

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 07.08.2023 14:18:07
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Избирательное право

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа бакалавриата по направлению подготовки

40.03.01 Юриспруденция

(профиль: Государственно-правовой и международно-правовой)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

РАЗРАБОТЧИКИ	
КАФЕДРА:	<i>Конституционного права</i>
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Аглеева Лилия Тахирьяновна, доцент кафедры конституционного права, к.ю.н., доцент; Захаров Илья Викторович, доцент кафедры конституционного права, к.ю.н., доцент; Русинов Владимир Иванович, доцент кафедры конституционного права, к.ю.н., доцент; Сухоруков Александр Сергеевич, доцент кафедры конституционного права, к.ю.н.

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. теоретический вопрос

Текст оценочного средства

Гражданин как субъект избирательного права и процесса. Активное избирательное право и пассивное избирательное право. Особенности избирательной правосубъектности иностранных граждан.

Ключ ответа

Конституционное право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления является одним из важных конституционных прав гражданина РФ и закреплено в ст. 32 Конституции РФ. Именно гражданин РФ является субъектом данного конституционного права, за исключением права избирать и быть избранным в органы местного самоуправления, которое также может принадлежать иностранным гражданам при определенных законодательством РФ условиях.

В юридической литературе существует довольно много определений вышеназванных понятий. В частности, можно привести следующие:

Активное избирательное право – право гражданина РФ, достигшего на день голосования возраста 18 лет и старше, избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. В РФ активное избирательное право принадлежит гражданину, достигшему 18 лет, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Также данное право принадлежит гражданину, не имеющему регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированному по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей по месту нахождения для голосования в пределах избирательного округа, где он зарегистрирован по месту пребывания (для региональных выборов, для выборов по одномандатному избирательному округу на выборах в Государственную Думу РФ). Гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным, участвовать

в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Пассивное избирательное право – право гражданина РФ, достигшего на день голосования возраста, установленного Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Для выборов в представительный орган муниципального образования минимальный возраст избрания – 18 лет, для выборов в Государственную Думу РФ, законодательный орган субъекта РФ – 21 лет, для выборов на должность высшего должностного лица субъекта РФ – 30 лет, для выборов на должность Президента РФ – 35 лет (и не менее 25 лет проживания в РФ).

Не имеют права избирать, быть избранными, осуществлять другие избирательные действия, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации. В настоящее время такие международные договоры заключены с Республикой Кыргызстан и Республикой Туркменистан.

Рекомендации по подготовке ответа

При подготовке ответов на теоретические вопросы для текущего контроля проверки знаний студенту необходимо изучить лекционный материал по заданной теме, рекомендованные основную, дополнительную литературу и нормативные правовые акты, соответствующие заданной теме; запомнить определения базовых понятий по поставленному теоретическому вопросу; в целях более объемного восприятия изучаемого материала, систематизации знаний по курсу и встраивания новых знаний в систему полученных ранее, выявления недостаточного понимания отдельных аспектов темы, соотнести теоретический материал по вопросу с нормативным регулированием изучаемых вопросов, а также соотнести нормативный и теоретический материал по анализируемому вопросу с теоретическим и нормативным материалом по ранее изученным темам; исследовать существующую судебную практику по изучаемому вопросу.

2. Задание по подготовке проекта юридического документа или его отдельного структурного элемента

Подготовьте заявление кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования по одномандатному избирательному округу, выдвинутого в порядке самовыдвижения, о согласии баллотироваться.

Ключ решения

В Ленинскую районную территориальную
избирательную комиссию города Екатеринбурга

от кандидата в депутаты
Екатеринбургской городской думы

по одномандатному избирательному округу № 11
Сидорова Ивана Петровича

ЗАЯВЛЕНИЕ

Даю согласие баллотироваться кандидатом в депутаты Екатеринбургской городской Думы по одномандатному избирательному округу №11 как кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения.

В случае избрания обязуюсь в пятидневный срок со дня извещения меня об избрании депутатом представить в соответствующую избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении меня от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, либо копию документа, удостоверяющего, что мною подано заявление об освобождении меня от таких обязанностей.

