

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 31.08.2023 09:53:44
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Антикоррупционная экспертиза

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования –
программа специалитета по специальности
40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность
Специализация: Прокурорская деятельность
(профиль: **Прокурорский работник**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Социально гуманитарных дисциплин
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Рассохин А.В., доцент, к.ю.н.
	Домченко А.С., старший преподаватель, к.ю.н.
	Соболев О.В., старший преподаватель, к.ю.н.

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

Модуль I. Антикоррупционная политика.

1. Теоретические вопросы.

Пример. Экспресс опрос **Понятия:** «Объект, предмет, цель, задачи и сущность юридической техники», «юридический документ», «признаки правового документа», «требования, предъявляемые к юридическим документам».

Ответы: «Объект, предмет, цель, задачи и сущность юридической техники» - объектом юридической техники являются юридические документы. Предметом юридической техники являются наиболее общие закономерности осуществления юридической деятельности, в процессе которой составляются юридические документы.

«**Юридический документ**» - это имеющий юридическое значение документ, вовлеченный в процесс правового регулирования посредством практической деятельности участников правовых отношений.

«**Признаки правового документа**» - это разновидность документа (информация, зафиксированная на материальном носителе), имеет юридическое значение (регулирование правовых отношений, закрепление правового статуса субъектов правоотношений, фиксация действий и решений участников правоотношений, разрешение спорных ситуаций и др.), это документ, вовлеченный в процесс правового регулирования, это результат практической деятельности участников правовых отношений.

«**Требования, предъявляемые к юридическим документам**» - закрепленные в законодательстве и разработанные в ходе юридической практики, обеспечивающие законность и наибольшую целесообразность использования юридических и способствующие их своевременному и точному исполнению, эффективному воздействию на правовую ситуацию.

- Основные меры прокурорского реагирования при проведении антикоррупционной экспертизы. Принесение протеста.

Ключ ответа. Основными мерами прокурорского реагирования по проведению антикоррупционной экспертизы являются:

Принесение протеста. Внесение в нормотворческий орган требований. Направление заявления в суд о признании недействующим НПА. Направление заявления в суд с целью изменения НПА.

- Основания внесения в нормотворческий орган требований.

Ключ ответа. Результаты проверок исполнения федерального законодательства, в том числе по обращениям граждан и юридических лиц, но в первую очередь это результаты мониторинга изменений действующего законодательства.

- **Основания направление заявления в суд о признании недействующим нормативно правовой акт. Направление заявления в суд с целью изменения нормативно правового акта.**

Ключ ответа: **Статья 251.ГПК РФ Подача заявления об оспаривании нормативных правовых актов** Часть первая статьи 251 по своему конституционно-правовому смыслу не предполагает отказ суда, в том числе Верховного Суда РФ, в принятии заявления или возвращение заявления о признании незарегистрированного и неопубликованного в установленном порядке акта органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица противоречащим закону полностью или в части в случае, если заявитель считает, что этот акт, как содержащий обязательные правила поведения, адресованные персонально не определенному кругу лиц и рассчитанные на многократное применение, нарушает его права и свободы, гарантированные Конституцией РФ, законами и другими нормативными правовыми актами (Определение Конституционного Суда РФ от 02.03.2006 N 58-О).

- **Перечислить коррупциогенные факторы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».**

Ключ ответа: Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

2. Контрольные задания в форме теста.

«Деятельность специалистов по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов – это...» **(вписать правильный ответ)».**

Ответ: антикоррупционная экспертиза НПА и их проектов.

Какой юридический документ выносит прокурор после проведения антикоррупционной экспертизы? (2 варианта ответа)

протест.

#закключение по результатам антикоррупционной экспертизы.

требование.

представление.

предостережение о недопустимости нарушения закона.

В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны -

#выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и требования по их устранению.

Принятие подзаконных нормативно-правовых актов более характерно для: (2 варианта ответа)

органов исполнительной власти.

парламента.

#президента.

Укажите задачи юридической техники (2 варианта ответа):

#Структурирование правового материала.

#Совершенствование языка права и языка законодательства.

Разработка и создание юридических документов.

3. Вопросы для дебатов.

1) Понятие и классификация средств юридической техники.

Ключ ответа: юридическая техника - система профессиональных юридических правил и средств, используемых при составлении правовых актов и осуществлении иной юридической деятельности в сферах правотворчества, правоинтерпретации, властной и невластной реализации права, обеспечивающих совершенство его формы и содержания.

Классификация юридической техники:

1. по профессиональному критерию; полицейская юридическая техника; судебная юридическая техника; следственная юридическая техника; нотариальная юридическая техника и др.
2. По субъектам юридической деятельности (по наличию властных полномочий): техника властной юридической деятельности (характерна для лиц служащих в государственных органах и наделенных властными полномочиями) Техника невластной юридической деятельности
3. От ориентации технико-юридических приемов и правил (на внутреннюю и внешнюю стороны): техника совершенствования формы права (языковые, стилистические, графические правила составления документов, способы повышения эффективности юридических процедур, средств обеспечения понятности и доступности права) Техника совершенствования содержания права (отвечает за выбор оптимальных средств и способов правового регулирования, адекватное установление предмета регламентации, отсутствие в праве пробелов и коллизий, согласование интересов сторон правоотношения, эффективное разрешение юридических конфликтов.
4. По форме юридической деятельности: письменная техника, устная техника.
5. По юридической природе составляемого акта: техника нормативно-правовых актов, техника индивидуально-правовых актов.
6. По способу издания: техника актов, принимаемых коллегиально (односторонних, совместных (договорных) актов: техника актов, принимаемых единолично.
7. По масштабу действия: техника международных актов, техника федеральных актов, техника региональных актов, техника муниципальных актов, техника локальных актов.
8. От стадии создания правового акта: техника формулирования идеи акта, техника создания концепции акта, техника осуществления правотворческой инициативы, техника планирования правотворческой деятельности, техника составления текста акта, техника его обсуждения и принятия, техника проведения экспертизы, техника санкционирования, утверждения, регистрации, техника опубликования правового акта, введение его в действие, техника обжалования, опротестования, пересмотра правового акта, техника учета, внесения изменений и дополнений техника мониторинга правового акта.
9. По отраслевой принадлежности: общая юридическая техника (правила и приемы, применимые во всех отраслях права), отраслевая юридическая техника (материально-правовая, процессуально-правовая).
10. От содержания юридической деятельности: правотворческая, правоприменительная, интерпретационная, конкретизирующая систематизирующая, техника невластной реализации права договорная.
11. По типу правовых семей: судоговорения (англо-саксонская правовая семья), техника нормотворчества (романо-германская правовая семья), интерпретационная техника (мусульманская правовая семья).

