

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 25.08.2023 14:27:25
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Методика и практика прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов

Основная профессиональная образовательная программа высшего
образования – программа магистратуры по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция
(профиль (магистерская программа): **Прокурорская деятельность**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Прокурорской деятельности
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Старший преподаватель Пугачев Алексей Вячеславович

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы

1. Назовите предмет прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Предметом прокурорского надзора в общем виде является состояние соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов, действующих на территории Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, законности правовых актов, принимаемых органами и должностными лицами, на которых распространяется надзорная компетенция прокуроров.

В понятие предмета входят несколько компонентов:

- субъекты правоотношений, обязанные в своей деятельности соблюдать Конституцию Российской Федерации, действующие законы. Данные субъекты правоотношений в теории «Прокурорского надзора» именуется: объектами надзора, если субъектами правоотношений являются органы и организации, деятельность которых включена законом в предмет прокурорского надзора; субъектами надзора, если субъектами правоотношений являются должностные лица указанных органов и организаций и государственные (муниципальные) должности, деятельность которых включена законом в предмет прокурорского надзора. Важным для определения предмета прокурорского надзора признаком субъектов правоотношений является включение законом их деятельности в предмет прокурорского надзора. При этом в предмет прокурорского надзора включается именно официальная деятельность, связанная с официальной согласно Положениям об органах (уставной – согласно учредительным документам организации) деятельностью объектов надзора. Действия субъектов по исполнению семейных, гражданских обязанностей, реализация семейных, гражданских прав («вне службы», «после работы») в предмет прокурорского надзора не включены.

Для определения пределов прокурорского надзора важным является определение субъектов и объектов, деятельность которых не включены законом в предмет прокурорского надзора. Это: граждане (физические лица), Президент Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, члены Совета Федерации, Государственная Дума Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, федеральные суды Российской Федерации, судьи и мировые судьи.

Самостоятельными объектами прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, являются издаваемые объектами и субъектами прокурорского надзора правовые акты. В этой связи объект прокурорского надзора за законностью правовых актов произведен от

объектов прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, действующих законов.

Понятие «субъектов правоотношений, деятельность которых поднадзорна прокуратуре» определяет объектно-субъектный критерий пределов прокурорского надзора;

- содержание прокурорского надзора Российской Федерации: прокурорский надзор осуществляется за официальной деятельностью объектов и субъектов прокурорского надзора в части соблюдения ими Конституции Российской Федерации, исполнения ими действующих законов. Исходя из содержания ст.ст. 71-73 Конституции Российской Федерации, отдельные правоотношения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и ведении субъектов Российской Федерации, и регулируются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, то есть в понятие «действующие законы» включаются и законы субъектов Российской Федерации. Следовательно, прокуратура надзирает и за исполнением закона субъекта Российской Федерации объектами и субъектами прокурорского надзора в случаях урегулирования соответствующих правоотношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации соответствующими законами субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, законы субъектов Российской Федерации не отнесены ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» к правовым основам организации и деятельности прокуратуры России.

Зато ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» к правовым основам организации и деятельности прокуратуры относит международные договоры Российской Федерации, за соблюдением которых объектами и субъектами прокурорского надзора, следовательно, осуществляется прокурорский надзор. Тем более, что в соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации являются частью правовой системы Российской Федерации, и международные договоры Российской Федерации имеют приоритет над правилами, установленными федеральными законами в случае противоречия между данными источниками.

Предметный критерий пределов прокурорского надзора означает, что прокуратура России не надзирает (не наблюдает) за соблюдением (исполнением) объектами и субъектами прокурорского надзора источников права, не включенных в понятия «Конституция Российской Федерации», «действующие на территории Российской Федерации законы», «международных договоров Российской Федерации».

Предмет прокурорского надзора конкретизируется относительно каждого из закрепленного Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» направления деятельности прокуратуры. Так, в соответствии со ст. 21 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» предметом прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением действующих законов являются:

соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами.

1. 2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.

