

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 31.08.2023 08:26:54
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Международная защита социальных, экономических и культурных прав

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки

40.04.01 Юриспруденция

(профиль (магистерская программа): **Международная защита прав человека**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

РАЗРАБОТЧИКИ	
КАФЕДРА:	Международного и европейского права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Титова Татьяна Александровна, доцент

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Опрос

1. Европейская социальная хартия (пересмотренная) 1996 г.: основные положения, специфика регулирования, механизмы контроля за соблюдением.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 3.05.1996. вступила в силу 1.07.1999. В ней сведены в один документ права, провозглашённые в Европейской социальной хартии 1961 года, протоколах и дополнениях к ней, а также зафиксирован ряд новых положений. В результате расширен объём гарантируемых социальных прав. Европейской социальной хартией 1961 года и Хартией предусмотрен собственный контрольный механизм, в соответствии с которым все государства – члены Хартии регулярно представляют доклады о выполнении обязательств, взятых ими при её подписании и ратификации, а также о динамике «освоения» этими государствами иных положений Хартии, помимо тех, которые были взяты ими при присоединении к Хартии (статья 21 Европейской социальной хартии 1961 года и статья С части IV Хартии). Присоединение государства – члена Совета Европы к Хартии НЕ создаёт для граждан этого государства оснований для индивидуальных и коллективных жалоб (исков) в ЕСПЧ в связи с возможными нарушениями положений Хартии. Существует гибкая система, позволяющая государствам отбирать статьи, приемлемые для них, но обязывающая при этом согласиться с «основными статьями» по обязательствам, которые считаются основополагающими. Подписана Россией 14.09.2000. Ратифицирована Россией в 2009 признав обязательными для себя из положений части II Хартии статьи 1,3, 5—11, 14, 16, 17, 20—22, 24, 27—29 полностью 2, 4, 12, 15, 18, 19 частично (всего 68 пунктов). НЕ ратифицированы ст. 23, 25, 26 и еще какая то – это изъятия для России. Тут есть споры о сокращении в Свердловском областном суде о сокращениях за 2 месяца; если после уведомления проходит 6 мес, то по сути процедуру надо начинать заново. Статья 25 - Право работников на защиту их претензий в случае неплатежеспособности работодателя - В целях обеспечения эффективного осуществления права работников на защиту их претензий в случае неплатежеспособности работодателя Стороны обязуются обеспечивать, чтобы претензии работников, вытекающие из трудовых договоров или трудовых отношений, гарантировались соответствующим гарантийным институтом либо любой другой действенной формой защиты. - Тут применяется Конвенция 95. Россия и Социальная хартия При вступлении в

Совет Европы Российская Федерация выразила намерение изучить в целях ратификации Социальную хартию и проводить национальную политику в соответствии с ее принципами. Социальные и экономические права, закрепленные в Конституции России 1993 г., не вступают в противоречие с нормами Хартии. Вместе с тем пересмотренная Социальная хартия содержит такие нормы, которых нет в российском законодательстве, например: • трудящиеся имеют право на информацию и на консультации в рамках предприятий (ст. 21); • каждое пожилое лицо имеет право на социальную защиту (ст. 23); • все трудящиеся имеют право на защиту при окончании найма (ст. 24). • все трудящиеся имеют право на защиту их претензий в случае неплатежеспособности предпринимателя (ст. 25); • все трудящиеся имеют право на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности, в т.ч. защиту от сексуальных домогательств (ст. 26) и другие. С одной стороны – само внедрение этих норм в российскую правовую систему сопряжено со значительной законотворческой и правоприменительной деятельностью, и, с другой – социально-экономическая ситуация в России не обеспечивает гарантий реализации таких прав. Тем не менее Европейская социальная хартия была подписана от имени Российской Федерации 14 сентября 2000 г.

2. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам: состав, функции, порядок обращения.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Комитет занимает уникальное положение в системе конвенционных механизмов. Это единственный договорный орган, который не был учрежден непосредственно положениями договора. Функциями по контролю над соблюдением государствами-участниками МПЭСКП своих обязательств по Пакту наделен ЭКОСОС. Совет уполномочен принимать доклады государств, рассматривать их, выносить рекомендации и взаимодействовать со специализированными учреждениями ООН в этой связи. В 1985 г. был образован Комитет, состоит из 18 экспертов, которые выступают в личном качестве и обладают признанной компетенцией в области прав человека.

