

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 11.08.2023 13:47:57  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В. Ф. Яковлева  
от 26.06.2023 года

**ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**Прокурорский надзор за исполнением законов и законностью правовых актов**

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа бакалавриата по направлению подготовки  
**40.03.01 Юриспруденция**  
(профиль: **Правоохранительная и юрисдикционная деятельность**)

## ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

### ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

#### РАЗРАБОТЧИКИ

<b>КАФЕДРА:</b>	Прокурорской деятельности
<b>АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:</b>	Старший преподаватель кафедры прокурорской деятельности Пугачев Алексей Вячеславович

## I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

### 1. Контрольные вопросы к теме 1.

1. Раскройте предмет прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, законностью правовых актов.

#### **Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:**

Предметом прокурорского надзора в общем виде является состояние соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов, действующих на территории Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, законности правовых актов, принимаемых органами и должностными лицами, на которых распространяется надзорная компетенция прокуроров.

В понятие предмета входят несколько компонентов:

- субъекты правоотношений, обязанные в своей деятельности соблюдать Конституцию Российской Федерации, действующие законы. Данные субъекты правоотношений в теории «Прокурорского надзора» именуется: объектами надзора, если субъектами правоотношений являются органы и организации, деятельность которых включена законом в предмет прокурорского надзора; субъектами надзора, если субъектами правоотношений являются должностные лица указанных органов и организаций и государственные (муниципальные) должности, деятельность которых включена законом в предмет прокурорского надзора. Важным для определения предмета прокурорского надзора признаком субъектов правоотношений является включение законом их деятельности в предмет прокурорского надзора. При этом в предмет прокурорского надзора включается именно официальная деятельность, связанная с официальной согласно Положениям об органах (уставной – согласно учредительным документам организации) деятельностью объектов надзора. Действия субъектов по исполнению семейных, гражданских обязанностей, реализация семейных, гражданских прав («вне службы», «после работы») в предмет прокурорского надзора не включены.

Для определения пределов прокурорского надзора важным является определение субъектов и объектов, деятельность которых не включены законом в предмет прокурорского надзора. Это: граждане (физические лица), Президент Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, члены Совета Федерации, Государственная Дума Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации, федеральные суды Российской Федерации, судьи и мировые судьи.

Самостоятельными объектами прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, являются издаваемые объектами и субъектами прокурорского надзора правовые акты.

В этой связи объект прокурорского надзора за законностью правовых актов произведен от объектов прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, действующих законов.

Понятие «субъектов правоотношений, деятельность которых поднадзорна прокуратуре» определяет объектно-субъектный критерий пределов прокурорского надзора;

- содержание прокурорского надзора Российской Федерации: прокурорский надзор осуществляется за официальной деятельностью объектов и субъектов прокурорского надзора в части соблюдения ими Конституции Российской Федерации, исполнения ими действующих законов. Исходя из содержания ст.ст. 71-73 Конституции Российской Федерации, отдельные правоотношения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и ведении субъектов Российской Федерации, и регулируются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, то есть в понятие «действующие законы» включаются и законы субъектов Российской Федерации. Следовательно, прокуратура надзирает и за исполнением закона субъекта Российской Федерации объектами и субъектами прокурорского надзора в случаях урегулирования соответствующих правоотношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации соответствующими законами субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, законы субъектов Российской Федерации не отнесены ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» к правовым основам организации и деятельности прокуратуры России.

Зато ст. 3 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» к правовым основам организации и деятельности прокуратуры относит международные договоры Российской Федерации, за соблюдением которых объектами и субъектами прокурорского надзора, следовательно, осуществляется прокурорский надзор. Тем более, что в соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации являются частью правовой системы Российской Федерации, и международные договоры Российской Федерации имеют приоритет над правилами, установленными федеральными законами в случае противоречия между данными источниками.

Предметный критерий пределов прокурорского надзора означает, что прокуратура России не надзирает (не наблюдает) за соблюдением (исполнением) объектами и субъектами прокурорского надзора источников права, не включенных в понятия «Конституция Российской Федерации», «действующие на территории Российской Федерации законы», «международных договоров Российской Федерации».

Предмет прокурорского надзора конкретизируется относительно каждого из закрепленного Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» направления деятельности прокуратуры. Так, в соответствии со ст. 21 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» предметом прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением действующих законов являются:

соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами.