2.1. Тесты:

2.1.1. Правовые средства, применяемые прокурором при осуществлении «общего» надзора, делятся на (дополните пропущенный вид правовых средств):

- _____;
- средства реагирования на нарушения закона (несоответствующий закону правовой акт);
- средства профилактики нарушения закона.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

2.1.1. Правовые средства, применяемые прокурором при осуществлении «общего» надзора, делятся на (дополните пропущенный вид правовых средств):

- средства выявления нарушений закона;
- средства реагирования на нарушения закона (несоответствующий закону правовой акт);
- средства профилактики нарушения закона.

2.1.2. Объектами «общего» надзора являются, в том числе (выберите правильный (правильные) ответы):

- а) районный суд Свердловской области _____;
- б) ПАО «Сбербанк России» _____;
- в) гаражно-строительный потребительский кооператив _____;
- г) Законодательное Собрание Свердловской области _____;
- д) ООО «ВИЗ-сталь» _____;
- е) Администрация города Екатеринбурга _____.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

2.1.2. Объектами «общего» надзора являются, в том числе (выберите правильный (правильные) ответы):

- а) районный суд Свердловской области _____;
- б) ПАО «Сбербанк России» У;
- в) гаражно-строительный потребительский кооператив У;
- г) Законодательное Собрание Свердловской области У;
- д) ООО «ВИЗ-сталь» У;
- е) Администрация города Екатеринбурга У.

1.2. Решение ситуационных задач:

2.2.1. Начальник таможенного поста не выполнил требований транспортного межрайонного прокурора, осуществляющего надзорную деятельность на территории, на которой дислоцирован таможенный пост, об устранении нарушений таможенного законодательства, изложенных в представлении, мотивируя это тем, что Таможенный кодекс Таможенного союза не предоставляет прокурору возможности вмешиваться в деятельность таможни.

Регламентируют ли федеральные законы и международные договоры вопросы организации и деятельности прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов и законностью правовых актов? Законен и обоснован ли ответ начальника таможенного поста? Сформулируйте предмет прокурорского надзора, объекты прокурорского надзора (общее определение предмета надзора и в отношении деятельности конкретного объекта надзора, применительно к описанной в задаче ситуации).

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Федеральные законы, безусловно, регламентируют вопросы организации и деятельности прокуратуры (ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре»).

Согласно ст. 1 Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации (далее - граждане), осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации. В соответствии с п. 1 Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23.04.2021 N 636 (ред. от 19.06.2021) Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела (таможенный контроль), функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по обеспечению соблюдения мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования, мер экспортного контроля, в том числе мер в отношении продукции военного назначения, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, функции по проведению радиационного контроля, функции по проведению санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля, федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами и федерального государственного ветеринарного надзора в соответствии с компетенцией Федеральной таможенной службы, установленной законодательством Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы), а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

В силу ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Деятельность прокуратуры Российской Федерации осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

Согласно ст.ст. 1 и 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет, в том числе, надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов

Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Таким образом, прокуратура осуществляет надзор за деятельностью таможен как федерального органа исполнительной власти и ее должностными лицами, в том числе: за соответствием закону издаваемых ими правовых актов.

Однако, индивидуальная компетенция органов и должностных лиц системы прокуратуры в соответствии с законом «О прокуратуре» определяется Генеральным прокурором Российской Федерации, в данном случае – Приказом Генерального прокурора № 84 от 07.05.2008 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур», согласно которому вышеуказанная деятельность находится в индивидуальной компетенции транспортного прокурора, который включен в единую систему прокуратуры, подчинен Генеральному прокурору РФ. Однако, прокурор района явно вышел за пределы своей индивидуальной компетенции.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что требования закона нарушены как руководителем таможен, так и территориальным прокурором.

Предметом прокурорского надзора как особого вида государственной деятельности в общем виде является состояние соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения действующих законов, соблюдения прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций, их должностными лицами, а также состояние законности правовых актов, принимаемых перечисленными органами и должностными лицами. По каждому направлению надзорной функции прокуратуры предмет прокурорского надзора конкретизируется в законе. К указанным должностным лицам закон относит и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых поднадзорна прокуратуре.