2) Понятие и классификация приемов юридической техники.

Ключ ответа: юридическая техника - совокупность методов, средств и приёмов, используемых в соответствии с принятыми правилами при выработке и систематизации нормативно-правовых актов для обеспечения их совершенства. Важнейшая разновидность - законодательная (правотворческая), в частности правоприменительная техника.

Приёмы юридической техники представляют собой операции разработчиков в отношении текста создаваемого правового акта, направленные на использование средств юридической техники в соответствии с её правилами. Средства юридической техники - это арсенал логико-языковых, формально-атрибутивных (реквизиты) и специально-юридических (конструкции, презумпции, фикции, отсылки, примечания и т. д.) средств, технико-юридический инструментарий, используемый для конструирования нормативного акта.

3) Понятие и признаки юридических конструкций.

Ключ ответа: юридическая конструкция — это создаваемая с помощью абстрактного мышления модель общественного отношения (его типовая схема), элементы которой жестко увязаны между собой.

Признаки юридической конструкции.

1. Если в понятии и дефиниции, которая его разъясняет, объединяются однородные явления, предметы, действия, их результаты и т.п. по многим присущим им существенным признакам (например, депутаты — это выборные представители народа от разных избирательных округов), то в конструкции предметом обобщения являются разнородные явления (кража, бандитизм, получение взятки, изнасилование и т. п.). Отсюда следует, что выделить общие признаки у этих ситуаций не представляется возможным.

2. Юридические конструкции - это обобщения различных сложных явлений, элементов юридической деятельности не по признакам, а по их внутренней структуре или строению (например, структура правоотношения, структура иска и др.).

Структуру правового явления можно понять, только углубившись в его изучение. В ней, как правило, представлены разные «несущие части», каждая из которых выполняет только свойственную ей нагрузку, задачу. Вот почему непременным атрибутом юридической конструкции является наличие в ней разнородных элементов (частей). Содержание каждой конструкции состоит из набора таких элементов, свойственного только данному отражаемому в ней виду общественных отношений.

Конструкция договора, например, состоит из четырех элементов:

- стороны договора;
- предмет договора;
- права и обязанности сторон;
- санкции за невыполнение обязательств.

4) Требования к построению юридических конструкций.

Ключ ответа: С. С. Алексеев определяет юридические конструкции как "специфическое построение нормативного материала, соответствующее определенному типу или виду сложившихся правоотношений, юридических фактов, их связи между собой" (Алексеев С. С. Проблемы теории права : курс лекций. В 2 т. Т. 1. С. 144).

Существует ряд требований, предъявляемых к юридическим конструкциям:

- регулятивная норма должна быть обеспечена охранительной нормой, устанавливающей юридическую ответственность за нарушение запретов и неисполнение обязанностей;
- материальная норма должна подкрепляться процессуальной, определяющей порядок реализации и применения материального права;
- каждому провозглашенному праву должна соответствовать закрепленная обязанность соответствующих субъектов, обеспечивающая реализацию этого права;
- последовательность, полнота, непротиворечивость.

С этих позиций подбираются и соответствующие виды юридических норм, в частности обязывающие, запрещающие, управомочивающие. Учитывается также соотношение нормативного регулирования с индивидуальным регулированием (диспозитивные и императивные нормы, абсолютно определенные и относительно определенные нормы).

5) Классификация юридических конструкций.

Ключ ответа: Юридические конструкции весьма разнообразны и могут быть классифицированы по различным основаниям. Так, в зависимости от сферы применения можно выделить юридические конструкции:

- • общеправовые (отрасль);
- • межотраслевые (вина);
- • отраслевые (состав преступления).

В зависимости от внутреннего строения различаются конструкции:

- • ступенчатые (юридические конструкции, в которых все элементы строго последовательны);
- • суммарные (юридические конструкции, состоящие исключительно из слагаемых компонентов).

По происхождению различают конструкции:

- • заимствованные (рецептированные) (апробированные в иных отраслях внутреннего и международного права);
- • собственные.

В зависимости от юридического воплощения конструкции бывают:

- • легальные;
- • доктринальные.

6) Значение юридической техники для юристов.

Ключ ответа: юридическая техника дает возможность:

- приблизить теорию права к практике;
- приобрести практические навыки выполнения юридической работы;
- определиться с практическим уклоном в юридическом образовании;
- юридическая техника является важнейшим условием и средством исправления и предупреждения юридических ошибок;
- знание основ юридической техники позволяет обеспечить производительность труда юриста уже в самом начале юридической деятельности;
- знание юридической техники дает возможность повысить качество юридической работы.

4. Заполните таблицу в пустых ячейках.

Перенесите в тетрадь и заполните таблицу.

