

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 31.08.2023 08:26:54  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В. Ф. Яковлева  
от 26.06.2023 года

## **ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

### **Международно-правовое регулирование миграции**

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки

#### **40.04.01 Юриспруденция**

(профиль (магистерская программа): **Международная защита прав человека**)

## ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

### ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

РАЗРАБОТЧИКИ	
КАФЕДРА:	Международного и европейского права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Чуркина Л.М., доцент

## I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

### Теоретический вопрос

#### 1. Классификация мигрантов

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

В наиболее общем виде **миграция** – это перемещение населения из места постоянного проживания на время или навсегда. Международная миграция происходит с пересечением гос. границ.

Понятие «мигрант» в МП не выработано, имеется лишь несколько определений трудящегося-мигранта, равно как и отсутствует перечень лиц, относящихся к данной категории. В рамках ООН не разработано единого понятия, однако имеется определение, данное УВКБ ООН: **мигрант** - это лицо, которое по причинам, отличающимся от содержащихся в определении, добровольно покидает страну, чтобы поселиться в другом месте.

Рекомендации по статистике международной миграции ООН 1998 г. определяют **международного мигранта** - любое лицо, которое меняет страну своего обычного проживания, т.е. страну, где находится место для проживания этого лица и где оно проводит ежедневное время отдыха. Вместе с тем **Международный посетитель**, согласно Рекомендациям ООН по статистике туризма 1994 г., – любое лицо, которое совершает путешествие в к-л страну, не являющуюся страной его обычного места жительства и находящуюся за пределами его обычной среды, на срок, не превышающий 12 мес, и главной целью поездки которого не является занятие деят-тью, оплачиваемой из источника в посещаемой стране.

В рамках МОМ в 1989 г. на 59 сессии Совета МОМ были даны понятия **мигрант** - лицо, перемещающегося из одного гос-ва в др и нуждающееся в международных миграционных услугах, предоставляемых межд.орг. и **миграция** - часть процесса развития гос-в: тех, из которых лица уезжают и тех, в которые пытаются попасть, а также гос-в, которые принадлежат к обеим категориям, независимо от причин перемещения.

#### Принципы правового регулирования миграции:

1. Суверенитет гос-в в установлении условий для въезда и пребывания иностранцев и апатридов на своей территории;
2. Право лиц на свободу передвижения;
3. Принцип сотрудничества гос-в.

Источники МП в сфере миграции не кодифицированы, права и свободы мигрантов закреплены в следующих сферах:

#### 1. Защита вынужденных мигрантов (в первую очередь беженцы)

-универсальный уровень: Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и протокол к ней 1967 г. и др.

-региональный уровень: Соглашение СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 г., Картахенская декларация о беженцах 1984 г., Конвенция, регулирующая специальные аспекты проблем беженцев в Африке 1969 г. и др.

**2. Защита прав мигрантов** (исходя из логики, что мигрант-человек и их специальной защиты):

-универсальные: Всеобщая декларация ПЧ 1948 г., МПГПП и МПЭСКП 1966 г., Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. и др.

-региональные: ЕКПЧ 1950 г., Европейская конвенция о правовом положении трудящихся-мигрантов 1977 г.

**3. Борьба с незаконной миграцией:**

-универсальные: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно Ж и детьми 2000 г. и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху 2000г., которые дополняют Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности

-региональные: Директива Совета 2002/90/ЕС от 28 ноября 2002 г., определяющая содействие несанкционированному въезду, транзиту и проживанию, принятая в рамках ЕС, Соглашение СНГ в борьбе с незаконной миграцией 1998 г., Соглашение СНГ о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств 2010 г.

**4. Регулирование миграционных потоков**, подразумеваются потоки трудовых мигрантов в экономическом, а не правозащитном смысле (преобладает сотрудничество гос-в на региональном и двустороннем уровне).

К мигрантам обычно относят:

**1) Беженцев** - любое лицо, которое в результате событий, происшедших до 1 января 1951 г., и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений (*Конвенция 1951 г. о статусе беженцев*);

**2) Иностранцев** - лиц, находящихся на территории данного гос-ва, не являющиеся его гражданами, но состоящие в гражданстве другого гос-ва (*в Декларации о ПЧ в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают» иностранец*- лицо, не являющееся гражданином гос-ва, в котором находится).

Совокупность их прав и обязанностей называется правовой режим иностранцев, бывает:

1. Национальный- приравнивается к статусу граждан за рядом исключений, предусмотренных законодательством (*право на участие в управлении гос. делами и др*). При применении не требуется принцип взаимности, но он применяется к отдельным правам, оговариваемых в национальном законе (*н-р, взаимность относительно регистрации товарных знаков на имя иностранца*) или МД. В РФ нац режим для иностранцев действует как общий принцип права- ч.3 ст.62 Конституции РФ.

2. Наибольшего благоприятствования - пользуются на территории гос-ва таким же правовым режимом, какой предоставлен гражданам 3го гос-ва. Предоставляется на взаимных началах. Чаще применяется при регулировании торговых связей (*Соглашение м/ду правительством РФ и Правительством Швеции о торговых отношениях от 04.02.1993 г., подразумевает режим наибольшего благоприятствования во всех областях в отношении пошлин, сборов, правил продажи, покупки и тд.*)

3. Специальный (преференциальный)- предоставление иностранцам привилегий и преимуществ (*н-р, соглашение соседних гос-в в их отношениях друг с другом в сфере приграничной торговли*).

Определение правового режима иностранцев- дело внутренней компетенции гос-ва, но нужно исходить из международных универсальных и региональных стандартов. Существуют также 2-сторонние договоры: касающиеся в целом правового статуса иностранцев (*Договор м/ду РФ и Республикой Беларусь о равных правах граждан 1998 г.*) и статуса отдельных категорий (*Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Таджикистан о*

*трудовой деятельности и защите прав граждан РФ в Таджикистане и граждан Таджикистана в РФ 2004 г.)*

**3) Рабочих-мигрантов** (см. определение и статус в ином вопросе);

**4) Национальные и этнические меньшинства (спорно);**

**5) Апатридов** (в качестве особой категории, т.к. апатрид-лицо без к-л гражданства, обладающее основными ПИС, но меньшем объеме, чем граждане)- лицо, которое не рассматривается к-л гос-вом в качестве гражданина в силу закона данного гос-ва (*Конвенция о статусе апатридов 1954 г.*).