При избрании членов Комитета должным образом учитывается справедливое географическое распределение и представительство различных форм социальных и правовых систем. 15 мест распределено поровну между региональными группами, 3 – пропорционально увеличению общего числа участников от каждой региональной группы. Избираются на сессиях ЭКОСОС прямым тайным голосованием сроком на 4 года из числа выдвинутых гос-вами-участниками Пакта кандидатов. Выборы проходят раз в два года.

Должностные лица Комитета (председатель, три его заместителя и докладчик) избираются сроком на 2 года с возможностью переизбрания.

Комитет представляет доклады о своей деятельности ЭКОСОС.

Проводит ежегодно сессию продолжительностью до трёх недель. Сессии Комитета проводятся в Женеве или там, где решит ЭКОСОС

Генеральный Секретарь ООН уведомляет членов Комитета о времени первого заседания каждой сессии. Такое уведомление направляется не менее чем за 6 недель до её начала.

Предварительная повестка дня подготавливается Генеральным Секретарем в консультации с Председателем Комитета и включает в себя предложения: которые Комитет решил включить на предыдущей сессии; ЭКОСОС во исполнение им своих обязанностей в соответствии с МПЭСКП; Председателя Комитета; государства – участника Пакта; одного из членов Комитета; Генеральный Секретарь. Предусмотрена возможность пересмотра Повестки дня.

Заседания Комитета и его вспомогательных органов являются открытыми, если Комитет не примет иного решения. Генеральный Секретарь обеспечивает Комитет краткими отчётами о его заседаниях, которые представляются ЭКОСОС вместе с докладом комитета

Кворум - 12 членов. Председатель открывает и закрывает каждое заседание, направляет дискуссию, обеспечивает соблюдение правил процедуры, предоставляет слово, ставит вопросы на

голосование и объявляет решения. Решения Комитета принимаются большинством голосов. Однако Комитет стремится осуществлять свою работу, опираясь на принцип консенсуса. Комитет может учреждать специальные вспомогательные органы, которые он сочтёт необходимыми для осуществления своих функций, и определять их состав и полномочия. Государства-участники представляют ЭКОСОС для рассмотрения Комитетом доклады о принимаемых ими мерах и о прогрессе на пути к достижению соблюдения прав, признанных в Пакте. Первоначальный доклад в течение первых 2 лет, Периодические доклады - каждые 5 лет. Комитет может запрашивать доп. информацию к представленному докладу. По результатам рассмотрения Доклада вносит предложения и рекомендации общего характера. Комитет может разрабатывать Замечания общего порядка, основанные на различных ст. и положениях Пакта, в целях оказания помощи гос-вам-участникам в выполнении ими обязательств по предоставлению докладов.

Процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений, полученных в соотв с ФП: Генеральный Секретарь доводит до сведения Комитета сообщения, которые представляются или предположительно подлежат представлению на рассмотрение Комитета согласно ст. 2 ФП. Генеральный Секретарь может запросить у автора сообщения разъяснение, желает ли он, чтобы данное сообщение было представлено Комитету на рассмотрение в соответствии с ФП. В случае если имеются сомнения относительно желания автора Генеральный Секретарь доводит сообщение до сведения Комитета.

Сообщение не принимается Комитетом, если оно:

- a) касается гос-ва, не являющегося участником ФП;
- b) представлено не в письменном виде;
- c) является анонимным.

В связи с любым вопросом, связанным с сообщениями в соответствии с ФП, Комитет может учредить рабочую группу и/или назначить докладчика для представления рекомендаций по нему Комитету и/или для оказания ему любой помощи, которую Комитет может посчитать необходимой.

В исключительных обстоятельствах Комитет может, после получения сообщения и до вынесения определения по существу, направить соответствующему гос-ву-участнику для безотлагательного рассмотрения просьбу о принятии им таких временных мер, которые Комитет считает необходимыми, для того чтобы избежать причинения возможного непоправимого вреда жертве предполагаемых нарушений.

Простым большинством голосов Комитет принимает решение о приемлемости сообщения согласно ФП.

Комитет в конфиденциальном порядке доводит сообщение до сведения гос-ва-участника и просит его представить письменный ответ.

В течение 6 месяцев после получения просьбы Комитета гос-во-участник представляет Комитету письменные разъяснения или заявления в отношении приемлемости и существа сообщения, а также любых средств правовой защиты, которые могли быть предоставлены в этой связи.