Стандарты качества нормативного правового текста

Требования	Содержание (ключ ответа)
Отсутствие экспрессивности	<i>Стиль нормативного акта – стиль деловой, ровный, не имеющий субъективистских выражений. Его цель – выражение правовых, общих для всех субъектов требований (напомним, что право - одинаковый масштаб для различных, неодинаковых людей). Поэтому правовой акт не должен вызывать каких-либо личностных эмоций, ассоциаций, субъективных ощущений, способных отвлечь от сути содержания акта. В нормативных актах недопустимы художественная красота, высокопарные фразы и т.д. Поэтому в текстах нормативного акта не используются вопросительные либо восклицательные выражения.</i>
Связанность и последовательность	<i>Литературный текст допускает различный характер изложения материала: разрыв мыслей, непоследовательность изложения, абсурдность мысли и т.д. Нормативный же текст должен быть изложен последовательно, с подчинением отдельных частей, не только стилистически, грамматически, но и тесной связанностью между собой текстуальных выражений.</i>
Точность и ясность	<i>Нормативный текст содержит не только познавательную и информационную ценность, но, прежде всего, ценность регулятивную. Поэтому правовые</i>
Простота изложения	<i>Точность и четкость нормативного материала предопределяет и особенности стилистического изложения. Сложные, громоздкие предложения, перегруженные</i>
Лаконичность и компактность	<i>Она предполагает сокращение неоправданных повторений, дублирования, использования синонимов и т.д.</i>
Императивность языкового предписания	<i>Императивные нормы в языке – это обязательные для реализации правила, они не допускают вариантов, например, правила спряжения, склонения, согласования. Например, допустимо алфавит, принял, нет кур (а не курей), благодаря чему (не благодаря чего).</i>
Композиционность построения	<i>Точность и строгость (формализм) нормативного текста предполагает и особую текстовую композиционность. Здесь выработана и употребляется своеобразная нормативная графика, разбивка текста на разделы (главы, статьи, части, пункты и др.). В нормативных актах унифицированы языковые формы</i>
Языковая стандартизованность	<i>Если рассматривать законодательство и иные правовые акты как литературное явление, то именно язык является единственным материалом, первоэлементом, из которого создаются и оформляются все правовые категории. Именно языковое воплощение нормативного акта придает воле законодателя цельность, законченность мысли, формы, обеспечивая его общедоступность, максимальное удобство для изучения, толкования и реализации.</i>

5. Практическое задание для самостоятельной работы.

Для оценки сформированности умений и навыков студентам предлагается выполнить в малых группах (командах) два практических задания каждой группе по всему курсу, из которых предусмотрено 2 практических задания.

1. Изобразите юридическую конструкцию «Участие органов прокуратуры РФ в правотворческой деятельности» схематически. Выделите все элементы и письменно дайте им характеристику.

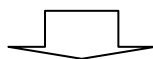
Ключ ответа:

УЧАСТИЕ В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Прокуратура принимает участие в правотворческой деятельности (п.4 ст.1 Закона о прокуратуре), однако правом законодательной

инициативы Генеральная прокуратура РФ в настоящее время не имеет. Обязанность прокурора участвовать в правотворческой деятельности законодательно закреплена в ст 9 Закона о прокуратуре. Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, дополнении, отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов. Участвуя в правотворческой деятельности, прокуроры реализуют возложенную на них функцию правозащиты и совершенствования правовой базы государства.

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов



При выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Требование об изменении нормативного правового акта может быть отозвано прокурором до его рассмотрения соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования или на ближайшем заседании соответствующего органа.

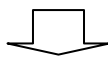
2. По результатам практического задания «Участие органов прокуратуры РФ в правотворческой деятельности» проводится дискуссия по предоставленным схемам.

3. Примеры практических заданий

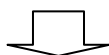
1) Составьте структурно-логическую схему «Подготовка заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов, разработанные федеральными органами государственной власти».

Ключ ответа:

***Подготовка заключений на проекты законов
и иных нормативных правовых актов,
разработанные федеральными органами государственной власти***



Генеральная прокуратура Российской Федерации дает заключения на проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов, поступающие из Администрации Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания, Аппарата Правительства Российской Федерации. По указанию руководства Генеральной прокуратуры Российской Федерации могут быть подготовлены заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов, поступающие из других федеральных органов государственной власти и организаций. (В случае необходимости правовое управление с целью подготовки заключения направляет поступивший проект и прилагаемые к нему материалы в другие структурные подразделения и в Академию Генеральной прокуратуры Российской Федерации).



Заключение должно содержать:

- обоснованный вывод о необходимости проекта нормативного правового акта;
- вывод одостаточности содержащихся в нем положений для достижения заявленной цели правового регулирования;
- перечень правовых актов, необходимых для обеспечения действия норм законопроекта;
- выводы о соответствии проекта актам более высокой юридической силы, об отсутствии в нем внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании общественных отношений, а также о соблюдении правил юридической техники.

Проект должен быть проанализирован также на предмет выявления в нем положений, которые могут вызвать коррупционные действия и решения субъектов правоприменения. Письменное заключение составляется при наличии в проекте нормативного правового акта несоответствий актам более высокой юридической силы, коррупциогенных факторов и нарушений правил юридической техники.

(Заключения, направляемые в Администрацию Президента Российской Федерации, палаты Федерального Собрания и Правительство Российской Федерации, подписываются заместителем Генерального прокурора Российской Федерации.

Заключения, направляемые в иные органы государственной власти или организации, подписываются заместителем Генерального прокурора Российской Федерации или начальником правового управления).

3.1. По результатам практического задания «Подготовка заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов, разработанные федеральными органами государственной власти» проводится дискуссия по предоставленным схемам.

6. Теоретические вопросы.

Экспресс опрос **понятия:** «коррупция», «противодействие коррупции», «коррупциогенные факторы», «антикоррупционная экспертиза, субъекты проведения», «принципы проведения антикоррупционной экспертизы», «требование прокурора».

Ответы: «коррупция» - коррупция: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б)

совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

«противодействие коррупции» - противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий;

«коррупциогенные факторы» - являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

«антикоррупционная экспертиза, субъекты проведения» - правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Субъекты: прокуратура Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области юстиции, органы, организациями, их должностными лицами;

«принципы проведения антикоррупционной экспертизы» - обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

оценка нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

«требование прокурора» - форма деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, предусмотренных статьями 9.1, 22, 27, 30, 33 и 39.1 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

7. Тестовые задания.

«Деятельность специалистов по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов – это...».

