируют права и свободы и направлены на их реализацию, и регулируют иные правоотношения. В свою очередь права и свободы человека и гражданина могут гарантироваться международными договорами Российской Федерации (ст. 15 Конституции Российской Федерации), которые также являются правовой основой организации и деятельности прокуратуры. Целями же деятельности прокуратуры помимо обеспечения прав и свобод человека и гражданина включены обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

4. Решение ситуационных задач.

В областную прокуратуру обратился Сивков с жалобой на действия прокурора Ленинского района Екатеринбурга, который отказался принять его на личном приеме, мотивируя это тем, что ранее районная прокуратура неоднократно разрешала его жалобы аналогичного содержания и оставляла их без удовлетворения. Начальник отдела по рассмотрению писем и приему граждан направил жалобу Сивкова в прокуратуру Ленинского района, порекомендовав прокурору района дать заявителю подробный ответ по всем доводам жалобы.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Прокурором Ленинского района нарушено право Сивкова на обращение, гарантированное Конституцией Российской Федерации, ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации, Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Вывод же прокурора Ленинского района о повторности и необоснованности обращения Сивкова необъективен, поскольку прокурор не выяснил предмет обращения Сивкова.

Поскольку по обращению Сивкова решение нижестоящей прокуратурой – прокуратурой Ленинского района города Екатеринбурга – не принималось, его обращение по существу подлежит рассмотрению нижестоящей прокуратурой, и на обращение должен быть дан ответ нижестоящей прокуратурой.

В соответствии с п. 3.4. Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденной Приказом Генерального прокурора Российской Федерации № 45, обращение, разрешение которого не входит в компетенцию данной прокуратуры, в течение 7 дней со дня регистрации направляется соответствующему прокурору с одновременным уведомлением об этом заявителя. Сопроводительное письмо с переадресованием обращения подписывается начальником отдела управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации либо исполнителем, старшим помощником прокурора или начальником управления

(отдела) прокуратуры субъекта Российской Федерации, прокурором нижестоящей прокуратуры или его заместителем. Уведомление заявителю подписывается начальником отдела или исполнителем. При переадресовании вышестоящему прокурору к обращению прилагаются имеющиеся материалы, необходимые для его рассмотрения.

5. Доклады с обсуждением их содержания в аудитории (дискуссией).

Примерные темы докладов:

1. Элементы правового статуса прокурорского работника как проявление реализации прав и свобод человека и гражданина.
2. Организационные средства, обеспечивающие осуществление прокурором надзора а соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Специфические принципы организации и деятельности прокуратуры России при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Рекомендации по выполнению задания:

При подготовке докладов по рекомендуемым и выбранным магистрантами темам предъявляются следующие требования: самостоятельность подготовки доклада, выявление проблемных вопросов по предмету исследования, инициирование и проведение дискуссии по данным вопросам в аудитории, мотивированность выводов докладчика, соответствие доклада теме исследования.

Рекомендуется подготовить доклад в объеме и содержании, удовлетворяющими теме доклада и по времени не свыше 20-30 минут для реализации возможности проведения по теме доклада содержательной и результативной дискуссии в аудитории.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

1. Теоретические вопросы:

Сущность прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина: его свойства и особенности.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Под сущностью понимается внутреннее содержание понятия, выраженное в форме его существования. В данном случае сущность прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определяется предметом надзора, объектами субъектами надзора, целями прокурорской деятельности, применяемыми средствами, соответствующими целям деятельности прокуратуры и содержанию предмета надзора.

Итак, в соответствии со ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура является федеральным органом, осуществляющим деятельность в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

Функции прокуратуры – виды деятельности – обеспечивающие достижения перечисленных целях, включая обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, действующих законах, включают надзорную функцию. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является направлением надзорной деятельности, предусмотренным Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации (ст.ст. 1, 26-28) и заключается в надзоре (наблюдении) за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления, органами военного управления, органами контроля (объекты надзора), их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (субъекты надзора), а также органами управления (объекты надзора) и руководителями (субъекты надзора) коммерческих и некоммерческих организаций.

