

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 25.08.2023 14:07:06  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В.Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В.Ф. Яковлева  
от «26» июня 2023 года

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**  
**«Методика и практика прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и**  
**гражданина»**  
Основная профессиональная образовательная программа высшего  
образования – программа магистратуры по направлению подготовки  
40.04.01 Юриспруденция  
(профиль (магистерская программа): Прокурорская деятельность)

<b>РАЗРАБОТЧИК</b>	
<b>КАФЕДРА:</b>	<b>Прокурорская деятельность</b>
<b>АВТОР (Ы):</b>	<b>Пугачев Алексей Вячеславович, старший преподаватель кафедры прокурорской деятельности</b>

**Целью** освоения учебной дисциплины является:

формирование у студентов целостного представления и комплексных знаний о сущности и значении прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, правовых основах организации и деятельности прокуратуры на данном направлении деятельности, решаемых прокуратурой задачах при осуществлении надзора на данном направлении в целях обеспечения верховенства прав граждан, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения защиты охраняемых законом интересов общества и государства;

получение теоретических знаний, практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, государственными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций, их должностными лицами; формирование профессиональных специальных компетенций, необходимых и достаточных для осуществления профессиональной правоприменительной и правоохранительной деятельности в органах и учреждениях прокуратуры РФ.

Дисциплина относится к части учебного плана, формируемого участниками образовательных отношений.

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Темы учебной дисциплины	Виды учебной деятельности и трудоемкость (в часах)			Всего часов
		Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа	
1.	<b>Тема 1.</b> Содержание надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Соотношение с прокурорским надзором за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов РФ, законностью правовых актов.	1	1	11	13
2.	<b>Тема 2.</b> Правовые основы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Организационно-распорядительные документы	1	1	11	13

	Генерального прокурора, регламентирующие осуществление надзора за соблюдением прав и свобод человека и 1 гражданина.				
3.	<b>Тема 3.</b> Организация работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.	1	1	11	13
4.	<b>Тема 4.</b> Полномочия прокурора, используемые при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	2	2	11	15
5.	<b>Тема 5.</b> Прокурорская проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Правовая регламентация.	2	2	11	15
6.	<b>Тема 6.</b> Методические основы проведения прокурорской проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина.	2	2	12	16
7.	<b>Тема 7.</b> Средства прокурорского реагирования на нарушения прав и свобод человека и гражданина.	2	2	12	16
8.	<b>Тема 8.</b> Особенности обращения прокурора в суд в защиту прав и свобод человека и гражданина	2	2	11	15
9.	<b>Тема 9.</b> Рассмотрение прокуратурой обращений граждан о нарушении их прав.	2	2	11	15
10.	<b>Тема 10.</b> Организация личного приема	1	1	11	13

	граждан в органах прокуратуры.				
	<b>ВСЕГО:</b>	16	16	112	144

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ:

Типы задач профессиональной деятельности	Задачи профессиональной деятельности	Код профессиональной компетенции	Содержание профессиональной компетенции	Код индикатора	Содержание индикатора	Результаты обучения
правоприменительный	Реализация полномочий органов прокуратуры	ПК-4	Способен осуществлять надзор за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина	ИПК-4.1	Организует и принимает участие в рамках своей компетенции в совершении контрольных (надзорных) действий, проведении контрольных (надзорных) мероприятий, принимает решения по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в конкретных сферах прокурорской деятельности	<b>Знать:</b> цели деятельности прокуратуры, содержание надзорной функции, содержание направления надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, объекты и субъекты надзора, полномочия прокурора, правовые средства выявления нарушений прав и свобод граждан и правовые средства реагирования на них; правовые основы организации и деятельности прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; основание и порядок проведения проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина, их виды, предъявляемые к проверкам требования; применяемые прокурором при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина полномочия; применяемые при осуществлении надзора за соблюдением прав и

						<p>свобод человека и гражданина правовые средства реагирования, их виды, отличительные особенности, предъявляемые к ним требования, основания их применения;</p> <p>виды и мероприятия организации работы в органе прокуратуры, применяемые при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.</p> <p><b>Уметь:</b> получить и осмыслить информацию о нарушении прав и свобод человека и гражданина, поступившую в орган прокуратуры, требующую применения мер прокурором;</p> <p>определить основание прокурорской проверки и применить порядок проведения прокурорской проверки; составить решение о проведении проверки (требование в орган контроля о проведении проверки) в соответствии с требованиями закона; запланировать и организовать проведение проверки, применяя соответствующие полномочия в строгом соответствии с требованиями закона;</p> <p>зафиксировать и осмыслить результаты проверки, определить нарушения прав граждан, квалифицировать их и определить средство устранения нарушений прав граждан;</p>
--	--	--	--	--	--	--

						<p>составить соответствующие акты (иные правовые средства) прокурорского реагирования с соблюдением предъявляемых к ним требований;</p> <p>составить ответ гражданину, сигнализационный акт, информацию о выявленных нарушениях прав граждан, принятых мерах с соблюдением принципов (гласность, законность) требований и ограничений, предъявляемых к ним.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками сбора, получения и обработки информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, приема граждан в органа прокуратуры; навыками составления документов, оформляющих назначение и проведения проверки, фиксации ее результатов, своевременной их оценки;</p> <p>навыками квалификации правонарушений;</p> <p>навыками составления актов прокурорского реагирования (иных средств прокурорского реагирования), составления ответа гражданину, подготовки информации о выявленных нарушениях прав граждан принятых мерах прокурорского реагирования.</p>
--	--	--	--	--	--	--



				ИПК-4.2	<p>Оценивает исполнение решений контрольного (надзорного) органа в рамках своей компетенции</p>	<p><b>Знать:</b> правовые основы организации и деятельности прокуратуры России по оцениванию исполнения решений надзорного органа в рамках своей компетенции; полномочия прокурора, предусмотренные законом, на этапе рассмотрения и исполнения актов прокурорского реагирования субъектами и объектами надзора, выполняемые при этом задачи, достигаемые цели; полномочия прокурора, предусмотренные законом, на этапе рассмотрения процессуальных правовых средств реагирования, участие прокурора в их рассмотрении, выполняемые при этом задачи, достигаемые цели; полномочия прокурора на своевременное и полное информирование о результатах рассмотрения актов прокурорского реагирования (иных правовых средств), полномочия прокурора на оценивание эффективности и результативности для достижения законных целей деятельности прокурора примененных правовых</p>
--	--	--	--	---------	---	---

						<p>средств реагирования;  полномочия прокурора на  применение дополнительных  средств, направленных на  достижение результативности  примененных правовых средств  после получения информации о  результатах рассмотрения  примененных им правовых средств  реагирования.</p> <p><b>Уметь:</b> использовать и реализовать  полномочия, предусмотренные  законом, на этапе рассмотрения  объектами (субъектами) надзора  актов прокурорского реагирования и  их исполнения; использовать и  реализовать процессуальные  полномочия по участию в  рассмотрении судами заявлений  прокурора в качестве  процессуальных правовых средств  реагирования, направленных на  устранение нарушений прав  граждан, восстановление  нарушенной законности, защиту  прав и свобод человека и  гражданина, охраняемых законом  интересов общества и государства;  использовать и реализовать  полномочия по получению</p>
--	--	--	--	--	--	--

						<p>информации о результатах рассмотрения актов прокурорского реагирования, заявлений прокурора; использовать и реализовать полномочия на этапе контроля за устранением нарушений прав граждан субъектами и объектами надзора, исполнения судебного постановления, принятого по заявлению прокурора и вступившего в законную силу; анализировать результаты исполнения требований прокурора (судебного решения) и соотносить их с поставленными законом перед прокуратурой России целями деятельности; определять необходимость и возможность (допустимость) применения факультативных (ненадзорных) правовых средств реагирования; информировать граждан о результатах рассмотрения актов прокурорского реагирования, других правовых средств прокурорского реагирования, принятых мерах и результатах их принятия.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками использования и реализации полномочий, предусмотренные законом, на этапе рассмотрения объектами</p>
--	--	--	--	--	--	---

						<p>(субъектами) надзора актов прокурорского реагирования и их исполнения;</p> <p>навыками использования и реализации процессуальных полномочий по участию в рассмотрении судами заявлений прокурора в качестве процессуальных правовых средств реагирования, направленных на устранение нарушений прав граждан, восстановление нарушенной законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства;</p> <p>навыками использования и реализации полномочий по получению информации о результатах рассмотрения актов прокурорского реагирования, заявлений прокурора;</p> <p>навыками использования и реализации полномочий на этапе контроля за устранением нарушений прав граждан субъектами и объектами надзора, исполнения судебного постановления, принятого по заявлению прокурора и вступившего в законную силу;</p>
--	--	--	--	--	--	--

						<p>навыками анализа результатов исполнения требований прокурора (судебного решения) и соотношения их с поставленными законом перед прокуратурой России целями деятельности; навыками определения необходимости и возможности (допустимости) применения факультативных (ненадзорных) правовых средств реагирования; навыками информирования граждан о результатах рассмотрения актов прокурорского реагирования, других правовых средств прокурорского реагирования, принятых мерах и результатах их принятия.</p>
				ИПК-4.3.	<p>Осуществляет профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	<p><b>Знать:</b> правовые основы организации и деятельности прокуратуры по применению правовых средств предупреждения нарушений прав граждан; основания для применения правовых средств предупреждения нарушений прав граждан, систему правовых средств предупреждения нарушений прав граждан, порядок их применения; полномочия прокурора на осуществление надзора за исполнением объектами и субъектами надзора правовых средств предупреждения нарушений прав граждан; полномочия прокурора на</p>

					<p>применения правовых средств реагирования в случае нарушения прав граждан субъектами и объектами надзора после применения в отношении них правового средства предупреждения нарушения прав граждан.</p> <p><b>Уметь:</b> определять основания и реализовывать полномочия прокурора по применению правовых средств предупреждения нарушений прав граждан;</p> <p>осуществлять контроль за исполнением объектами (субъектами) надзора правовых средств предупреждения нарушений прав граждан;</p> <p>определять основания, соблюдать условия и порядок применения прокурором правового средства реагирования на нарушение прав граждан объектом и субъектом надзора в случае неисполнения правового средства предупреждения нарушений прав граждан;</p> <p>обеспечивать восстановление прав граждан в результате применения прокурором правового средства реагирования на нарушение прав граждан объектом (субъектом) надзора в случае неисполнения им правового средства предупреждения нарушения прав граждан.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками определения</p>
--	--	--	--	--	--