У апатрида существуют обязательства в отношении страны нахождения по подчинению ее законам. В отношении прав на недвижимое/движимое имущество, на труд и др., апатридам, законно проживающим на территории договаривающегося гос-ва, предоставляется возможно более благоприятное положение, но не меньшее, чем то, которое обычно предоставляется иностранцам. Они имеют права выбора места проживания и свободного передвижения в пределах территории гос-ва при соблюдении правил, применяемых к иностранцам. Приравниваются к гражданам страны их обычного местожительства в отношении права на обращения в суды, вознаграждения за труд, права на образование, социального обеспечения.

Участники Конвенции обязались не высылать апатридов по соображениям гос. безопасности или общественного порядка, высылка возможна только по решению суда. Конвенция вменяет обязанность гос-вам по возможности облегчить ассимиляцию и натурализацию апатридов.

Применимые МД: Конвенция о сокращении без гражданства 1961 г. (*недопустимо лишения гражданства лица, если такое лишение сделает его апатридом*), Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г. (*исключение влияния брака на гражданство женщины*) и др.

## 2. Понятие и виды миграции.

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Слово «миграция» происходит от латинского корня *migrō*, что значит «перехожу», «переселяюсь». Это смысловое ядро сохраняется и в современном понимании термина. В наиболее общем виде миграция — это перемещение населения из места постоянного проживания на время или навсегда. Международная миграция происходит с пересечением государственных границ.

По территориальному пределу осуществления миграция бывает внутригосударственная (имеет международно-правовое значение, например, в случаях принудительного перемещения лиц) и международная.

По длительности: безвозвратная (как возвращение на историческую родину немцев или евреев в конце XX в.; иначе именуется эмиграцией или иммиграцией в зависимости от того, с позиции государства происхождения или приема обозначается), длительная (например, для получения образования) или краткосрочная, которая, в свою очередь имеет подвиды: сезонная, маятниковая, эпизодическая.

По правомерности осуществления говорят о законной и незаконной миграции (иначе именуемой нелегальной).

Самым сложным для формулирования критерием является степень добровольности осуществления миграции, по которому различают добровольную и вынужденную миграцию. Этот критерий сложнее всего обозначить, поскольку вынужденными мигрантами, как правило, именуют беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, но насколько верно было бы считать добровольными мигрантов, едущих в другие страны, например, для лечения?

В зависимости от профессиональных качеств мигрантов выделяется миграция низкоквалифицированных кадров и миграция высококвалифицированных кадров.

Практическое значение имеет также выделение следующих видов миграции: по цели (трудоустройства, получения защиты, обучения, лечения, прочее); по единовременно меняющему жительство количеству мигрантов (индивидуальная, семейная, массовая).

По характеристике участников миграции особенно выделяется женская миграция, детская, миграция отдельных этнических групп (особенно яркой является проблема цыган).

### Практическое задание

1. Дать заключение по вопросу соответствия правил процедуры определения статуса беженца по российскому законодательству и международному праву. Имеются ли в российском законодательстве положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции сотрудников подразделений по миграционной работе МВД РФ при осуществлении ими процедуры определения статуса беженца?

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Модель международных действий в защиту беженцев была установлена Лигой Наций, и она привела к принятию целого ряда международных соглашений по этому вопросу, перечисленных в пункте 1 раздела А статьи 1 Конвенции 1951 года о статусе беженцев.

Конвенция 1951 года и Протокол 1967 года содержат три типа положений:

- i) Положения, дающие *основополагающее определение* тех лиц, кто является (и кто не является) беженцем, и тех, кто был беженцем, но перестал быть таковым;
- ii) Положения, определяющие *правовой статус беженцев* и их права и обязанности в стране убежища;
- iii) Другие положения, связанные с *имплементацией* документов с учетом административного и дипломатического аспектов.

Процесс определения статуса беженца происходит в два этапа. Во-первых, необходимо выяснить факты, относящиеся к данному делу. Во-вторых, применить к этим фактам определения Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года.

Положения Конвенции 1951 года, определяющие, кто является беженцем, состоят из трех частей, которые были названы, соответственно, «включение», «прекращение» и «исключение». В положениях о включении определяются критерии, которым должно отвечать лицо, чтобы быть беженцем. Они образуют позитивную основу, на которой строится определение статуса беженца. Так называемые положения о прекращении и исключении имеют негативное значение: в первом указываются условия, при которых беженец перестает быть таковым, а во втором перечисляются обстоятельства, по которым лицо исключается из сферы действия Конвенции 1951 года, хотя отвечает позитивным критериям положений о включении.

**1) Уставные беженцы.** В пункте 1 раздела А статьи 1 Конвенции 1951 года рассматриваются уставные беженцы, т.е. лица, которые считаются беженцами по положениям международных документов, предшествовавших Конвенции.

**2) Общее определение в Конвенции 1951 года.** Согласно пункту 2 раздела А статьи 1 Конвенции 1951 года термин «беженец» применяется к любому лицу, которое: «В результате событий,

происшедших до 1 января 1951 года, и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

#### **1) «События, произошедшие до 1 января 1951 года»**

Происхождение временного ограничения (1951 год) объясняется в пункте 7 Введения. В связи с подписанием Протокола 1967 года это временное ограничение в значительной степени утратило свое практическое значение. Поэтому толкование слова «события» представляет интерес лишь для небольшой части государств-участников Конвенции 1951 года, не являющихся участниками Протокола 1967 года.