Особенностью надзора являются сигнальный характер проверки соблюдения объектами и субъектами надзора прав и свобод человека и гражданина. При этом органы прокуратуры в силу закона при осуществлении надзора не подменяют иные органы и их деятельность. Вместе с тем, прокурорский надзор осуществляется непрерывно, является верховным, всеобщим и универсальным. При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина это проявляется в непрерывном наблюдении, и прокурор может получить информацию о нарушении прав и свобод человека и гражданина из любых источников, и данная информация станет основанием для проведения проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина перечисленными в законе объектами и субъектами надзора. Также особенностью надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является целевой характер проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина: прокурор не выходит за пределы полученной информации. Однако, это не препятствует прокурору расширить предмет проверки, если такую информацию прокурор получит в ходе проведения проверки.

В любом случае, прокурор при осуществлении прокурорского надзора преследует цель обеспечить соблюдение объектами и субъектами надзора прав и свобод человека и гражданина.

2. Практическое задание:

В прокуратуру района поступило коллективное обращение граждан о незаконном строительстве 10-этажного жилого дома с нежилыми помещениями и паркингом на земельном участке, принадлежащем МО «Город Екатеринбург». Строительство ведут ООО «Тихий берег» и ООО «Высотка» в нарушение норм земельного законодательства, санитарных норм, в непосредственной близости от жилого дома и школы, без соответствующего оформления землеотвода.

Определите круг вопросов, подлежащих проверке. Какие лица должны быть привлечены к проведению проверки? Какие документы подлежат истребованию? Какие средства прокурорского реагирования должны быть применены прокурором по результатам проверки?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

В изложенной в условии задачи ситуации проверке прокурором подлежат вопросы: наличие разрешения на строительство, наличие прав на земельный участок, наличие проекта застройки, соответствие разрешению на строительство проекта, соответствие проекта и разрешения на строительство Правилам землепользования и застройки. Разрешение данных вопросов позволит проверить соблюдение застройщиками норм Градостроительного кодекса, Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и прав граждан, проживающих в рядом расположенных жилых домах. Также необходимо проверить членство в СРО застройщиков (либо наличия у них лицензий на осуществление строительной деятельности многоквартирных домов) (то есть их права на осуществление строительства многоквартирных домов).

В силу ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», прокурор при разрешении указанного в условии задачи обращения выносит решения о проведении проверок, копии которых направляет проверяемым объектам соответственно: органу местного самоуправления, ООО «Высотка», ООО «Тихий берег». В ходе проверки прокурор истребует у каждого из застройщиков и проверяет документы о членстве в СРО (лицензии), разрешения на строительство, договоры аренды земельного участка (свидетельства о регистрации прав на земельный участок) проекты застройки, извещений контролирующих органов о начале строительства, и документы, перечисленные в ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

К проверке прокурором могут быть привлечены должностные лица собственника – органа местного самоуправления; должностное лицо государственного строительного надзора, должностное лицо государственного санитарно-эпидемиологического надзора – специалисты в области строительства и обеспечения соблюдения прав граждан на благоприятную среду обитания. Данные специалисты привлекаются прокурором в соответствии с его полномочиями, закрепленными в ст.ст. 21, 22, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

В ходе проверки прокурор также уполномочен обследовать земельные участки, на которых ведется строительство, и выяснить, где именно, на какой площади, в каком объеме, на каком расстоянии от ближайших домов, школ, детских садов осуществлено строительство (также с участием специалистов).

Срок проверки: до 30 календарных дней.

Если доводы обращений граждан полностью или частично, прокурор уполномочен применить следующие акты прокурорского реагирования и правовые средства реагирования:

- представление об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих каждому из проверенных объектов надзора, допустившему нарушение закона;
- постановление о возбуждении дел об административных правонарушениях (в случае подведомственности дел арбитражному суду – дополнительно заявление в арбитражный суд о привлечении к административной ответственности соответствующего юридического лица);
- при наличии признаков преступления – постановление о направлении материалов проверки в следственный орган (орган дознания) для возбуждения уголовного дела и проведения расследования;
- исковое заявление в суд в защиту законных интересов общества и государства, имущественных интересов муниципального образования, в защиту прав граждан на благоприятные и безопасные условия проживания (прав неопределенного круга лиц, если застройка ведется на общественных территориях с нарушением санитарно-гигиенических и строительных требований) о сносе самовольного строения (самовольного объекта незавершенного строительства) с требованием о приведении земельного участка в исходное положение.