						<p>оснований и использования полномочий прокурора по применению правовых средств предупреждения нарушений прав граждан;</p> <p>навыками осуществления контроля за исполнением объектами (субъектами) надзора правовых средств предупреждения нарушений прав граждан;</p> <p>навыками определения оснований, соблюдения условий и порядка применения прокурором правового средства реагирования на нарушение прав граждан объектом и субъектом надзора в случае неисполнения правового средства предупреждения нарушений прав граждан;</p> <p>навыками обеспечения восстановления прав граждан в результате применения прокурором правового средства реагирования на нарушение прав граждан объектом (субъектом) надзора в случае неисполнения им правового средства предупреждения нарушения прав граждан.</p>
		ПК-5	Способен осуществлять административное и уголовное преследование	ИПК-5.3	Возбуждает дела об административных правонарушениях и проводит административ	<p><b>Знать:</b> охраняемые прав граждан законодательством об административных правонарушениях ценности, общественные отношения; установленные действующими законами нарушения прав граждан:</p>

					ное расследование в соответствии с полномочиями, установленным и российским законодательст вом	понятие административного правонарушения, состав административного правонарушения, основание административной ответственности, виды наказаний за административные правонарушения, процессуальный порядок возбуждения, рассмотрения дела об административных правонарушениях, подведомственность дел об административных правонарушениях (полномочия государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц по выявлению административных правонарушений, возбуждению, расследованию, рассмотрению дел об административных правонарушениях; исполнению вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях); правовые основы организации и деятельности прокуратуры России по выявлению, возбуждению, расследованию, направлению дел об административных правонарушениях, участию в их рассмотрении; компетенцию прокуратуры России
--	--	--	--	--	--	---



						<p>(включая индивидуальную, исключительную) в части выявления административных правонарушений, возбуждения дел об административных правонарушениях, их расследования, направления дел, участия в рассмотрении дел об административных правонарушениях, содержание прокурорского надзора за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов военного управления, органов контроля, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по выявлению административных правонарушений, возбуждению дел об административных правонарушениях, их расследованию, рассмотрению, исполнению вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях; процессуальный порядок и полномочия прокурора по участию в рассмотрении судом дела об административном правонарушении (подведомственность судам дел об административных правонарушениях; установленный</p>
--	--	--	--	--	--	---

						<p>законом процессуальный порядок рассмотрения дел; установленные законом полномочия прокурора на участие в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях; система процессуальных ненадзорных правовых средств, предусмотренных законом, применяемых прокурором при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях).</p> <p><b>Уметь:</b>  выявлять административные правонарушения, определять подведомственность дел об административных правонарушениях, возбуждать дела об административных правонарушениях в пределах компетенции прокуратуры России, составлять процессуальные документы; передавать сообщения об административных правонарушениях, неподведомственных прокуратуре России уполномоченному должностному лицу (органу); с соблюдением установленного законом порядка направлять возбужденные (расследованные) дела об административных правонарушениях для рассмотрения по существу уполномоченным</p>
--	--	--	--	--	--	---

						<p>органу (должностному лицу), в суд; применять процессуальные полномочия, предусмотренные законом, по участию в рассмотрении дела об административном правонарушении по существу, использовать полномочия на получение и оспаривание в установленном законом порядке при наличии оснований постановлений по делам об административных правонарушениях; использовать полномочия прокурора на стадии исполнения вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.</p> <p><b>Владеть:</b></p> <p>навыками выявления административных правонарушений, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, навыками возбуждать дела об административных правонарушениях в пределах компетенции прокуратуры России, составлять процессуальные документы; навыками передавать сообщения об административных правонарушениях, неподведомственных прокуратуре России уполномоченному должностному лицу (органу);</p>
--	--	--	--	--	--	--

						<p>навыками с соблюдением установленного законом порядка направлять возбужденные дела об административных правонарушениях для рассмотрения по существу уполномоченным органом (должностному лицу), в суд; навыками применения предусмотренных законом процессуальных полномочий по участию в рассмотрении дела об административном правонарушении по существу, навыками использования полномочий на получение и оспаривание в установленном законом порядке при наличии оснований постановлений по делам об административных правонарушениях; навыками использования полномочий прокурора на стадии исполнения вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.</p>
		ПК-8	Способен осуществлять организацию и прием граждан, рассмотрение и разрешение заявлений, жалоб и иных обращений	ИПК-8.1	Рассматривает и разрешает заявления, жалобы и иные обращения, поступившие в органы прокуратуры Российской Федерации	<p><b>Знать:</b> понятие и виды обращений граждан, правовые основы реализации гражданами права на обращение в органы прокуратуры, рассмотрения прокурорами обращений граждан; установленный законом и организационно-распорядительными документами Генерального</p>

				Федерации	<p>прокурора России порядок рассмотрения и разрешения заявлений, жалоб и иных обращений, поступивших в органы и учреждения прокуратуры Российской Федерации;</p> <p>индивидуальную компетенцию органов (учреждений) прокуратуры по рассмотрению и разрешению обращений граждан, полномочия прокурора, предусмотренные законом, при рассмотрении и разрешении обращений граждан, их передаче в уполномоченный орган прокуратуры (должностному лицу), даче (подготовки) ответа гражданам по рассмотренным обращениям.</p> <p><b>Уметь:</b></p> <p>Осуществить прием в органе (учреждении) прокуратуры гражданина в соответствии с требованиями прав граждан, организационно-распорядительных документов Генерального прокурора России;</p> <p>рассмотреть обращение гражданина с соблюдением установленного законом и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России порядка;</p> <p>разрешить обращение гражданина и подготовить на него ответ (подготовить сопроводительное</p>
--	--	--	--	-----------	---

					<p>письмо по направлению, передачи обращения по подведомственности) с точным соблюдением установленного законом и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России порядка.</p> <p><b>Владеть:</b></p> <p>навыками приема в органе (учреждении) прокуратуры граждан в соответствии с требованиями прав граждан, организационно-распорядительных документов Генерального прокурора России; навыками рассмотрения обращений граждан с соблюдением установленного законом и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России порядка; навыками разрешения обращений граждан и подготовки (составления) на него ответ (составления сопроводительных писем по направлению, передаче обращений по подведомственности) с точным соблюдением установленного законом и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России порядка.</p>
				ИПК-8.2	<p>Направляет ответы на обращения</p> <p>Знать: правовые основы организации и деятельности прокуратуры России</p>

				<p>(запросы), поступившие в органы прокуратуры Российской Федерации</p>	<p>по направлению ответов на обращения (запросы), поступившие в органы прокуратуры Российской Федерации;</p> <p>установленный законом и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России порядок направления ответов на обращения (запросы), поступившие в органы прокуратуры Российской Федерации.</p> <p><b>Уметь:</b> составить (подготовить) документ, содержащий ответ на обращение (запрос), поступивший в органы прокуратуры Российской Федерации;</p> <p>применить технические мероприятия организации работы в органах прокуратуры по оформлению, регистрации, своевременному направлению ответа на обращение (запрос), поступивший в органы прокуратуры Российской Федерации.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками составления (подготовки) документов, содержащих ответы на обращение (запрос), поступивший в органы прокуратуры Российской Федерации;</p> <p>навыками применения технических мероприятий организации работы в</p>
--	--	--	--	---	--

						органах прокуратуры по оформлению, регистрации, своевременному направлению ответа на обращение (запрос), поступивший в органы прокуратуры Российской Федерации.
--	--	--	--	--	--	---



## СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

**Тема 1.** Содержание надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Соотношение с прокурорским надзором за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов РФ, законностью правовых актов.

- 1.1. Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Объекты и субъекты прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
- 1.2. Цели, задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
- 1.3. Соотношение прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина с прокурорским надзором за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов РФ, законностью правовых актов.

### 1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы 1.

1. Назовите предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. За соблюдением прав и свобод человека и гражданина какими объектами и субъектами надзирает прокуратура России?
2. В каких целях осуществляется надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина? Какие задачи решаются прокуратурой при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
3. Соотнесите прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов с прокурорским надзором за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

### 2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.

#### I. Тесты (закрытые и открытые).

*Пример:*

1. Объектами (субъектами) прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина являются (отметьте правильные варианты):

- федеральные органы исполнительной власти \_\_\_\_\_;
- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации \_\_\_\_\_;
- Уполномоченный по правам человека Свердловской области \_\_\_\_\_;
- Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка \_\_\_\_\_;
- Губернатор Свердловской области \_\_\_\_\_.

2. При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокурор (впишите группы полномочий, предусмотренных законом):

- \_\_\_\_\_;
- \_\_\_\_\_;
- \_\_\_\_\_;

- использует полномочия, предусмотренные статьей 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

#### II. Доклады. Примерные темы.

1. Соотношение прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина с иными надзорными направлениями деятельности.

2. Особенности прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
4. Виды объектов прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
5. Значение прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
6. Взаимодействие прокуратуры России и института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина.

### **III. Практические задания:**

В прокуратуру района поступила коллективная жалоба от лиц, проживающих в доме престарелых № 2, который находится на территории данного района, о постоянном нарушении их прав администрацией заведения. В дом престарелых прибыл с проверкой помощник прокурора района Вершинин. Сначала он истребовал все бухгалтерские документы и лично изучил их, потратив на это 4 дня. Затем Вершинин заявил, что проверка бухгалтерии ничего не дала и следует проверить, как осуществляются отпуск и расходование продуктов при организации питания престарелых. Помощник прокурора лично проверил порядок взвешивания продуктов (причем произвел несколько взвешиваний самостоятельно), а также отпуск их со склада. В результате им были выявлены нарушения.

*Определите предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, объекты и субъекты надзора. Какими организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России регламентирована деятельность по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, применению правовых средств прокурором? Используя описанную в условии задачи ситуацию, определите: проведена ли прокурорским работником проверка в пределах предмета надзора?, Является ли проверенная организация объектом надзора. Предложите свою тактику проведения проверки с соблюдением предмета надзора. Каким образом соотносятся предметы по направлениям надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, законностью правовых актов и надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?*

### **3. Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"
4. Приказ Генерального прокурора России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина".

### **4. Форма контроля по теме.**

- 4.1. Опрос на практическом занятии.
- 4.2. Решение практических задач из рекомендованного практикума.
- 4.3. Контрольная работа по курсу.

**Тема 2.** Правовые основы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Организационно-распорядительные документы Генерального прокурора, регламентирующие осуществление надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

- 2.1. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры России по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- 2.2. Организационно-распорядительные документы Генерального прокурора, регламентирующие осуществление надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Их значение.

## **1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы 2.**

1. Каковы правовые основы организации и деятельности прокуратуры России по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина? Приведите примеры отдельных правовых основ и конкретных норм из них, устанавливающих предмет, правовые средства и другие компоненты надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
2. Какие организационно-распорядительные документы Генерального прокурора регламентируют деятельность прокуратуры России по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина? Каково их значение для организации и осуществления надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

## **2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.**

2.1. В прокуратуру района поступило коллективное обращение граждан о незаконном строительстве 10-этажного жилого дома с нежилыми помещениями и паркингом на земельном участке, принадлежащем МО «Город Екатеринбург». Строительство ведут ООО «Тихий берег» и ООО «Высотка» в нарушение норм земельного законодательства, санитарных норм, в непосредственной близости от жилого дома и школы, без соответствующего оформления землеотвода.