## 2. Практические (ситуационные) задачи для самостоятельной работы.

Пример: В прокуратуру города Екатеринбурга обратился гражданин Захаров В.И. с заявлением о том, что администрацией предприятия (ООО «Гвоздь» ИНН 5412345678) ему незаконно не выплатили зарплату за месяц (в сумме 55000 рублей, срок выплаты заработной платы, установленный Правилами внутреннего трудового распорядка наступил), что ему не на что жить. Он просит прокурора устранить нарушения законности.

*Определите понятие правовых средств органов прокуратуры и их виды. Какое правовое средство должен будет применить прокурор в данном случае?*

**Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:**

Пример решения:

Правовыми средствами органов прокуратуры являются предусмотренные федеральным законом и осуществляемые в установленном федеральным законом порядке действия прокурора, направленные на выявление нарушений закона, прав и свобод человека и гражданина, их причин и условий, им способствующих, и на реагирование на выявленные нарушения закона, прав и свобод человека и гражданина: их устранение, устранение причин, условий, им способствующих, последствий данных нарушений, восстановление нарушенной законности, восстановление прав и свобод человека и гражданина, привлечение виновных должностных лиц к установленной законом юридической ответственности в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законов интересов общества и государства.

Правовые средства прокурора дифференцируются по различным критериям: в зависимости от цели применения правовых средств (совершения действий) правовые средства делятся на средства выявления нарушений закона (прокурорская проверка) и средства реагирования на выявленные нарушения закона.

Последующая видовая дифференциация правовых средств осуществляется в отношении каждой из указанных групп.

Так, прокурорские проверки (правовые средства выявления нарушений закона) дифференцируются:

- 1) в зависимости от функции прокуратуры на надзорные и ненадзорные;
- 2) в зависимости от направления деятельности;
- 3) по поводу прокурорские проверки могут быть сигнальными и по инициативе прокурора;
- 4) в зависимости от объема проверки делятся на целевые и широкие;
- 5) в зависимости от участвующих в проведении проверки управомоченных субъектов (проверка является одновременно одним из видов прокурорско-надзорных правоотношений – вид административного правоотношения) прокурорские проверки делятся на специфические прокурорские (проводимые исключительно прокурорскими работниками), смешанные (с привлечением специалистов) и ведомственные (проводимы органами государственного (муниципального) контроля по требованию прокурора в установленных законом случаях и порядке);
- 6) в зависимости от количества проверяемых объектов (субъектов) (естественно, находящихся в организационно-правовой связи между собой) проверки делятся на проверки, проводимые в единичном органе (организации) и нескольких органах (организациях), включая сквозные проверки – проверки проводимые в подчиненных и вышестоящих органах (организациях) по одному предмету и в один период времени;
- 7) по целевому назначению: целевые и контрольные.

Описанная в условии задачи ситуация характеризует правоотношение как трудовое. Таким образом, прокурору необходимо провести проверку по функциональному признаку надзорную, так как речь идет о соблюдении обществом с ограниченной ответственностью «Гвоздь» - объектом надзора – трудовых прав работника Захарова В.И., исполнения объектом надзора норм Трудового кодекса Российской Федерации (закона). По направлению – это проверка соблюдения

Конституции РФ, исполнения законов, действующих на территории Российской Федерации, соблюдения прав и свобод человека и гражданина – проверка в сфере «общего» надзора.

Данная характеристика в силу содержания ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» имеет существенное значение для применения прокурором средства выявления нарушений закона, поскольку согласно указанной норме прокурорская проверка по данному направлению надзора допускается исключительно сигнальная (и внеплановая): проводится по поступившей в органы прокуратуры информации о нарушении закона, прав и свобод человека и гражданина, требующей применения мер прокурором, если без проведения проверки невозможно подтвердить или опровергнуть факт нарушения закона; целевая – в пределах полученной информации о нарушении закона (по предмету), основная – повторная (включая контрольную) проверка (в отношении того же объекта (субъекта) по тому же предмету и за тот же период времени допускается лишь в случае, если в качестве средства реагирования применено представление об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, о результатах рассмотрения которого, а также о принятых мерах объект (субъект) надзора не уведомил прокурора в письменной форме в установленный законом срок (один месяц со дня внесения представления).

Средства прокурорского реагирования также подразделяются на разные виды по разным критериям дифференциации:

- 1) по функциональной принадлежности: на надзорные и ненадзорные;
- 2) в зависимости от правовой регламентации: процессуальные и непроцессуальные;
- 3) в зависимости от предмета реагирования: на правомерные и на неправомерные действия;
- 4) в зависимости от характера нарушения закона и вида ответственности: на пресекательные, предупредительные и карательные средства;
- 5) по целевому назначению: основные и сигнализационные;
- 6) по форме: письменные и устные.

