

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 31.08.2023 09:43:44  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В. Ф. Яковлева  
от 26.06.2023 года

### **ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

#### **Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью**

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования –  
программа специалитета по специальности  
**40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность**  
Специализация: Прокурорская деятельность  
(профиль: **Прокурорский работник**)

## ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

### ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

#### РАЗРАБОТЧИКИ

<b>КАФЕДРА:</b>	Прокурорской деятельности
<b>АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:</b>	Терентьева Е.Е. , старший преподаватель

#### I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

При системе оценивания по дисциплине используются:

- ✓ Устный опрос на практических занятиях.
- ✓ Решение задач и выполнение практических заданий.
- ✓ Аудиторные контрольные работы.
- ✓

##### 1. Понятие координационного планирования, основные этапы, принципы (запоминать, понимать)

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания.*

*Координационное планирование* – это планирование координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Борьбу с преступностью необходимо проводить совместными усилиями всех правоохранительных органов осуществляющих эту борьбу по единому координационному плану. В соответствии с п. 1 ст. 8 Закона о прокуратуре РФ, Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, федеральной службы безопасности, налоговой полиции, таможенной службы и других правоохранительных органов.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью возложена на органы прокуратуры РФ в связи с тем, что именно прокуратура более всех других правоохранительных органов информирована о состоянии преступности как по всей федерации, так и на отдельно взятой обслуживаемой территории.

Разработке плана координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью предшествует анализ состояния, структуры и динамики преступности. Планирование координационной деятельности увязывается с планами координационной деятельности федеральных правоохранительных органов и органов субъектов РФ. Планы составляются с учетом решений коллегий и оперативных совещаний, приказов, указаний и других организационно-распорядительных документов прокуратур и иных правоохранительных органов. При планировании также учитываются общие программы борьбы с преступностью и планы социального развития городов и районов.

Координационный план составляется соответствующим прокурором и включает в себя мероприятия, согласованные с руководителями указанных правоохранительных органов. План составляется на полугодие или (по Регламенту Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации) на год и утверждается на заседании координационного совещания. Данный срок планирования является оптимальным, поскольку динамика преступности на местах изменяется достаточно часто. Подобная практика дает возможность маневра при планировании мероприятий, направленных на укрепление законности и борьбу с преступлениями.

Как и текущий, координационный план правоохранительных органов по борьбе с преступностью состоит из следующих видов мероприятий:

- проверки исполнения законов, нарушения которых служат причинами или условиями, способствующими совершению преступлений. Например, проверки исполнения законов о банках, банковской деятельности, приватизации, налогового законодательства, законодательства о сохранности цветных металлов и др.;

- обобщения практики соответствующих правоохранительных органов.

В него могут также включаться мероприятия по совершенствованию деятельности самих правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Планы разрабатываются и принимаются на координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов и ими подписываются.

Формирование координационных планов состоит из нескольких этапов. Во-первых, это представление руководителями правоохранительных органов обоснованных предложений о включении в план мероприятий, подлежащих рассмотрению на координационных совещаниях. В предложениях указываются предполагаемые сроки исполнения, органы, ответственные за подготовку вопроса, руководители, а также предполагаемые результаты. Секретариат или секретарь (в прокуратурах городов и районов и приравненных к ним прокуратур) координационного совещания на основании поступивших предложений готовит проект плана координационных мероприятий, докладывает об этом прокурору и направляет его на согласование другим руководителям правоохранительных органов, являющихся членами данного координационного совещания. После согласования проект утверждается прокурором и подписывается всеми членами совещания.

После утверждения план направляется руководителям правоохранительных органов, а его копия направляется руководителям местных органов власти, губернатору, префекту, главе администрации для сведения и согласования с программой по борьбе с преступностью, принимаемой ежегодно администрацией обслуживаемой территории. Структура плана состоит из: названия, порядкового номера мероприятия, наименования мероприятия, срока исполнения мероприятия, ответственных за исполнения должностных лиц, а также примечания.

## **2. Сущность координации органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, уровни координации.**

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

В современном русском языке слово «координация» означает согласование, установление целесообразного соотношения между определенными действиями.

Сущность координации состоит во взаимосвязи, взаимной поддержке, взаимосогласовании, упорядоченности совместных действий, осуществляемых способами и методами, свойственными каждому из участников координации для достижения общей цели.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, ФЗ «О прокуратуре РФ» и другими федеральными законами, а также Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденным Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 (в ред. от 26 июня 2013 г.). Приведенными выше нормативными правовыми актами определены цели и задачи координации, ее основные направления, полномочия ее участников и т.д. Координация строится на основе соблюдения принципов законности, равенства всех участников деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий, самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему действующим законодательством полномочий при выполнении

согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий. Указанная деятельность органов прокуратуры проводится гласно в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой тайне. При этом ответственность за выполнение согласованных решений несет руководитель каждого правоохранительного органа, участвующего в координации. К числу других требований следует также отнести: требования о непрерывности и постоянности подобной координационной деятельности; об осуществлении ее по наиболее важным и значимым направлениям борьбы с преступностью; о гарантированности обеспечения конспирации при проведении совместных специальных операций; о подчинении частных (ведомственных) интересов общим и некоторые другие. В положении определена цель координации – повышение эффективности борьбы с преступностью.