Подтверждаю, что я не давал согласия избирательному объединению на выдвижение меня кандидатом в депутаты Екатеринбургской городской Думы.

О себе сообщаю следующие сведения:

Я, Сидоров Иван Петрович, родился 29.04.1981 г., место рождения г. Екатеринбург; адрес места жительства Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Техническая, д.31, кв. 117; паспорт: серия 6500, номер 662939 выдан 23.05.2001 отделом милиции Железнодорожного РУВД г. Екатеринбурга; идентификационный номер налогоплательщика 665912266999; страховой номер индивидуального лицевого счета 540-540-540; гражданство РФ; окончил государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральская государственная юридическая академия», год окончания 2003 г., диплом с отличием ДВС 1308149, регистрационный номер 45079 от 13.06.2003 г., квалификация «юрист» по специальности «юриспруденция»; основное место работы ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет», доцент кафедры конституционного права.

Даю согласие избирательной комиссии на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации обработку моих персональных данных, а именно совершение действий, предусмотренных пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

«__» «_____» 202__ г.

Подпись _____

Рекомендации по выполнению задания

При подготовке заявления необходимо учитывать, что граждане РФ, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов.

Главой V федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлены правила, раскрывающие правовой режим такого выдвижения.

Самовыдвижение кандидата производится путем уведомления в форме заявления об этом избирательной комиссии, в которой будет осуществляться регистрация кандидата. Такое заявление кандидат обязан представить лично. Однако в случаях, если кандидат болен, содержится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (при этом подлинность подписи кандидата на заявлении в письменной форме должна быть удостоверена нотариально либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на излечении, администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые), иных случаях, установленных федеральным законом, заявление может быть представлено по просьбе кандидата иными лицами.

В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), страховой

номер индивидуального лицевого счета, гражданство, сведения о профессиональном образовании (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий).

Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа.

Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и подписанного уполномоченным лицом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным лицом соответствующего структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения.

Если у кандидата имелась или имеется судимость, в заявлении указываются сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, - также сведения о дате снятия или погашения судимости.

Если кандидат является иностранным агентом или кандидатом, аффилированным с иностранным агентом, сведения об этом также должны быть указаны в заявлении.

Заявление оформляется рукописным способом либо в машинописном виде. При этом подпись кандидата и дата ставятся собственноручно.

По форме юридические документы должны соответствовать требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме Российской Федерации» либо решением избирательной комиссии соответствующего уровня.

Содержание юридических документов должно быть основано на нормативном материале, с учетом имеющейся правоприменительной практики.

Для оформления заявления кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования по одномандатному избирательному округу, выдвинутого в порядке самовыдвижения ознакомьтесь с несколькими вариантами подобных заявлений в нескольких субъектах Российской Федерации (например, Свердловская область, Республика Татарстан, Алтайский край), где на официальных сайтах избирательных комиссий даны методические рекомендации по оформлению избирательных документов.

3. Практическое задание

Окружная избирательная комиссия отказала кандидату в депутаты городского представительного органа М. в регистрации. Кандидат М. обратился в суд с заявлением об отмене решения окружной избирательной комиссии. Основанием отказа в регистрации кандидата М. явилось отсутствие среди документов, представленных для уведомления о регистрации кандидата, документов, необходимых для уведомления о регистрации кандидата. Комиссия отказала кандидату М. в принятии подписных листов с подписями избирателей, предусмотренных для регистрации кандидата в депутаты. Основанием к отказу в принятии подписных листов явилось то обстоятельство, что М. представил их в комиссию в последний день срока для представления документов для регистрации в 23 часа 57 минут, а избирательная комиссия в это время уже не работала. По мнению М., избирательная комиссия должна была осуществлять прием подписных листов до 24 часов.

Дайте анализ изложенного затруднения. Какое решение должен принять суд?

Ключ ответа

Подписные листы являются одним из документов, которые предоставляются в соответствующую избирательную комиссию с другими документами для решения вопроса о регистрации либо об отказе в регистрации кандидата.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон о гарантиях избирательных прав) временем окончания периода представления в соответствующую избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации кандидата на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления – 18 часов по местному времени.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 24 статьи 38 Закона о гарантиях избирательных прав одним из оснований отказа в регистрации кандидата является отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата.