Объектами прокурорского надзора является совокупность органов и организаций, деятельность которых включена законом в предмет прокурорского надзора. Субъектами же являются должностные лица, деятельность которых включена законом в предмет прокурорского надзора.

В данном случае: таможенный орган (пост) как федеральный орган исполнительной власти является объектом надзора; его деятельность по исполнению федеральных законов и международных договоров Российской Федерации (включая Таможенный кодекс Таможенного Союза) – является предметом прокурорского надзора; деятельность конкретного таможенного органа (поста) находится в индивидуальной компетенции транспортной прокуратуры соответствующего звена (приравненного к прокуратуре города, района – межрайонная транспортная прокуратура; вышестоящая – приравненная к прокуратуре субъекта Российской Федерации – межрегиональная транспортная прокуратура).

2.3. Примерные задания для практических занятий:

При изучении прокурором проекта нормативно-правового акта – Постановления администрации города N об утверждении административного регламента оказания муниципальной услуги по постановке нуждающихся в жилом помещении граждан на учет, прокурором выявлено, что должностное лицо уполномоченного органа местного самоуправления вправе поставить на учет граждан, указанных в ст. 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, обладающих признаками нуждающихся в жилом помещении. За оказание данной муниципальной услуги взимается сбор в местный бюджет в размере 100 рублей.

Перечислите организационные мероприятия, подлежащие применению прокурором в указанной в задаче ситуации. Какими организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации обязан руководствоваться прокурор при осуществлении своей деятельности?

Составьте правовое средство, которое уполномочен применить в данном случае прокурор, в котором квалифицируйте выявленные правонарушения и (или) факторы (причины и условия), способствующие совершению правонарушения. Обоснуйте нормами права предложенное правовое средство прокурора.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Ответ на теоретические вопросы: в данном случае прокурору необходимо наладить взаимодействие по получению от органов местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов. Проведение же антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов в настоящее время расценивается как надзорное мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, сама же экспертиза – средство выявления коррупциогенных факторов для предотвращения возможных нарушений закона о противодействии коррупции. Правовой основой организации и деятельности прокуратуры непосредственно является ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

При осуществлении прокурорского надзора за законностью правовых актов правовой основой является ст.ст. 21, 22, 26, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации являются:

1) Приказ Генерального прокурора России от 10.10.2022 N 581 (ред. от 19.04.2023) "Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции";

2) Приказ Генерального прокурора России от 02.10.2007 N 155 (ред. от 20.02.2020) "Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления"

В силу указанных в ст.ст. 22, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» полномочий прокурор уполномочен истребовать проекты муниципальных правовых актов (в том числе для проведения антикоррупционной экспертизы).

Однако, в данном случае речь не идет о наличии коррупциогенного фактора в проекте муниципального правового акта (Методика проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 (ред. от 10.07.2017) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (вместе с "Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", "Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" не предусматривает установление сбора, не предусмотренного Налоговым кодексом РФ в качестве коррупциогенного фактора). Однако, в случае принятия муниципального правового акта он будет противоречить федеральным законам: Жилищному и Налоговому кодексу Российской Федерации, и прокурор уполномочен будет принести протест (обратиться в суд с административным иском).

Для предупреждения принятия незаконных муниципальных правовых актов Генеральный прокурор требует в Приказе № 155 своевременно направлять замечания и предложения на проект муниципального правового акта в соответствующий орган местного самоуправления, в котором указывать нормы муниципального правового акта, несоответствующие федеральному закону. Своевременное мотивированное замечание уполномоченного прокурора является конкретно-функциональной задачей деятельности прокуратуры.

Проект замечания на проект муниципального правового акта:

Главе Администрации города N
Иванову Ивану Ивановичу
(адрес органа местного
самоуправления)
прокурора города N
советника юстиции
Фролова Константина Федоровича,

ЗАМЕЧАНИЯ

и предложения на проект Постановления Администрации
города N «Об утверждении административного регламента оказания муниципальной услуги по
постановке нуждающихся в жилом помещении граждан на учет»

Прокурором города N изучен проект Постановления Администрации города N «Об утверждении административного регламента оказания муниципальной услуги по постановке нуждающихся в жилом помещении граждан на учет».

