

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 30.08.2023 16:33:05  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В. Ф. Яковлева  
от 26.06.2023 года

## **ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

### **Конституционное право зарубежных стран**

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа специалитета по специальности  
**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности**  
**Международно-правовая специализация**

## ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

### ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

#### РАЗРАБОТЧИКИ

<b>КАФЕДРА:</b>	Конституционного права
	Гимгина Марина Евгеньевна, старший преподаватель
	Кокотова Мария Александровна, доцент, к.ю.н.
	Кузнецова Светлана Сергеевна, доцент, к.ю.н.
	Матвеева Ольга Михайловна, доцент, к.ю.н.
	Мочалов Артур Николаевич, доцент, к.ю.н.
	Нечкин Андрей Вадимович, к.ю.н., доцент
	Остапович Игорь Юрьевич, доцент, к.ю.н.

## I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

### 1. Задание на проверку знаний:

Раскройте признаки политических автономий. Приведите примеры унитарных государств с политическими автономиями, раскройте особенности правоприменительных полномочий органов государства в отношении автономий

#### Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Политическая автономия – это вид территориальной автономии, существующей, как правило, в унитарных государствах. Территориальная автономия – это свойство территориальной единицы государства, означающее наличие у нее (ее органов) определенной степени самостоятельности в решении ряда внутренних вопросов, образующих ее компетенцию. Территориальные автономии бывают административными и политическими (законодательными). В первом случае самостоятельность таких территориальных единиц ограничивается исполнительно-распорядительной (административной) сферой, т.е. затрагивает только исполнительную власть. Во втором случае в территориальной автономии уже появляются собственные законодательные органы, а самостоятельность данной территориальной единицы распространяется на сферу не только исполнительной, но и законодательной власти. То есть обладающие политической автономией территориальные единицы могут принимать собственное законодательство по вопросам, входящим в их компетенцию. В редких случаях автономные территориальные единицы могут обладать даже собственными судебными системами.

Политическая автономия в чем-то напоминает субъекты федерации: в обоих случаях составная часть государства (субъект федерации, политическая территориальная автономия) имеет собственное законодательство в установленной для нее компетенции. Однако существенное отличие автономии от субъектов федеративных государств состоит в том, что самостоятельность и компетенция последних проистекает непосредственно из конституции федеративного государства

и не может быть отменена или изменена по воле только федеральной власти. В случае же автономии характер и объем самостоятельности территориальной единицы, сферы, в которых она может принимать собственное законодательство, устанавливаются, как правило, не конституцией, а законами, принятыми парламентом страны. Как следствие, степень самостоятельности автономной территориальной единицы может быть изменена органами власти государства путем принятия закона; изменения конституции страны для этого не требуется.

Еще одной характерной чертой политических автономий является то, что государство, как правило, сохраняет контроль за их деятельностью и может применять в отношении автономий меры воздействия. Это может проявляться, например, в том, что может быть предусмотрено обязательное утверждение законов, принимаемых в автономии, органами власти государства. Государство может осуществлять меры воздействия в отношении автономии. Например, конституцией страны может быть предусмотрено право государства отменять акты автономии (в федерациях такой возможности обычно нет) или даже полностью отменять автономный статус территории.

Таким образом, признаками политической автономии являются следующие:

1. Территория, являющаяся частью территории государства (как правило унитарного)
2. Население, проживающее в границах данной территориальной единицы
3. Наличие у данной территориальной единицы собственной компетенции и права принимать собственное законодательство, которое будет распространяться на территорию этой автономии и проживающее в ней население.
4. Статус и компетенция политической автономии определяются законом страны, в состав которой входит эта автономия
5. Государство осуществляет контроль за автономией, в том числе за принимаемыми ею законами.

Примером унитарного государства, в составе которого имеются политические автономии, является Испания. Каждое автономное сообщество в этой стране (например, Каталония, Страна Басков и т. д.) имеет собственный учредительный акт – статут. Статутом определяется, в частности, законодательная компетенция автономного сообщества. Проект статута разрабатывается органами автономного сообщества, однако утверждается он Генеральными кортесами – парламентом Испании и вследствие этого имеет силу закона Испании. То есть в конечном счете статус политической автономии, ее самостоятельность и объем собственной компетенции производны от воли государства и его парламента.

В Китайской Народной Республике автономные территориальные единицы также обладают определенными признаками политической автономии (хотя и очень ограниченной). В этой стране положение об автономии и любой нормативный акт, принимаемый собранием представителей автономной территориальной единицы, подлежат утверждению постоянными комитетами вышестоящих собраний народных представителей. Специальные административные районы Китая (Гонконг и Макао) также являются политическими автономиями и, в отличие от других автономных территорий этой страны, имеют собственные развитые системы законодательства, при этом степень их самостоятельности существенно выше.

Примерами политических автономий являются также Шотландия и Северная Ирландия в составе Соединенного Королевства. Статус этих территориальных единиц также определяется законами, принятыми Парламентом Великобритании. Другой пример – Гренландия в Дании.