Ответ: антикоррупционная экспертиза НПА и их проектов.

Что является коррупционными факторами?

факторы, связанные с реализацией полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления.

факторы, связанные с наличием правовых пробелов.

факторы системного характера.

*все перечисленное.

Как могут выявляться отдельные коррупциогенные факторы, указанные в Методике?

в нормативно-правовых актах на основе и во исполнение закона.

в нормативно-правовых актов, регулирующих отношения РФ и иностранных государств.

*только в нормативных правовых актах определенного вида, поскольку содержание, структура, способы изложения нормативных предписаний во многом предопределены специализацией НПА.

Выберите определение понятия «коррупциогенные факторы».

положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции;

положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции.

* положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Какие два вида коррупциогенных факторов предлагает выявлять ФЗ РФ от 3 июля 2009 г. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»? (2 варианта ответа)

#положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

#положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.
положения, содержащие правонарушения в сфере административных и уголовный действий.

8. Составьте структурно логическую схему «перечень организационно-распорядительных документов органов прокуратуры». Каким локальным актом перечень организационно-распорядительных документов органов прокуратуры закреплен?

Ключ ответа: Приказ Генпрокуратуры России от 29.12.2011 N 450 (ред. от 16.09.2022) "О введении в действие Инструкции по делопроизводству в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации"

- | | |
|----------------------|--|
| 1. АКТ | - документ, составленный несколькими лицами и подтверждающий установленные факты и события (акт об уничтожении дел и документов, акт приема-сдачи дел и др.). |
| 2. ДОГОВОР | - документ, фиксирующий соглашение сторон об установлении каких-либо отношений и регулирующий эти отношения. |
| 3. ДОКЛАД | - документ, содержащий изложение определенных вопросов, выводов, предложений и предназначенный для устного прочтения. |
| 4. ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА | - документ, адресованный руководителю данной или вышестоящей прокуратуры, структурного подразделения, содержащий обстоятельное изложение какого-либо вопроса с выводами и предложениями. |
| 5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ | - документ, содержащий мнение учреждения, комиссии, подразделения, специалиста по конкретному документу или вопросу. |
| 6. ЗАЯВЛЕНИЕ | - документ, адресованный должностному лицу и содержащий просьбу |

- работника (заявление о приеме на работу, переводе, увольнении и т.д.).
- нормативный акт, издаваемый или утверждаемый руководителем прокуратуры в целях определения порядка выполнения отдельных видов работ, правил работы с документами, регулирования организационных, финансовых и иных сторон деятельности органов прокуратуры, структурных подразделений, должностных лиц.
7. ИНСТРУКЦИЯ -
8. ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО - документ преимущественно по вопросам информационно-методического характера, распространения положительного опыта и др.
9. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ - документ по вопросам организации или методики проведения проверок, осуществления прокурорского надзора и другим направлениям деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, носящий рекомендательный характер.
10. ОБЗОР - документ, содержащий анализ исполнения приказов, инструкций, указаний Генерального прокурора Российской Федерации, состояния прокурорского надзора, деятельности прокуратур по тем или иным вопросам за определенный период. Направляется в подчиненные прокуратуры в целях информации и принятия мер к устранению недостатков.
11. ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА - документ, поясняющий содержание отдельных положений основного документа (плана, отчета); документ, поясняющий действия того или иного должностного лица.
12. ОТЗЫВ - документ, содержащий мнение учреждения или специалиста о работе, публикации, научном отчете и др., присланных на рассмотрение.
13. ОТЧЕТ - документ, содержащий сведения о проделанной работе, об исполнении приказов, указаний, других актов, представленный в установленный срок вышестоящей прокуратуре или должностному лицу.
14. ПАМЯТКА - краткая инструкция по какому-либо вопросу.
15. ПЕРЕЧЕНЬ - систематизированное перечисление документов или иных предметов, объектов или работ, составленное в целях распространения на них определенных норм или требований.
16. ПИСЬМО - обобщенное название различных по содержанию документов, выделяемых в связи с особым способом передачи текста (пересылается по почте, в том числе электронной).
17. ПЛАН - документ, устанавливающий перечень мероприятий, сроки исполнения и исполнителей.
18. ПОЛОЖЕНИЕ - правовой акт, определяющий задачи, структуру, функции, обязанности, права, ответственность, организацию работы прокуратур и их структурных подразделений, организаций и должностных лиц органов прокуратуры Российской Федерации, участие общественных организаций в управленческой деятельности, другие формы государственно-служебных и трудовых правоотношений.
19. ПОРУЧЕНИЕ - документ, содержащий задание по проверке или разрешению конкретных обращений, а также по другим вопросам. Направляется за подписью руководителя прокуратуры, начальника подразделения.
20. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ - акт прокурорского реагирования, вносимый в государственные органы, общественные организации и должностным лицам, содержащий изложение и анализ фактов, послуживших основанием для внесения представления, а также предложения об устранении нарушений закона, способствующих им условий и подлежащий рассмотрению в