К письменным относятся и акты прокурорского реагирования – специфические правовые средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, применяемые в установленном законом порядке компетентным должностным лицом органа прокуратуры в ходе осуществления своих надзорных и ненадзорных полномочий, направленные на устранение выявленных нарушений закона, восстановление нарушенной законности, устранение причин и условий, способствующих нарушениям закона, а также привлечения к ответственности виновных должностных лиц. Акты прокурорского реагирования (дополнительно к средствам) делятся по сфере применения на общие и специальные.

В описанной в условии задачи ситуации прокурор обязан принять заявление Захарова В.И., являющееся достаточным основанием для проведения специфической прокурорской надзорной проверки по направлению надзора за исполнением законов, соблюдением прав работника, соответствием законам издаваемых объектами и субъектами надзора правовых актов, о чем в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор обязан вынести решение о проведении проверки. Однако, согласно с установленной Генеральным прокурором России структурой органов прокуратуры низового звена и распределением обязанностей между прокурорами, проведение прокурорской проверки соблюдения прав работника Захарова В.И. находится в индивидуальной компетенции прокуратуры соответствующего района города Екатеринбурга, которому в соответствии со ст. 10 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и действующей инструкции и должно быть передано обращение Захарова. Им же и выносится решение о проведении проверки. Срок проверки (требование оперативности) составляет до 30 календарных дней. Если в результате проверки будет установлено нарушение права работника на соразмерную и своевременную оплату труда, прокурор обязан применить общие пресекательные и карательные, письменные акты прокурорского реагирования:

- вынести постановления о возбуждении в отношении ООО «Гвоздь» и его директора дел об административном правонарушении о нарушении трудовых прав работника на полную и своевременную оплату труда;

- внести представление об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих в ООО «Гвоздь» (объекту надзора) (срок рассмотрения – безотлагательно с участием прокурора; срок действий, направленных на устранение нарушений закона, прав и свобод человека и гражданина, их причин и условий им способствующих – один месяц со дня внесения представления. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах ООО «Гвоздь» в лице своего директора обязано уведомить прокурора в письменной форме в течении одного месяца со дня внесения представления).

Факультативно, в зависимости от установленных прокурором в ходе применения указанных правовых средств обстоятельств:

- иск в суд в интересах Захарова В.И. о взыскании в его пользу начисленной, но не выплаченной заработной платы;

- предостережение руководителя ООО «Гвоздь» о недопустимости нарушений закона (в отношении других работников и других периодов времени);

- сигнализационное средство (официальное сообщение в СМИ, на официальном сайте в сети «Интернет») о результатах рассмотрения обращения работника и нарушении прав работников обществом «Гвоздь», о пресечении прокурором этих нарушений, о восстановлении нарушенной законности.

### 3. Примерные задания для практических занятий:

В целях получения информации о соблюдении закона о защите прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями государственного (муниципального) жилищных фондов, прокурор Климовского района Брянской области в пределах полномочий направил запросы в ФМС, орган опеки и попечительства, КДН и ЗП, администрацию муниципального образования для установления несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, выпущенных из Детских домов в 2022 года в связи с достижением совершеннолетия. В результате анализа полученной информации надзорных мероприятий прокурором получено основание для проведения проверки в Администрации Климовского района Брянской области, так как по данным учета в район возвратились воспитанники детских домов Фролов А.А., 2004 года рождения, Иванова К.С., 2003 года рождения, однако данных об их обеспеченности жилыми помещениями, о состоянии их на учете как нуждающихся в улучшении жилищных условий, о выделении им жилых помещений (сертификатов) и т. п. не получено. Прокурором установлены граждане, получены от них объяснения и заявления о защите их прав.

*Составьте проекты: решения о проведении проверки; актов прокурорского реагирования, докладной записки в вышестоящую прокуратуру, сигнализационного акта.*

*Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:*

1. *Проект решения о проведении проверки:*

#### РЕШЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ

"01" марта 2023 г.

№ 105

Прокурор Климовского района Брянской области советник юстиции Васильев Д.С.