*Какими нормативными правовыми документами регулируются вопросы застройки территории населенных пунктов? Должны ли при этом соблюдаться гарантированные Конституцией Российской Федерации и международными договорами права и свободы граждан? Какими организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России должен руководствоваться прокурор при разрешении указанного коллективного обращения?*

2.2. В прокуратуру области поступило обращение пенсионерки Ефимовой, на попечении которой находится проживающий с ней брат Герасимов, являющийся инвалидом II группы, страдающий тяжелым заболеванием, с жалобой на нарушение их жилищных прав. Ефимова указала, что в 1993 г. по месту ее работы в трамвайном парке, где она проработала 17 лет, ей была предоставлена однокомнатная служебная квартира. В 1999 г. жилой дом передан в муниципальную собственность, что влечет, по ее мнению, утрату статуса служебного жилья с приобретением права бесплатной приватизации. Однако на ее обращение с просьбой о приватизации спорной квартиры в общую собственность ее и брата-инвалида администрация города категорически отказывает, мотивируя это тем, что в соответствии с Законом РФ «О приватизации жилищного фонда в РФ» служебные жилые помещения приватизации не подлежат и могут быть приватизированы только с разрешения собственника, который в данном случае приватизации не желает.

*Какими нормативными правовыми документами регулируются вопросы приватизации жилых помещений, предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда, защиты жилищных прав граждан. Какими организационно-*

*распорядительными документами Генерального прокурора России должен руководствоваться прокурор при разрешении указанного коллективного обращения?*

2.3. В прокуратуру района обратились граждане, которые сообщили, что их сосед Грачев, проживающий с ними в одном доме, болен заразной формой туберкулеза. Он находится на диспансерном наблюдении в поликлинике, однако нигде не лечится, отказывается идти к врачу, злоупотребляет спиртными напитками, ведет антисоциальный образ жизни. Заразная форма туберкулеза, которой страдает Грачев, является прямой угрозой распространения болезни для окружающих, в частности жильцов дома, которые опасаются за свое здоровье и здоровье своих детей. Заявители просят прокурора района вмешаться, оградить их от опасности заражения, принять меры прокурорского реагирования.

*Нарушают ли действия (бездействие) Грачева права неопределенного круга лиц на жизнь, здоровье и благоприятную среду обитания? Является ли Грачев субъектом надзора? Допустимо ли прокурору принимать какие-либо средства в отношении Грачева? Каковы правовые основы применения таких средств прокурором? Обоснуйте и мотивируйте свой ответ действующими нормативно-правовыми актами.*

2.4. В результате прокурорской проверки соблюдения трудового законодательства в ООО «Уралметаллургмонтаж» были установлены факты нарушений выплаты заработной платы: в предшествующий год заработная плата выплачивалась не в полном размере и нерегулярно, с перерывом 1,5–2 месяца; не со всеми работниками заключены трудовые договоры или контракты, подлежащие соответствующему оформлению в трудовых книжках, сами трудовые книжки у ряда работников отсутствуют. Кроме того, руководством ООО не соблюдаются безопасность и условия труда, соответствующие нормативным требованиям охраны труда, что стало причиной нескольких несчастных случаев на производстве. В частности, несчастный случай (обвал траншеи со смертельным исходом) произошел с электросварщиком ручной сварки Арканиным, который выполнял работы в траншее без страховки, что является нарушением правил по охране труда. При выполнении работ и в момент несчастного случая мастер монтажного участка Нефедов на строительном объекте отсутствовал.

*Определите правовые основы деятельности прокуратуры в описанных правоотношениях. Назовите организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, регламентирующие деятельность прокуратуры по данному направлению деятельности. Раскройте порядок деятельности прокуратуры в соответствии с указанными нормативно-правовыми источниками.*

### **3. Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"
4. Приказ Генерального прокурора России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
5. Все действующие Федеральные конституционные законы, ратифицированные Российской Федерации международные договоры Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, декларирующие права и свободы человека и гражданина и регулирующие общественные отношения,

обеспечивающие защиту и реализацию данных прав; организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, регламентирующие применение прокурорами правовых основ организации и деятельности прокуратуры России по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина.

#### **4. Форма контроля по теме.**

- 4.1. Опрос на практическом занятии.
- 4.2. Решение практических задач из рекомендованного практикума.
- 4.3. Контрольная работа по курсу.

**Тема 3.** Организация работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

3.1. Понятие организации работы органов прокуратуры. Мероприятия организации работы в органе прокуратуры по реализации предусмотренных законом направлений надзорной функции, обеспечивающих защиту прав и свобод человека и гражданина.

3.2. Принципы организации работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

3.3. Основные мероприятия организации работы в органах прокуратуры, обеспечивающих защиту прокурорами прав и свобод человека и гражданина.

3.4. Технические мероприятия организации работы в органах прокуратуры, обеспечивающих защиту прокурорами прав и свобод человека и гражданина.

3.5. Мероприятия по повышению профессионального мастерства прокурорских работников, обеспечивающих защиту прокурорами прав и свобод человека и гражданина.

3.6. Задачи Генеральной прокуратуры по руководству подчиненными прокурорами в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина. Решение задач посредством издания организационно-распорядительных документов Генерального прокурора России, контроля за исполнением подчиненными прокурорами организационно-распорядительных документов Генерального прокурора, применения иных средств организации деятельности прокуратуры России.

#### **1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы 3.**

1. Дайте определение организации работы в органах прокуратуры по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
2. Назовите мероприятия организации работы в органах прокуратуры, используемые в целях организации надзора за соблюдением человека и гражданина.
3. Назовите принципы организации работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
4. Какие организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации регламентируют организацию работы подчиненных прокуратур по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, какие задачи решают данные организационно-распорядительные документы?

**2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.**

##### **2.1. Решение ситуационных задач.**

1. В областную прокуратуру обратился Сивков с жалобой на действия прокурора Ленинского района Екатеринбурга, который отказался принять его на личном приеме, мотивируя это тем, что ранее районная прокуратура неоднократно разрешала его жалобы аналогичного содержания и оставляла их без удовлетворения. Начальник отдела по рассмотрению писем и приему граждан направил жалобу Сивкова в прокуратуру

Ленинского района, порекомендовав прокурору района дать заявителю подробный ответ по всем доводам жалобы.

2. Помощник прокурора Энского района г. Энска Петров А.В. вел прием граждан. В течение часа он выслушивал рассказ престарелого Иванова С.М. о его взаимоотношениях с соседями и его обидах на них. На его предложение рассказать все по существу, каковы нарушения законности со стороны соседей Иванов С.М. ответил, что он должен рассказать все обстоятельства его жизни, что б его не торопили. Не выдержав рассказа и вспыхнув, Петров А.В. назвал Иванова С.М. придурком, тупицей, занудой и вытолкнул его из кабинета. Дайте оценку действиям Петрова А.В.

3. Планами работы районной прокуратуры предусматривалось проведение проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина, исполнения законов, в том числе экологических (соблюдение благоприятной среды обитания), на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях (соблюдение трудовых прав) без соответствующей информации о нарушениях законов, прав и свобод человека и гражданина. В 80 % случаев факты нарушения законов в ходе прокурорских проверок не подтвердились.

*Допущены ли в описанных ситуациях нарушения принципов организации и деятельности прокуратуры, требования к организации надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?*

*Предложите организационные средства исправления данных ошибок и достижения предусмотренных законом целей деятельности прокуратуры, решения поставленных перед прокурорами Генеральным прокурором задач.*

*Составьте проекты соответствующих документов (планов работы, заполните журнал приема граждан в органе прокуратуры, обоснованные ответы гражданам), соответствующие требованиям закона, точно реализующих организационно-распорядительные документы Генерального прокурора.*

## **2.2. Доклады с обсуждением их содержания в аудитории (дискуссион).**

### **Примерные темы докладов:**

1. Элементы правового статуса прокурорского работника как проявление реализации прав и свобод человека и гражданина.
2. Организационные средства, обеспечивающие осуществление прокурором надзора а соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Специфические принципы организации и деятельности прокуратуры России при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

## **3. Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"
4. Приказ Генерального прокурора России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
5. Все действующие Федеральные конституционные законы, ратифицированные Российской Федерации международные договоры Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, декларирующие права и свободы человека и гражданина и регулирующие общественные отношения, обеспечивающие защиту и реализацию данных прав; организационно-распорядительные

документы Генерального прокурора Российской Федерации, регламентирующие применение прокурорами правовых основ организации и деятельности прокуратуры России по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина.

#### **4. Форма контроля по теме.**

- 4.1. Опрос на практическом занятии.
- 4.2. Решение практических задач из рекомендованного практикума.
- 4.3. Контрольная работа по курсу.

**Тема 4.** Полномочия прокурора, используемые при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

- 4.1. Понятие полномочий прокурора. Нормативные источники полномочий прокурора, используемых при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
- 4.2. Виды полномочий, используемых при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, порядок применения полномочий соответствующих видов.

#### **1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы 4.**

1. Раскройте понятие полномочий прокурора.
2. Какие правовые основы организации и деятельности прокуратуры закрепляют полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
3. Назовите критерии дифференциации и дифференцируйте полномочия прокурора, применяемые при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина на виды.

#### **2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.**

##### **I. Доклады с их обсуждением в аудитории по темам:**

1. Полномочия, применяемые прокурором при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, и требования, предъявляемые к ним.
2. Виды полномочий, применяемые при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, нормативные акты, закрепляющие их.
3. Перспективы и направления развития полномочий прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

##### **II. Ситуационные задачи.**

В прокуратуру поступила жалоба Полухина на действия администрации района, которая, установив металлические ограждения по периметру территории, прилегающей к зданию администрации, перекрыла проезд к жилому дому № 27, в котором живет заявитель, и жильцы дома, чтобы попасть домой, вынуждены обходить с другой стороны, подъехать же к дому вообще невозможно. Прокуратура направила обращение Полухина в администрацию района с требованием разобраться в ситуации.

*Правомерны ли действия прокурора?*

*Какие полномочия обязан применить прокурор при разрешении обращения Полухина? Какими нормами эти полномочия закреплены?*

#### **3. Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"
4. Приказ Генерального прокурора России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 21.12.2022) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
5. Все действующие Федеральные конституционные законы, ратифицированные Российской Федерации международные договоры Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, декларирующие права и свободы человека и гражданина и регулирующие общественные отношения, обеспечивающие защиту и реализацию данных прав; организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, регламентирующие применение прокурорами правовых основ организации и деятельности прокуратуры России по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина.

#### **4. Форма контроля по теме.**

- 4.1. Опрос на практическом занятии.
- 4.2. Решение практических задач из рекомендованного практикума.
- 4.3. Контрольная работа по курсу.