В любой момент после получения сообщения и до вынесения определения по его существу Комитет может принимать к сведению материалы других органов, специализированных учреждений, фондов, программ и механизмов ООН и др. международных организаций.

Комитет формулирует свои соображения по сообщению с учетом всей информации, представленной ему в соответствии с ФП, при условии что эта информация препровождена должным образом заинтересованным сторонам.

При рассмотрении сообщений Комитет проводит закрытые заседания.

После изучения сообщения Комитет препровождает свои соображения относительно сообщения вместе со своими рекомендациями, если таковые имеются, соответствующим сторонам.

Деятельность в связи с предусмотренной ФП процедурой рассмотрения межгосударственных сообщений

Гос-во-участник Протокола может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения о том, что какое-либо гос-во-участник утверждает, что другое гос-во-участник не выполняет своих обязательств по настоящему Пакту. Сообщения могут приниматься и рассматриваться только в том случае, если они представлены гос-вом-участником, сделавшим заявление о признании для себя компетенции Комитета. Комитет не принимает никаких сообщений, если они касаются гос-ва-участника, не сделавшего такого заявления.

Процедура расследования. Если Комитет получает достоверную информацию, свидетельствующую о серьезных или систематических нарушениях гос-вом-участником любого из эк., соц. и культ. прав, закрепленных в Пакте, Комитет предлагает этому гос-ву-участнику сотрудничать в изучении инфы и в этой связи представить замечания в отношении соотв. информации.

Комитет может назначить одного или несколько своих членов для проведения расследования и срочного представления доклада Комитету. В тех случаях, когда это оправданно и с согласия гос-ва-участника, расследование может включать посещение его территории.

После изучения результатов такого расследования Комитет препровождает эти результаты соответствующему гос-ву-участнику вместе с любыми замечаниями и рекомендациями.

В течение 6 месяцев с момента получения результатов такого расследования, замечаний и рекомендаций, препровожденных Комитетом, соответствующее гос-во-участник представляет ему свои замечания.

Комитет может предложить соответствующем гос-ву-участнику включить в свой доклад подробную информацию о любых мерах, принятых в связи с проведенным расследованием.

Case-study

1. Проанализируйте правовую позицию ЕСПЧ по делу «Чентро Эуропа 7 С.р.л.» против Италии (Постановление от 7 июня 2012 г.)

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Обстоятельства дела.

Заявителями по делу являются компания и ее законный представитель. В июле 1999 года итальянские власти выдали компании-заявителю лицензию на общенациональное наземное телевизионное вещание, разрешающую установку и эксплуатацию аналоговой телевизионной сети, охватывающей 80% территории страны. Что касается выделения частот, лицензия содержала ссылку на национальный план выделения частот 1998 года, указывая, что компания-заявитель должна привести свои установки в соответствие с требованиями «плана распределения» в течение 24 месяцев и соблюдать «программу урегулирования», составленную органом по регулированию коммуникаций. С 2000 года компания-заявитель несколько раз обращалась в административные суды, жалуясь на уклонение от выделения ей вещательных частот. В мае 2008 года Государственный совет[1] (Consiglio di Stato) обязал государство-ответчика рассмотреть требование о выделении частот. В январе 2009 года он также обязал компетентное министерство уплатить компании-заявителю приблизительно 1 000 000 евро в качестве компенсации, рассчитанной на основе ее правомерного ожидания того, что ей будут выделены частоты.

Вопросы права.

По поводу соблюдения статьи 10 Конвенции. Уклонение властей от выделения частот компании-заявителю лишило ее лицензию любой практической цели, поскольку предусмотренную ею деятельность было фактически невозможно вести почти десять лет. Таким образом, имело место вмешательство в осуществление компанией-заявителем права на распространение информации или идей. Кроме того, получив вещательную лицензию, она могла разумно ожидать, что власти примут в течение 24 месяцев меры, необходимые для регулирования ее деятельности, при условии, что она модернизирует свои установки. Однако план выделения частот был реализован