#### **2) «вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований»**

Фраза «вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований» является ключевой в определении. Она отражает точку зрения авторов на главные элементы характеристики беженца. Она заменяет существовавшие ранее методы определения беженцев по категориям (т. е. лиц определенного происхождения, не пользующихся защитой своей страны) общей концепцией «опасений» по соответствующим мотивам. Поскольку опасения субъективны, это определение привносит субъективный элемент в положение лица, обращающегося с просьбой признать его беженцем. Поэтому для установления статуса беженца требуется, в первую очередь, оценка ходатайства просителя, а не суждение об обстановке, сложившейся в стране его происхождения.

#### **3) «по признаку расы, вероисповедания, национальности (гражданства), принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений»**

Для того чтобы считаться беженцем, лицо должно продемонстрировать свидетельства вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по одной из причин, указанных выше. Не имеет значения, возникает ли преследование по одной из этих причин или от сочетания двух или более причин. Часто заявитель может не знать о причинах преследований. Как бы то ни было, в его обязанности не входит анализ своего случая до такой степени, чтобы подробно устанавливать причины.

Задачей сотрудника, рассматривающего обстоятельства дела, является установление причины или причин преследований и принятие решения о том, соответствуют ли они определению Конвенции 1951 года. Очевидно, что причины преследования по этим различным мотивам будут частично совпадать. Чаще всего будет присутствовать более чем один элемент, связанный с одним лицом, например политическим оппонентом, который принадлежит к религиозной или национальной группе или к обеим сразу, и сочетание этих причин в одном лице будет иметь значение при оценке его вполне обоснованных опасений.

#### **4) «находящийся вне страны своей гражданской принадлежности»**

Данная формулировка под «национальностью» подразумевает «гражданство». Фраза «находящийся вне страны своей гражданской принадлежности» относится к тем лицам, которые в отличие от апатридов имеют гражданство. В большинстве случаев беженцы сохраняют гражданство страны происхождения.

Основное требование при получении статуса беженца заключается в том, чтобы заявитель, который имеет гражданство, находился вне страны своей гражданской принадлежности. Из этого правила нет исключений. Международная защита не может быть применена до тех пор, пока лицо пребывает на территории, находящейся под юрисдикцией его страны.

Поэтому когда заявитель ссылается на опасения стать жертвой преследований в государстве своей гражданской принадлежности, необходимо установить, действительно ли он является гражданином этой страны.

**5) «и которое не может вследствие таких опасений или не желает пользоваться защитой этой страны»**

Настоящая фраза относится к лицам, у которых есть гражданство. Независимо от того, не может оно или не желает пользоваться защитой своего правительства, беженцем является всегда лицо, которое не пользуется такой защитой.

*Отсутствие возможности* пользоваться такой защитой предполагает обстоятельства, которые не зависят от воли данного лица. Что конкретно следует понимать под отказом в защите, должно быть определено в соответствии с обстоятельствами дела. Термин «не желает» относится к тем беженцам, которые отказываются принять защиту правительства страны своей гражданской принадлежности. Его смысл раскрывается фразой «вследствие таких опасений». Когда лицо желает воспользоваться защитой своей страны, такое желание, как правило, несопоставимо с утверждением, что оно находится вне своей страны «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований».

**б) «или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений»**

Эта фраза, которая относится к беженцам без гражданства, дополняет предыдущую фразу, которая относится к беженцам, имеющим гражданство. В случае с беженцами без гражданства формулировка «страна гражданской принадлежности» заменена формулировкой «страна своего прежнего обычного местожительства», а выражение «не желает пользоваться защитой...» заменено словами «не желает вернуться в нее». В случае с беженцами без гражданства вопрос «пользования защитой» страны прежнего местожительства, конечно, не возникает. Более того, покинув однажды страну своего прежнего обычного местожительства по причинам, указанным в определении, такое лицо обычно не имеет возможности вернуться.

**Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 "О беженцах":**

Беженец - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Признание лица беженцем в Российской Федерации предусматривает:

- 1) обращение с ходатайством о признании беженцем (далее - ходатайство);
- 2) предварительное рассмотрение ходатайства;
- 3) принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу (далее - свидетельство) либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;
- 4) выдачу свидетельства либо уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;

- 5) рассмотрение ходатайства по существу;
- 6) принятие решения о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем;
- 7) выдачу удостоверения беженца либо уведомления об отказе в признании беженцем.

Лицо, заявившее о желании быть признанным беженцем и достигшее возраста восемнадцати лет, обязано лично или через уполномоченного на то представителя обратиться с ходатайством в письменной форме:

- 1) в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации вне государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства), если данное лицо еще не прибыло на территорию Российской Федерации (далее - дипломатическое представительство или консульское учреждение);
- 2) в пограничный орган федеральной службы безопасности (далее - пограничный орган) в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации при пересечении данным лицом Государственной границы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

## Тестирование

1. К категориям, не относящимся к термину «международной миграции», согласно Рекомендациям по статистике международной миграции ООН 1998г., не относят:

1. иностранных граждан
2. беженцев
3. апатридов
- 4. международных посетителей (туристов).**

2. Международная организация миграции (МОМ) состоит:

1. Совет, исполком, администрация
2. Комитет по бюджету и финансам
- 3. 170 государств-членов**

3. Укажите международные договоры в области международного миграционного права по регулированию проблем беженцев:

1. международный договор о статусе беженцев 1951 г.
2. Конвенция о статусе беженцев 1957 г.
- 3. Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г.**

4. Какая организация занимается вопросами защиты беженцев, реализации долгосрочных решений, в первую очередь, репатриации:

1. Международная организация труда по вопросам беженцев
2. Международная организация по делам беженцев
- 3. Управление Верховного комиссариата по делам беженцев (УВКБ) при ООН.**

5. По территориальному охвату выделяют следующие виды международной миграции

- 1. межконтинентальную**
2. между субъектами федерации
- 3. внутриконтинентальную**