Достижение указанных целей предполагает объединение усилий правоохранительных органов в разработке и выполнении согласованных мероприятий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению, привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности при строгом соблюдении законности.

Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью направлена на обеспечение всестороннего анализа состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений. Результатом таких действий становится выполнение федеральных, региональных и местных (муниципальных) программ борьбы с преступностью, разработка совместно с другими государственными органами, научными организациями мероприятий по предупреждению преступлений и иных нарушений закона, подготовка предложений по улучшению правоохранительной деятельности, по совершенствованию правового регулирования деятельности по борьбе с преступными проявлениями. Положение о координации и ФЗ «О прокуратуре РФ» не содержат исчерпывающего перечня правоохранительных органов – участников координационной деятельности по борьбе с преступностью. Как показывает практика, к числу участников данной деятельности относят государственные органы, наделённые правом осуществления хотя бы одной из следующих функций: дознания, предварительного следствия, оперативно-розыскной деятельности, а также прокурорского надзора, исполнения уголовных наказаний, охраны общественного порядка и безопасности.

Следовательно, к участникам координации помимо органов прокуратуры относятся органы: МВД России, ФСБ России (в том числе подразделения пограничной службы), ФТС России, СК России, СВР России, Государственной противопожарной службы МЧС России, ФСИН России, ФССП России.

Кроме того, следует учитывать, что суды и судьи, в силу их особого правового статуса, не входят в число органов, участвующих в координационной деятельности по борьбе с преступностью.

Организационное руководство координационной деятельности осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры. В соответствии с федеральным централизованным построением прокуратуры Российской Федерации, Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры осуществляют полномочия по координированию деятельности правоохранительных органов на федеральном, региональном и местном уровнях.

При этом действует принцип правового соответствия уровня системы прокурорских органов уровню определенных звеньев правоохранительных органов.

На федеральном уровне действует Координационное совещание руководителей правоохранительных органов Российской Федерации в составе Генерального прокурора

Российской Федерации (председатель совещания) и членов совещания: Министра внутренних дел Российской Федерации, Директора ФСБ России, Директора ФСКН России, Председателя Следственного комитета Российской Федерации, Руководителя ФТС России, Директора ФССП России. Кроме того, в рамках международного сотрудничества на межгосударственном уровне функционирует Координационный Совет генеральных прокуроров государств-участников СНГ, членами которого являются генеральные прокуроры государств-участников СНГ и возглавляющий его председатель – Генеральный прокурор Российской Федерации.

На региональном уровне функционируют координационные совещания во главе с председателем – прокурором соответствующего субъекта Российской Федерации, а в состав этих координационных совещаний входят военные и иные специализированные прокуроры, руководители следственных управлений Следственного комитета по субъектам Российской Федерации и руководители других правоохранительных органов, дислоцирующиеся на территории субъекта Российской Федерации, в том числе руководители такого же уровня других специализированных правоохранительных органов, в частности, подразделений таможенных органов, органов внутренних дел на транспорте.

На местном (городском, районном) уровне на постоянной основе образуются и осуществляют деятельность координационные совещания, возглавляемые прокурорами городов, районов, членами которых являются, помимо руководителей органов внутренних дел, подразделений ФСБ России, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, также руководители уголовно-исполнительных инспекций, подразделений службы судебных приставов. Кроме того, в состав координационных совещаний данного уровня включаются начальники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов МЧС России, в сферу ведения, которых входят вопросы осуществления государственного пожарного надзора на территории города, района.

В качестве членов этих координационных совещаний могут привлекаться специализированные прокуроры, руководители специализированных органов внутренних дел и других правоохранительных органов, дислоцирующихся в городе, районе.

На межрегиональном уровне, в федеральных округах в настоящее время подобных постоянно действующих координационных совещаний не образуется. В соответствии с положениями об управлениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах, обеспечение координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на этом уровне возложены на эти управления. При этом, основной формой координации на межрегиональном уровне являются межведомственные совещания, заседания которых проводятся, как правило, под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, курирующего соответствующий федеральный округ.

Организация координации деятельности прокуратуры по борьбе с преступностью представляет собой систему взаимосвязанных и взаимообусловленных между собой действий, являющихся необходимыми условиями эффективного осуществления полномочий прокурора в данном направлении деятельности. К таким действиям относятся: информационно-аналитическая работа; прогнозирование, планирование координационных мероприятий; осуществление контроля; ведение делопроизводства и учета координационной деятельности.