**Тема 5.** Прокурорская проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Правовая регламентация.

- 5.1. Понятие прокурорской проверки.
- 5.2. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры, закрепляющие полномочие прокурора на проведение проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
- 5.3. Виды прокурорских проверок, применяемых прокурором при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, предъявляемые к ним требования.
- 5.4. Основания, порядок и условия проведения прокурором проверки при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
- 5.5. Основания, порядок и условия проведения прокурором проверки при осуществлении прокурорской деятельности на других надзорных и ненадзорных направлениях, обеспечивающих защиту прав и свобод человека и гражданина.
- 5.6. Этапы проведения прокурорской проверки. Содержание каждого из этапов, возможные результаты прокурорской проверки.

#### **1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы 5.**

1. Дайте определение прокурорской проверке, проводимой прокурором при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
2. Какими правовыми основами организации и деятельности прокуратуры закреплены полномочия прокуроров на проведение прокурорских проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина?
3. Назовите виды прокурорских проверок, применяемых прокурором при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, предъявляемые к ним требования.
4. Назовите этапы прокурорской проверки, проводимой при осуществлении прав и свобод человека и гражданина. Раскройте содержание каждого из этапов.



5. Назовите установленные законом основания, порядок и условия проведения прокурором проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина на различных направлениях прокурорской деятельности. Приведите примеры.

**2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.**

В Свердловскую природоохранную прокуратуру в течение года поступили: сообщение из администрации М. городского округа, информация из территориального Управления Ростехнадзора, получены сведения из средств массовой информации об осуществлении неустановленными лицами на предприятии ИП Т. выплавки металла, связанной с выбросом в атмосферный воздух загрязняющих веществ в отсутствие разрешения на выброс и установления лимитов на выбросы соответствующих загрязняющих веществ в период после приобретения ИП Т. на открытом аукционе металлургического цеха в М. городском округе 01 сентября 2015 года до 01 сентября 2016 года.

Свердловским природоохранным прокурором запланирована и проведена проверка исполнения природоохранного законодательства. В ходе проверки (и по результатам проверки) предмет проверки расширен (выявлены дополнительные предметы проверки и проведены дополнительные проверки с соблюдением требований ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»), к производству проверки по заданию прокуратуры Свердловской области привлечена территориальная прокуратура.

В результате проведенных проверок установлено, в том числе:

- ИП Т. без разрешения на выбросы в атмосферный воздух осуществляет выплавку металла с лигирующими добавками, осуществляет выбросы в атмосферный воздух отходов, состав которых не установлен, производственный экологический и санитарно-эпидемиологический контроль ИП не осуществляется;
- в производстве ИП используются химически-активные вещества, которые размещены на полимерных пленках и закрыты от осадков и воздуха полимерными пленками на частично асфальтированных площадках, не обеспечено проникновение веществ в почву, улетучивание веществ в атмосферный воздух, их вдыхание работниками и жителями М. городского округа, т.к. жилой сектор расположен на расстоянии 300 метров, санитарно-защитная зона для предприятия не определена и не соблюдается;
- работники осуществляют трудовую деятельность в две смены, без графика сменности, обучения по охране труда, без всего комплекса сертифицированного СИЗ (частично работникам СИЗ выдается работодателем, частично используются собственные СИЗ, документация по учету и пригодности СИЗ не ведется);
- во дворе цеха размещены отходы производства и потребления в приспособленных для этого местах, и рядом вне специально приспособленных для этого мест без сортировки. Лимитов на размещение отходов производства и потребления ИП Т. не имеет, договоров с лицензированной организацией на размещение отходов не имеет;
- работниками осуществляется труд на основании договоров подряда, в большинстве случаев без проведения предварительного и периодических медицинских осмотров, без осуществления записи в трудовые книжки, с нарушением предельной продолжительности рабочей смены для работников задействованных на вредных и опасных производствах в металлургическом цехе, однако трудовые книжки принимаются работодателем, и хранятся без учета. Некоторым работникам трудовые книжки после увольнения не выдаются. В ходе проверки к территориальному прокурору обратились Д., С., В. (другие работники) с жалобами на действия и бездействие Т., которым трудовые отношения с указанными работниками не оформлены, гарантированная (в том числе по договорам подряда) заработная плата выплачена не полностью, компенсация за неиспользованный

отпуск не выплачена, дополнительная оплата за сверхурочную работу не начислена и не выплачена (два месяца со дня увольнения не истекло), расчетные листки не выдавались, график отпусков не составлялся и не велся, табеля учета рабочего времени не велись, но графики сменности отмечались. За опоздания к работникам применялись штрафы и увольнения (расторжения договора подряда). Работники просили применить к ИП Т. исчерпывающие средства реагирования для защиты их прав;

- обязанность по заключению договора аренды земельного участка под приобретенным цехом ИП Т. не исполнил, и пользуется земельным участком без правоустанавливающих документов (земельный участок определен при приватизации цеха органом местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, поставлен на кадастровый учет).

*Получил ли прокурор информацию о нарушении прав и свобод человека и гражданина? С соблюдением закона составьте решение о проведении проверки, решение о расширении предмета проверки. Устно прокомментируйте: основания, порядок, условия проведения указанных проверок, цели их проведения.*

### **3. Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"
4. Приказ Генерального прокурора России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 21.12.2022) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
5. Все действующие Федеральные конституционные законы, ратифицированные Российской Федерацией международные договоры Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, декларирующие права и свободы человека и гражданина и регулирующие общественные отношения, обеспечивающие защиту и реализацию данных прав; организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, регламентирующие применение прокурорами правовых основ организации и деятельности прокуратуры России по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина.

### **4. Форма контроля по теме.**

- 4.1. Опрос на практическом занятии.
- 4.2. Решение практических задач из рекомендованного практикума.
- 4.3. Контрольная работа по курсу.

**Тема 6.** Методические основы проведения прокурорской проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

- 6.1. Организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, закрепляющие методику и тактику проведения прокурорами проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
- 6.2. Теоретические рекомендации проведения прокурором проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
- 6.3. Особенности методики проведения прокурорских проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина в различных направлениях прокурорской деятельности.

### **1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы 6.**

1. Определите методику проведения прокурорской проверки.

2. Назовите особенности методики проведения прокурорской проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина по различным направлениям прокурорской деятельности (частные методики проведения прокурорских проверок).
3. Какими организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации установлена общая методика и частные методики проведения прокурорских проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина?
4. Какие теоретические рекомендации реализуются при проведении прокурорских проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина?

**2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.**

**I. Доклады с их обсуждением в аудитории по темам:**

1. Правовые средства прокурора выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина, требования, предъявляемые к ним.
2. Виды проверок прокурором соблюдения прав и свобод человека и гражданина.
3. Перспективы и направления развития правовой, методической и теоретической регламентации проведения проверок соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

**II. Ситуационные задачи с практическими заданиями.**

В Свердловскую природоохранную прокуратуру в течении года поступили: сообщение из администрации М. городского округа, информация из территориального Управления Ростехнадзора, получены сведения из средств массовой информации об осуществлении неустановленными лицами на предприятии ИП Т. выплавки металла, связанной с выбросом в атмосферный воздух загрязняющих веществ в отсутствие разрешения на выброс и установления лимитов на выбросы соответствующих загрязняющих веществ в период после приобретения ИП Т. на открытом аукционе металлургического цеха в М. городском округе 01 сентября 2015 года до 01 сентября 2016 года.

Свердловским природоохранным прокурором запланирована и проведена проверка исполнения природоохранного законодательства. В ходе проверки (и по результатам проверки) предмет проверки расширен (выявлены дополнительные предметы проверки и проведены дополнительные проверки с соблюдением требований ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»), к производству проверки по заданию прокуратуры Свердловской области привлечена территориальная прокуратура.

В результате проведенных проверок установлено, в том числе:

- ИП Т. без разрешения на выбросы в атмосферный воздух осуществляет выплавку металла с лигирующими добавками, осуществляет выбросы в атмосферный воздух отходов, состав которых не установлен, производственный экологический и санитарно-эпидемиологический контроль ИП не осуществляется;
- в производстве ИП используются химически-активные вещества, которые размещены на полимерных пленках и закрыты от осадков и воздуха полимерными пленками на частично асфальтированных площадках, не обеспечено проникновение веществ в почву, улетучивание веществ в атмосферный воздух, их вдыхание работниками и жителями М. городского округа, т.к. жилой сектор расположен на расстоянии 300 метров, санитарно-защитная зона для предприятия не определена и не соблюдается;
- работники осуществляют трудовую деятельность в две смены, без графика сменности, обучения по охране труда, без всего комплекса сертифицированного СИЗ (частично работникам СИЗ выдается работодателем, частично используются собственные СИЗ, документация по учету и пригодности СИЗ не ведется);
- во дворе цеха размещены отходы производства и потребления в приспособленных для этого местах, и рядом вне специально приспособленных для этого мест без сортировки.

Лимитов на размещение отходов производства и потребления ИП Т. не имеет, договоров с лицензированной организацией на размещение отходов не имеет;

- работниками осуществляется труд на основании договоров подряда, в большинстве случаев без проведения предварительного и периодических медицинских осмотров, без осуществления записи в трудовые книжки, с нарушением предельной продолжительности рабочей смены для работников задействованных на вредных и опасных производствах в металлургическом цехе, однако трудовые книжки принимаются работодателем, и хранятся без учета. Некоторым работникам трудовые книжки после увольнения не выдаются. В ходе проверки к территориальному прокурору обратились Д., С., В. (другие работники) с жалобами на действия и бездействие Т., которым трудовые отношения с указанными работниками не оформлены, гарантированная (в том числе по договорам подряда) заработная плата выплачена не полностью, компенсация за неиспользованный отпуск не выплачена, дополнительная оплата за сверхурочную работу не начислена и не выплачена (два месяца со дня увольнения не истекло), расчетные листки не выдавались, график отпусков не составлялся и не велся, табеля учета рабочего времени не велись, но графики сменности отмечались. За опоздания к работникам применялись штрафы и увольнения (расторжения договора подряда). Работники просили применить к ИП Т. исчерпывающие средства реагирования для защиты их прав;

- обязанность по заключению договора аренды земельного участка под приобретенным цехом ИП Т. не исполнил, и пользуется земельным участком без правоустанавливающих документов (земельный участок определен при приватизации цеха органом местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, поставлен на кадастровый учет).

*Определите общую и частную методику проведения проверок прокурором по указанным предметам. Обоснуйте ответ ссылками на закон и организационно-распорядительные документы Генерального прокурора.*

### **3. Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"
4. Приказ Генерального прокурора России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 21.12.2022) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
5. Все действующие Федеральные конституционные законы, ратифицированные Российской Федерации международные договоры Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, декларирующие права и свободы человека и гражданина и регулирующие общественные отношения, обеспечивающие защиту и реализацию данных прав; организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, регламентирующие применение прокурорами правовых основ организации и деятельности прокуратуры России по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина.