6. В соответствии с направлением потоков международной миграции её подразделяют на следующие виды



1. иммиграция
2. эмиграция
3. внутриконтинентальную
4. транзитная миграция
5. реэмиграция

## II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

### Тестирование

1. По продолжительности пребывания (отсутствия) международная миграция бывает:
  1. Краткосрочная
  2. маятниковая
  3. сезонная
  4. эпизодическая
  5. транзитная
2. По продолжительности пребывания (отсутствия) международная миграция бывает:
  1. долгосрочная
  2. маятниковая
  3. безвозвратная
  4. эпизодическая
  5. транзитная
3. Согласно международным документам Женевской Конвенции по беженцам 1951 г. и Протокола 1967 г. выделяют несколько категорий вынужденных мигрантов (к этим документам присоединилась Россия в 1992 г.):
  1. беженцы
  2. лица, постоянно проживающие в государстве, с видом на жительство
  3. иностранцы, получившие временный статус защиты
  4. лица, принятые по иным соображениям гуманности
  5. лица, желающие получить убежище
4. основополагающее место среди международных документов, являющихся базовыми для международного миграционного права, занимает:
  1. **Международные договоры и соглашения по вопросам миграционного права**
  2. Всеобщая декларация прав человека
  3. Амстердамский договор
5. Конвенция о статусе беженцев 1951 г. предусматривает в отношении беженцев применение:
  1. одного правового режима;
  2. двух правовых режимов;
  3. трех правовых режимов;
  4. **четырёх правовых режимов.**
6. Какую юридическую силу имеют заключения Исполнительного комитета УВКБ ООН:

1. они носят обязательный характер
  2. **они носят рекомендательный характер**
  3. **они являются нормами «мягкого права»**
7. На кого распространяется Международная конвенция о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей ООН 1990 г.?
1. только на трудящихся-мигрантов, которые легитимно трудятся в государстве, где они работают;
  2. только на трудящихся-мигрантов, которые легитимно въехали в государство, где они работают;
  3. **на всех трудящихся-мигрантов, независимо от того легитимно ли они въехали и работают в государстве из трудовой деятельности;**
  4. только на трудящихся-мигрантов, которые работают по официальному трудовому договору.
8. На каком принципе построено регулирование трудовой миграции в ЕАЭС?
1. **свобода передвижения рабочей силы внутри ЕАЭС;**
  2. принцип «квотирования рабочей силы» между государствами-членами ЕАЭС;
  3. свобода въезда и нахождения работников из государств-членов ЕАЭС, но при обязательном разрешении на трудовую деятельность;
  4. гражданам государств-членов ЕАЭС необходимо получать специальный документ – патент на осуществление трудовой деятельности внутри Союза.
9. В чем заключается основная функция Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей?
1. **контроль за соблюдением Международной конвенции ООН 1990 г.;**
  2. наложение ответственности на государства в связи с несоблюдением требований Международной конвенции ООН 1990 г.;
  3. разработка изменений и дополнений в Международную конвенцию ООН 1990 г.;
  4. помощь трудящимся-мигрантам по их запросам.
10. Конвенция МОТ № 97 и Конвенция МОТ № 143 распространяются на:
1. **только тех трудящихся-мигрантов, которые легитимно трудятся в государстве их работы;**
  2. трудящихся-мигрантов, независимо от того, легитимно ли они трудятся в государстве их работы.
11. Какие профессии отнесены к категории трудящихся-мигрантов в Международной конвенции ООН 1990 г. в отличие от конвенций МОТ?
1. моряки и рыбаки;
  2. приграничные трудящиеся;
  3. трудящиеся, работающие не по найму;
  4. **трудящиеся целевого найма;**
  5. **трудящиеся на проекте.**
12. К числу региональных органов по защите прав человека относятся (отметить 2):
1. **Африканский суд по правам человека и народов;**

2. **Европейский суд по правам человека;**
  3. Азиатский суд по правам человека;
  4. Верховный суд Российской Федерации;
13. С сообщением о нарушении прав человека можно обратиться в следующие комитеты
1. **Комитет по правам ребенка;**
  2. **Комитет против пыток;**
  3. Комитет по правам лиц с двойным гражданством;
  4. Комитет против геноцида;
14. К числу юридически рекомендательных международно-правовых актов в области защиты прав человека можно отнести
1. **Всеобщую декларацию прав человека;**
  2. Европейскую социальную хартию;
  3. Конвенцию о защите прав человека и основных свобод;
  4. Международный пакт о гражданских и политических правах;
15. К категориям, не относящимся к термину «международной миграции», согласно Рекомендациям по статистике международной миграции ООН 1998г., не относят:
1. иностранных граждан
  2. беженцев
  3. апатридов
  4. **международных посетителей (туристов).**
16. Международная организация миграции (МОМ) состоит:
1. Совет, исполком, администрация
  2. Комитет по бюджету и финансам
  3. **170 государств-членов**
17. Укажите международные договоры в области международного миграционного права по регулированию проблем беженцев:
1. международный договор о статусе беженцев 1951 г.
  2. Конвенция о статусе беженцев 1957 г.
  3. **Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г.**
18. Какая организация занимается вопросами защиты беженцев, реализации долгосрочных решений, в первую очередь, репатриации:
1. Международная организация труда по вопросам беженцев
  2. Международная организация по делам беженцев
  3. **Управление Верховного комиссариата по делам беженцев (УВКБ) при ООН.**
19. По территориальному охвату выделяют следующие виды международной миграции
1. **межконтинентальную**
  2. между субъектами федерации
  3. **внутриконтинентальную**

20. В соответствии с направлением потоков международной миграции её подразделяют на следующие виды

1. иммиграция
2. эмиграция
3. внутриконтинентальную
4. транзитная миграция
5. реэмиграция

### Теоретический вопрос

1. Правовое регулирование миграции граждан ЕС.