В соответствии с п. 5 проекта указанного Административного регламента нуждающиеся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма граждане, указанные в ст. 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, обладающие признаками нуждающихся в жилом помещении, при обращении в Администрацию города N с заявлением об учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма оплачивают сбор в размере 100 рублей.

Согласно п. 6 проекта Административного регламента квитанция об уплате сбора прилагается к заявлению гражданина о постановке его на учет в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

Пункты 5 и 6 противоречат федеральным законам, и в случае принятия Административного регламента в данной редакции повлекут принесение прокурором протеста на Административный регламент.

Так, ст. 15 Налогового кодекса Российской Федерации не предусматривает сбор за постановку граждан на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма.

В соответствии со ст. 57 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации обязаны уплачивать законно установленные налоги (сборы).

Согласно ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 04.11.2022) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 и 3](#) настоящей статьи.

Государственная пошлина взимается за предоставление государственных и муниципальных услуг в случаях, порядке и размерах, установленных [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах.

В случаях, предусмотренных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя впрямь до признания утратившими силу положений федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов

Российской Федерации, муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми государственные и муниципальные услуги оказываются за счет средств заявителя.

В случае внесения изменений в выданный по результатам предоставления государственной или муниципальной услуги документ, направленных на исправление ошибок, допущенных по вине органа и (или) должностного лица, многофункционального центра и (или) работника многофункционального центра, плата с заявителя не взимается.

Главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации уплата государственной пошлины за постановку гражданина на учет в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма не предусмотрена. Следовательно установление такой платы в Административном регламенте Администрации города N противоречит федеральному закону.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 26, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» предлагаю привести проект Административного регламента в соответствие с Федеральным законом до его принятия и опубликования, а также до начала его применения.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Теоретические вопросы к зачету:

1. Сущность прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации: функция и направление деятельности, цели деятельности прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, законностью правовых актов, задачи деятельности прокуратуры?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Сущность – это внутреннее содержание предмета, обнаруживающееся во внешних формах его существования (в философии, в философии науки).

Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, за законностью правовых актов является одним из надзорных направлений деятельности прокуратуры, осуществляемых (согласно ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации») в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

Предметом прокурорского надзора за соблюдением Конституции, исполнением законов (что также определяет сущность прокурорского надзора по данному направлению) являются:

соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте.

Задачи деятельности органов прокуратуры представляют собой систему действий органов и должностных лиц прокуратуры, направленных на обеспечение необходимого для

достижения законных целей содержания правоотношений и их результатов (прав и обязанностей участников этих правоотношений, их статус), которые включены законом в предмет ведения органов прокуратуры (составляют содержание надзорных и ненадзорных функций).

При осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, законностью правовых актов прокуратуры решают следующие задачи:

- в целях предотвращения принятия законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации законов и иных нормативных актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, **наладить необходимое взаимодействие органов прокуратуры с представительными органами, обеспечить непосредственное участие прокуратуры в правотворческом процессе** (разработка законопроектов, имеющих принципиальное значение, подготовка заключений на законопроекты, выступления на заседаниях и др.);

- **безотлагательно принести протест на незаконный правовой акт, в случае его отклонения - в установленном порядке обратиться с заявлением в суд;**

- **установить постоянный надзор** за исполнением действующих на территории Российской Федерации законов, включая не противоречащие федеральному законодательству законы субъектов Российской Федерации. **О наиболее серьезных нарушениях законности и возникающих проблемах в осуществлении прокурорского надзора информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации;**

- Проверки исполнения законов проводить на основании поступившей в органы прокуратуры информации (обращений граждан, должностных лиц, сообщений средств массовой информации и т.п.), а также других материалов о допущенных правонарушениях, требующих использования прокурорских полномочий, в первую очередь - для защиты общезначимых или государственных интересов, прав и законных интересов групп населения, трудовых коллективов, репрессированных лиц, малочисленных народов, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите. В качестве повода для прокурорских проверок рассматривать материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики, а также другие материалы, содержащие достаточные данные о нарушениях закона. При рассмотрении сигналов о правонарушениях в сферах, на которые распространяется действие законодательства о банковской, налоговой и иной тайне, руководствоваться порядком, установленным для таких случаев законом;