- установленный законом срок.*
21. ПРИКАЗ - *правовой акт, издаваемый руководителем прокуратуры на основании и во исполнение законов по вопросам организации и деятельности органов прокуратуры, отдельным отраслям прокурорского надзора и личному составу.*
22. ПРОТЕСТ - *акт прокурорского реагирования на противоречащий закону правовой акт государственного органа или должностного лица, содержащий мотивированное требование об отмене незаконного правового акта или приведении его в соответствие с законом.*
23. ПРОТОКОЛ - *документ, фиксирующий ход обсуждения вопросов и принятие решений на собраниях, совещаниях, конференциях, заседаниях коллегиальных органов.*
24. РАПОРТ - *документ, адресованный должностному лицу, по конкретным вопросам служебной деятельности.*
25. РАСПОРЯЖЕНИЕ - *правовой акт, издаваемый руководителем прокуратуры в пределах своих полномочий по вопросам организации работы, распределения обязанностей и т.п. и подлежащий обязательному исполнению.*
26. РЕШЕНИЕ - *правовой акт, издаваемый коллегиальными органами управления прокуратуры, в том числе совместно с другими органами, по основным направлениям деятельности.*
27. СВОДКА - *документ, содержащий обобщенные сведения по одному вопросу (сводка предложений, замечаний, разногласий, документооборота и др.).*
28. СПЕЦИАЛЬНОЕ ДОНЕСЕНИЕ - *документ, содержащий информацию об отдельных происшествиях, результатах расследования определенных категорий дел, выявлении существенных нарушений законов, направляемый в вышестоящую прокуратуру.*
29. СПРАВКА - *документ, содержащий описание тех или иных действий, фактов, событий, выводы.*
30. ТЕЛЕГРАММА, ТЕЛЕТАЙПОГРАММА, ФАКСОГРАММА - *обобщенное название различных по содержанию документов оперативного характера, выделяемых в связи с особым способом передачи текста.*
31. ТЕЛЕФОНОГРАММА - *обобщенное название различных по содержанию документов оперативного характера, выделяемых в связи с особым способом передачи текста (передается по телефону и записывается получателем).*
32. УКАЗАНИЕ - *правовой акт, издаваемый руководителем прокуратуры по вопросам организации исполнения приказов, инструкций и других актов данной или вышестоящей прокуратуры, а также по вопросам информационно-методического характера.*

9. Практическое задание для самостоятельной работы.

Для оценки сформированности умений и навыков студентам предлагается выполнить в малых группах (командах) два практических задания каждой группе по всему курсу, из которых предусмотрено 2 практических задания.

1 практическое задание. На основании Реестра прокуратуры свердловской области, студенты выбирают нормативно правовой акт, дают заключение по антикоррупционной экспертизе и в случае выявления коррупциогенных факторов оформляют требование от имени прокурора. По результатам практического задания студенты делают экспертное заключение проекта нормативного муниципального образования по коррупциогенным факторам, проводится дискуссия по предоставленным заключениям.

Тематика Реестра:

№	Дата поступления НПА	Орган, принявший НПА	Вид и наименование НПА	Реквизиты принятого НПА	Результаты изучения НПА (с указанием основных нарушений), проведения антикоррупционной экспертизы с указанием коррупционных факторов в соответствии с методикой)	Результаты рассмотрения принятых мер прокурорского реагирования	ФИО работника, ответственного за проведение правовой и антикоррупционной экспертизы	Примечание
1		Правительство Свердловской области	Постановление Правительства Свердловской области "Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2022 - 2024 годов"	28.10.2021 N 711-ПП		-		
2		Правительство Свердловской области	Постановление Правительства Свердловской области "О внесении изменений в государственную программу Свердловской области "Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года", утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 N 1268-ПП"	28.10.2021 N 715-ПП		-		-

3	Правительство Свердловской области	Постановление Правительства Свердловской области "О внесении изменения в Постановление Правительства Свердловской области от 16.05.2008 N 456-ПП "О Министерстве промышленности и науки Свердловской области"	28.10.2021 N 719-ПП		-		-
4	Правительство Свердловской области	Постановление Правительства Свердловской области "О мерах противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Свердловской области на 2021 - 2030 годы" (вместе с "Межведомственным планом мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции в Свердловской области на 2021 - 2030 годы", "Положением о координационной комиссии по ограничению распространения ВИЧ-инфекции в Свердловской области")	28.10.2021 N 720-ПП		-		-

10 Практическое задание для самостоятельной работы. На основании проведенного заключения, составьте требование прокурора об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов.

Ключ ответа.

Образец заключения:

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

(наименование проекта документа или реквизиты документа)

Управлением по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведена антикоррупционная экспертиза _____

(наименование проекта документа или реквизиты документа)

в целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Вариант 1:

В представленном _____

(наименование проекта документа или реквизиты документа)
коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном _____

(наименование проекта документа или реквизиты документа)
выявлены коррупциогенные факторы¹.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов:
исключение текста из документа, изложение текста в новой редакции,
внесение иных изменений в текст рассматриваемого документа
либо в другой документ или иной способ)

По результатам изучения заключения (заключений) независимой
антикоррупционной экспертизы установлено, что _____

(наименование должности)

(подпись) (инициалы, фамилия)

Губернатору Свердловской области
Куйвашеву Евгению Владимировичу
Ул. 8 марта, д. 8 г. Екатеринбург,
620031

ТРЕБОВАНИЕ

Об изменении нормативного
правового акта с целью исключения
выявленного коррупциогенного
фактора

Прокуратурой Свердловской области проведена экспертиза Постановления Правительства Свердловской области от 29.12.2021 N 981-ПП "О внесении изменений в комплексную программу Свердловской области "Повышение финансовой грамотности населения в Свердловской области на 2018 - 2023 годы", утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 29.11.2018 N 846-ПП"

В результате экспертизы установлено следующее:

В представленном Постановления Правительства Свердловской области от N 981-ПП выявлены коррупциогенные факторы. Согласно подпункту «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 к коррупциогенным факторам, содержащим необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, относится отсутствие или неполнота административных процедур.

¹ Отражаются все положения документа (проекта документа), в которых выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения [методики](#), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96.

В п. 3 Постановления Правительства Свердловской области N 981-ПП используется формулировка: в паспорте в таблице в строке 6 в графе третьей число "46129,4" заменить числом "47129,4", число "4920,0" - числом "5920,0"

В п. 9: в абзаце первом части первой раздела 4 число "46129,4" заменить числом "47129,4«

В п.10: в абзаце шестом части первой раздела 4 число "4920,0" заменить числом "5920,0"

Таким образом, в данных формулировках содержится увеличение сумм, направленных на реализацию мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности населения Свердловской области. Однако не разъясняется, на каком основании произошло данное увеличение сумм.

В целях устранения данного коррупциогенного фактора предлагается указать основания, послужившие причиной увеличению сумм, направленных на реализацию данных мероприятий.