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Институтам и органам ЕС компетенция в сфере регулирования миграции граждан третьих стран была предоставлена Амстердамским договором 1999 г. П. 1 ст. 18 АД также закреплял право каждого гражданина ЕС свободно передвигаться и проживать на территории гос-в-членов при соблюдении условий и ограничений, изложенных в договоре и соотв. мерах. Детали реализации данного права раскрываются в Директиве Совета и Европейского парламента 2004/38/ЕС «О праве граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории гос-в-членов».

В настоящее время основным источником регулирования свободы передвижения граждан третьих стран является **Договор о функционировании ЕС в редакции Лиссабонского договора 2007 г.**

Согласно ЛД вводится понятие "гражданин третьей страны", конкретизируется компетенция институтов и органов ЕС и гос-в-членов (*согласно п. 2 ст. 4 ДФЕС совместная компетенция Союза и гос-в-членов распространяется на пространство свободы, безопасности и правосудия*).

Ст. 67 раздела V "Пространство свободы, безопасности и правосудия" ДФЕС предусматривает, что граждане третьих стран являются категорией лиц, не являющихся гражданами Союза, при этом апатриды приравниваются к гражданам третьих стран. Основные полномочия институтов ЕС в отношении данных лиц посвящены общей визовой политике и установлению порядка пересечения внутренних и внешних границ гос-в - членов ЕС (ст. 77), общей политике предоставления убежища (ст. 78), иммиграционной политике (ст. 79).

На наднациональном уровне активно стали развивать правовое регулирование миграции граждан третьих стран начиная с 2000-х годов. Если в учредительных договорах ЕС речь идет об общих правилах и подходах по данному вопросу, то в актах вторичного права (*в частности, в директивах*) более подробно раскрываются статус, права и гарантии граждан третьих стран различных категорий.

**Въезд граждан третьих стран в ЕС.** Наиболее распространенным видом предварительного разрешения на краткосрочный (до трех мес.) въезд в страну является **виза**. Общую визовую политику ЕС составляют четыре группы мер, объединенных по правовому основанию в учредительных документах ЕС:

- перечни гос-в, граждане которых обязаны или не обязаны обладать визой для въезда в гос-ва - члены ЕС;
- процедуры и условия выдачи виз;
- единый формат виз;
- единая, т.е. взаимно признаваемая государствами-участниками, виза.

Перечни государств установлены Регламентом Совета № 539/2001 от 10.04.2001 г. "Устанавливающий список третьих стран, граждане которых обязаны иметь визы при пересечении внешних границ ЕС, и стран, граждане которых освобождены от соблюдения указанного требования", который содержит как группировку всех стран и территорий в два списка (*гос-в и территорий, граждане которых освобождены от требования наличия визы для пересечения внешней границы ЕС, и гос-в, граждане которых обязаны иметь визы; приложения I и II к*

Регламенту), так и критерии, принимаемые Советом ЕС во внимание при отнесении гос-в к "черному" или "белому" списку (п. 5 преамбулы Регламента). С принятием Стокгольмской программы 2009 г. предполагается систематический пересмотр списков в соответствии с обновленными критериями.

**Процедуры и условия выдачи виз регулируются Визовым кодексом Сообщества от 13 июля 2009 г.** К основным нововведениям документа можно отнести:

- установление единых для всех гос-в-участников правил, процедур и сроков рассмотрения заявлений, включая положения об использовании биометрических данных;
- определение размера визового сбора (60 евро; ч. 1 ст. 16) с указанием случаев его снижения или отмены, а также узаконивание практики взимания сервисного сбора;
- обязанность на стороне консульства мотивировать отказ в выдаче визы и возможность обжалования такого решения.

**В декабре 2011 г. Европейский парламент и Совет приняли Директиву N 2011/98/ЕС "О процедуре получения единого разрешения"**, которая вводит общий порядок подачи гражданами третьих стран заявлений о выдаче разрешений одновременно на проживание и работу на территории гос-в - членов ЕС. Подобное процедурное упрощение сделало доступным получение работы и позволило оперативно осуществлять контроль за законностью нахождения и осуществления трудовой деятельности мигрантов из третьих стран на территории ЕС.

В дополнение к рассматриваемой Директиве в 2014 г. были приняты два документа, касающиеся условий въезда и пребывания граждан третьих стран, въезжающих в ЕС с целью трудоустройства. Речь идет о Директиве N 2014/36/ЕС «О сезонных работниках» и Директиве N 2014/66/ЕС «О работниках, прибывших в рамках внутрикорпоративного перевода».

**Пребывание (проживание) граждан ЕС и третьих лиц:** Директива Совета и Европейского парламента 2004/38/ЕС о праве граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории гос-в-членов, Директива Совета от 25 ноября 2003 г. N 2003/109 «О статусе граждан третьих стран, проживающих на долгосрочной основе»

**По Директиве 2004/38/ЕС (для граждан ЕС):**

Регулируется различно в зависимости от срока нахождения на территории другого гос-ва-члена. Краткосрочное пребывание (до трех мес.) является свободным (ст. 6). Долгосрочное пребывание (на срок более трех мес., ст. 7) свободно для тех, кто не обременяет социальную систему принимающего государства, а именно:

- для трудящихся или работающих на условиях самозанятости;
- для имеющих достаточные средства для содержания себя семьи, а также полную медицинскую страховку;
- для получающих проф. образование и имеющих достаточные средства, а также медицинскую страховку;
- для членов семей лиц, относящихся к любой из вышеуказанных групп.

Постоянное проживание в течение 5 лет, а в ряде случаев этот срок сокращается, дает статус постоянного жителя (п. 1 ст. 16). При этом условия, относящиеся к долгосрочному пребыванию, не применяются. Реализация данного права ограничена соображениями гос. политики, общ. безопасности и здравоохранения, которые не могут применяться с экономическими целями (п. 1 ст. 27).