- Конкретными и систематическими действиями реализовывать приоритетное направление прокурорского надзора - соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, законодательными (представительными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций (предприятий, хозяйственных товариществ и обществ, производственных и потребительских кооперативов, общественных объединений, благотворительных и иных фондов). Обеспечивать участие прокуроров в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в порядке, предусмотренном подпунктом "а" пункта 21 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 N 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";

- Акцентировать внимание на защите закрепленных в Конституции Российской Федерации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение, трудовых, жилищных, избирательных и иных социальных и политических прав и свобод человека и гражданина;

- При проверках исполнения работодателями трудового законодательства анализировать выполнение ими обязанностей по созданию работникам безопасных условий труда, своевременной выплате заработной платы, при этом особое внимание уделять организациям-должникам, в отношении которых применены процедуры банкротства, а также градообразующим

предприятиям. Принимать меры к повышению ответственности руководителей предприятий за несоблюдение трудовых прав граждан;

- В период проведения избирательных кампаний федерального, регионального и муниципального уровней повышенное внимание уделять вопросам соблюдения законодательства о выборах и о проведении публичных мероприятий, обеспечить должное взаимодействие с избирательными комиссиями и правоохранительными органами;

- Решительно пресекать факты незаконного применения к гражданам административного задержания, штрафов и иных мер административной ответственности. Активнее использовать предоставленное ст. 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" право освобождать своим постановлением лиц, необоснованно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов. Регулярно проводить проверки соблюдения прав лиц, содержащихся в местах отбывания административного ареста.

- При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства особое внимание уделять вопросам исполнения законодательства в сфере миграции в деятельности территориальных подразделений МВД России и других контролирующих (надзирающих) и правоохранительных органов, в том числе по выявлению и пресечению преступлений и иных правонарушений. Систематически, не реже одного раза в месяц, проводить проверки исполнения законов при содержании в специальных учреждениях МВД России иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации и реадмиссии;

- Акцентировать внимание на приоритетности задач по оперативному устранению допущенных нарушений законов, прав и свобод человека и гражданина, а также прав организаций, гарантированных Конституцией Российской Федерации и международными договорами, участником которых является Российская Федерация, их причин и условий, им способствующих, повлекших обоснованное обращение названных лиц в инстанции, перечисленные в пункте 1 статьи 39.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации";

- Во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления принимать меры к надлежащему исполнению этими органами требований Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

- В сфере экономики сосредоточить усилия на надзоре за исполнением законов о собственности, земле, предпринимательской деятельности, бюджетного, налогового, банковского, таможенного, антимонопольного законодательства.

- Обеспечить надлежащее взаимодействие с уполномоченными контролирующими органами в целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений экономической направленности, в первую очередь - со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными палатами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

- Особое внимание уделять вопросам законности распоряжения государственным имуществом, выявления и пресечения фактов легализации преступных доходов, противодействию коррупции.

И др.

То есть, задачи деятельности прокуратуры – это не просто правовые средства, составляющие их действия, но действия характеризующиеся потребностью граждан, общества и государства в их совершении прокурорами, определенными способами совершения, обеспечивающими достижения прокуратурой поставленных перед ней законом целей деятельности. По этой причине задачи деятельности прокуратуры, безусловно, составляют сущность ее деятельности, в данном случае – сущность прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, законностью правовых актов.

Задачи деятельности прокуратуры по определенному направлению деятельности закрепляются в организационно-распорядительных документах Генерального прокурора Российской Федерации – приказах и указаниях, в частности, в Приказе Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина".