При обнаружении причастности должностных лиц государственных органов, органов контроля, органов местного самоуправления к допущенному коммерческими организациями, их должностными лицами нарушениям закона, прав и свобод человека и гражданина – дополнительно представление в орган местного самоуправления (орган государственного (муниципального) контроля, предостережение о недопустимости нарушений закона, постановление о направлении материалов проверки в следственный орган (орган дознания) для возбуждения уголовного дела и проведения расследования, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предостережение о недопустимости нарушений закона – в зависимости от результатов проведенной проверки.

При проведении промежуточной аттестации в письменной форме:

Пример индивидуального задания и рекомендации выполнения:

ЗАДАНИЕ 1.

ФИО магистранта, № группы _____

1. Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина _____

2. Правовые основы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина (определение понятия и примеры правовых основ):

3. Правовыми основами организации и деятельности прокуратуры РФ являются (верные ответы отметьте):

- Конституция РФ, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», другие федеральные законы, международные договоры РФ _____ ;
- Конституция РФ, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе», Федеральный закон «О статусе военнослужащих», международные договоры РФ _____ ;
- Конституция РФ, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», другие федеральные законы и действующие законы субъектов РФ, международные договоры РФ ___.

4. Сформулируйте определение принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации, реализуемых при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина:

5. Требования, предъявляемые к проверке прокурором соблюдения прав и свобод человека и гражданина (перечислите):

6. Совокупность предусмотренных законом полномочий, используемых органами и должностными лицами прокуратуры для решения задач по обеспечению законности нахождения лиц в учреждениях, исполняющих наказание, назначенное судом; по соблюдению установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей лиц, осужденных к лишению свободы; по обеспечению установленного законом порядка исполнения наказания в виде лишения свободы в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты

прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства – это (правильный ответ отметьте):

- 1) общая компетенция органов прокуратуры _____ ;
- 2) специальная компетенция органов специализированной прокуратуры по надзору за исполнением законов

администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание _____ ;

- 3) индивидуальная компетенция Ивдельского прокурора по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях Свердловской области _____ .

7. Каково содержание основных мероприятий организации работы в органах прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина:

8. Рассмотрение и разрешение обращений граждан является (дайте определение) -

9. Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» является (правильный (-ные) ответ (ответы) отметьте):

- а) правовой основой организации и деятельности органов прокуратуры _____ ;
- б) нормативно-правовым актом, регламентирующим порядок выполнения прокурорами закрепленной федеральным законом функции прокуратуры _____ ;
- в) организационно-распорядительным документом Генеральной прокуратуры РФ _____ .

10. Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина могут быть определены муниципальными правовыми актами:

Да _____ ; нет _____ .

11. Полномочия прокурора по целевому назначению делятся на группы:

- по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина, их причин и условий, им способствующих;
- по реагированию на выявленные нарушения прав и свобод человека и гражданина, их причин и условий, им способствующих;
- по предупреждению нарушений прав и свобод человека и гражданина (верный ответ пометьте «V»):

Да _____ ; нет _____ .

12. Обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина является (верное утверждение отметьте):

- целью деятельности прокуратуры России _____ ;

- функцией прокуратуры России _____ .

13. В зависимости от правовой регламентации деятельности прокуратуры процессуальным законодательством полномочия прокурора, применяемые при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина делятся на (приведите пример одного из полномочий прокурора):

14. Решите задачу: Заведующая канцелярией прокуратуры г. Энска Киселева Е.М. очень негативно относилась к дружбе своей дочери с Султановым М.Х. Просмотрев материалы проверки об усыновлении Султанова М.Х. она рассказала дочери, что Султанов М.М. «подкидыш» и потребовала прекратить их дружбу. Дайте оценку действиям Киселевой Е.М. Какой принцип организации и деятельности прокуратуры был нарушен? Раскройте его содержание. Заведующая канцелярией является государственным гражданским служащим. Какой запрет (и (или) ограничение) нарушила Киселева Е.М.? Какие права человека и гражданина нарушила Киселева Е.М.?

« _____ » _____ года _____ (подпись магистранта)

контроль выполнения работы:

1) _____ ; 2) _____ ; 3) _____ ;

4) _____ ; 5) _____ ; 6) _____ ;

7) _____ ; 8) _____ ; 9) _____ .

10) _____ ; 11) _____ ; 13) _____ ;

14) _____ .

итого (средний балл): _____ .

ЧАСТЬ 3. *(не публикуется)*