лишь в декабре 2008 года, и компании-заявителю был выделен единственный канал для трансляции ее программ начиная лишь с конца июня 2009 года. Между тем некоторые операторы продолжали на временной основе использовать различные частоты, которые, как предполагалось, должны выделяться новым операторам согласно национальному плану. Государственный совет постановил, что подобное положение дел было обусловлено в основном законодательными факторами. Ряд законов последовательно продлевал срок, в течение которого существующие «сверхквотные» каналы[2] могли продолжать вещание как на национальном, так и на местном уровнях. Иные операторы, таким образом, были лишены возможности функционировать на ранних стадиях цифрового телевидения. Тем не менее эти законы, которые были сформулированы в неопределенных выражениях, отложили прекращение переходной схемы со ссылкой на события, даты наступления которых было невозможно предвидеть. В то же время Суд правосудия Европейских сообществ отметил, что эти меры национального законодателя повлекли последовательное применение временных мероприятий, структурированных в пользу действующих сетей и что привело к тому, что операторы без вещательных частот, даже если они имели лицензию, не могли получить доступ на рынок телевизионного вещания. Соответственно, национальная законодательная основа не была ясной и точной и не позволяла компании-заявителю предвидеть с достаточной определенностью, когда ей будут выделены частоты для начала вещания. В результате данные законы не отвечали требованиям предсказуемости. Наконец, власти не соблюдали сроки, предусмотренные лицензией, тем самым нарушив ожидания компании-заявителя. Государство-ответчик не доказало, что компания располагала эффективными средствами, чтобы обязать власти соблюдать закон и решения Конституционного суда. Следовательно, компании-заявителю не были предоставлены достаточные гарантии против произвола. Это нарушение привело, в частности, к уменьшению конкуренции в аудиовизуальном секторе. Таким образом, оно представляет собой уклонение государства от соблюдения своего позитивного обязательства по введению адекватной законодательной и административной основы для гарантирования эффективного плюрализма в средствах массовой информации.

Постановление

По делу допущено нарушение требований статьи 10 Конвенции.

Европейский Суд также постановил, что по делу допущено нарушение требований статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции, придя к выводу, что правомерное ожидание компании-заявителя – а именно связанное с работой аналоговой телевизионной сети в соответствии с лицензией – имело достаточную основу, чтобы представлять собой «имущество». Учитывая, что Европейский Суд уже пришел с точки зрения статьи 10 Конвенции к выводу о том, что вмешательство в права компании-заявителя не имело достаточно предсказуемой правовой основы в значении его прецедентной практики, он может прийти к аналогичному выводу в отношении статьи 1 Протокола № 1 к Конвенции.

Тестирование

1. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах закреплена концепция:

1. **постепенного осуществления прав**
2. добросовестной дискриминации прав
3. приоритета экономических и социальных прав над гражданскими и политическими правами
4. рекомендательного характера обязательств

2. Укажите документы, в которых дается толкование положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах:

1. **Лимбургские принципы**
 2. **Маастрихтские руководящие принципы**
 3. Декларация тысячелетия
 4. Сиракузские принципы
3. На европейском континенте социальные и экономические права закреплены в:
1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод
 2. **Европейская социальная хартия**
 3. Конвенции Совета Европы об экономических правах
 4. Декларации ПАСЕ «О социальных, экономических и культурных правах»
4. Укажите верные утверждения о Комитете по экономическим, социальным и культурным правам:
1. принимает юридически обязательные решения
 2. **дает толкование положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах**
 3. **рассматривает периодические доклады государств-участников**

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Теоретический вопрос

1. Деятельность Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Комитет занимает уникальное положение в системе конвенционных механизмов. Это единственный договорный орган, который не был учрежден непосредственно положениями договора. Функциями по контролю над соблюдением государствами-участниками МПЭСКП своих обязательств по Пакту наделен ЭКОСОС. Совет уполномочен принимать доклады государств, рассматривать их, выносить рекомендации и взаимодействовать со специализированными учреждениями ООН в этой связи. В 1985 г. был образован в Комитет, состоит из 18 экспертов, которые выступают в личном качестве и обладают признанной компетенцией в области прав человека.

При избрании членов Комитета должным образом учитывается справедливое географическое распределение и представительство различных форм социальных и правовых систем. 15 мест распределено поровну между региональными группами, 3 – пропорционально увеличению общего числа участников от каждой региональной группы. Избираются на сессиях ЭКОСОС прямым тайным голосованием сроком на 4 года из числа выдвинутых гос-вами-участниками Пакта кандидатов. Выборы проходят раз в два года.