Для осуществления указанных действий координации прокурору предоставлены необходимые правомочия (истребование информации, ее обобщение и оценка, руководство подготовкой координационного совещания, формирование секретариата, организация контроля и другие). От компетентности прокуроров-координаторов, как правило, зависит обеспечение надлежащего уровня организации координации, согласованности действий ее участников и, наконец, эффективности взаимодействия правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с преступностью между собой.

В практике деятельности прокуратуры сложились основные формы координации, подробно изложенные в отдельной форме статистического отчета прокуроров о работе по координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью по форме КДПО, введенная в действие Приказом Генпрокурора РФ от 01.06.2011 № 156. К ним относятся: проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов; обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью; совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта; создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений; проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению; взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций; оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью; издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов; выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий; разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности. УПК предусматривает возможность создания следственных групп.

Выбор форм координационной деятельности определяется ее участниками исходя из конкретной обстановки.

Одной из самых распространенных организационных форм координации является проведение координационных совещаний. Они являются постоянно действующим органом и проводятся под председательством соответствующих прокуроров, созывающих совещания по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе любого члена координационного совещания. В координационном совещании участвуют прокурор (председатель совещания) и руководители соответствующих правоохранительных органов или лица, исполняющие их обязанности (члены совещания). Порядок организации и проведения координационного совещания, а также периодичность его созыва регламентируются Положением о координации. Координационное совещание созывается председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совещания.

На координационные совещания, по решению прокурора или согласованному предложению других членов совещания, могут быть приглашены другие должностные лица правоохранительных органов, руководители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их подразделений, органов местного самоуправления, контроля, военного управления, а также представители общественных объединений, СМИ, другие представители гражданского общества, научные работники и др.

Для подготовки вопросов, рассматриваемых на координационном совещании, и участия в его работе могут привлекаться представители других органов государственной власти, в том числе судов, контролирующих органов, иных государственных структур, органов местного самоуправления и общественных организаций. Их участие является необходимым условием эффективности осуществления координационной деятельности прокуратуры.

Согласованная деятельность органов прокуратуры и других участников координации с судами, как правило, проводится на основе взаимодействия в следующих формах: взаимное информирование о состоянии преступности и судимости; использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью; совместная работа по подготовке законопроектов по вопросам борьбы с

преступностью; проведение совместных семинаров и конференций, участие соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов; участие в подготовке постановлений Пленума Верховного Суда РФ и др. При этом взаимодействие с судами по вопросам борьбы с преступностью осуществляется на основе соблюдения принципов независимости органов судебной власти, судей и их подчинения только Конституции Российской Федерации, федеральным законам.

На координационных совещаниях рассматриваются актуальные вопросы борьбы с преступностью. Определение вопросов происходит на основе учета сложившейся на обслуживаемой территории криминогенной обстановки. При этом учитываются результаты анализа как состояния преступности в целом, так и распространенности определенных видов преступлений, а также необходимости принятия соответствующих мер и решения задач взаимодействия между собой правоохранительных органов — участников координации.

При обсуждении вопросов координации деятельности по борьбе с преступлениями все члены координационного совещания имеют равные права. Решения координационного совещания считаются принятыми, если они одобрены всеми участниками координационного совещания. Решения координационного совещания исполняются посредством издания руководителями (участниками этих совещаний) соответствующих приказов, указаний, распоряжений, либо принятием других организационно-распорядительных мер. Указанные решения оформляются в форме постановления, которое подписывается председателем совещания. На координационном совещании ведется протокол, который подписывается секретарем совещания. Выполнение решений, принятых на координационном совещании, обеспечивается руководителями правоохранительных органов (являющихся членами координационного совещания) в той части, которая относится к их компетенции.

В соответствии с положением, прокурор, являясь председателем координационного совещания, наделен следующими правами: созывать координационные совещания; истребовать информацию, необходимую для организации координационной деятельности; организовывать рабочие группы из представителей правоохранительных органов; назначать из числа работников прокуратуры ответственного секретаря координационного совещания, возглавляющего секретариат координационного совещания, и некоторыми другими.

Члены координационного совещания имеют право: вносить предложения по вопросам, относящимся к координационной деятельности по борьбе с преступностью, с обоснованием необходимости рассмотрения этих вопросов и определения путей и способов их решения; участвовать в обсуждении и выработке решений по вопросам, вынесенным на рассмотрение координационного совещания; вносить предложения об оценке эффективности принятых совместных решений и мер по их реализации и др. Проекты документов, по рассматриваемым на координационном совещании вопросам готовит соответствующий орган (рабочая группа правоохранительных органов), по инициативе которого внесено предложение о его рассмотрении.