**Директива Совета от 25 ноября 2003 г. N 2003/109 "О статусе граждан третьих стран, проживающих на долгосрочной основе":**

Статус граждан третьих стран максимально приравнивается к статусу гражданина ЕС. Это положение должно быть обусловлено легальным пребыванием на территории ЕС и безупречной репутацией с точки зрения соблюдения формальностей и поведения - должна отсутствовать угроза национальной безопасности. Для приобретения постоянного места жительства граждане третьих стран должны иметь документ, подтверждающий их правомерное проживание в гос-ве ЕС в течение не менее 5 лет. Они должны также обладать достаточными финансовыми средствами и медицинской страховкой. Статус постоянного места жительства не предоставляется учащимся из третьих стран, сезонным работникам, дипломатам и консульским сотрудникам.

Долгосрочные резиденты наравне с гражданами ЕС имеют равные:

- трудовые права, право заниматься предпринимательской деятельностью;
- право на образование и профессиональное переобучение, признание дипломов и квалификаций;
- право на социальные и налоговые льготы, доступ к получению жилья, товаров и услуг, медицинского обслуживания;
- свободу ассоциаций, собраний и участие в профессиональных союзах работников и работодателей.

Важность равного обращения с гражданами третьих стран была неоднократно подтверждена в решениях Суда ЕС. В деле "Сервет Камберай" гражданину Албании, постоянно проживающему в Италии, было отказано в выдаче социального пособия. Отказ был мотивирован нехваткой бюджетных средств у органов власти. Суд постановил, что граждане третьих стран, которые постоянно и легально проживают на территории Союза, обладают равными с гражданами ЕС материальными потребностями и имеют равный доступ к соц. помощи в соответствии с названной Директивой.

**Трудовая миграция** Основным источником регулирования является Регламент Совета № 1612/68 о свободном перемещении трудящихся в пределах Сообщества.

Она охватывает права «трудящихся гос-в-членов без дискриминации по национальному признаку в отношении найма, вознаграждения и др. условий труда и занятости:

- принимать реально предлагаемую работу;
- свободно передвигаться в этих целях по территории государств-членов;
- находиться в одном из гос-в-членов, занимаясь трудовой деятельностью в соответствии с законодательными, распорядительными и административными положениями, регулирующими занятость;
- оставаться на территории одного из гос-в-членов после завершения трудовой деятельности в этом гос-ве на определенных условиях".

Эти права также могут быть ограничены соображениями государственной политики, общ. безопасности и здравоохранения, но не экономическими причинами, и не действуют в отношении замещения должностей гос. служащих.

По отношению к гражданам третьих стран свобода передвижения работников, гарантируемая в рамках внутреннего рынка ЕС, не применяется, но при этом оказывает значительный эффект: в Директиве N 2004/38 «О праве граждан ЕС и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории гос-в-членов» предусмотрено право членов семьи граждан ЕС, которые являются гражданами третьих стран, заниматься трудовой деятельностью на территории ЕС, быть получателями социальных льгот и пособий. Директива применима и к гражданам третьих стран - членам семей граждан Исландии, Лихтенштейна, Норвегии и Швейцарии.

Другим не менее значимым актом вторичного права в сфере регулирования трудовой миграции из третьих стран является Директива от 25 мая 2009 г. N 2009/50/ЕС «Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях получения высококвалифицированной работы», которая вводит специальный вид на жительство ЕС ("голубая карта") для граждан третьих стран сроком действия до 4 лет. Основным критерием получения карты, согласно ст. 5 Директивы, является наличие реального предложения о работе, а также зарплата не ниже установленного уровня.

Карта может быть выдана гражданам третьих стран, обладающим высокой профессиональной квалификацией, что подразумевает наличие диплома о высшем образовании или же профессионального опыта работы по специальности, требующей высшего образования, не менее 5 лет. После истечения 2-го срока легальной занятости граждане третьих стран - обладатели "голубой карты" имеют право на равное обращение с гражданами ЕС в отношении доступа к уже любой высококвалифицированной. По истечении 18 мес. обладатель карты ЕС может переехать в др. гос-во - член ЕС с целью выполнения высококвалифицированной работы.

В 2017 г. Европейская комиссия выступила с инициативой по реформированию системы предоставления «голубой карты»: предлагается расширить права работников-мигрантов путем введения разрешения на свободное перемещение по всей территории ЕС, ограничить нац. органы

власти в регулировании режима пребывания граждан третьих стран и процедуры воссоединения их семей, а также унифицировать стандарты.

**Воссоединение семьи** рассматривается как мера, способствующая стабильности экономической активности лиц. Основными источниками являются **Директива 2004/38/ЕС о праве граждан Союза и членов их семей свободно передвигаться и проживать на территории гос-в-членов**, и **Директива 2003/86/ЕС «О праве на семейное воссоединение» от 22.09.2003 г.**, касающаяся исключительно граждан третьих стран.

Директива N 2003/86 "О праве на семейное воссоединение" от 22.09.2003 г. регулирует отдельную категорию граждан - членов семьи гражданина третьей страны. Согласно документу воссоединение иностранного работника и его семьи на территории гос-ва ЕС возможно после 1 года легального пребывания гражданина третьей страны в гос-ве Союза и при наличии у него реальных шансов на получение права постоянного проживания.

Под **воссоединением семьи** в документах понимается въезд и проживание в государствах-членах членов семьи с целью сохранения единства семьи.

**К членам семьи можно отнести:**

- супруга (г); или не состоящего в браке партнера, в случае если законодательство принимающего гос-ва приравнивает такое партнерство к браку;

- несовершеннолетних или совершеннолетних, но находящихся на иждивении, детей каждого;

- родственников каждого по прямой восходящей линии, находящихся на иждивении.