В большинстве случаев политические автономии образуются на территориях, население которых имеет отличительные национальные или культурные признаки или собственное

историческое развитие. Поэтому самостоятельность автономий и законодательные полномочия таких территориальных единиц в большинстве случаев направлены на сохранение и использование населением языка, культуры, традиций, экономического уклада, окружающей среды и т. д.

### **Рекомендации по выполнению задания:**

При ответе на данный вопрос студенту рекомендуется не только вспомнить определение и признаки политической автономии, но и отграничить ее от смежных конституционных институтов – административной автономии с одной стороны и субъектом федерации – с другой. Именно в сравнении с этими институтами рекомендуется раскрывать характерные особенности политических автономий.

Также при ответе на вопрос необходимо акцентировать внимание на том, кто именно (органы власти какого уровня) и в форме какого правового акта определяют статус и компетенцию политических автономий; какими правоприменительными полномочиями обладают органы власти государства при осуществлении контроля за автономиями, какие меры воздействия могут применяться в отношении автономий.

При ответе на вопрос студенту рекомендуется привести несколько примеров стран с политическими автономиями и на примере по крайней мере одной из стран раскрыть – как проявляются в ней признаки политической автономии.

## **2. Задание, связанное с анализом законодательства государства.**

На основе анализа Конституции Китайской Народной Республики обоснуйте необходимость существования в этом государстве территориальной автономии

### **Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:**

Территориальные автономии в Китае представлены, во-первых, автономными районами, автономными округами и автономными уездами и, во-вторых, специальными административными районами Гонконгом и Макао. Согласно ст. 30 Конституции вся страна делится на провинции, города центрального подчинения и автономные районы. В свою очередь, в провинциях и автономных районах могут существовать автономные округа и автономные уезды (подп. 2 п. 1 ст. 30 Конституции).

Согласно п. 3 ст. 30 автономные районы, автономные округа и автономные уезды – это районы национальной автономии, т.е. это территории, образованные по национальному признаку. Необходимость образования автономий по национальному признаку вытекает из ст. 4 Конституции, провозглашающей равноправие всех национальностей в КНР. Согласно п. 2 данной статьи в районах компактного проживания национальных меньшинств осуществляется региональная автономия, создаются органы самоуправления, осуществляются автономные права. Таким образом, территориальная автономия в Китае создается в районах компактного проживания национальных меньшинств, с целью учета государством особенностей и нужд соответствующих национальностей.

Национальный характер территориальной автономии в Китае проявляется, в частности, в том, что председатель автономии должен принадлежать именно той национальности, которая

осуществляет автономные права на данной территории (ст. 114 Конституции). Положения об автономии должны приниматься с учетом политических, экономических и культурных особенностей национальности данной местности (ст. 116). Статья 121 Конституции также гарантирует использование в автономии соответствующих национальных языков.

Специальные административные районы Гонконг и Макао – это другой тип территориальной автономии в КНР. Данные территории не связаны с проживанием в них национальных меньшинств; их автономный характер связан с особенностями исторического развития данных территорий, в частности с тем, что в течение длительного периода они находились под управлением других государств. Правовой статус данных автономий вытекает из ст. 31 Конституции, согласно которой режим специальных административных районов устанавливается «в случае необходимости» и «с учетом конкретной обстановки» законом, принимаемым Всекитайским Собранием народных представителей.

### **Рекомендации по выполнению задания:**

При ответе на данный вопрос студенту требуется сформулировать обоснование причин, обусловивших существование в государстве института территориальной автономии. Для этого необходимо проанализировать положения действующей Конституции КНР и соотнести правовое регулирование автономий с правовым регулированием национальной политики и статуса национальных меньшинств. В результате данного сопоставления студент должен увидеть, что истоки статуса автономий лежат в стремлении конституционного законодателя КНР особым образом регулировать политику государства в отношении национальных меньшинств, в частности обеспечивать их территориальное самоуправление в районах компактного проживания.

### **3. Практическое задание-кейс**

Президент Кыргызстана издал Указ «О Народном Курултае», в соответствии с которым данный орган был сформирован и начал функционировать. Парламент Кыргызстана Жогорку Кенеш обратился в Конституционный Суд Кыргызстана с требованием признать данный указ Президента неконституционным. Дайте оценку действиям Президента и Парламента Кыргызстан на предмет соответствия нормам Конституции Кыргызстана.

#### **Ключ ответа/решение:**

В соответствии с положениями действующей редакции Конституции Кыргызстана организация и порядок деятельности Народного Курултая определяются исключительно Конституцией и конституционным законом (ч.2 ст. 7). Президент Кыргызстана реализует свои полномочия посредством принятия указов и распоряжений (ст. 71). Полномочия Президента Кыргызстана перечислены в ст. 70 Конституции Кыргызстана и среди них нет права принимать указы по вопросам, требующим регулирования конституционным законом.

В соответствии с положениями Конституционного закона Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики» Жогорку Кенеш наделен правом на обращение по вопросу признания неконституционными законов и иных нормативных правовых актов, в том числе указов Президента (ст. 21). По итогам рассмотрения обращения действия Президента должны быть признаны неконституционными.