Устранение данного коррупциогенного фактора возможно путём внесения Устранение данного коррупциогенного фактора возможно путём внесения изменений в Постановление Правительства Свердловской области N 981-ПП. Необходимо внести следующие изменения: в паспорте в таблице в строке 6 в графе третьей число "46129,4" заменить числом "47129,4", число "4920,0" - числом "5920,0 на основании предоставления дополнительных субсидий бюджету Свердловской области из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств.

Согласно подпункту «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 к коррупциогенным факторам, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, относится юридико-лингвистическая неопределенность.

В Приложении N 2 к комплексной программе Свердловской области "Повышение финансовой грамотности населения в Свердловской области на 2018 - 2023 годы» указан «План мероприятий по выполнению комплексной программы Свердловской области «Повышение финансовой грамотности населения в Свердловской области на 2018-2023 годы» в графе «Ответственный исполнитель» указаны формулировки: РЦФГ (по согласованию), органы местного самоуправления (по согласованию)

Использованная формулировка не отражает всю полноту необходимой информации, а именно, по согласованию с кем орган может исполнять мероприятие.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора предлагается указать наименование органа, согласующего реализацию мероприятий по повышению финансовой грамотности.

Устранение данного коррупциогенного фактора возможно путём внесения изменений в Постановление Правительства Свердловской области N 981-ПП. Рекомендуется дополнить информацию следующим образом: Ответственный исполнитель: РЦФГ (по согласованию с Министерством финансов Свердловской области).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1. Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2021 N 981-ПП "О внесении изменений в комплексную программу Свердловской области "Повышение финансовой грамотности населения в Свердловской области на 2018 - 2023 годы", утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 29.11.2018 N 846-ПП" изменить, исключив выявленные коррупциогенные факторы.

2. Требование подлежит рассмотрению Губернатором Свердловской области в десятидневный срок.

3. О результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору.

Начальник отдела надзора за исполнением законодательства

10. Тестовые задания.

Что является коррупционными факторами?

факторы, связанные с реализацией полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления.

факторы, связанные с наличием правовых пробелов.

факторы системного характера.

*все перечисленное.

Как могут выявляться отдельные коррупциогенные факторы, указанные в Методике?

в нормативно-правовых актах на основе и во исполнение закона.

в нормативно-правовых актах, регулирующих отношения РФ и иностранных государств.

*только в нормативных правовых актах определенного вида, поскольку содержание, структура, способы изложения нормативных предписаний во многом предопределены специализацией НПА.

Выберите определение понятия «коррупциогенные факторы».

положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции;

положение нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающее для правоприменителя положение, содержащее неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающее условия для проявления коррупции.

* положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Какие два вида коррупциогенных факторов предлагает выявлять ФЗ РФ от 3 июля 2009 г. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»? (2 варианта ответа)

#положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

#положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

положения, содержащие правонарушения в сфере административных и уголовный действий.

11. Устный опрос на практическом занятии.

Устный опрос проводится в начале каждого занятия и имеет своей целью выявить у студентов способности к размышлению.

Пример устного вопроса:

Предмет антикоррупционной экспертизы.

Ответ: при определении предмета антикоррупционной экспертизы необходимо определять критерии самой экспертизы. Базовым критерием антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее Объект) является - выявление угрозы государству, обществу, бизнесу, имеются ли в Объекте исследования так называемые «механизмы и серые технологии» для возможного совершения коррупционного деяния государственным служащим или лицами, наделенными управленческими функциями в коммерческой организации. являться фактические данные, представляющие наличие или отсутствие в нормативно-правовом акте или проекте нормативно-правового акта коррупционных факторов и возможность их последующего устранения. Предмет определен Федеральным законом об антикоррупционной экспертизе.

Субъектом исследования антикоррупционной экспертизы, как правило, является?

Ответ: компетентное лицо, проводящим исследование непосредственно, - в соответствии с положениями ст. 3 Федерального Закона №172 РФ признаны прокуратура РФ, федеральный орган исполнительной власти в области юстиции, органы, организации, их должностные лица.

Объектом антикоррупционной экспертизы являются?

Ответ: практически все нормативные акты за исключением нормативного правового акта высшей юридической силы - Конституции Российской Федерации, а также международных нормативных правовых актов.

В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены? Продолжите предложение.

Ответ: ...конкретные предложения устранения выявленных коррупциогенных факторов.

12. Структурно – логические схемы.

14.1. Частно-научные методы проведения антикоррупционной экспертизы. **Заполните таблицу в пустые ячейки.**

Перенесите в тетрадь и заполните таблицу.

Методы	Содержание (ключ ответа)
моделирование	исследование объектов познания на их моделях; построение и изучение моделей реально существующих объектов, процессов или явлений с целью получения объяснений этих явлений, а также для <u>предсказания</u> явлений, интересующих исследователей.
логико-семантически	(«рассуждение», «мысль», «разум») — раздел логики, в котором изучаются отношения языковых символов к обозначаемым ими объектам и выражаемому ими содержанию
логико-структурные методы анализа	Словарь определяет <i>цель</i> как "предмет стремления". Смысл постановки целей состоит в определение предмета вашего стремления (желаемая ситуация в будущем) для того, чтобы затем выработать план мероприятий для достижения каждой цели. Этот процесс носит название целевого планирования.
метод сравнительно-правового анализа	это сопоставление однопорядковых юридических понятий, явлений, процессов и выяснение между ними сходства и различия. В зависимости от объектов этот метод применяется избирательно при обязательном условии их сопоставимости.