Концептуальным условием для воссоединения семьи является **гарантия необременения системы социального вспомоществования принимающего гос-ва**. Это может быть подтверждено в том случае, когда лицо, с которым воссоединяется семья, соответствует нескольким критериям:

а) в случае присоединения к гражданину ЕС - тем же, что и для долгосрочного пребывания самого гражданина ЕС;

б) в случае присоединения к гражданину третьего гос-ва, на законных основаниях проживающему в ЕС (именуемому спонсором, статус членов семьи аналогичен статусу спонсора):

- наличием жилья, сопоставимого с обычным для данного региона и соответствующего стандартам безопасности принимающего гос-ва;

- наличием медицинской страховки;

- наличием стабильного и регулярного дохода, достаточного для содержания семьи без участия социальной системы принимающего гос-ва;

- выполнением мер по интеграции (по усмотрению принимающего гос-ва).

Правила въезда, н-р, визовые требования, в отношении членов семей действуют в полном объеме.

Сам. право на постоянное проживание на территории гос-ва - члена ЕС возникает у членов семьи, как правило, по истечении 5 лет непрерывного проживания в стране.

Ограничением для реализации права на воссоединение семьи служат соображения гос. политики, общественной безопасности и здравоохранения.

**Нелегальная миграция**. Источники правового регулирования борьбы с незаконной миграцией в ЕС чаще всего принимаются в виде директив и рамочных решений, как н-р: Директива Совета 2002/90/ЕС от 28.11.2002 г. "Об установлении определения для содействия незаконному въезду, транзиту и пребыванию"; Рамочное решение Совета 2002/946/ от 28.11.2002 г. "О повышении стандартов уголовной ответственности в целях предотвращения содействия незаконному въезду, транзиту и пребыванию"; Директива N 2009/52/ЕС «О минимальных стандартах для санкций и мер в отношении работодателей, нанимающих незаконно пребывающих граждан третьих стран» (запрещает трудоустройство незаконных мигрантов и устанавливает систему штрафов, административных и уголовных санкций, которые применяются в случае нарушений).

Формы борьбы с незаконной миграцией:

- предотвращение въезда и пребывания путем установления преступности ряда действий в законодательствах всех гос-в-членов и санкций за них;

- сотрудничество с гос-ми, не входящими в ЕС, прежде всего по вопросам оказания им содействия в улучшении управления миграционными потоками, предоставлении инфы о законных способах миграции в ЕС, возвращения незаконных мигрантов;

- ответственность авиаперевозчиков;
- их возвращение в страны происхождения, прежде всего с использованием процедуры реадмиссии и др.

## 2. Международно-правовая защита прав трудящихся-мигрантов

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Проблемы условий труда и равенства обращения трудящимся-мигрантам рассматриваются в ряде МД, разработанных МОТ и ООН.

Некоторые вопросы трудовой миграции находятся в компетенции Международной организации по миграции: содействие трудовой миграции, управление миграционными потоками, содействие обустройству мигрантов и др. Главная задача МОМ в оказании помощи гос-вам – членам, а не создании нормотворческой базы.

### **Правовое регулирование трудовой миграции в рамках ООН.**

К защите прав трудящихся-мигрантов относятся основополагающие акты о ПЧ: ВДПЧ 1948 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении Ж 1979 г., МПЭСКП 1966 г. и др.

Вопросы, косвенно касающиеся трудящихся-мигрантов, закреплены в Конвенции против транснациональной организованной преступности 2000 г. и 2-х протоколах к ней: Протоколе о пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за нее и Протоколе п/в незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху к ней (*отличие перевозки незаконных мигрантов от торговли людьми: нелегальная перевозка охватывает мигрантов, которые согласились на нее, в то время как жертвы торговли людьми никогда не соглашались на такую или если они дали свое согласие, то это согласие потеряло всякий смысл из-за противоправных действий торговцев; нелегальная перевозка мигрантов требует пересечения границы, а торговля людьми может происходить в пределах одной страны*).

18 декабря 1990 г. ГА ООН приняла Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов. В ч. I Конвенции определена сфера ее применения (*применяется ко всем трудящимся-мигрантам и членам их семей без какой бы то ни было дискриминации в течение всего процесса миграции*) и термины (**трудящийся-мигрант** - *лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого не является и их категории*). Ст. 3 Конвенции содержит перечень лиц, на которых договор не распространяется (*беженцы, апатриды, учащиеся и стажеры и др*).

Часть 3 Конвенции закрепляет права трудящихся-мигрантов и членов их семей: запрещается их содержание в рабстве или в подневольном состоянии, привлечение к принудительному / обязательному труду; они не должны подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в личную и семейную жизнь; они не могут быть произвольно лишены собственности; имеют право на свободу мысли, совести и религии; право на участие в собраниях и мероприятиях профессиональных союзов и др. подобных ассоциаций и право свободно вступать в них и др.

Ст. 31 Конвенции обязывает гос-ва - участников обеспечивать уважение культурной самобытности трудящихся-мигрантов и членов их семей и не препятствовать им поддерживать культурные связи с гос-вом происхождения.

Часть VI Конвенции посвящена содействию созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей, что предусматривает со стороны гос-в:

- разработку и осуществление политики, касающейся миграции;
- обмен информацией с др. и государствами-участниками;
- предоставление инфы и оказание соответствующей помощи трудящимся-мигрантам и членам их семей в том, что касается требуемых разрешений, формальностей и процедур и др.

Конвенция учреждает **Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов** и членов их семей: состоит из 14 независимых экспертов, избираемых тайным голосованием государствами -



участниками с учетом справедливого географического распределения на 4-летний срок с правом переизбрания. Гос-ва - участники должны представлять доклады о принятых ими мерах для осуществления Конвенции в течение 1 года со дня ее вступления в силу для соответствующего гос-ва и далее ч/з каждые 5 лет. После рассмотрения докладов Комитет препровождает заинтересованному гос-ву-участнику замечания.

Согласно ст. 76 Конвенции гос-во-участник может заявить о своем признании компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения от к-л гос-ва-участника, содержащие заявления о его не выполнении обязательств (*лишь от участников, заявивших о признании компетенции Комитета*). Комитет рассматривает вопрос только после исчерпания всех средств правовой защиты с предложением своих добрых услуг в целях дружественного разрешения вопроса.