Должностные лица Комитета (председатель, три его заместителя и докладчик) избираются сроком на 2 года с возможностью переизбрания.

Комитет представляет доклады о своей деятельности ЭКОСОС.

Проводит ежегодно сессию продолжительностью до трёх недель. Сессии Комитета проводятся в Женеве или там, где решит ЭКОСОС

Генеральный Секретарь ООН уведомляет членов Комитета о времени первого заседания каждой сессии. Такое уведомление направляется не менее чем за 6 недель до её начала.

Предварительная повестка дня подготавливается Генеральным Секретарем в консультации с Председателем Комитета и включает в себя предложения: которые Комитет решил включить на предыдущей сессии; ЭКОСОС во исполнение им своих обязанностей в соответствии с МПЭСКП;

Председателя Комитета; государства – участника Пакта; одного из членов Комитета; Генеральный Секретарь. Предусмотрена возможность пересмотра Повестки дня.

Заседания Комитета и его вспомогательных органов являются открытыми, если Комитет не примет иного решения. Генеральный Секретарь обеспечивает Комитет краткими отчётами о его заседаниях, которые представляются ЭКОСОС вместе с докладом комитета

Кворум - 12 членов. Председатель открывает и закрывает каждое заседание, направляет дискуссию, обеспечивает соблюдение правил процедуры, предоставляет слово, ставит вопросы на голосование и объявляет решения. Решения Комитета принимаются большинством голосов. Однако Комитет стремится осуществлять свою работу, опираясь на принцип консенсуса

Комитет может учреждать специальные вспомогательные органы, которые он сочтёт необходимыми для осуществления своих функций, и определять их состав и полномочия

Государства-участники представляют ЭКОСОС для рассмотрения Комитетом доклады о принимаемых ими мерах и о прогрессе на пути к достижению соблюдения прав, признанных в Пакте. Первоначальный доклад в течение первых 2 лет, Периодические доклады - каждые 5 лет.

Комитет может запрашивать доп. информацию к представленному докладу. По результатам рассмотрения Доклада вносит предложения и рекомендации общего характера

Комитет может разрабатывать Замечания общего порядка, основанные на различных ст. и положениях Пакта, в целях оказания помощи гос-вам-участникам в выполнении ими обязательств по предоставлению докладов.

Процедуры рассмотрения индивидуальных сообщений, полученных в соотв с ФП: Генеральный Секретарь доводит до сведения Комитета сообщения, которые представляются или предположительно подлежат представлению на рассмотрение Комитета согласно ст. 2 ФП. Генеральный Секретарь может запросить у автора сообщения разъяснение, желает ли он, чтобы данное сообщение было представлено Комитету на рассмотрение в соответствии с ФП. В случае если имеются сомнения относительно желания автора Генеральный Секретарь доводит сообщение до сведения Комитета.

Сообщение не принимается Комитетом, если оно:

- a) касается гос-ва, не являющегося участником ФП;
- b) представлено не в письменном виде;
- c) является анонимным.

В связи с любым вопросом, связанным с сообщениями в соответствии с ФП, Комитет может учредить рабочую группу и/или назначить докладчика для представления рекомендаций по нему Комитету и/или для оказания ему любой помощи, которую Комитет может посчитать необходимой.

В исключительных обстоятельствах Комитет может, после получения сообщения и до вынесения определения по существу, направить соответствующему гос-ву-участнику для безотлагательного рассмотрения просьбу о принятии им таких временных мер, которые Комитет считает необходимыми, для того чтобы избежать причинения возможного непоправимого вреда жертве предполагаемых нарушений.

Простым большинством голосов Комитет принимает решение о приемлемости сообщения согласно ФП.

Комитет в конфиденциальном порядке доводит сообщение до сведения гос-ва-участника и просит его представить письменный ответ.

В течение 6 месяцев после получения просьбы Комитета гос-во-участник представляет Комитету письменные разъяснения или заявления в отношении приемлемости и существа сообщения, а также любых средств правовой защиты, которые могли быть предоставлены в этой связи.

В любой момент после получения сообщения и до вынесения определения по его существу Комитет может принимать к сведению материалы других органов, специализированных учреждений, фондов, программ и механизмов ООН и др. международных организаций

Комитет формулирует свои соображения по сообщению с учетом всей информации, представленной ему в соответствии с ФП, при условии что эта информация препровождена должным образом заинтересованным сторонам.