Кроме того, в данной ситуации Жогорку Кенеш обладает еще и правом на обращение о разрешении спора о компетенции (ст. 23).

### **Рекомендации по выполнению задания:**

При ответе на данный вопрос студенту необходимо вспомнить теорию по теме «Предмет и источники конституционного (государственного) права в зарубежных странах, «Конституционный контроль в зарубежных странах», а также обратиться к вопросу полномочий главы государства в зарубежных странах.

Следует найти действующую редакцию Конституции Кыргызской Республики и ознакомиться с видами источников конституционного права, действующих в данном государстве, определить, каким видом нормативно-правового акта должен быть урегулирован порядок организации и деятельности Народного Курултая, в полномочия какого органа власти входит принятие соответствующих нормативно-правовых актов.

Определить виды нормативно-правовых актов, издаваемых главой государства в рамках своих полномочий. В случае выявления нарушения со стороны главы государства, необходимо определить возможный механизм устранения нарушения. Ввиду того, что в данном случае установлен факт прямого нарушения положений Конституции, студенту необходимо определить орган конституционного контроля, для этого необходимо обратиться к положениям Конституции государства.

Чтобы определить основания и порядок обращения в Конституционный Суд Кыргызской Республики, необходимо обратиться к действующей редакции Конституционного закона Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики».

#### **4. Практическое задание на распределение мандатов по избирательному праву**

Распределяется 5 мандатов по пропорциональной избирательной системе с применением квоты Хэйра (естественная квота) между пятью политическими партиями. Партия А получила 1100 голосов избирателей; партия Б получила 3 000 голосов избирателей; партия В получила 2 000 голосов избирателей; партия Г получила 3900 голосов избирателей; партия Д получила 100 голосов избирателей. Избирательный порог – 1%. Кто получит оставшиеся места, если таковые будут, при использовании различных правил распределения оставшихся мест (наибольшего числа, наибольшего частного, наибольшей средней)?

#### **Ключ ответа/решение:**

1. Вычисляем избирательный порог. Для этого складываем голоса избирателей, полученные всеми политическими партиями, и вычисляем 1% от суммы.

$$(1100+3000+2000+3900+100)*0,01=10100*0,01=101$$

Количество голосов партии Д менее 101, поэтому она не проходит избирательный порог.

2. Определяем общее количество действительных голосов избирателей, которые в дальнейшем будут учитываться при распределении мандатов. Так как партии Д не прошла избирательный порог, то ее голоса не учитываются.

$$10\ 100-100=10\ 000$$

3. Вычисляем естественную квоту по формуле Т. Хейра:

$$Q=x/y=10\ 000/5=2000$$

4. Определяем количество мандатов, которое вправе получить каждая из партий

$$A \quad 1100/2000=0,55 \quad 0 \text{ мандатов}$$

Б	$3000/2000=1,5$	1 мандат
В	$2000/2000=1$	1 мандат
Г	$3900/2000=1,95$	1 мандат

5. Всего распределено 3 мандата, осталось нераспределенным 2 мандата.

6. Для их распределения используем:

6.1 *Способ наибольшего числа*: в соответствии с данным способом мандаты отдаются по одному мандату политическим партиям, набравшим наибольшее количество голосов избирателей. Соответственно, мандаты получают партии Б и Г (3000 и 3900 голосов соответственно).

6.2 *Способ наибольшего частного*: в соответствии с данным способом мандаты отдаются по одному мандату политическим партиям, у которого частное после деления голосов избирателей на квоту наибольшее. Соответственно, мандаты получают партии Г и А (0,95 и 0,55 соответственно).

6.3 *Способ наибольшей средней*: в соответствии с данным способом требуется вычисление частного у каждой политической партии. Для этого к количеству полученных партией мандатов при первичном распределении прибавляется единица. Количество голосов избирателей, полученной каждой из политических партий делится на указанную сумму. Мандаты получают те политические партии, чье среднее является наибольшим.

$$\text{Партия А: } 1100 / (0+1) = 1100$$

$$\text{Партия Б: } 3000 / (1+1) = 1500$$

$$\text{Партия В: } 2000 / (1+1) = 1000$$

$$\text{Партия Г: } 3900 / (1+1) = 1950$$

Мандаты получают партии Г и Б (1950 и 1500 соответственно).

#### **Рекомендации по выполнению задания:**

С помощью материалов учебника и лекций уясните разницу между методами делителей и квот, а также разницу между различными видами квот.

Перед выполнением задания найдите в условиях задачи информацию о том, какой метод Вы должны использовать и определите, исходя из этого, алгоритм решения. При этом всегда следует осмысливать цель и задачи, стоящие перед Вами на каждом этапе, и не просто запоминать нужные действия, а стараться понять, как соотносятся предназначение избирательного порога, квоты, способов вторичного распределения мандатов и используемые для их вычисления формулы.

После того, как усвоите алгоритм выполнения задач, попрактикуйтесь в их решении для того, чтобы сформировать навык, используя задания с ключами ответов, предложенные преподавателями или размещенные в открытом доступе.