Факт непредставления кандидатом М. в установленный срок подписных листов в поддержку его выдвижения свидетельствует об отсутствии среди документов, представленных для уведомления о регистрации кандидата, документов, необходимых для уведомления о регистрации кандидата.

Таким образом, суд должен оставить в силе решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата М.

Рекомендации по выполнению задания

При решении практического задания необходимо применение теоретических знаний, а также знаний нормативного материала и судебной практики.

Прежде чем приступить к решению, необходимо изучить соответствующие правовые акты, регулирующие избирательное право и избирательный процесс, по тематике задания.

В решении нужно указать нормативную основу ответа. При этом приводить текст нормативного акта необходимо только в объеме, достаточном для аргументации выводов. В выводах по задаче необходимо соотносить нормативную модель решения с фактическими обстоятельствами разбираемого затруднения. Решение должно основываться на полном анализе обстоятельств, изложенных в условии.

Позиция автора должна быть четкой; решение – развернутым и аргументированным. Решение должно содержать выводы, а также основные позиции рассуждений, посредством которых сформировались выводы. Решение задач не должно быть пространным. Необходимо оценить и проанализировать все факты, изложенные в задании. Если решение допускает вариативность, должны быть изложены все варианты.

4. Анализ правовых позиций Конституционного Суда РФ, решений Верховного Суда РФ, решений Центральной избирательной комиссии РФ

Имеют ли право избиратели проводить предвыборную агитацию за счет собственных средств? Раскройте правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.

Ключ ответа

Пункт 1 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает, что граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию. В соответствии с подпунктом «е» пункта 7 данной статьи этим правом наделены также и иностранные граждане, обладающие, в соответствии с международными договорами и избирательным законодательством Российской Федерации, правом избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

Из содержания пункта 1 статьи 50 следует, что граждане, обладающие общим агитационным правовым статусом, не имеют права на получение бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади.

По пункту 5 статьи 48 расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счёт соответствующих избирательных фондов в установленном законом порядке. Статья 58 предусматривает порядок создания избирательных фондов только кандидатами и избирательными объединениями. Таким образом, законодатель оставил гражданам и общественным объединениям, не являющимся избирательными, возможность проводить предвыборную агитацию исключительно методами, не требующими финансовых затрат, в частности, посредством организации и участия в агитационных публичных мероприятиях (собрания, диспуты, дискуссии, демонстрации, шествия, пикетирования) и проведения устной агитации (в форме бесед, выступлений, призывов, докладов, лекций и т.д.).

Отметим, что граждане и общественные объединения вправе участвовать в финансируемых агитационных мероприятиях, проводимых в установленном законом порядке кандидатами, избирательными объединениями.

Некоторые вопросы общего агитационного правового статуса были рассмотрены в Постановлении Конституционного Суда РФ от 14 ноября 2005 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».

В частности Конституционный Суд РФ указал, что по смыслу статей 29 (часть 4) и 32 (часть 2) Конституции Российской Федерации, граждане Российской Федерации, будучи носителями активного избирательного права и одновременно выступая субъектами права свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, не могут рассматриваться лишь как объект информационного обеспечения выборов, - в процессе выборов они вправе осуществлять деятельность, направленную на активное отстаивание своей предвыборной позиции.

Особо необходимо отметить вывод Конституционного Суда РФ о том, что содержащаяся во взаимосвязанных законоположениях норма, предполагающая запрет на проведение предвыборной агитации, направленной против всех кандидатов, гражданами лично за счёт собственных денежных средств, не соответствует статьям 19, 29 (части 1 и 4) и 55 (часть 3) Конституции РФ. Перед законодателем была поставлена задача по созданию правового механизма осуществления избирателями финансируемой предвыборной агитации «против всех» кандидатов.