При рассмотрении сообщений Комитет проводит закрытые заседания.

После изучения сообщения Комитет препровождает свои соображения относительно сообщения вместе со своими рекомендациями, если таковые имеются, соответствующим сторонам.

Деятельность в связи с предусмотренной ФП процедурой рассмотрения межгосударственных сообщений

Гос-во-участник Протокола может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения о том, что какое-либо гос-во-участник утверждает, что другое гос-во-участник не выполняет своих обязательств по настоящему Пакту. Сообщения могут приниматься и рассматриваться только в том случае, если они представлены гос-вом-участником, сделавшим заявление о признании для себя компетенции Комитета. Комитет не принимает никаких сообщений, если они касаются гос-ва-участника, не сделавшего такого заявления.

Процедура расследования. Если Комитет получает достоверную информацию, свидетельствующую о серьезных или систематических нарушениях гос-вом-участником любого из эк., соц. и культ. прав, закрепленных в Пакте, Комитет предлагает этому гос-ву-участнику сотрудничать в изучении инфы и в этой связи представить замечания в отношении соотв. информации.

Комитет может назначить одного или несколько своих членов для проведения расследования и срочного представления доклада Комитету. В тех случаях, когда это оправданно и с согласия гос-ва-участника, расследование может включать посещение его территории.

После изучения результатов такого расследования Комитет препровождает эти результаты соответствующему гос-ву-участнику вместе с любыми замечаниями и рекомендациями.

В течение 6 месяцев с момента получения результатов такого расследования, замечаний и рекомендаций, препровожденных Комитетом, соответствующее гос-во-участник представляет ему свои замечания.

Комитет может предложить соответствующему гос-ву-участнику включить в свой доклад подробную информацию о любых мерах, принятых в связи с проведенным расследованием.

2. Международно-правовые основы защиты права на здоровье.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Международно-правовой стандарт в области охраны здоровья - наиболее прогрессивные международно-правовые нормы, принятые уполномоченным международным органом, закрепляющие права и свободы человека в сфере охраны здоровья, как гарантии обеспечения данного права, формы международного сотрудничества, а также льготы различным категориям лиц.

Уровни международно-правовых стандартов в сфере охраны здоровья человека:

- **Универсальный**, часто имеет общедекларативное значение, выступает как рекомендация для мирового сообщества. Является важной гарантией признания мировым сообществом данного права и налагает на гос-ва обязанности по использованию механизмов его обеспечения. ООН внесла огромный вклад в процесс становления и развития права на охрану здоровья, приняла ряд важнейших универсальных международно-правовых актов.

ВДПЧ 1948г., провозглашает "ценность человеческой личности" (преамбула) и право каждого человека на жизнь (ст. 3). Ст. 25: Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая питание, одежду, жилище, медицинский уход и требуемое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи.

В Пактах 1966 г. дается более детализированный перечень прав человека и гражданина: права каждого человека на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, неприкосновенность личной, семейной жизни и т.д.

МПЭСКП признает право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Меры, которые должны быть приняты участвующими в Пакте государствами для полного осуществления этого права, включают:

- 1) обеспечение сокращения мертворождаемости, детской смертности и здорового развития ребенка;
- 2) улучшение всех аспектов гигиены внешней среды и гигиены труда в промышленности;
- 3) предупреждение и лечение эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьба с ними;
- 4) создание условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни.

Эти и такие НПА как МПГПП, Декларация о правах инвалидов (1975), Декларация о правах умственно отсталых лиц (1971) заложили основу права на охрану здоровья. Они налагают юридические обязательства на гос-ва-участников: должны предпринять все необходимые меры, включая законодательные и административные, для осуществления прав, закреплённых в них; гос-ва, утвердившие данные Пакты и декларации, независимо от уровня экономического развития, обязаны обеспечить социально-экономические и культурные права для всех, хотя бы в минимальной степени.

- **Региональный**, (н-р, СЕ) обязателен для стран-участников определенной организации. Региональные стандарты, обладая особенностями, определяемыми традициями, уровнем развития какой-нибудь группы стран, могут быть более широкими, более конкретными, чем универсальные, и должны иметь политико-правовой механизм своей реализации;

ЕСХ Ст. 11 обязывает гос-ва принять меры, предусматривающие:

- 1) устранение, насколько это возможно, причин ухудшения здоровья;
- 2) предоставление услуг консультационного и образовательного характера, направленных на укрепление здоровья и развитие чувства личной ответственности за своё здоровье;
- 3) предотвращение, насколько это возможно, эпидемических, эндемических и иных заболеваний.