## **II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ**

### **1. Задание на проверку знаний (теоретический вопрос):**

*Обеспечение доступа к конституционному правосудию в зарубежных странах на примере Франции, ФРГ, Ирана и Бразилии.*

**Принцип обеспечения доступа к конституционному правосудию** (эквивалентному органу) предполагает обязанность государства юридически и фактически обеспечить возможность его использования в реальном процессе. Таким образом, обеспечение доступа к конституционному правосудию означает, что каждому гарантируется защита прав и свобод, установленных в конституции, посредством создания специализированного органа конституционного контроля, определения доступного порядка обращения и обеспечения юридических и фактических возможностей для отстаивания конституционных прав и свобод.

**Понятие «доступ к конституционному правосудию»** обобщает различные механизмы, позволяющие обращаться в Конституционный суд/совет или в аналогичные органы в случаях нарушений конституционно охраняемых прав с индивидуальной или коллективной жалобой.

**Различают два вида доступа:** косвенный и прямой. Косвенный доступ означает, что индивидуальная жалоба представляется в Конституционный суд/совет (эквивалентный орган) посредством другого органа, тогда как прямой доступ охватывает все юридические средства, предоставленные лицу для непосредственной подачи жалобы в Конституционный суд/совет (эквивалентный орган) без посредничества иных органов.

*Во Франции* действует квазисудебный орган - Конституционный Совет. Деятельность Конституционного Совета Франции устанавливаются: 1. Конституция Французской Республики; 2. Органический закон «О Конституционном совете». Индивидуальный доступ посредством прямого обращения любыми гражданами в Конституционный Совет не предусмотрен. Отдельные граждане, участвующие в судебном процессе, могут косвенно, посредством Государственного совета и Кассационного суда, обращаться в Совет с целью проверки примененного закона на конституционность. Приоритетный вопрос о конституционности может быть задан в любой инстанции в суде административной или общей юрисдикции, на всех этапах процедуры.

При отсутствии прямого доступа граждан к органу конституционного контроля во Франции, необходимо отметить, что в государстве действует разветвленная система предварительного нормоконтроля, что обеспечивает конституционность законодательства страны: проекты всех органических законов подлежат проверки Конституционным Советом, проекты остальных законов - по обращению должностных лиц и представителей органов публичной власти (в том числе Президента, Премьер-министра, группы депутатов палат парламента Франции и так далее).

Кроме того, Конституционный совет: следит за правильностью избрания Президента Республики; выносит решение о правильности избрания депутатов и сенаторов в случае их оспаривания; следит за правильностью проведения всех этапов референдума и объявляет его результаты.

*В Федеративной Республике Германия* предусмотрено непосредственное (прямое) право на обращение с конституционной жалобой (инд. и коллективной включая объединения, депутаты или фракции) лиц в соответствии с Основным законом Германии и Закону о Федеральном конституционном суде ФРГ. Институт конституционной жалобы в Федеративной Республике Германии разработан тщательнейшим образом и является чрезвычайно эффективным. Более 95% поступающих в Конституционный суд заявлений составляют конституционные жалобы. При этом необходимо обратить внимание, что Основной закон определил закрытый перечень



конституционный прав и принципов, подлежащих защите путем подачи конституционной жалобы, среди них принцип равноправия, демократии (защита от незаконной узурпации власти), избирательные права, право на неприкосновенность свободы личности, право на судебную защиту судами с прямым запретом создания чрезвычайных судов и так далее.

В Германии предусмотрено обращение судов с предварительными запросами: если суд считает, что закон, от конституционности которого зависит его решение, является неконституционным, разбирательство дела приостанавливается до вынесения решения Федеральным Конституционным Судом ФРГ. Если речь идет о нарушении конституции земли, решение принимает суд Земли, компетентный разрешать конституционные вопросы. Это правило действует также в случае, когда речь идет о нарушении Основного закона ФРГ законом земли или о несоответствии закона земли федеральному закону.).

При удовлетворении жалобы в решение Федерального конституционного суда ФРГ указывается, какое именно положение Основного закона ФРГ было нарушено, какими действиями или бездействиями. При вынесении решения, вытекающего из конкретного судебного дела, Федеральный конституционный суд ФРГ вправе вернуть дело в компетентный суд. При объявлении нормативного акта не соответствующим Основному закону ФРГ решение Конституционного суда имеет силу закона.

*В Бразилии* конституционный нормоконтроль осуществляет Федеральный Верховный Суд. Рассмотрение дел по предварительным запросам судов не предусмотрено. Индивидуальный доступ посредством прямого обращения любыми гражданами в Федеральный Верховный суд осуществляется в рамках *actio populari*: заявление может быть подано любым бразильским гражданином, не будучи обязанным доказывать, что обжалуемая норма затрагивает его права и свободы. Жалоба должна указывать на незаконность акта или договора, и содержать доказательства нанесения ущерба общественному благу. Таким образом, в государстве действует вариант абстрактного нормоконтроля по обращениям граждан.