В соотв. со ст. 77 Конвенции гос-во-участник может заявить о признании компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения от подлежащих его юрисдикции лиц, которые утверждают, что их права были нарушены (*если сообщения касаются гос-ва, заявившего о признании компетенции Комитета*). Если Комитет удостоверится в том, что этот вопрос не рассматривался и не рассматривается в другом международном контексте и что исчерпаны все внутренние средства правовой защиты, он может запросить объяснения и высказать свои соображения.

Комиссией ООН по ПЧ в целях более эффективного обеспечения соблюдения прав мигрантов был утвержден **мандат Спец. докладчика по ПЧ трудящихся-мигрантов**. Действие мандата предусмотрено на 3 года, который каждый раз продлевается специальными резолюциями Совета ООН по ПЧ. Последнее продление было в 2017 г.

С 2008 г. мандат затрагивает все гос-ва, независимо от того, ратифицировало ли то или иное гос-во Конвенцию 1990 г.

#### **Основные функции Спец. докладчика:**

- запрос и получение инфы из всех возможных источников, включая самих мигрантов о нарушении их прав;
- разработка рекомендаций для предотвращения и исправления допущенных нарушений ПЧ;
- содействие применению соответствующих международно-правовых норм по конкретным вопросам;
- рекомендация соответствующих мер и действий, осуществляемых на национальном, региональном или международном уровнях для ликвидации нарушений ПЧ мигрантов.

#### **Для осуществления этих функций Спец. докладчик:**

- доводит инфу до сведения правительств с целью привлечения внимания к конкретным случаям нарушения ПЧ и/или получения разъяснений;
- по приглашению правительств осуществляет визиты в страны для изучения ситуации в стране в области защиты прав мигрантов, и представляет отчет о таких визитах;
- представляет ежегодные доклады о ситуации относительно защиты прав мигрантов в целом. По требованию Совета ООН по ПЧ Специальный докладчик представляет свой ежегодный доклад ГА.

#### **Правовое регулирование трудовой миграции в рамках МОТ.**

Основными МД в области регулирования правового положения трудящихся-мигрантов в МОТ в настоящее время являются Конвенция N 97 и Конвенция N 143.

Конвенция о трудящихся-мигрантах N 97 1949 г. регламентирует условия, обеспечивающие миграцию трудящихся, а также обеспечивающие трудящимся-мигрантам равенство обращения. Конвенция закрепляет положения, касающиеся равенства обращения и принципа недискриминации в отношении трудящихся-мигрантов. Согласно Конвенции трудящийся-мигрант, который был допущен в страну на постоянное жительство, а также члены его семьи не должны высылаться в страну происхождения на том основании, что данный мигрант не в состоянии продолжать выполняемую им работу по болезни или увечью, полученным им после его приезда. За трудящимися-мигрантами закрепляется также право перевода в иностранную валюту части заработка или сбережений.

Дополнена Рекомендацией МОТ N 86 (пересмотренная) о трудящихся-мигрантах 1949 г. (*не является МД и не требует ратификации, следовательно, не является источником*

*международного трудового права*). Рекомендация МОТ - источник инфы и модель для совершенствования национального законодательства. Рекомендация N 86 содержит предложение развивать и использовать все возможности найма и способствовать с этой целью распределению в международном масштабе рабочей силы из стран, избылиующих ею, в страны, где в ней наблюдается недостаток. В этом акте предусмотрен также национальный режим в отношении прав трудящихся-мигрантов на работу по найму и медицинское обслуживание.

К 1975 году правительства гос-в - членов МОТ стали проявлять все большую озабоченность в отношении безработицы и роста масштабов нерегламентированной миграции, что побудило МОТ принять Конвенцию о злоупотреблениях в области миграции и обеспечения трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г. (вступила в силу 9 декабря 1978 г.)

В Конвенции N 143 закрепляется, что гос-ва-члены имеют общее обязательство в отношении соблюдения основных ПЧ всех трудящихся-мигрантов. В ней также указывается, что трудящиеся-мигранты не только должны обладать правом на равное обращение (как это предусмотрено в Конвенции N 97), но также на равенство возможностей в отношении доступа к занятости, профсоюзным правам, культурным правам и личным и коллективным свободам.

Конвенция N 143 охватывает вопросы, касающиеся всего процесса миграции, включая эмиграцию, иммиграцию и транзит, и они применяются к лицам, которые мигрируют из одной страны в другую с целью трудоустройства в качестве наемных работников.

Согласно Конвенции N 143 термин "трудящийся-мигрант" означает лицо, которое мигрирует или мигрировало из одной страны в другую с целью получения любой работы, кроме как за свой собственный счет, и включает в себя любое лицо, законно въехавшее в страну в качестве трудящегося-мигранта.

Сравнивая акты ООН и МОТ, следует отметить, что с т.з. целей они являются сходными: содействовать осуществлению прав и защите лиц, мигрирующих в целях получения работы, и сдерживать и в конечном счете ликвидировать нелегальную миграцию. Однако по некоторым вопросам Конвенция ООН носит более полный характер. В частности, определение термина "трудящийся-мигрант" в Конвенции ООН является более широким, чем определения, содержащиеся в конвенциях МОТ. По сравнению со специальными актами МОТ в Конвенции ООН шире излагается принцип равенства обращения между трудящимися-мигрантами и гражданами принимающей страны перед судами и трибуналами в отношении оплаты труда и др. условий труда, а также в отношении доступа трудящихся-мигрантов к неотложной медицинской помощи и образованию для детей трудящихся-мигрантов. И в Конвенции МОТ N 143, и в Конвенции ООН делается акцент на усилия по ограничению нерегулируемой миграции и разработке соответствующих мер, а также на обмен информацией, предоставление инфы трудящимся-мигрантам и содействие оказанию консульских услуг.

### **ЧАСТЬ 3. (не публикуется)**