Ст. 13 ЕСХ в целях обеспечения эффективного осуществления права на соц. и мед. помощь обязывает:

- 1) обеспечить каждому лицу, которое не имеет достаточных средств к существованию и которое не в состоянии ни добыть их своими собственными усилиями, ни получить их из др. источников, предоставление соотв. помощи, а в случае болезни - уход, необходимый в его состоянии;
- 2) заботиться о том, чтобы лица, пользующиеся подобной помощью, не ущемлялись по этой причине в своих политич. и соц. правах;
- 3) предусмотреть, чтобы каждый человек посредством соотв. государственных или частных служб мог получить любую консультацию и любую индивидуальную помощь, какие могут потребоваться, чтобы предотвратить, устранить или облегчить состояние личной или семейной нужды.

Алма-Атинская Декларация 1978, провозгласила в преамбуле "необходимость принятия неотложных мер международным сообществом по защите и обеспечению права на охрану здоровья человека". Целью принятие данной Декларации было создание системы оказания первичной медицинской помощи эффективной, квалифицированной и доступной.

- **Специализированный**, принятый специально созданной организацией для выработки общих стандартов качества, контроля, координации действий стран-партнёров.

Конвенции и рекомендации МОТ: Конвенция №130 о медицинской помощи и пособиях по болезни 1969 г; различные конвенции, посвященные труду детей, матерей, инвалидов и так далее, имеющие целью классифицировать трудящихся на различные категории и определить стандарты трудовой деятельности, не влияющие пагубно на здоровье каждой отдельной категории. Специально созданной организацией по решению этих вопросов, в т.ч. в сфере здравоохранения, является ЭКОСОС.

Признание этих и др. МП актов рядом государств влечет за собой применение мер по их реализации и защите, изменение внутригосударственного законодательства в соответствии с требованиями международных стандартов, путем внесения указанных прав в конституции или др.

основные нормативные акты гос-ва. Гос-ва предоставляют своим гражданам ещё и спец. права, которые определяются характером общественного строя, уровнем экономического развития, национальной структурой, историческими традициями.

Внутригосударственные отношения в области ПЧ на охрану здоровья стали непосредственным объектом МП регулирования. Международное право прав человека ссылается на «наивысший достижимый уровень состояния здоровья», как объект гарантированного права на охрану здоровья.

Существуют два уровня обеспечения охраны здоровья: индивидуальное здоровье (здоровье каждого человека) и общественное здоровье (здоровье нации).

ОГВ призваны проводить политику, направленную на сохранение и укрепление здоровья общества. Право на охрану здоровья общества появилось намного раньше, чем МП признание индивидуального права человека. Уже в средневековье появились нормы, устанавливающие различные формы запретов (н-р, свобода передвижения) при эпидемиях, т.о., запреты, ограничение различных прав, были первой и самой важной частью охраны здоровья нации. В настоящее время международные организации принимают нормы по охране окружающей среды, утилизации отходов производства, стандартов качества продуктов, развитию физической культуры и т.д., также имеющие своей целью правовое обеспечение здоровья общества. Меры, направленные на охрану здоровья, сталкиваются с индивидуальными правами и свободами, при этом они в международном праве закрепляются как меры, направленные на защиту жизни, неприкосновенности и свободы от принудительных и/или обязательных мер, предпринимаемых властями.

Индивидуальное право на охрану здоровья на международно-правовом уровне стало закрепляться в середине XX века. Данное право дает частным лицам права в данной области общественных отношений и образует соответствующие обязанности для государственных органов. В то же время многогранность аспектов реализации права на охрану здоровья, условий влияющих на здоровья человека, социально-экономические различия гос-в, различия построения системы здравоохранения не позволяют принять единую концепцию, обеспечивающую право каждого человека реализовать возможности в сфере охраны здоровья. ОГВ всячески пытаются ограничить свои обязанности в данной области, но вопросы, которые поднимают граждане того или иного гос-ва по различным аспектам охраны здоровья (н-р, требования обеспечения строгого государственного контроля за станциями переливания крови, контроль за качеством оказания мед помощи), повышают роль правительств в данной сфере.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)