Также в Бразилии предусмотрена возможность рассмотрения Федеральным Верховным Судом вопросов о конституционности правовых норм по запросу должностных лиц (Президент Бразилии, губернаторы штатов или федерального округа, Генеральный прокурор), представителей органов публичной власти (совет любой из палат федерального парламента, или парламента штата), а также политических партий и профсоюзов.

В Бразилии также действует так называемая процедура «ампаро», которая предполагает возможность заявить о неконституционности действий (бездействия) органа публичной власти, которое привело к нарушению конституционного права лица. Такой механизм доступа к конституционному правосудию предполагает обращения в Федеральный Верховный Суд в специальной процедуре после использования всех эффективных средств правовой защиты. В Конституции Бразилии можно выделить в качестве примера специальных процедур – *habeas corpus* (защита права на неприкосновенность личности), *habeas data* (право на защиту персональных данных), *mandado de seguranga* (защита иных конституционных прав от действий (бездействия) органов публичной власти). При рассмотрении соответствующих заявлений Федеральный Верховный Суд может признать решение, действие (бездействие) органа государственной власти или местного самоуправления неконституционным, что, однако, не повлечет признания неконституционной правовой нормы.

В Иране нормоконтроль осуществляет Совет по охране Конституции (также корректный вариант – Совет стражей Конституции), который является специализированным органом, осуществляющим проверку нормативных правовых актов как на соответствие Конституции Ирана, так и норм шариата. Особенностью нормоконтроля в данном государстве является осуществление обязательного предварительного контроля всех проектов законов, а также предварительного факультативного контроля актов иных органов государственной власти и должностных лиц. Таким образом, вступившие в силу нормативно-правовые акты являются конституционными, не противоречат нормам шариата, что означает отсутствие необходимости представления гражданам или их группам права на обращение в Совет по охране Конституции с жалобой на конституционность отдельных положений законодательства страны.

### **Рекомендации:**

При ответе на данный вопрос студенту необходимо раскрыть следующие подвопросы:

Понятие обеспечения доступа к конституционному правосудию (эквивалентным органам) и принципы.

Субъекты права на обращение в органы конституционного правосудия (эквивалентных органов) в зарубежных странах на примере Франции, ФРГ, Бразилии, Ирана. При раскрытии данной части вопроса важно сделать акцент именно на возможность индивидуального обращения в органы конституционного контроля, указать особенности порядка такого обращения. В случае отсутствия права на прямое обращение в органы конституционного контроля указать, имеются ли альтернативные способы, например, через судебные органы или омбудсменов.

При ответе на вопрос студенту рекомендуется продемонстрировать знание отдельных полномочий органов конституционного контроля, на примере которых продемонстрировать порядок обеспечения доступа к конституционному правосудию.

## **2. Практическое задание-кейс**

*Поступило предложение о внесении изменений в Конституцию ЮАР об ограничении количества официальных языков с 11 до 5. Данная поправка получила  $\frac{3}{4}$  голосов членов Национальной Ассамблеи, её поддержали также 5 из 9 провинций. Объясните, будет ли принята данная поправка, аргументируйте ответ. Каков порядок внесения поправок в Конституцию ЮАР в зависимости от главы данного основного закона.*

### **Решение:**

Данная поправка принята не будет. В стране действует Конституция 1996 года (вступила в силу в 1997 году). Порядок внесения поправок в неё регламентирует статья 74 раздела IV, в соответствии с которой этот порядок зависит от того, в какую статью и какой раздел вносится поправка. Однако для принятия любых поправок требуется согласие 6 из 9 провинций в Национальном совете провинций, а по условиям задачи поддержку выразили только 5 провинций из 9.

Конституция ЮАР закрепляет три процедуры внесения поправок, использование которых ограничено определенными конституционными положениями. Первая из них требует одобрения трех четвертей Национальной Ассамблеи и Национального совета провинций, если за это проголосуют по крайней мере шесть провинций. Такая процедура должна использоваться для внесения поправок в статью 1 раздела I Конституции, а также в сами правила внесения поправок.

Для внесения поправок в раздел II (Билль о правах) установлена менее сложная процедура – одобрение двумя третями голосов в Национальной Ассамблее и Национальном совете провинций, если за это проголосуют по крайней мере шесть провинций.

Для внесения поправок в любые другие положения Конституции требуется одобрение Национальной Ассамблеи большинством в две трети голосов, Национальным Советом провинций при поддержке по крайней мере шести провинций, если поправка: затрагивает вопрос, касающийся Совета; изменяет границы, полномочия, функции или учреждения провинций; вносит поправки в положения, которые непосредственно касаются провинциального вопроса. Эта процедура применяется для поправок ко всем остальным положениям, для которых не предусмотрена специально одна из двух более сложных процедур внесения поправок.