Прокурорский надзор вообще и прокурорский надзор за соблюдением Конституции РФ, исполнением действующих на ее территории законов, за законностью правовых актов, в частности, отличается от других видов деятельности государственных органов следующими признаками:

- 1) верховенство (осуществляется от лица Российской Федерации во всех отношениях);*
- 2) всеобщность (надзор осуществляется в отношении деятельности всех предусмотренных законом объектов и субъектов надзора едиными средствами, на единых правовых основах, деятельность органов прокуратуры характеризуется единством);*
- 3) универсальность (прокурорский надзор осуществляется за исполнением всех действующих законов, всеми субъектами и объектами единым органом. Специализированные прокуратуры не исключены из единой системы прокуратуры. И территориальные, и специализированные прокуроры обязаны выявлять и пресекать нарушения законов во всех отраслях правоотношений);*
- 4) непрерывность, - которые присущи исключительно прокурорскому надзору. (Надзор означает наблюдение. Обоснованность прокурорской проверки вовсе не означает, что надзор осуществляется лишь при выявлении нарушений закона. Получение оснований проверки, проведение самой проверки как части непрерывного надзора являются равными задачами деятельности прокуратуры).*

Объектами надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, законностью правовых актов являются федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы военного управления, органы контроля, органы управления коммерческих и некоммерческих организаций, издаваемые перечисленными органами и организациями, а также их должностными лицами правовые акты. Субъектами прокурорского надзора являются должностные лица (государственные должности субъектов Российской Федерации и местного самоуправления), в том числе – индивидуальные предприниматели, отнесенные законом к должностным лицам, обязанным соблюдать требования закона, относящиеся к юридическим лицам, при осуществлении ими предпринимательской деятельности.

Предметом прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов является соблюдение Конституции РФ, исполнение законов в ходе деятельности перечисленными объектами и субъектами надзора, законность издаваемых ими правовых актов.

2. Практическая задача.

По сообщением СМИ: «...В г.Уфе 3 апреля 2020 года во время митинга за прекращение войны в Сирии во время выступления муфтия Талгата Таджуддина прозвучал призыв об объявлении джихада Исламским центральным духовным управлением мусульман Святой Руси.» По распространенной информации прокурором Республики проведена проверка, информация подтвердилась (о призывах к объявлению джихада), приняты меры, результаты отражены в докладной записке в Генеральную прокуратуру.

Квалифицируйте действия муфтия Талгата Таджуддина. Включены ли в компетенцию прокуратуры России проведение указанной в условии задачи проверки, в чью индивидуальную компетенцию включено ее проведение, применение правовых средств реагирования? Правомерно ли поступил Прокурор Республики? Как Вы полагаете: какие правовые средства реагирования применил прокурор Республики, обеспечили ли они восстановление нарушенного закона, защиту прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности в России?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Действия муфтия Талгата Таджуддина правильно квалифицировать как экстремизм: согласно ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». Более того, публичные призывы к экстремистской деятельности квалифицируются как преступление,

предусмотренное ч. 1 ст. 280 Уголовного кодекса Российской Федерации вне зависимости от последствий (состав формальный).

Поскольку информация распространена публично, прокурору поступила информация о нарушении закона из публичных СМИ, проверка назначена прокурором в соответствии с требованиями ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», установление признаков правонарушения возможно на основе данных публичного выступления, объяснений участников митинга, самого муфтия, последствий в виде реализации призыва (при наличии таковых), из средств массовой информации, сводок правоохранительных органов.

По результатам проверки, если совершение муфтием публичного призыва к осуществлению экстремистской деятельности – насильственных действий против лиц другой национальности, вероисповедания, насильственного изменения основ конституционного строя (джихад – Священная война) – подтвердится, прокурор уполномочен:

- вынести мотивированное постановление о направлении материалов проверки следователю органа ФСБ для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства (п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ);*
- вынести предупреждение Исламскому центральному духовному управлению мусульман о недопустимости осуществления экстремистской деятельности;*
- направить в СМИ региона сигнализационный акт о недопустимости экстремистских действий в деятельности религиозных организаций с разъяснениями, и о принятии прокурором пресекательных и предупредительных мер.*

Проведение прокурорской проверки по описанной в условии задачи ситуации, применение указанных правовых средств реагирования в отношении региональной религиозной организации (республиканского подразделения Всероссийской организации) входит в индивидуальную компетенцию прокурора Республики и подчиненных ему прокурорских работников прокуратуры Республики. В описанной ситуации прокурор поступил в соответствии с требованиями закона, применил достаточные средства, направленные на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)