### **4. Форма контроля по теме.**

- 4.1. Опрос на практическом занятии.
- 4.2. Решение практических задач из рекомендованного практикума.
- 4.3. Контрольная работа по курсу.

**Тема 7.** Средства прокурорского реагирования на нарушения прав и свобод человека и гражданина.

7.1. Понятие правовых средств прокурорского реагирования. Применяемые правовые средства в целях устранения нарушений прав и свобод человека и гражданина, восстановления их прав. Виды правовых средств реагирования.

7.2. Требования, предъявляемые к правовым средствам реагирования. Проявление этих требований при осуществлении прокурором надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

### **1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы 7.**

1. Дайте определение правовых средств прокурорского реагирования.
2. Назовите правовые основы организации и деятельности прокуратуры России, закрепляющие полномочия прокурора на применение правовых средств реагирования на нарушения прав и свобод человека и гражданина?
3. Какими организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России регламентируется порядок применения подчиненными прокурорами правовых средств реагирования на нарушения прав и свобод человека и гражданина?
4. Дайте определение понятию акта прокурорского реагирования.
5. Назовите виды правовых средств реагирования, используемых прокурором при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
6. Общие акты прокурорского реагирования, используемые при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина: протест, представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина, предостережение о недопустимости нарушений прав и свобод человека и гражданина, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении: определение, основания и порядок применения, структура, предъявляемые к ним требования?
7. Специальные акты прокурорского реагирования: исковое заявление, постановление о направлении в орган предварительного расследования материалов проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина для решения вопроса об уголовном преследовании субъекта надзора, предупреждение о недопустимости совершения экстремистской деятельности, требование об изменении нормативно-правового акта, требование об устранении нарушений уголовно-процессуального закона, постановление об отмене незаконного постановления следователя (дознателя), нарушающих права и свободы участников уголовного судопроизводства и др. Основания, порядок и условия их применения, их структура, предъявляемые к ним требования?

### **2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.**

#### **I. Доклады с обсуждением их содержания в аудитории (дискуссией).**

##### **Примерные темы докладов:**

1. Правовые средства, применяемые прокурором при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, и требования, предъявляемые к ним.
2. Протест прокурора. Основание, условие, порядок применения при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина. Основание, условия, порядок применения.
4. Постановление прокурора о возбуждении дел об административных правонарушениях. Основания, условия и порядок применения.
5. Значение предостережения прокурора для защиты прав и свобод человека и гражданина. Порядок, условия, основания применения.
6. Специальные акты прокурорского реагирования, применяемые прокурором для защиты прав участников расследования уголовного дела: основание, порядок и условия применения.

7. Перспективы и необходимость развития и совершенствования правового регулирования применения прокурором актов прокурорского реагирования в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, научно-правовое обоснование.

## **II. Ситуационные задачи с составлением проектов актов прокурорского реагирования.**

В Свердловскую природоохранную прокуратуру в течении года поступили: сообщение из администрации М. городского округа, информация из территориального Управления Ростехнадзора, получены сведения из средств массовой информации об осуществлении неустановленными лицами на предприятии ИП Т. выплавки металла, связанной с выбросом в атмосферный воздух загрязняющих веществ в отсутствие разрешения на выброс и установления лимитов на выбросы соответствующих загрязняющих веществ в период после приобретения ИП Т. на открытом аукционе металлургического цеха в М. городском округе 01 сентября 2015 года до 01 сентября 2016 года.

Свердловским природоохранным прокурором запланирована и проведена проверка исполнения природоохранного законодательства. В ходе проверки (и по результатам проверки) предмет проверки расширен (выявлены дополнительные предметы проверки и проведены дополнительные проверки с соблюдением требований ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»), к производству проверки по заданию прокуратуры Свердловской области привлечена территориальная прокуратура.

В результате проведенных проверок установлено, в том числе:

- ИП Т. без разрешения на выбросы в атмосферный воздух осуществляет выплавку металла с лигирующими добавками, осуществляет выбросы в атмосферный воздух отходов, состав которых не установлен, производственный экологический и санитарно-эпидемиологический контроль ИП не осуществляется;
- в производстве ИП используются химически-активные вещества, которые размещены на полимерных пленках и закрыты от осадков и воздуха полимерными пленками на частично асфальтированных площадках, не обеспечено проникновение веществ в почву, улетучивание веществ в атмосферный воздух, их вдыхание работниками и жителями М. городского округа, т.к. жилой сектор расположен на расстоянии 300 метров, санитарно-защитная зона для предприятия не определена и не соблюдается;
- работники осуществляют трудовую деятельность в две смены, без графика сменности, обучения по охране труда, без всего комплекса сертифицированного СИЗ (частично работникам СИЗ выдается работодателем, частично используются собственные СИЗ, документация по учету и пригодности СИЗ не ведется);
- во дворе цеха размещены отходы производства и потребления в приспособленных для этого местах, и рядом вне специально приспособленных для этого мест без сортировки. Лимитов на размещение отходов производства и потребления ИП Т. не имеет, договоров с лицензированной организацией на размещение отходов не имеет;
- работниками осуществляется труд на основании договоров подряда, в большинстве случаев без проведения предварительного и периодических медицинских осмотров, без осуществления записи в трудовые книжки, с нарушением предельной продолжительности рабочей смены для работников задействованных на вредных и опасных производствах в металлургическом цехе, однако трудовые книжки принимаются работодателем, и хранятся без учета. Некоторым работникам трудовые книжки после увольнения не выдаются. В ходе проверки к территориальному прокурору обратились Д., С., В. (другие работники) с жалобами на действия и бездействие Т., которым трудовые отношения с указанными работниками не оформлены, гарантированная (в том числе по договорам подряда) заработная плата выплачена не полностью, компенсация за неиспользованный отпуск не выплачена, дополнительная оплата за сверхурочную работу не начислена и не выплачена (два месяца со дня увольнения не истекло), расчетные листки не выдавались,

график отпусков не составлялся и не велся, табеля учета рабочего времени не велись, но графики сменности отмечались. За опоздания к работникам применялись штрафы и увольнения (расторжения договора подряда). Работники просили применить к ИП Т. исчерпывающие средства реагирования для защиты их прав;

- обязанность по заключению договора аренды земельного участка под приобретенным цехом ИП Т. не исполнил, и пользуется земельным участком без правоустанавливающих документов (земельный участок определен при приватизации цеха органом местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, поставлен на кадастровый учет).

*Составьте проекты актов прокурорского реагирования, подлежащие применению и устно охарактеризуйте их: название, структура, основание, порядок и условия применения, рассмотрения, предъявляемые к ним требования и их проявление в конкретном акте, планируемые прокурором результаты их исполнения субъектом надзора.*

### **3. Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"
4. Приказ Генерального прокурора России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 21.12.2022) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
5. Все действующие Федеральные конституционные законы, ратифицированные Российской Федерации международные договоры Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, декларирующие права и свободы человека и гражданина и регулирующие общественные отношения, обеспечивающие защиту и реализацию данных прав; организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации, регламентирующие применение прокурорами правовых основ организации и деятельности прокуратуры России по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина.

### **4. Форма контроля по теме.**

- 4.1. Опрос на практическом занятии.
- 4.2. Решение практических задач из рекомендованного практикума.
- 4.3. Контрольная работа по курсу.

**Тема 8.** Особенности обращения прокурора в суд в защиту прав и свобод человека и гражданина.

8.1. Исковое заявление прокурора в суд общей юрисдикции в качестве специального правового средства защиты прав и свобод человека и гражданина. Процессуальное положение и полномочия прокурора при рассмотрении гражданского дела судом по иску прокурора.

8.2. Основания для вступления прокурора в дело, рассматриваемое судом общей юрисдикции по иску гражданина или уполномоченного должностного лица. Заключение прокурора по делу как специфическое правовое средство, его структура, содержание, значение.

8.3. Представление, апелляционное представление, кассационное представление прокурора в гражданском судопроизводстве, приносимые в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина: основания, порядок и условия применения, их структура и содержание.

8.4. Исковое заявление прокурора в арбитражный суд в целях защиты прав и свобод человека и гражданина: основания, порядок, условия, правовые основы. Процессуальное положение и полномочия прокурора при рассмотрении арбитражного дела судом по его иску. Индивидуальная компетенция прокурора на предъявление и поддержание иска в Арбитражном суде.

8.5. Вступление прокурора в арбитражное дело в предусмотренных законом случаях на стадиях апелляционного, кассационного обжалования в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина. Основание, порядок и условия, формы и установленные законом полномочия.

8.6. Предъявление прокурором административного иска в суд общей юрисдикции в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, неопределенного круга лиц: основание, условия, порядок, правовая регламентация. Структура и содержание иска (обязательные элементы).

8.7. Полномочия прокурора в административном судопроизводстве при рассмотрении административного иска прокурора, их правовая регламентация.

8.8. Вступление в административное дело прокурора: основание, порядок, условие, обеспечение прокурором защиты прав и свобод человека и гражданина. Заключение прокурора, его структура и значение.

8.9. Формы участия в административном судопроизводстве в судах апелляционной, кассационной инстанций в целях защиты прав и свобод человека и гражданина: предусмотренные законом порядок, основания, условия.

### **1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы 8.**

1. Каковы основание, порядок, условия, правовая регламентация предъявление прокурором иска в суд общей юрисдикции в защиту прав и свобод человека и гражданина?

2. Исковое заявление прокурора в суд общей юрисдикции в качестве специального правового средства защиты прав и свобод человека и гражданина: понятие, структура требования?

3. Процессуальное положение и полномочия прокурора при рассмотрении гражданского дела судом по иску прокурора?

4. Каковы основания для вступления прокурора в дело, рассматриваемое судом общей юрисдикции по иску гражданина или уполномоченного должностного лица?

5. Определите заключение прокурора по делу как специфическое правовое средство защиты прав и свобод человека и гражданина, его структура, содержание, значение?

6. Определите представление, апелляционное представление, кассационное представление прокурора в гражданском судопроизводстве, приносимые в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина: основания, порядок и условия применения, их структура и содержание?

7. Каковы основания обращения прокурора с иском в арбитражный суд в целях защиты прав и свобод человека и гражданина? В каком порядке, и при каких условиях прокурор предъявляет иск в арбитражный суд?

8. Раскройте процессуальное положение и полномочия прокурора при рассмотрении арбитражного дела судом по его иску. Какова индивидуальная компетенция прокурора на предъявление и поддержание иска в Арбитражном суде?

9. Вступление прокурора в арбитражное дело в предусмотренных законом случаях на стадиях апелляционного, кассационного обжалования в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина: назовите основание, порядок и условия, формы и установленные законом полномочия.

10. Предъявление прокурором административного иска в суд общей юрисдикции в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, неопределенного круга лиц: назовите



основание, условия, порядок, правовые основы организации и деятельности. Каковы структура и содержание иска (обязательные элементы)?

11. Раскройте полномочия прокурора в административном судопроизводстве при рассмотрении административного иска прокурора, их правовую регламентацию.