### **3. Практическое задание на распределение мандатов по избирательному праву**

*Распределите мандаты в выборном органе, состоящем из 10 депутатов при проведении выборов по пропорциональной избирательной системе с использованием следующих методов:*

*метод естественной избирательной квоты (квота Хэйра) со вторичным распределением оставшихся мандатов по правилам наибольшего остатка, наибольшей цифры и наибольшей средней;*

*- метод д'Ондта.*

*Избирательный порог – 9%*

*Число голосов избирателей, полученных партией А – 83 тысячи; партией Б – 37 тысяч; партией С – 62 тысячи; партией Д – 16 тысяч.*

#### **Решение:**

1. Вычисляем избирательный порог. Для этого складываем голоса избирателей, полученные всеми политическими партиями, и вычисляем 9% от суммы.

$$(83\ 000+37\ 000+62\ 000+16\ 000)*0,09=198\ 000*0,09=17\ 820$$

Количество голосов партии Д менее 17 820, поэтому она не проходит избирательный порог.

2. Определяем общее количество действительных голосов избирателей, которые в дальнейшем будут учитываться при распределении мандатов. Так как партии Д не прошла избирательный порог, то ее голоса не учитываются.

$$198\ 000-16\ 000=182\ 000$$

#### **Решение задачи по методу естественной избирательной квоты**

3. Вычисляем естественную квоту по формуле Т. Хейра:

$$Q=x/y=182\ 000/10=18\ 200$$

4. Определяем количество мандатов, которое вправе получить каждая из партий путем деления действительных голосов партии на избирательную квоту

- А  $83\ 000/18\ 200=4,56$                       4 мандата  
 Б  $37\ 000/18\ 200=2,03$                       2 мандата  
 С  $62\ 000/18\ 200=3,4$                         3 мандата

Всего распределено 9 мандатов, остался нераспределенным 1 мандат.

5. Для его распределения используем:

5.1 *Способ наибольшего числа:* в соответствии с данным способом мандаты отдаются по одному мандату политическим партиям, набравшим наибольшее количество голосов избирателей. Соответственно, мандат получит партия А и (83000 голосов).

5.2 *Способ наибольшего частного:* в соответствии с данным способом мандаты отдаются по одному мандату политическим партиям, у которого количество неиспользованных голосов избирателей после первичного распределения мандатов наибольшее. Соответственно, мандат получает партия А.

А  $83\ 000-18\ 200*4=10\ 200$

Б  $37\ 000-18\ 200*2=600$

С  $62\ 000-18\ 200*3=7\ 400$

5.3 *Способ наибольшей средней:* в соответствии с данным способом требуется вычисление частного у каждой политической партии. Для этого к количеству полученных партией мандатов при первичном распределении прибавляется единица. Количество голосов избирателей, полученной каждой из политических партий делится на указанную сумму. Мандаты получают те политические партии, чье среднее является наибольшим.

А  $83\ 000/(4+1)=16\ 600$

Б  $37\ 000/(2+1)=12\ 333,33$

С  $62\ 000/(3+1)=15\ 500$

Мандат получает партия А

Решение задачи по методу д' Ондта.

	А	Б	С
1	<b>83 000</b>	<b>62 000</b>	<b>37 000</b>
2	<b>41500</b>	<b>31000</b>	<b>18500</b>
3	<b>27666,67</b>	<b>20666,67</b>	12333,33
4	<b>20750</b>	15500	9250
5	<b>16600</b>	12400	7400

Делим количество голосов, полученное каждой из партий на 1,2...10  
 Из результатов деления выбираем 10 наибольших чисел.  
 Каждой партии отдаем количество мандатов, соответствующее количеству наибольших чисел в ее столбце.

6	13833,33	10333,33	6166,667
7	11857,14	8857,143	5285,714
8	10375	7750	4625
9	9222,222	6888,889	4111,111
10	8300	6200	3700
Количество мандатов	5	3	2

#### **Рекомендации по выполнению задания**

При выполнении задачи, прежде всего, следует определить последовательность Ваших действий, исходя из способа решения, предписываемого условиями задачи, и, затем, неукоснительно следовать ей. На каждом этапе нужно обращать внимание на то, чтобы верно определить подлежащую использованию формулу и правильно подставить в нее числа, в частности, обращая внимание на то, нужно ли использовать голоса и мандаты каждой партии по отдельности или их сумму.

В решении следует указывать не только Ваши выводы, но и расчеты, посредством которых Вы к ним пришли, чтобы был понятен ход Вашей мысли.

#### **4. Задание на анализ законодательства:**

*На основании нижеизложенных положений Конституции Туркменистана охарактеризуйте форму правления, действующую в данном государстве, назовите ее особенности.*

## **ГЛАВА II. ПРЕЗИДЕНТ ТУРКМЕНИСТАНА**

**Статья 68.** Президент Туркменистана является главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом государственной независимости и статуса постоянного нейтралитета Туркменистана, его территориальной целостности, соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина и выполнения международных обязательств.

**Статья 69.** Президентом Туркменистана может быть избран гражданин Туркменистана, родившийся в Туркменистане, не моложе сорока лет, владеющий государственным языком, в течение предшествующих пятнадцати лет постоянно проживающий и работающий в Туркменистане.

**Статья 70.** Президент Туркменистана избирается непосредственно народом Туркменистана сроком на семь лет и вступает в должность с момента принесения им присяги.