метод экспертного прогнозирования	применяется для тех прогнозных задач, в которых исходная объективная информация либо недостаточна, либо отсутствует, либо не поддается формализации. Экспертные методы прогнозирования базируются на информации, полученной от экспертов.
ситуационный анализ	это комплексные разработки УР, в основе которых – анализ отдельно взятой управленческой ситуации. Ситуационный анализ позволяет, основываясь на более глубоком анализе ситуаций, установлении тенденций, закономерностей и факторов, определяющих их развитие, обоснованно принимать УР, в том числе и стратегические.
метод экспертных оценок	Методы экспертных оценок - это методы организации работы со специалистами-экспертами и обработки мнений экспертов. Эти мнения обычно выражены частично в количественной, частично в качественной форме. Экспертные исследования проводят с целью подготовки информации для принятия решений.
структурно-функциональный анализ	это один из принципов системного исследования социальных и экономических явлений и процессов как структурно расчлененной целостности, в которой каждый элемент структуры имеет определенное функциональное назначение.

13. Контрольные задания в форме теста.

Что из перечисленного НЕ является коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил?

- А) чрезмерное ограничение подзаконного нормотворчества;
- Б) широта дискреционных полномочий;
- В) выборочное изменение объема прав;

Ответ: А)

Что относится к широте дискреционных полномочий в нормативном правовом акте (в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96)?

- А) отсутствие разбивки на статьи, пункты, подпункты;
- Б) отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения;
- В) определенность сроков, условий или оснований принятия решений;

Ответ: Б)

Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме:

- А) утверждаемой Министерством общественной безопасности Российской Федерации.
- Б) утверждаемой Правительством Российской Федерации;
- В) утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации.

Ответ: В)

Проекты федеральных законов, проекты указов Президента Российской Федерации, проекты постановлений Правительства Российской Федерации размещаются на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" :

- А) не менее чем на 5 дней;
- Б) не менее чем на 7 дней;

В) не менее чем на 10 дней;

Ответ: Б)

Какими лицами проводится независимая антикоррупционная экспертиза?

А) юридическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

Б) физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

В) юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

Ответ: В).

14. Практическое задание. (Задачи)

Наличие в процедуре оказания государственных (муниципальных) услуг необходимости получения заявителем согласований, являющихся излишними, то есть реально не влияющих на принятие решения по существу.

задача 1: «Для принятия решения о назначении публичных слушаний по инициативе населения города инициатор направляет в Думу города заявление о проведении публичных слушаний с указанием вопроса публичных слушаний и оснований для его вынесения на публичные слушания. Заявление должно быть согласовано заместителем главы администрации города, курирующим вопрос, выносимый на публичные слушания».

Данная норма содержит коррупционный фактор? Укажите какой и обоснуйте почему?

Образец для ответа. Злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

Данный коррупционный фактор представляет собой разновидность коррупционного фактора, рассмотренного выше – «отсутствие или неполнота административных процедур», поскольку регламентация прав граждан и организаций – это обязательная часть любого административного регламента и стандарта государственной (муниципальной) услуги.

Однако формулировка «злоупотребление правом заявителя» дает возможность предполагать, что в данном случае речь идет не о потенциальной возможности нарушения прав граждан (организаций), а о реальных умышленных действиях со стороны органов государственной власти или органов местного самоуправления. Но в таком случае, нужно вести речь не только и не столько об устранении коррупционного фактора, но и о пресечении противоправных действий соответствующих органов и (или) их должностных лиц. Между тем, несмотря на некоторую некорректность формулировки данного коррупционного фактора, все же рассмотрим его содержание.

Коррупционный нормативный правовой акт в данном случае характеризуется, с одной стороны, тем, что в нем должна идти речь о предоставлении каких-либо прав гражданам и организациям в рамках реализации административных процедур, с другой стороны, должна создаваться возможность злоупотребления этими правами со стороны государственных (муниципальных) служащих, благодаря недостаточной их регламентации.

На наличие данного коррупционного фактора могут указывать:

а) предоставление заявителю права свободно выбирать способ совершения действия в рамках уже начавшейся административной процедуры;

б) предоставление заявителю права свободно выбирать сроки совершения действия в рамках уже начавшейся административной процедуры;

в) предоставление заявителю возможности устранять препятствия после подачи документов путем предоставления дополнительных или исправленных документов при отсутствии понятных и четко определенных условий совершения этих действий.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Промежуточной формой контроля знаний, умений и навыков по дисциплине является **экзамен**. Экзамен по дисциплине служит для оценки работы обучающегося в течение семестра и призван выявить уровень, прочность и систематичность полученных им теоретических и практических знаний, приобретения навыков самостоятельной работы, развития творческого мышления, умение синтезировать полученные знания и применять их в решении практических задач.

Вопросы предполагают контроль общих методических знаний и умений, способность студентов проиллюстрировать их примерами, индивидуальными материалами, составленными обучающимися в течение курса. Каждый обучающийся имеет право воспользоваться лекционными материалами и методическими разработками.

По итогам экзамена выставляется оценка по шкале порядка: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Вопросы для экзамена антикоррупционная экспертиза

1. Понятие и признаки коррупции;
2. Виды коррупции;
3. Причины коррупции;
4. Условия коррупции;
5. Коррупционные риски и коррупциогенные факторы: понятие, сравнительная характеристика
6. Правовая основа противодействия коррупции;
7. Принципы противодействия коррупции;
8. Субъекты, осуществляющие противодействие коррупции;
9. Меры противодействия коррупции: понятие, виды;
10. Меры по профилактике коррупции: понятие, характеристика;
11. Меры по борьбе с коррупцией: понятие, характеристика;
12. Меры по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений: понятие, характеристика;
13. Антикоррупционные стандарты: понятие, содержание;
14. Антикоррупционные технологии: понятие, виды;
15. Антикоррупционное декларирование: понятие, порядок реализации, значение;
16. Антикоррупционное уведомление: понятие, порядок реализации, значение;
17. Урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе: понятие, порядок реализации, значение;
18. Понятие и виды коррупционного правонарушения;
19. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения: понятие, основания, виды;
20. Проблемы противодействия коррупции;
21. Антикоррупционная политика Российской Федерации;
22. Правовая основа проведения антикоррупционной экспертизы в Российской Федерации;
23. Экспертиза правовых актов: понятие и виды;
24. Антикоррупционная экспертиза: содержание и правовые основы организации и проведения.
25. Соотношение правовой и антикоррупционной экспертизы
26. Принципы антикоррупционной экспертизы: понятие и виды