12. Вступление в административное дело прокурора: основание, порядок, условие, обеспечение прокурором защиты прав и свобод человека и гражданина. Определите заключение прокурора по административному делу, его структуру, содержание и значение.

12. Назовите формы участия прокурора в административном судопроизводстве в судах апелляционной, кассационной инстанций в целях защиты прав и свобод человека и гражданина: предусмотренные законом порядок, основания, условия.

## **2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.**

В прокуратуру района поступила жалоба Сидорова о незаконном увольнении с должности заместителя директора АО «Луч». В ходе проведения проверки исполнения трудового законодательства помощник прокурора выявил, что увольнение произведено с нарушением норм трудового законодательства, и вынес протест, требуя отменить незаконный приказ об увольнении. Однако администрация предприятия в устной форме сообщила, что с протестом не согласна и реагировать на него не будет.

*Верно ли избрано правовое средство реагирования? Какое правовое средства реагирования должно быть применено в указанной ситуации? Мотивируйте ответ ссылкой на нормы законов.*

В прокуратуру поступило письменное заявление от гражданина Петрова, где сообщалось, что глава местной администрации издал распоряжение, в соответствии с которым устанавливалась плата за принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях в размере пяти минимальных размеров оплаты труда. Петров потребовал провести прокурорскую проверку и установить, является ли данное распоряжение законным. Прокурор проверил: распоряжение носит нормативный характер, исполняется, но не опубликовано, содержит коррупциогенные факторы, поэтому прокурор принес протест на распоряжение однако Глава не отменил распоряжение, указав в ответе на протест, что мера вынужденная и соответствует бюджету муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

*Какое правовое средство уполномочен применить прокурор в сложившейся ситуации?*

Коллектив районной больницы (70 человек) обратился в прокуратуру с жалобой, в которой сообщалось, что сотрудникам больницы длительное время не выплачивается заработная плата. Руководство объясняет невыплату заработной платы отсутствием денежных средств. Заявители просят обратиться в суд и защитить их права.

*Прокурором разрешено коллективное обращение, нарушение прав работников на своевременную и в полном размере подтвердилось. Прокурором применены средства реагирования. Какие? Обоснуйте ответ ссылкой на закон.*

В прокуратуру области поступило обращение пенсионерки Ефимовой, на попечении которой находится проживающий с ней брат Герасимов, являющийся инвалидом II группы, страдающий тяжелым заболеванием, с жалобой на нарушение их жилищных прав. Ефимова указала, что в 1993 г. по месту ее работы в трамвайном парке, где она проработала 17 лет, ей была предоставлена однокомнатная служебная квартира. В

1999 г. жилой дом передан в муниципальную собственность, что влечет, по ее мнению, утрату статуса служебного жилья с приобретением права бесплатной приватизации. Однако на ее обращение с просьбой о приватизации спорной квартиры в общую собственность ее и брата-инвалида администрация города категорически отказывает, мотивируя это тем, что в соответствии с Законом РФ «О приватизации жилищного фонда в РФ» служебные жилые помещения приватизации не подлежат и могут быть приватизированы только с разрешения собственника, который в данном случае приватизации не желает.

*Какие действия необходимо предпринять прокурору по данному обращению? Обоснуйте ответ ссылкой на закон.*

По выбору составьте исковое (административное исковое) заявление в защиту нарушенных прав граждан по любой из указанных ситуаций. Дайте характеристику заявления по алгоритму:

- наименование и вид акта прокурорского реагирования по всем известным критериям дифференциации;
- структура и содержание акта, предъявляемые к нему требования;
- полномочия (передаваемые, непередаваемые) на применение акта;
- установленный законом порядок применения акта (срок применения, субъект надзора, обязанный рассмотреть акт, полномочия прокурора по контролю за рассмотрением и исполнением акта);
- планируемый результат исполнения акта субъектом надзора. Соотношение результата с задачами надзора за исполнением закона органами, осуществляющими дознание, целями деятельности прокуратуры России.

### **3. Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
3. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации"
4. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 N 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации"
5. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации"
6. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ;
7. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ;
8. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ;
9. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ;
10. "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ;
11. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ;
12. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"
13. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"
14. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"
15. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

16. Федеральный закон от 18.06.2001 N 77-ФЗ "О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации"
17. Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании"
18. Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"
19. Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях"
20. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
21. Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"
22. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
23. Приказ Генерального прокурора России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
24. Приказ Генпрокуратуры России от 13.12.2021 N 744 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов"
25. Приказ Генпрокуратуры России от 27.11.2007 N 189 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве"
26. Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации"
27. Приказ Генпрокуратуры России от 11.01.2021 N 2 "Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве"
28. Приказ Генпрокуратуры России от 07.07.2017 N 473 "О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве".

#### **4. Форма контроля по теме.**

- 4.1. Опрос на практическом занятии.
- 4.2. Решение практических задач из рекомендованного практикума.
- 4.3. Контрольная работа по курсу.

#### **Тема 9. Рассмотрение прокуратурой обращений граждан о нарушении их прав.**

- 9.1. Рассмотрение обращений граждан в органах прокуратуры как самостоятельное межотраслевое направление деятельности прокуратуры России.
- 9.2. Рассмотрение обращений граждан в органах прокуратуры как предусмотренное законом полномочие прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, значение его применения.
- 9.3. Понятие и виды обращений граждан, рассматриваемых в органах прокуратуры.
- 9.4. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры по рассмотрению обращений граждан.
- 9.5. Порядок и этапы рассмотрения обращений граждан в органах прокуратуры, сроки, виды принимаемых решений, предъявляемые к ним требования.
- 9.6. Особенности рассмотрения органами прокуратуры обращений граждан по другим направлениям деятельности: правовые основы, установленный ими порядок, значение, результаты.

#### **1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы 9.**

1. Определите рассмотрение обращений граждан в органах прокуратуры как самостоятельное межотраслевое направление деятельности прокуратуры России, и как полномочие прокурора, используемое при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
2. Дайте понятие обращению граждан в органы прокуратуры, назовите виды таких обращений.
3. Назовите нормативно-правовые акты, устанавливающие полномочия прокурора на рассмотрение обращений граждан, и регламентирующие порядок их реализации.
4. Раскройте порядок и этапы рассмотрения обращений граждан в органах прокуратуры. Назовите установленные сроки рассмотрения обращений, виды принимаемых решений, предъявляемые требования к соблюдению порядка рассмотрения обращений граждан и принимаемым решениям.
5. Раскройте значение деятельности прокуратуры по рассмотрению обращений граждан.
6. Раскройте особенности рассмотрения органами прокуратуры обращений граждан по другим направлениям деятельности.

## **2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.**

### **I. Решение ситуационных задач.**

В Единый день голосования к дежурному прокурору обратился гражданин Иванов с жалобой на бездействие участковой избирательной комиссии, пояснив, что на выборах депутатов Государственной Думы РФ он с паспортом обратился на избирательный участок, чтобы получить бюллетень, однако избирательный бюллетень ему не выдали, пояснив, что в списках избирателей по адресу, по которому он зарегистрирован, действительно имеется избиратель Иванов Вячеслав Васильевич, 15 мая 1953 года рождения, а в его паспорте указан Иванов Владислав Васильевич, 16 мая 1953 года рождения. Посчитав, что при составлении списка избирателей допущена ошибка, гражданин Иванов В.В. немедленно подал заявление председателю участковой комиссии, которая отказала ему принимать заявления, пояснив, что в день голосования ему непосредственно нужно обращаться в суд. Иванов не согласен с порядком рассмотрения его заявления, считает, что председатель комиссии умышленно препятствует ему воспользоваться активным избирательным правом, так как он является членом местной организации КПРФ, и все, зная о его политических предпочтениях, и не разделяя их, препятствуют ему в реализации его политических прав. Иванов требует принять исчерпывающие меры прокурорского реагирования, одновременно сообщив, что направляется в суд для подачи заявления о признании отказа УИК в рассмотрении его заявления незаконным, и о внесении изменений в список избирателей.

*Каковы правовые основы обеспечения прокурором конституционных прав человека на участие в выборах и референдуме? Какими правовыми средствами, и в какие сроки обязан воспользоваться прокурор для выполнения своей функции?*

### **II. Выполнение практических заданий.**

Обучающимся предлагается разрешить обращения и составить проекты документов, макет надзорного производства в соответствии с законом и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации:

1)

*Прокурору Климовского района  
Брянской области*

*Светаева Ивана Федоровича  
ул. Большакова, 10,*

Прошу принять меры прокурорского реагирования к администрации Климовского района Брянской области, которая вопреки установленных законом гарантий длительное время не обеспечивает меня, а также Деточкину Е.М. (мы выпускники Детского дома – сироты, оставшиеся без попечения родителей) жилым помещением, и мы вынуждены снимать жилой дом, а денег на все не хватает, приходится учиться и работать.

15 октября 2022 года \_\_\_\_\_ И.Ф. Светаев

2) Прокурору г. Саяногорска Республики Хакасия  
Верещагиной Галины Аркадьевны  
ул. Донская, 34-15,

Прошу принять меры прокурорского реагирования, так как обращения в Роспотребнадзор, в управляющую организацию и органы местного самоуправления уже не действуют. На протяжении нескольких месяцев в квартирах нашего дома в кранах вместо горячей воды бежит холодная вода. Я пенсионер, в нашем доме проживают инвалиды, квартиросъемщики по социальному найму, жильцы с маленькими детьми – разные люди, но никто не может добиться соблюдения закона: управляющая организация пеняет на Саяногорские тепловые сени АО «Байкалэнерго», которое не обеспечивает температурный режим в соответствии с СанПин, но и Роспотребнадзор, подтверждая это, мер не применяет.

Проверьте их всех, пожалуйста, и добейтесь соблюдение законного температурного режима: мы платим не только за холодную воду, но и за горячую, но, почему – то, получаем только холодную!

01 ноября 2022 года \_\_\_\_\_ Г.А. Верещагина

3) Прокурору Улуг-Хемского района  
Республики Тыва  
Коллективное обращение работников  
МАУ «Рубин» города Шагонар  
Инициатор Васильев Иван Сергеевич,

В учреждении 27 работникам не выплачивают зарплату на протяжении двух месяцев, задолженность уже 1,6 млн рублей, многие бы уволились, но нужно платить за квартиру, воспитывать детей, и прощать просто так неоплаченные месяцы никто не хочет! Помогите, пожалуйста.

Подписи 27 работников.

### **3. Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
3. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ
7. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ
8. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ
9. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"

10. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"
11. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
12. Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании"
13. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"
14. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
15. Приказ Генерального прокурора России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
16. Приказ Генпрокуратуры России от 13.12.2021 N 744 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов"
17. Приказ Генпрокуратуры России от 27.11.2007 N 189 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве"
18. Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации".

#### **4. Форма контроля по теме.**

- 4.1. Опрос на практическом занятии.
- 4.2. Решение практических задач из рекомендованного практикума.
- 4.3. Контрольная работа по курсу.