Порядок избрания Президента Туркменистана и вступления его в должность определяется законом.

**Статья 71. Президент Туркменистана:**

- 1) проводит в жизнь Конституцию и законы;
- 2) руководит осуществлением внешней политики, представляет Туркменистан в отношениях с другими государствами, ведёт переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает послов и других дипломатических представителей Туркменистана в иностранных государствах, при межгосударственных и международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств;
- 3) формирует Аппарат Президента Туркменистана;
- 4) является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами Туркменистана, отдаёт распоряжения о всеобщей или частичной мобилизации, приведении в состояние боевой готовности и применении Вооружённых Сил;
- 5) утверждает военную доктрину Туркменистана;
- 6) назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооружённых Сил, других войск и воинских формирований Туркменистана;
- 7) формирует и возглавляет Государственный совет безопасности Туркменистана;
- 8) утверждает основные направления внутренней и внешней политики государства и программы политического, экономического, социального и культурного развития страны;
- 9) представляет на рассмотрение и утверждение Меджлиса Туркменистана Государственный бюджет Туркменистана и отчёт о его исполнении;
- 10) подписывает законы, в случае несогласия вправе не позднее чем в двухнедельный срок, используя право отлагательного вето, возратить закон со своими возражениями в Меджлис Туркменистана для повторного обсуждения и голосования. Если Меджлис Туркменистана подтверждает ранее принятое решение не менее чем в две трети голосов от общего числа депутатов, Президент Туркменистана подписывает этот закон. Президент Туркменистана не обладает правом отлагательного вето в отношении законов о принятии Конституции, внесении в неё изменений и дополнений;
- 11) обращается с ежегодными посланиями к народу и Меджлису Туркменистана о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
- 12) образует Центральную комиссию по проведению выборов и референдумов в Туркменистане, вносит изменения в её состав;
- 13) назначает дату проведения референдумов, вправе досрочно созвать сессию Меджлиса Туркменистана;
- 14) решает вопросы о приёме в гражданство, восстановлении в гражданстве Туркменистана, выходе из гражданства и утрате гражданства, а также предоставления убежища;
- 15) награждает государственными наградами Туркменистана, присваивает воинские звания и иные государственные звания;
- 16) с согласия Меджлиса Туркменистана назначает на должность и освобождает от должности Председателя Верховного суда Туркменистана, Генерального прокурора Туркменистана, Министра внутренних дел Туркменистана, Министра адалат Туркменистана;
- 17) вносит предложение в Меджлис Туркменистана об избрании Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане;
- 18) осуществляет помилование и амнистию;
- 19) вводит режим чрезвычайного и военного положения;
- 20) решает иные вопросы, отнесённые к его компетенции Конституцией и законами.

**Статья 72.** Президент Туркменистана издаёт указы, постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Туркменистана.

**Статья 74.** Президент Туркменистана обладает правом неприкосновенности. Его честь и достоинство охраняются законом.

Обеспечение, обслуживание и охрана Президента Туркменистана и его семьи осуществляются за счёт государства.

**Статья 76.** Президент Туркменистана не вправе передавать исполнение своих полномочий другим государственным органам или должностным лицам, за исключением полномочий, предусмотренных пунктами 2, 15, 18 статьи 71 Конституции, которые могут передаваться Председателю Халк Маслахаты Туркменистана.

Если Президент Туркменистана по тем или иным причинам не может исполнять свои обязанности, впредь до избрания Президента его полномочия переходят к Председателю Халк Маслахаты. Выборы Президента Туркменистана в этом случае должны быть проведены не позднее шестидесяти дней со дня перехода его полномочий к Председателю Халк Маслахаты.

Лицо, исполняющее обязанности Президента Туркменистана, не может быть выдвинуто кандидатом на пост Президента.

В этот период не могут быть внесены изменения в Конституцию Туркменистана.

### ГЛАВА III. МЕДЖЛИС ТУРКМЕНИСТАНА

**Статья 77.** Меджлис Туркменистана (Парламент) является представительным органом, осуществляющим законодательную власть.

**Статья 78.** Меджлис Туркменистана состоит из 125 депутатов, они избираются по избирательным округам с примерно равным числом избирателей сроком на пять лет. Депутатом Меджлиса Туркменистана может быть избран гражданин Туркменистана, достигший ко дню выборов возраста двадцати пяти лет и в течение предшествующих десяти лет постоянно проживающий в Туркменистане.

**Статья 79.** Меджлис Туркменистана может быть досрочно распущен в следующих случаях:

- 1) на основании решения всенародного референдума;
- 2) на основании постановления, принятого большинством не менее чем в две трети голосов от общего числа депутатов Меджлис Туркменистана (самороспуск);
- 3) Президентом Туркменистана в случае несформирования в течение шести месяцев руководящего состава Меджлиса Туркменистана.