Секретариат координационного совещания формируется из представителей всех правоохранительных органов. Он проводит текущую организационную работу; документирование координационного совещания с соблюдением требований секретного делопроизводства; извещает членов координационного совещания и приглашенных на него лиц о повестке дня совещания с приложением проектов документов, подлежащих обсуждению, и других материалов; осуществляет подготовку и внесение предложений правоохранительных органов по плану работы координационного совещания; формирует проекты планов работы и представляет их на рассмотрение руководителям правоохранительных органов, участников координационного совещания; анализирует выполнение планов и решений координационного совещания, а также выполняет другие поручения председателя.

К числу современных проблемных вопросов координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью следует отнести участие суда, судебных органов в этой деятельности, а также ответственность участников координационных отношений за выполнение координационных решений.

## **II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ**

### **Теоретические вопросы к зачету.**

1. Предмет, метод и система учебной дисциплины «Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью».
2. Место учебной дисциплины «Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» среди других профессиональных дисциплин.
3. Основные понятия, используемые учебной дисциплиной «Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью».
4. Нормативные источники правового регулирования координационной деятельности органов прокуратуры по борьбе с преступностью.
5. Цели и задачи органов прокуратуры при осуществлении координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
6. Принципы координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
7. Функции органов прокуратуры по осуществлению координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
8. Основные направления координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; пути совершенствования координационной деятельности.
9. Полномочия органов прокуратуры по осуществлению координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.
10. Полномочия Генерального прокурора РФ по координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.
11. Полномочия прокуроров субъектов РФ по координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.
12. Полномочия городских, районных прокуроров по координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.
13. Понятие и классификация (по содержанию деятельности, по субъектам, с которыми осуществляется сотрудничество) основных форм координации прокуратурой деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
14. Планирование координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
15. Координационное совещание руководителей правоохранительных органов как основная форма согласования деятельности в борьбе с преступностью и правонарушениями. Регламент координационного совещания.
16. Председатель координационного совещания, секретариат, рабочие органы совещания. Решение совещания, контроль за его выполнением.
17. Координация деятельности территориальных и специализированных прокуратур по борьбе с преступностью.
18. Взаимодействие органов прокуратуры с судами в процессе координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

19. Взаимодействие органов прокуратуры с органами юстиции при осуществлении координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
20. Взаимодействие органов прокуратуры с органами государственного контроля в процессе координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
21. Координационный совет Генеральных прокуроров государств — участников СНГ: цели, задачи, формы и способы сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства.
22. Обмен информацией, представляющей взаимный интерес для правоохранительных органов в рамках координационной деятельности по борьбе с преступностью и правонарушениями.
23. Проведение совместных с правоохранительными органами научных и учебных мероприятий, взаимное консультирование.
24. Координация деятельности правоохранительных органов по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних.
25. Координация деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции.

2. Прокурор района, ссылаясь на Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, потребовал от начальника Межрайонного муниципального отдела МВД РФ предоставить информацию о состоянии борьбы с преступностью среди несовершеннолетних за февраль 2021 года. Начальник ММО МВД РФ сообщил, что предоставить запрошенную информацию он не может, поскольку обобщение по данной категории дел полиция проводит один раз в квартал. После получения отрицательного ответа прокурор района потребовал от начальника ММО МВД РФ сделать обобщение в кратчайшие сроки и предоставить информацию в прокуратуру района.

*Оцените ситуацию. Вправе ли прокурор направлять подобные запросы и требовать от ММО МВД РФ обобщения информации? Обязаны ли органы полиции предоставлять прокурору информацию для использования ее в работе координационного совещания? Какими нормативно-правовыми актами и организационно - распорядительными документами руководитель и член координационного совещания обязаны руководствоваться?*

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Взаимодействие прокурора с правоохранительными органами, в том числе вопросы предоставления прокурору информации, необходимой для осуществления координационной функции, порядок направления запросов, императивность требований прокурора при осуществлении деятельности по координации правоохранительных органов регулируются Законом РФ от 17 января 1992 г. № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации от 12 декабря 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью».

Организация координации деятельности прокуратуры по борьбе с преступностью представляет собой систему взаимосвязанных и взаимообусловленных между собой действий, являющихся необходимыми условиями эффективного осуществления полномочий прокурора в данном направлении деятельности. К таким действиям относятся: информационно-аналитическая работа; прогнозирование, планирование координационных мероприятий; осуществление контроля; ведение делопроизводства и учета координационной деятельности.

Для осуществления указанных действий координации прокурору предоставлены необходимые полномочия (истребование информации, ее обобщение и оценка, руководство подготовкой координационного совещания, формирование секретариата, организация контроля и другие). От компетентности прокуроров-координаторов, как правило, зависит обеспечение надлежащего уровня организации координации, согласованности действий ее участников и, наконец, эффективности взаимодействия правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с преступностью между собой.

### **ЧАСТЬ 3. (не публикуется)**