#### **Тема 10. Организация личного приема граждан в органах прокуратуры.**

- 9.1. Прием граждан в органах прокуратуры: понятие, значение.
- 9.2. Правовые основы организации и деятельности прокуратуры по приему граждан в органах прокуратуры.
- 9.3. Порядок приема граждан в органах прокуратуры, предъявляемые законом и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора требования.

#### **1. Вопросы для самоконтроля студентам при изучении темы 9.**

1. Дайте определение деятельности прокуроров по приему граждан. Каково значение данной деятельности?
2. Назовите нормативно-правовые акты, устанавливающие полномочия прокурора, порядок приема граждан в органах прокуратуры, оформление приема граждан в органах прокуратуры.

#### **2. Задания для самостоятельной работы студента по теме (в рамках, отведенных на тему, часов самостоятельной работы). Примерные задания для практических занятий.**

##### **I. Решение ситуационных задач.**

В областную прокуратуру обратился Сивков с жалобой на действия прокурора Ленинского района Екатеринбурга, который отказался принять его на личном приеме, мотивируя это тем, что ранее районная прокуратура неоднократно разрешала его жалобы аналогичного содержания и оставляла их без удовлетворения. Начальник отдела по рассмотрению писем и приему граждан направил жалобу Сивкова в прокуратуру Ленинского района, порекомендовав прокурору района дать заявителю подробный ответ по всем доводам жалобы.

*Оцените законность действий прокурора Ленинского района Екатеринбурга и начальника отдела областной прокуратуры. Опишите порядок действий прокуроров по приему граждан в органах прокуратуры, установленный законом и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России.*

## **II. Доклады по теме с их обсуждением в аудитории.**

- 1) Порядок приема граждан в органах прокуратуры. Организация приема граждан.
- 2) Принципы организации и деятельности прокуратуры, реализуемые при выполнении полномочий по приему граждан в органах прокуратуры.
- 3) Значение приема граждан в органах прокуратуры для оперативного получения информации о состоянии защиты прав и свобод человека и гражданина на поднадзорной территории.

## **3. Перечень обязательных для изучения при работе над темой нормативных актов**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)
3. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ
7. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ
8. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ
9. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации"
10. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"
11. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
12. Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании"
13. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"
14. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
15. Приказ Генерального прокурора России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
16. Приказ Генпрокуратуры России от 13.12.2021 N 744 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов"
17. Приказ Генпрокуратуры России от 27.11.2007 N 189 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве"
18. Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации".

## **4. Форма контроля по теме.**

- 4.1. Опрос на практическом занятии.
- 4.2. Решение практических задач из рекомендованного практикума.
- 4.3. Контрольная работа по курсу.

## ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

### Система оценивания по дисциплине:

№	Наименование (тема) и форма контрольного мероприятия	Учебная неделя, на которой проводится, иное указание на срок/период выполнения	Балловая стоимость контрольного мероприятия (максимальное значение)
1	<b>Тема 1.</b> Содержание надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Соотношение с прокурорским надзором за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов РФ, законностью правовых актов.	В начале следующего практического занятия	5 (отлично)
2	<b>Тема 2.</b> Правовые основы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Организационно-распорядительные документы Генерального прокурора, регламентирующие осуществление надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.	В начале следующего практического занятия	5 (отлично)
3	<b>Тема 3.</b> Организация работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.	В начале следующего практического занятия	5 (отлично)
4	<b>Тема 4.</b> Полномочия прокурора, используемые при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	В начале следующего практического занятия	5 (отлично)
	<b>Тема 5.</b> Прокурорская проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Правовая регламентация.	В начале следующего практического занятия	5 (отлично)
	<b>Тема 6.</b> Методические основы проведения прокурорской проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина.	В начале следующего практического занятия	5 (отлично)
	<b>Тема 7.</b> Средства прокурорского реагирования	В начале следующего практического занятия	5 (отлично)



	на нарушения прав и свобод человека и гражданина.		
	<b>Тема 8.</b> Особенности обращения прокурора в суд в защиту прав и свобод человека и гражданина	В начале следующего практического занятия	5 (отлично)
	<b>Тема 9.</b> Рассмотрение прокуратурой обращений граждан о нарушении их прав.	В начале следующего практического занятия	5 (отлично)
	<b>Тема 10.</b> Организация личного приема граждан в органах прокуратуры.	В начале следующего практического занятия	5 (отлично)

### Описание контрольных мероприятий:

1. Устный опрос: задавание контрольных вопросов обучающимся в начале занятия, следующего за занятием, в ходе которого изучалась тем (в конце занятия, в ходе которого изучалась тема). В ходе опроса проверяются знания обучающихся.
2. Решение ситуационных задач в ходе изучения темы для закрепления практического применения знаний (привитие умений и навыков). В ходе решения ситуационной задачи проверяются знания и начальные умения и навыки обучающихся.
3. Индивидуальное практическое задание: задания аудиторные и внеаудиторные, в ходе которых обучающемуся предоставляется информация о нарушении закона, ставшая известной прокурору из любых источников. Обучающемуся предлагается смоделировать применение правовых средств выявления нарушений закона, реагирования на них с тем, чтобы наиболее эффективно, полно и быстро устранить нарушение закона, защитить и восстановить нарушенную законность. По сложившийся у обучающегося мысленной модели ему предлагается составить проекты актов прокурорского реагирования и организационных документов, установленных форм статистического учета и отчетности официальной информации о выявлении нарушения закона и его устранении (восстановлении нарушенной законности, защиты охраняемых законом интересов общества и государства). В ходе выполнения практического задания проверяются знания, умения и навыки обучающегося.
4. Контрольная работа: выполнение индивидуальных заданий (тестов), подготовленных преподавателем по общетеоретической части и практической части курса в течении аудиторного занятия (и (или) внеаудиторно) с обсуждением в аудитории характерных ошибок, их значения для текущей прокурорской деятельности. В ходе контрольной работы проверяются знания обучающихся, а также привитие им умений и навыков. Оценивание в ходе всех контрольных мероприятий осуществляется по балльной системе (от «2» до «5»). Баллы не суммируются. За каждое пропущенное занятие преподаватель задает по пропущенной теме дополнительный вопрос (вопросы) на промежуточной аттестации. Обучающийся должен самостоятельно получить знания по пропущенной теме, в ходе выполнения практического индивидуального занятия приобрести умения и навыки. Примеры оценочных средств (их содержание) приведены в разделе «Содержание дисциплины».

### ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Форма промежуточной аттестации	зачет
--------------------------------	-------

Формат проведения мероприятий промежуточной аттестации	устно по билетам
Структура мероприятий и балловая стоимость элементов	1 теоретическое задание – 2,5 балла 1 практическое задание – 2,5 балла, В совокупности – 5 баллов (отлично)

Примерные задания для мероприятий промежуточной аттестации:

I. Теоретические вопросы:

1. Сущность прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина: его свойства и особенности.
2. Структура надзора: предмет, объект, субъект, полномочия, акты прокурорского реагирования. Задачи прокуроров по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Предметы особой защиты прокуроров.
4. Правовые средства, используемые при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина понятие, виды, особенности.
5. Прокурорская проверка: понятие, виды, основания классификации. Требования, предъявляемые к проведению прокурорской проверки. Результат прокурорской проверки. Этапы проведения проверки.
6. Акты прокурорского реагирования, применяемые в рамках осуществления надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина: понятие, виды особенности.
7. Требования, предъявляемые к актам прокурорского реагирования: основные компоненты (реквизиты). Степень обязательности исполнения требований прокурора, содержащихся в актах прокурорского реагирования на нарушения закона.
8. Методика оценки эффективности и способы усиления эффективности актов прокурорского реагирования.
9. Обобщение прокурорской практики и нормативных правовых актов Генерального прокурора РФ по вопросам надзора за соблюдением прав и свобод несовершеннолетних. Типичные нарушения.
10. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних.
11. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав потребителей. Типичные нарушения.
12. Теория и практика проведения прокурорской проверки соблюдения прав человека и гражданина в жилищной сфере. Типичные нарушения.
13. Теория и практика проведения прокурорской проверки соблюдения экологических прав и свобод человека и гражданина (на примере права на благоприятную окружающую среду). Типичные нарушения.
14. Теория и практика проведения прокурорской проверки соблюдения прав человека и гражданина в сфере здравоохранения. Типичные нарушения.
15. Теория и практика проведения прокурорской проверки соблюдения прав человека и гражданина в налоговой и бюджетной сферах. Типичные нарушения.
16. Теория и практика проведения прокурорской проверки соблюдения прав человека и гражданина в сфере образования (на примере детского дошкольного учреждения). Типичные нарушения.

II. Практические задания (примеры):

1. В прокуратуру района поступила коллективная жалоба от лиц, проживающих в доме престарелых № 2, который находится на территории данного района, о постоянном нарушении их прав администрацией заведения. В дом престарелых прибыл с проверкой

помощник прокурора района Вершинин. Сначала он истребовал все бухгалтерские документы и лично изучил их, потратив на это 4 дня. Затем Вершинин заявил, что проверка бухгалтерии ничего не дала и следует проверить, как осуществляются отпуск и расходование продуктов при организации питания престарелых. Помощник прокурора лично проверил порядок взвешивания продуктов (причем произвел несколько взвешиваний самостоятельно), а также отпуск их со склада. В результате им были выявлены нарушения.

*Определите основания проведения прокурорской проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина, закрепленные в законе. Какими организационно-распорядительными документами Генерального прокурора России регламентирована деятельность по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, применению правовых средств прокурором? Используя описанную в условии задачи ситуацию, определите: каковы основания для проведения проверки прокурором; допускается ли игнорирование каждого из поступивших в органы прокуратуры сообщений о нарушении прав и свобод человека и гражданина; какими должны быть действия прокурора в случае отсутствия основания для проведения проверки прокурором по поступившему в орган прокуратуры сообщению; определите порядок проведения проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина по предложенной ситуации; составьте необходимые для проведения проверки документы, дополнив недостающие сведения самостоятельно; определите цель и предмет проверки; определите вероятные результаты проверки, соответствующие поводу, основанию, целям и предмету проверки, и соответствующие средства реагирования; составьте проекты актов прокурорского реагирования. Классифицируйте акты прокурорского реагирования по видам, квалифицируйте предложенные акты прокурорского реагирования согласно раскрытой классификации. Дайте определение понятию «акт прокурорского реагирования», раскройте требования к применяемому при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина акту прокурорского реагирования.*

2. Помощник прокурора Энского района г. Энска Петров А.В. вел прием граждан. В течение часа он выслушивал рассказ престарелого Иванова С.М. о его взаимоотношениях с соседями и его обидах на них. На его предложение рассказать все по существу, каковы нарушения законности со стороны соседей Иванов С.М. ответил, что он должен рассказать все обстоятельства его жизни, что б его не торопили. Не выдержав рассказа и всплыв, Петров А.В. назвал Иванова С.М. придурком, тупицей, занудой и вытолкнул его из кабинета. Дайте оценку действиям Петрова А.В. Какие принципы организации и деятельности прокуратуры был им нарушены? Раскройте их содержание.