**Статья 81.** Меджлис Туркменистана:

- 1) принимает Конституцию и законы, вносит в них изменения и дополнения, осуществляет контроль за их исполнением и их официальное толкование;
- 2) рассматривает вопрос об одобрении программы деятельности Кабинета Министров;
- 3) рассматривает вопросы об утверждении Государственного бюджета Туркменистана и отчёта о его исполнении;
- 4) рассматривает основные направления внутренней и внешней политики государства и программы политического, экономического, социального и культурного развития страны;
- 5) решает вопросы о проведении всенародных референдумов;
- 6) назначает выборы Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса Туркменистана, членов велятских, этрапских и городских халк маслахаты и Генгешей;

- 7) рассматривает по предложению Президента Туркменистана вопросы о назначении на должность и освобождении от должности Председателя Верховного суда Туркменистана, Генерального прокурора Туркменистана, Министра внутренних дел Туркменистана, Министра адалат Туркменистана;
- 8) по предложению Президента Туркменистана избирает Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане – Омбудсмена;
- 9) учреждает государственные награды, награждает Президента Туркменистана государственными наградами, присваивает ему воинские звания и иные государственные звания;
- 10) определяет соответствие Конституции нормативных правовых актов органов государственной власти;
- 11) ратифицирует и денонсирует международные договоры;
- 12) решает вопросы изменения Государственной границы и административно-территориального деления Туркменистана;
- 13) рассматривает вопросы мира и безопасности;
- 14) решает иные вопросы, отнесённые Конституцией и законами к компетенции Меджлиса Туркменистана.

Статья 82. Меджлис Туркменистана может передавать право издавать законы по отдельным вопросам Президенту Туркменистана с обязательным последующим рассмотрением Меджлисом Туркменистана вопроса об их утверждении.

Меджлис Туркменистана не может никому передавать право издавать законы по вопросам:

- 1) принятия и изменения Конституции;
- 2) уголовного и административного законодательства;
- 3) судопроизводства.

#### **ГЛАВА IV. КАБИНЕТ МИНИСТРОВ ТУРКМЕНИСТАНА**

**Статья 91.** Кабинет Министров (Правительство) Туркменистана является исполнительным и распорядительным органом. Председателем Кабинета Министров Туркменистана является Президент Туркменистана.

**Статья 92.** В состав Кабинета Министров входят заместители Председателя Кабинета Министров, министры. Президентом Туркменистана в состав Кабинета Министров могут вводиться другие лица, являющиеся руководителями центральных органов исполнительной власти.

Кабинет Министров формируется Президентом Туркменистана в течение месяца со дня вступления его в должность и слагает полномочия перед вновь избранным Президентом.

**Статья 93.** Заседания Кабинета Министров ведёт Президент Туркменистана либо по его поручению один из заместителей Председателя Кабинета Министров.

Кабинет Министров в пределах своей компетенции принимает постановления и издаёт распоряжения, обязательные для исполнения.

**Ответ:**



Под **формой правления** понимают способ организации верховной государственной власти, порядок образования ее органов, их взаимодействия между собой и с населением. Основные формы – монархия и республика.

Квалифицирующими признаками республики является наличие демократического института выборов главы государства, который, в отличие от монархии, не относится к правящей династии. В положениях Конституции Туркменистана отмечается, что президент (глава государства) избирается непосредственно народом, то есть путем прямых выборов.

Необходимо отметить, что в Конституции Туркменистана наблюдается отсутствие второго квалифицирующего признака республики – наличие ответственности главы государства, что является безусловной особенностью страны.

В положениях Конституции Туркменистана закреплены все ключевые признаки президентской республики: президент избирается непосредственно народом; президент является главой государства и исполнительной власти; правительство (Кабинет Министров) формируется президентом и ответственно исключительно перед ним; президент лично возглавляет правительство (Кабинет Министров).

При этом форма правления, закрепленная в положениях Конституции Туркменистана, не может быть квалифицирована как парламентская республика, потому как президент избирается непосредственно народом, является главой исполнительной власти, лично возглавляет правительство (Кабинет Министров), правительство (Кабинет Министров) формируется президентом и ответственно исключительно перед ним. При этом будучи Президент издает от своего имени акты, не требующие контрасигнатуры.

Конституция Республики не позволяет сделать вывод о наличии классической президентской республики, так как наблюдается явный перевес полномочий у главы государства, в то время как для президентской республики характерен дуализм власти: Меджлис может быть распущен (пусть и в четко установленных законом обстоятельствах, но это дает явный перевес главе государства), кроме того, парламент может передавать главе государства полномочия в сфере законотворчества, что также позволяет главе государства (при наличии сильной авторитарной личности) узурпировать власть.

Таким образом, можно говорить о признаках суперпрезидентской республики.

### **Рекомендации по решению:**

При ответе студенту необходимо вспомнить теорию по теме «Формы правления в зарубежных странах». Необходимо дать определение понятия «форма правления», назвать их основные разновидности с перечислением их ключевых особенностей. Далее студенту, исходя из анализа предложенных норм конституции государства, необходимо определить республика или монархия перед ним, а затем ее конкретную разновидность.

### **ЧАСТЬ 3. (не публикуется)**

