

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 31.08.2023 08:26:54  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В. Ф. Яковлева  
от 26.06.2023 года

## **ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

### **Договорные органы по правам человека системы ООН**

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки

#### **40.04.01 Юриспруденция**

(профиль (магистерская программа): **Международная защита прав человека**)

## ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

### ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

#### РАЗРАБОТЧИКИ

<b>КАФЕДРА:</b>	<b>Международного и европейского права</b>
<b>АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:</b>	<b>Профессор Лазутин Л.А.</b>

#### I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. Опрос на основании вопросов по теме  
Всеобщая декларация о правах человека 1948 г.

#### *Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи 10 декабря 1948 г. По проекту Всеобщей декларации государствами было внесено более 1400 поправок. Всеобщую декларацию прав человека нельзя рассматривать вне контекста Устава ООН, в котором закреплён принцип о «поощрении и развитии уважения к правам человека». Её положения следует рассматривать в качестве норм международных обычаев, под которыми, согласно ст. 38 Статута Международного Суда ООН, понимается «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы». Всеобщая декларация состоит из преамбулы и 30 статей, в которых излагаются основные права человека и свободы, на которые имеют право мужчины и женщины без какого бы то ни было различия. Она послужила основой для выработки более 80 конвенций и деклараций о правах человека, включая два международных пакта о правах человека и Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод. Глава 2 Конституции России 1993 г. включает все важные положения Всеобщей декларации прав человека. Всеобщая декларация прав человека признаёт за каждым человеком право «на социальный и международный порядок», при котором права и свободы, изложенные в ней, «могут быть полностью осуществлены» (ст. 28). Всеобщая декларация прав человека провозглашает «общие стандарты достижения». Её прогрессивный характер очевиден. Она – первый международный акт, признающий этическую и правовую ценность экономических, социальных и культурных прав человека и подтверждающий их равный статус и взаимосвязанный характер с гражданскими и политическими правами. Билль о правах – это комплексная программа государств. Всеобщая декларация – это не обязательный документ. Она закрепила основные направления по обеспечению прав человека и механизмы этого обеспечения. Декларация послужила юридической основой для принятия других международных документов. Перенесены положения Декларации на внутригосударственный уровень. Декларация – это источник международного права, содержащий общепризнанные нормы международного права. Те, кто не исполняет обязанности, не могут иметь права – это спорный вопрос. Декларация закрепляет права, свободы и обязанности. Генеральный секретарь ООН Б. Гали, выступая на Венской Всемирной конференции ООН по правам человека в 1993 г. справедливо отметил: «хотя как можно видеть из текста Всеобщей декларации 1948 года, первоначально возобладала общая абстрактная концепция прав человека, возникшая на основе либеральных ценностей, вклад социалистических государств и государств третьего мира помог расширить его первоначальное представление. Пакт 1966 г. является свидетельством начала расширившегося представления». Всеобщая декларация впервые закрепила право на развитие, которое получило дальнейшую

разработку в Венской декларации 1993 г. в качестве универсальной и составной части прав человека.

2. Опрос на основании вопросов по теме

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин Россия – Конвенция – Комитет: взаимодействие.

***Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:***

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет ООН CEDAW) - один из 10 существующих в рамках ООН органов контроля за соблюдением договоров по правам человека, действует на основании соответствующей конвенции и факультативного протокола к ней. Деятельность Комитета финансируется из регулярного бюджета ООН, а организационно-техническое деятельности до 31.12.2007 г. обеспечивал Секретариат ООН, с 1.01.2008 г.- УВКПЧ ООН. Государства, которые стали участниками факультативного протокола, признают компетенцию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а индивидуальные сообщения (жалобы) могут представляться отдельными лицами, группами лиц или от их имени. Срок для представления сообщений не устанавливается. Процедура, которой следует Комитет при их рассмотрении, аналогична процедуре Комитета по правам человека. Российская Федерация является участником данных конвенции, факультативного протокола и признает компетенцию Комитета получать индивидуальных сообщений и рассматривать сообщения лиц, находящихся под ее юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения положений конвенции. Также, во исполнение ст.18 конвенции Россия регулярно направляет в Комитет доклады о выполнении положений конвенции; последний 9-ый периодический доклад был представлен в 2019 г. За 39 лет существования Комитета от нашей страны членами Комитета были только 3 женщины – все от СССР. Вероятно, таким образом международное сообщество сигнализирует нашему государству о современной ситуации с правами женщин, и с проблемой домашнего насилия, в частности. Очевидно, что данная проблема детерминирована нерешительностью в выработке четкой позиции на национальном уровне. Об этом свидетельствует по состоянию на 2021 г. Отсутствие закона о домашнем насилии, четкого определения домашнего насилия в национальном законодательстве, судебных охранных ордеров, национальных механизмов защиты и поддержки для реагирования на насилие в отношении женщин, криминализации домашнего насилия, а также отсутствие подписания и ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием - европейского соглашения, направленного на борьбу с насилием над женщинами и домашним насилием. В пользу версии с отсутствием выработанных решений и механизмов в Российской Федерации говорят и данные практики Комитета ООН о ликвидации дискриминации в отношении женщин, согласно которым фиксируются "нарушения государством права на защиту от неоднократных и жестоких актов домашнего насилия, неспособность властей рассматривать случаи домашнего насилия с учетом гендерных аспектов, которая равносильна нарушению обязательств, предусмотренных КЛДЖ». Указанная информация вполне согласуется и с данными судебного департамента при Верховном суде РФ. Ежегодно на встрече председателей органов по контролю за соблюдением договоров о правах человека ООН Комитет представляет Генеральной Ассамблее через ЭКОСОС доклад о своей деятельности, а также в лице своего Председателя участвует в работе Комиссии по правам человека, и Комиссии по положению женщин. Также Комитет назначает координаторов для взаимодействия с другими комитетами и специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин.