3. В прокуратуру района поступило коллективное обращение граждан о незаконном строительстве 10-этажного жилого дома с нежилыми помещениями и паркингом на земельном участке, принадлежащем МО «Город Екатеринбург». Строительство ведут ООО «Тихий берег» и ООО «Высотка» в нарушение норм земельного законодательства, санитарных норм, в непосредственной близости от жилого дома и школы, без соответствующего оформления землеотвода.

*Определите круг вопросов, подлежащих проверке. Какие лица должны быть привлечены к проведению проверки? Какие документы подлежат истребованию? Какие средства прокурорского реагирования должны быть применены прокурором по результатам проверки? Составьте проекты документов, которыми оформляется проведение проверки соблюдения прав и свобод человека и гражданина, проект одного из актов прокурорского реагирования (по выбору), дайте определение понятию «акт прокурорского реагирования»; классифицируйте составленный акт прокурорского по группам и виду.*

4. В прокуратуру района поступило несколько обращений граждан, которые жаловались на необоснованное начисление платежей за коммунальные услуги, значительно превышающее установленные тарифы. Заместитель прокурора Чеботарев внес представление об устранении данных нарушений начальнику управляющей жилищной компании (УЖК) «Наш дом», которая оказывала данные услуги. Через 1,5 месяца начальник УЖК прислал ответ, из которого следовало, что с предъявленными прокуратурой требованиями он не согласен и отказывается их удовлетворять. Узнав об этом, прокурор Гимадыев заявил, что Чеботарев должен обратиться в суд с иском в интересах заявителей и предложил привлечь начальника УЖК «Наш дом» к административной ответственности.

*Проанализируйте данную ситуацию. Правильно ли были избраны в данном случае средства реагирования?*

*Определите правовые средства, которые обязан применить прокурор в целях выявления соответствующих нарушений закона и реагирования на них. Выдвинете версии совершения должностными лицами управляющей организации правонарушений, назовите уполномоченных их раскрывать и расследовать органы и должностных лиц. Определите полномочия прокурора по выявлению правонарушений, по надзору за соблюдением законного порядка проверки сообщений о правонарушениях соответствующими должностными лицами. Обсудите версии в аудитории, обоснуйте предложенные средства выявления нарушений закона и реагирования на выявленные нарушения закона, правовые средства, обеспечивающий соблюдение законного порядка расследования выявленных нарушений, соблюдения при этом разумных сроков, ссылаясь на Конституцию РФ, действующие законы, акты Конституционного Суда Российской Федерации, организационно-распорядительные документы Генерального прокурора РФ, интерпретационные акты и акты правоприменительной практики. Составьте проект акта прокурорского реагирования, выносимого прокурором в целях выявления и расследования преступления, совершенного против прав граждан на жизнеобеспечение. Определите вид акта по изученным вами критериям классификации, требования, предъявляемые к акту в соответствии с изученным Вами рекомендованным учебным материалом, дополнительно изученными источниками.*

### **Критерии оценивания:**

При ответе на зачете обучающийся:

при наличии задания о даче определения понятию, дает определение понятию с указанием всех существенных признаков в объеме, соответствующему легальному определению (при наличии), доктринальному определению (данному в рекомендованной учебной литературе), компетентному толкованию, данному в организационно-распорядительных документах Генерального прокурора РФ, в интерпретационных актах;

при наличии задания (вопроса) в билете о раскрытии содержания деятельности прокурора по определенному направлению, о раскрытии содержания правовых отношений с участием прокурора, обучающийся раскрывает процесс деятельности путем перечисления юридических фактов как оснований вступления прокурора в отношения, перечисляет предусмотренные законом полномочия прокурора, реализуемые им в процессе непрерывной организационной деятельности, либо полномочия, используемые при наступлении предусмотренных законом оснований, в случае вступления в правоотношение. Обучающийся дает квалификацию правоотношения, дифференцирует его по функциям и направлениям деятельности прокуратуры, определяет цели и задачи деятельности прокурора, обязательные требования к совершаемым действиям (как предусмотренных в законе – легально определенных, так и теоретически произведенных в

результате профессионального и (или) компетентного правотолкования действующих федеральных законов, раскрытых в рекомендованной учебной литературе).

При подготовке к ответам на экзамене обучающемуся не допустимо использовать учебники и учебные пособия, конспекты любой формы (печатные, письменные, аудиовизуальные, телетранслируемые), которые не позволяют оценить освоение обучающимся заявленных компетенций. Выявление в ходе экзамена несогласованного с экзаменатором использования перечисленных источников влечет выставление обучающемуся оценки «неудовлетворительно».

Ответы на вопросы в билете обучающийся мотивирует ссылкой на действующий нормативно-правовой источник, организационно-распорядительный документ с соблюдением требований об иерархии актов правовой системы Российской Федерации. Запоминание наименования акта, номера, даты принятия, номера нормы в акте не является обязательным. Студент демонстрирует уверенное знание наличия действующего правового акта в правовой системе, определяет орган, издавший акт, положение в иерархии актов в правовой системе России, регулируемые им правоотношения, обязательности акта для определенных групп граждан и должностных лиц, закрепленные в акте порядок действий (бездействия), имеющий отношение к ответу на вопросы в билете.

Мотивирование ответа интерпретационными актами и относимой правоприменительной практикой, обоснование ответа относимыми примерами повышает рейтинг ответа при его оценивании экзаменатором.

Оценивание ответов на промежуточной аттестации производится, исходя из приведенных в рабочей программе дисциплины критериев оценивания по пятибалльной шкале, из которых оценки «пять (отлично)» (от 81 до 100 баллов); «четыре (хорошо)» (от 61 до 80 баллов); «три (удовлетворительно)» (от 40 до 60 баллов), оценка «неудовлетворительно» (до 39 баллов включительно). Оценки «отлично», «хорошо» и «удовлетворительно» соответствуют оценке «зачет». Оценка «неудовлетворительно» соответствует оценке «незачет».

## Перечень электронных учебных изданий

1. Ергашев, Е. Р. Прокурорский надзор в Российской Федерации : учебник для вузов / Е. Р. Ергашев. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 474 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14770-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/520271> (дата обращения: 16.06.2023).
2. Прокурорский надзор. Общая часть : учебник для вузов / О. С. Капинус [и др.] ; под общей редакцией О. С. Капинус ; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 231 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15983-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530377> (дата обращения: 16.06.2023).
3. Прокурорский надзор. Особенная и Специальная части : учебник для вузов / О. С. Капинус [и др.] ; под общей редакцией О. С. Капинус ; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 462 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15984-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530378> (дата обращения: 16.06.2023).
4. Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор : учебник для вузов / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; под редакцией Ю. Е. Винокурова. — 16-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 571 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-

- 534-16360-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530856> (дата обращения: 16.06.2023);
5. Кириллова, Н. П. Прокурорский надзор: учебник и практикум для вузов / Н. П. Кириллова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 349 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16639-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531421> (дата обращения: 16.06.2023);
6. Образцы документов прокурорской практики в 2 т. Том 1: практическое пособие / А. Э. Буксман [и др.]; под общей редакцией А. Э. Буксмана, О. С. Капинус; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 368 с. — (Профессиональная практика). — ISBN 978-5-534-14202-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512469> (дата обращения: 16.06.2023);
7. Образцы документов прокурорской практики в 2 т. Том 2: практическое пособие / А. Э. Буксман [и др.]; под общей редакцией А. Э. Буксмана, О. С. Капинус; под научной редакцией А. Ю. Винокурова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 308 с. — (Профессиональная практика). — ISBN 978-5-534-14203-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/512470> (дата обращения: 16.06.2023).

**Электронные учебные издания доступны для зарегистрированных в Электронной информационно-образовательной среде университета пользователей.**

## **Оснащение помещений для учебных занятий**

<b>Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы</b>	<b>Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы</b>
Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа	Специализированная мебель и технические средства обучения, служащие для представления учебной информации большой аудитории: рабочие места для обучающихся, рабочее место преподавателя, экран проекционный, проектор, доска магнитно-меловая, учебно-наглядные пособия, обеспечивающие тематические иллюстрации, видеонаблюдение
Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации	Специализированная мебель и технические средства обучения, служащие для представления учебной информации большой аудитории: рабочие места для обучающихся, рабочее место преподавателя, доска магнитно-меловая, учебно-наглядные пособия, обеспечивающие тематические

	иллюстрации, моноблок, интерактивная доска
Помещение для самостоятельной работы	Компьютерная техника с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации, проектор, экран, многофункциональное устройство

### **Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства**

1. Microsoft WINEDUperDVC ALNG UpgrdSAPk OLV E 1Y AcademicEdition Enterprise;
2. Linux (Альт, Астра);
3. Kaspersky Endpoint Security 11 для Windows;
4. Libre Office (свободно распространяемое программное обеспечение).

### **Перечень электронно-библиотечных систем:**

1. «Электронно-библиотечная система ZNANIUM»;
2. «Образовательная платформа ЮРАЙТ»;
3. Электронно-библиотечная система «BOOK.ru»;
4. Электронно-библиотечная система «ЛАНЬ»;
5. Электронно-библиотечная система Издательства «Перспект».

### **Перечень современных профессиональных баз данных**

1. Электронная библиотека диссертаций (ЭБД);
2. Единая межведомственная информационно – статистическая система (ЕМИСС) - Режим доступа: <https://fedstat.ru/>;
3. База данных показателей муниципальных образований - Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Munst.htm>;
4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ ИЗ ЕГРЮЛ/ЕГРИП В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ - Режим доступа: <https://egrul.nalog.ru/index.html>;
5. Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие» - Режим доступа: <https://bsr.sudrf.ru/bigs/portal.html>;
6. Банк решений арбитражных судов - Режим доступа: <https://ras.arbitr.ru/>;
7. База данных судебных актов - Режим доступа: <http://bdsa.minjust.ru/>;
8. База решений и правовых актов Федеральной антимонопольной службы - Режим доступа: <https://br.fas.gov.ru/>;
9. Банк решений Конституционного Суда Российской Федерации - Режим доступа: <http://www.ksrf.ru/ru/Decision/Pages/default.aspx>;
10. Государственная система правовой информации – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/>;

11. Федеральный портал проектов нормативных актов - Режим доступа:  
<https://regulation.gov.ru/>;
12. Система обеспечения законодательной деятельности - Режим доступа:  
<https://sozd.duma.gov.ru/>.

## **Перечень информационных справочных систем**

1. Информационно-правовой портал «Система Гарант»;
2. Справочная правовая система «КонсультантПлюс»;
3. Информационно-правовая система «Кодекс»;
4. Информационно-правовая система (ИПС) «Законодательство стран СНГ».