Дальнейшее развитие приведенная правовая позиция Конституционного Суда РФ получила в его Постановлении от 16 июня 2006 года №7-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» в связи с запросом Госдумы Астраханской области», в котором указано, что обращенное к гражданам требование об осуществлении предвыборной агитации не иначе как за счет денежных средств, которые аккумулированы в созданных в соответствии с законом избирательных фондах и выступают в обезличенной форме, представляет собой ограничение форм и методов проводимой этими субъектами избирательного процесса предвыборной агитации, если она осуществляется не за счет средств соответствующих избирательных фондов. Оно направлено на обеспечение равенства кандидатов и защиту прав и свобод других лиц, включая избирателей, и преследует достижение правомерной цели - гарантировать формирование народного представительства, поскольку в Российской Федерации как демократическом правовом государстве с республиканской формой правления депутат, иное выборное должностное лицо представляет не отдельных избирателей или их объединение, а весь избирательный корпус.

Рекомендации по выполнению задания

Задание состоит из двух частей. Первая часть – теоретический вопрос. При подготовке ответов на теоретические вопросы для текущего контроля проверки знаний студенту необходимо изучить лекционный материал по заданной теме, рекомендованные основную, дополнительную литературу и нормативные правовые акты, соответствующие заданной теме. Для анализа правовых позиций Конституционного Суда РФ студенту необходимо изучить постановление или определение Конституционного Суда РФ по рассматриваемому вопросу и раскрыть основные выводы, которые в нем содержатся.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

1. теоретический вопрос

Текст оценочного средства

Источники избирательного права: понятие и видовая классификация.

Ключ ответа на теоретический вопрос

Источниками избирательного права являются правовые акты, которые содержат нормы, устанавливающие суть конституционного права граждан РФ избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления и регулирующие порядок осуществления этого права.

Видовая классификация:

- по юридической силе:

а) Конституция РФ и законы РФ о поправке к Конституции РФ;

б) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ:

Например, Договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Киргизской Республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории РФ от 13.10.1995;

в) федеральные законы (федеральные конституционные законы, законы РФ, федеральные законы):

Например, ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме Российской Федерации»;

г) нормативно-правовые акты Президента РФ (указы и распоряжения), Правительства РФ (постановления и распоряжения) и иных органов государственной власти и государственных органов (ЦИК России и др.):

Например, Указ Президента РФ «Об обеспечении деятельности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» от 18.08.1995 № 861;

д) конституции (уставы) субъектов РФ, законы субъектов РФ:

Избирательный кодекс Свердловской области от 29.04.2003 № 10-ОЗ;

е) муниципальные правовые акты (уставы муниципальных образований, решения представительного органа муниципального образования, постановления и распоряжения главы муниципального образования и др.):

Например, Решение Екатеринбургской городской Думы от 09.12.2008 № 79/69 «О назначении выборов депутатов Екатеринбургской городской Думы пятого созыва»;

ж) решения Конституционного Суда РФ:

Например, Постановление Конституционного Суда РФ от 30.10.2003 № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова».

- по территориальной сфере действия:

а) федерального уровня (федеральные законы, нормативно-правовые акты Президента РФ и Правительства РФ и др.);

б) регионального уровня (законы субъектов РФ и др.);

в) муниципального уровня (решения представительного органа муниципального образования и др.).

Рекомендации по выполнению задания

При подготовке ответа на теоретический вопрос в рамках промежуточной аттестации студенту необходимо изучить лекционный материал по заданной теме, рекомендованные основную литературу и нормативные правовые акты.

2. практическое задание

Текст оценочного средства

В 20 часов по местному времени закончилось голосование по выборам главы муниципального образования. Председатель участковой избирательной комиссии объявил, что подсчет голосов начнется после получасового отдыха членов комиссии, то есть в 20 часов 30 минут. Такое условие вызвало протест у присутствующих наблюдателей. Дайте правовую оценку ситуации.

Ключ ответа на задание

В соответствии с пунктом 2 статьи 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели.

Таким образом, председатель участковой избирательной комиссии не вправе был объявлять перерыв после окончания времени голосования для отдыха членов комиссии.

Рекомендации по выполнению задания

Для того, чтобы выполнить задание в рамках промежуточной аттестации студенту предварительно необходимо изучить лекционный материал, рекомендованные основную литературу, нормативные правовые акты и акты высших судебных инстанций Российской Федерации.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)