27. Принцип обязательности проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов
28. Принцип оценки нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами
29. Принцип обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)
30. Принцип компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
31. Принцип сотрудничества федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).
32. Понятие и виды субъектов антикоррупционной экспертизы
33. Субъекты антикоррупционной экспертизы
34. Определение предмета и объекта антикоррупционной экспертизы
35. Сущность и содержание методики антикоррупционной экспертиз
36. Понятие коррупциогенных факторов и их виды
37. Коррупциогенные факторы, устанавливающие необоснованно широкие пределы усмотрения должностных лиц
38. Широта дискреционных полномочий
39. Определение компетенции по формуле "вправе"
40. Выборочное изменение объема прав
41. Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества
42. Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции
43. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий
44. Отсутствие или неполнота административных процедур
45. Отказ от конкурсных (аукционных) процедур
46. Нормативные коллизии
47. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям
48. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права
49. Злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами)
50. Юрико-лингвистическая неопределенность
51. Основания и стадии проведения антикоррупционной экспертизы
52. Антикоррупционная экспертиза, проводимая разработчиками проектов нормативных правовых актов
53. Антикоррупционная экспертиза, проводимая независимыми экспертами и институтами гражданского общества
54. Антикоррупционная экспертиза, проводимая Минюстом России и его территориальными подразделениями
55. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы
56. Особенности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
57. Объекты антикоррупционной экспертизы
58. Организационно-правовые вопросы проведения антикоррупционной экспертизы

59. Полномочия органов прокуратуры при проведении антикоррупционной экспертизы
60. Мониторинг применения нормативных правовых актов в целях повышения эффективности антикоррупционной экспертизы.

**1. Основные понятия, используемые в законодательстве о противодействии коррупции.
2. Методика и правила проведения экспертизы НПА и проектов.**

Ключ ответа (вариант ответа):

1. Вопрос. При рассмотрении современных подходов относительно коррупции, важен действующий Федеральный закон от 25 декабря 2008 года, №273-ФЗ «О противодействии коррупции», в котором под понятием «коррупция» понимается:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Данная законодательная дефиниция вызывает среди юристов достаточно жесткую критику в специальной литературе. В первую очередь, это касается использованного законодателем «перечисленного» подхода к определению понятия «коррупция». Как отмечают С.Ю. Наумова, С.Е. Чаннова, «законодатель свел понятие коррупции к простому перечислению посягательств, составляющих суть должностной преступности, казалось бы, конкретизирующих, а по сути подменяющих понятие коррупции».

И первое, на что обращает внимание норма - дефиниция, - это отсутствие среди коррупционных преступлений составов превышение должностных полномочий, нецелевое расходование бюджетных средств, нецелевого расходования средств государственных внебюджетных фондов и незаконного участия в предпринимательской деятельности».

Нужно отметить при рассмотрении понятия «коррупции» в выше приведенной формулировке Федерального закона «О противодействии коррупции» наряду с казуальной составляющей включает и норму абстрактного характера: «...иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Статья 10. Конфликт интересов

1. Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

2. В части 1 настоящей статьи под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в

части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Статья 6. Меры по профилактике коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- 5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
- 6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Вопрос.2. Правовая экспертиза нормативных правовых актов призвана установить соответствие документов определенным требованиям - соответствие конституционным нормам; соответствие законам и актам высшей юридической силы, которые действуют в конкретной отрасли; соответствие международным нормам; отсутствие факторов, способствующих коррупционным явлениям; обоснованность выбора формы документа; правильность применения основных терминов.

Как правило, правовая экспертиза проводится на стадии законопроекта. Однако, бывает, что недостатки и противоречия обнаруживаются в действующем нормативно-правовом акте и его приходится обжаловать в суде.

Юридическая экспертиза заключается в правовой оценке формы акта, его содержания, порядка принятия, обнародования (опубликования), а также соответствия акта требованиям юридической техники.

Оценка соответствия содержания акта федеральному законодательству включает в себя рассмотрение:

- Целей и задач нормативного акта;

- Предмета правового регулирования, т.е. тех общественных отношений (определенного круга, сферы общественных отношений), которые регулируются соответствующим актом;
- Состояния правового регулирования в соответствующей сфере общественных отношений;
- Компетенции органа, принявшего акт;
- Конкретных правовых норм, содержащихся в нормативно-правовом акте;
- Соблюдение правил юридической техники - наличие набора реквизитов, построение, правильность использования юридической терминологии.

Экспертиза законопроектов

Экспертиза проводится на различных этапах законотворческого процесса, в том числе в случае, когда принятый закон был отклонен и затем доработан в рамках согласительных процедур в целях:

- Соответствия законопроекта Конституции, другим нормативным правовым актам, регламентирующим данные вопросы;
- Совместимости законопроекта с действующим законодательством;
- Установления качества законопроекта с точки зрения правил законодательной техники, внутренней согласованности положений проекта;
- Оценки результатов его принятия и действия.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов

Независимая антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов является одной из самых действенных профилактических мер по предотвращению и искоренению коррупции.

Экспертиза нормативно-правовых актов РФ проводится на основании Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 17.07.2009 N 172-ФЗ. Правила и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов утверждены Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативно-правовых актов, устанавливающие для правоприменителя немотивированно широкие пределы усмотрения или возможность нелегитимного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые требования к гражданам и юридическим лицам, что является благоприятным условием для проявления коррупции, в том числе:

- размытое определение прав, полномочий и рамок ответственности органов и уполномоченных лиц, что может создать почву для конфликта интересов или превышения злоупотребления должностными обязанностями;
- дополнительные препятствия и трудности для получателей услуг, что препятствуют реализации интересов и прав, а значит, создают предпосылки для коррупционных действий;
- нечеткое описание административных процедур или же полное их отсутствие;
- отсутствие конкурсных процедур или противоречивые моменты в организации их проведения.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)