3. Опрос на основании вопросов по теме

ЮНЕСКО как международная организация.

### ***Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:***

ЮНЕСКО является специализированным учреждением ООН по вопросам образования, науки и культуры. и стремится к установлению мира посредством международного сотрудничества в этих областях. Программы ЮНЕСКО способствуют достижению Целей устойчивого развития, определенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 году. Цель Организации: «Содействовать укреплению мира и безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения справедливости, законности и прав человека, а также основных свобод, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, для всех народов без различия расы, пола, языка или религии». Среди вопросов, которые охватывает деятельность организации: проблемы дискриминации в области образования и неграмотности; изучение национальных культур и подготовка национальных кадров; проблемы социальных наук, геологии, океанографии и биосферы. В центре внимания ЮНЕСКО находятся Африка и гендерное равенство. Организация была создана 16 ноября 1945 года, её штаб-квартира располагается в Париже. ЮНЕСКО является правопреемником международного комитета Лиги Наций по вопросам интеллектуального сотрудничества и его исполнительного учреждения — Международного института интеллектуального сотрудничества. Передача полномочий, которые могут быть выполнены в пределах плана деятельности ЮНЕСКО, осуществлялась в соответствии со статьёй 9 устава ЮНЕСКО и статьёй 63 устава ООН. Кроме того, ЮНЕСКО были переданы финансовые активы института. Учредительный документ - Устав ЮНЕСКО был принят на Лондонской конференции 16 ноября 1945 года и вступил в силу 4 ноября 1946 года после сдачи на хранение актов о его принятии двадцатью подписавшими его государствами, что соответствует главе XV устава. В настоящее время в организации насчитывается 193 государства-члена, 2 государства-наблюдателя и 11 ассоциированных членов — территорий, не несущих ответственность за внешнюю политику (Ассоциированные члены не являются независимыми государствами). 182 государства-члена располагают постоянным представительством при организации в Париже, где также находятся 4 постоянных наблюдателя и 9 наблюдательных миссий межправительственных организаций. В состав организации входит более 60 бюро и подразделений, расположенных в различных частях мира. Руководящими органами ЮНЕСКО являются Генеральная конференция, которая собирается раз в два года, и Исполнительный совет, избираемый Генеральной конференцией и осуществляющий руководство организацией в период между её сессиями. Исполнительным органом ЮНЕСКО является секретариат во главе с генеральным директором. Функции и зоны ответственности органов управления организацией прописаны в уставе.

## **II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ**

### **1. Теоретический вопрос**

Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Россия – Конвенция – Комитет: взаимодействие.

### ***Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:***

Как было провозглашено в Декларации ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 20.11.1963 г., одной из главных целей ООН является создание сообщества, свободного от расовой сегрегации и дискриминации. Во исполнение этой цели через два года, в 1965г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. По состоянию на декабрь 2020 г. участниками Конвенции являются 182 государства, включая Россию. Так, настоящая Конвенция была подписана от имени СССР 7.03.1966 г. и ратифицирована Указом Президиума ВС СССР 22.01.1969 г. с оговоркой по ст. 22. Несмотря на то, что указанная оговорка была снята позже Указом Президиума ВС СССР от 10.02.1989 г., согласно изначальной позиции нашей страны СССР не считал обязательным для

себя положения ст. 22 Конвенции в части одностороннего принятия решения о передаче спора относительно толкования и применения Конвенции на разрешение Международного Суда. Особое значение имеет позиция нашей страны в отношении п.1 ст. 17 Конвенции. СССР высказался, что этот пункт носит дискриминационный характер для ряда государств и может лишить их возможности стать участниками Конвенции. Важно отметить, что в основе договора заложен базовый и одновременно ключевой принцип. Принцип недискриминации в соответствии с п. 1 ст. 1 Конвенции защищает использование на равных началах прав человека и основных свобод в «политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни». На основе Конвенции был создан первый договорный орган по правам человека в виде Комитета по ликвидации расовой дискриминации (далее - Комитет). Российская Федерация является участником Конвенции правах и в качестве государства - продолжателя Союза ССР признает компетенцию Комитета получать и рассматривать индивидуальные сообщения лиц, находящихся под ее юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения положений Конвенции. Следует отметить, что Комитет, состоящий из 18 независимых экспертов, наблюдающих за выполнением государствами-участниками Конвенции, уполномочен рассматривать межгосударственные жалобы на нарушения Конвенции любыми странами-участницами в отношении тех стран, которые сделали соответствующее заявление. История существования Комитета насчитывает 3 таких жалобы - Катар против Саудовской Аравии; Катар против ОАЭ; Палестина против Израиля. В ст. 2 Конвенции отмечается, что Конвенция не применяется к различиям, исключениям, ограничениям или предпочтениям, которые государства-участники настоящей Конвенции проводят или делают между гражданами и негражданами. Это важно, особенно в свете неоднозначной ситуации с увеличивающимся потоком мигрантов, прибывающих в Россию. Российский доклад рассматривался экспертами Комитета 3-4 августа 2017 г. Российский доклад о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации был представлен в Женеве Руководителем Федерального агентства по делам национальностей Игорем Баринным, который возглавил делегацию Российской Федерации для участия в работе 93-й сессии Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации. Комитет рассмотрел двадцать третий и двадцать четвертый периодические доклады Российской Федерации представленные в едином документе, на своих 2552-м и 2553-м заседаниях состоявшихся 3 и 4 августа 2017 года. И на своих 2570-м и 2572-м заседаниях, состоявшихся 16 и 17 августа 2017 года, он принял заключительные замечания. В замечаниях были отмечены позитивные аспекты, среди которых: продление до 31.12.2020 года упрощенной процедуры натурализации для граждан бывшего Советского Союза, предусмотренной Федеральным законом о гражданстве; разработка государственной национальной политики; создание Федерального агентства по делам национальностей. Комитет выразил сожаление в связи с тем, что, несмотря на его предыдущую рекомендацию, в правовой системе государства-участника все еще отсутствует всеобъемлющее антидискриминационное законодательство. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что определение экстремистской деятельности, как содержится в ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», сохраняет расплывчатый и широкий характер, а потому рекомендует скорректировать определение экстремизма в национальном законодательстве.

## 2. Теоретический вопрос

Конвенция по правам ребенка 1989 г.

### ***Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:***

Конвенция о правах ребенка – это международный договор универсального характера, ратифицированный 196-ю государствами мира. Дети - сложно найти более уязвимую группу

населения ввиду их физической и умственной незрелости. Осознавая необходимость их особой заботы, защиты, поддержки, помощи детей и давно назревшую необходимость создания документа, закрепляющего обязательный характер защитных правовых механизмов в отношении детей, в 1979 г. Комиссия ООН по правам человека начала разработку Конвенции о правах ребенка.

1979 год был объявлен Международным годом ребенка. За год до этого правительство Польши проявило активную позицию и инициировало обсуждение проекта Конвенции. В 1979 г. Польшей были представлены пересмотренные тексты проекта Конвенции. В помощь правительственным экспертам Рабочей группы были привлечены представители Верховного Верховного комиссара ООН по делам беженцев, МОТ, ВОЗ, ЮНИСЕФ и ряда международных неправительственных организаций. Результаты обсуждений фиксировались и стали доступны в виде двух томов подготовительных материалов. 20 ноября в 1954 г. был провозглашен ГА ООН Всемирным днем ребенка, именно в этот день уже в 1959 г. ГА ООН приняла Декларацию прав ребенка, именно в этот день еще спустя 30 лет 20.11.1989 г. была единогласно одобрена, принята и открыта для подписания и ратификации Конвенция о правах ребенка (20.11.1989, рез. 44/25 ГА ООН). 2 минуты понадобилось, чтобы официально был утвержден универсальный международный стандарт прав ребенка во всем мире. Прошло менее 1 года после принятия, как 20 государств мира ратифицировали ее, после чего 2.09.1990 г. Конвенция вступила в силу. В этом же месяце в 1990 г. прошла Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей (Нью-Йорк), инициированная главным механизмом международной помощи детям - Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), правительствами Канады, Египта, Мали, Мексики, Пакистана, Швеции. На Всемирной встрече была принята Декларация о мерах имплементационного характера по выполнению обязательств по Конвенции о правах ребенка. Для содействия достижению целей Конвенции о правах ребенка и осуществлению ее положений было решено придать более широкий характер тем мерам, которые должны принимать государства участники в целях обеспечения гарантий защиты ребенка, прежде всего от практики торговли детьми, детской проституции, детской порнографии и в условиях вооруженных конфликтов. В достижение этих целей, согласно резолюции 54/263 ГА ООН 25.05.2000 г. были приняты: Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (вступил силу 18.01.2002 г.) и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (вступил в силу 12.02.2002 г.). Россия является участником Конвенции (СССР подписал Конвенцию о правах ребенка 26.01.1990 г., ратифицировал 13.06.1990 г.), Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицирован 26.4.2013 г.), Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (ратифицирован 26.06.2008 г.). Конвенция создала механизм, контролирующий выполнение ее принципов. В целях рассмотрения прогресса, достигнутого государствами-участниками в обеспечении выполнения прав ребенка, создан Комитет по правам ребенка.

### **ЧАСТЬ 3. (не публикуется)**