прокурор (заместитель прокурора) классный чин, фамилия, инициалы

РЕШИЛ:

1. Провести проверку Администрации Климовского района Брянской области  
наименование проверяемого органа (организации)
2. В целях выявления нарушений закона, прав и свобод человека и гражданина при реализации

несовершеннолетним Фроловым А.А., 2004 года рождения, оставшегося без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте, закрепленного п. 1 ст. 155.3 Семейного кодекса Российской Федерации права на жилое помещение.

цель проверки

3. Заявление Фролова Алексея Александровича, 2004 года рождения, от 01.03.2023 вх. № 2345, официальная информация органа опеки и попечительства Климовского района Брянской области о непредставлении Фролову А.А. ранее занимаемого жилого помещения по договору социального найма до смерти родителей.

основание проверки

4. Исполнение федерального закона (п. 1 ст. 155.3 Семейного кодекса Российской Федерации), соблюдение прав несовершеннолетнего на жилое помещение.

предмет проверки

5. Установить срок проведения проверки с 01.03.2023 по 15.03.2023

6. Поручить проведение проверки: помощнику прокурора Климовского района Брянской области юристу 2 класса Воронову Андрею Вячеславовичу.

фамилии, имена, отчества, занимаемые должности

7. Довести настоящее решение до сведения руководителя (иного уполномоченного представителя) главы Администрации Климовского района Брянской области Петрова Евгения Дмитриевича.

наименование проверяемого органа (организации)

Прокурор (заместитель прокурора) \_\_\_\_\_

2. *Проект представления об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.*

Губернатору Брянской области  
Богомазу А.В.

просп. Ленина, д. 33,  
г. Брянск, 241050,  
E-mail: [gubernator@bryanskobl.ru](mailto:gubernator@bryanskobl.ru)  
WWW: <http://www.bryanskobl.ru>.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Прокуратурой Климовского района Брянской области проведена проверка соблюдения Конституции Российской Федерации, исполнения действующих законов, соблюдения прав граждан, оставшихся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте, проживавших в Климовском районе Брянской области.

В результате проверки установлено, что в 2022 году из организаций для детей-сирот (Детских домов) в связи с достижением ими совершеннолетнего возраста выпустились Фролов Алексей Александрович, 2004 года рождения, Иванова Ксения Сергеевна, 2003 года рождения, ранее проживавшие с родителями в городе Климове Брянской области, в том числе: Фролов Алексей Александрович в квартире 2 дом 3 по ул. Свободы на условиях договора социального найма вместе с родителями, Иванова Ксения Сергеевна в доме 10 по ул. Кольцова, который в связи с ветхостью пришел в негодность, обрушился, и проживать в нем не представляется возможным.

Как установлено в ходе проверки указанные лица получили проездные документы в организациях опеки и попечительства за детьми-сиротами в город Климов Брянской области,

прибыли по месту жительства, однако обнаружили, что жилые помещения либо заняты другими лицами, либо отсутствуют в натуре. Фролов А.А. трудоустроился, но владеет жилым помещением на основании краткосрочного договора коммерческого найма. Иванова К.С. временно поселилась у бабушки, трудоустроилась.

Жилое помещение, занимаемое Фроловым А.А. до момента утраты опеки родителей, передано по договору социального найма другому лицу, жилое помещение Ивановой К.С. – отсутствует, земельный участок под ним в соответствии с земельным законодательством определен не был, на кадастровый учет не поставлен по причине фактического отсутствия его владельцев и пользователей.

Установленные факты свидетельствуют о грубом нарушении Конституции Российской Федерации, действующих законов, прав и свобод человека и гражданина.

Так, в силу ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В соответствии со ч. 4 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Согласно п. ж-1) ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, которые в целях решения данных вопросов издают законы субъектов Российской Федерации, не противоречащие федеральным законам.

В соответствии со ст. 155-1 Семейного кодекса Российской Федерации дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на: сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

В силу ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, по их заявлению в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут



быть предоставлены лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, по их заявлению в письменной форме ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 настоящей статьи, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список) в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Лица, указанные в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, включаются в список по достижении возраста 14 лет.

Порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений, предусмотренных абзацем первым пункта 1 настоящей статьи.

Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если они в установленном порядке не были включены в список до приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия либо до достижения возраста 18 лет соответственно и не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями, вправе самостоятельно обратиться с заявлением в письменной форме о включении их в список.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исключаются из списка в случае:

- 1) предоставления им жилых помещений в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи;
- 2) утраты ими оснований, предусмотренных настоящей статьей, для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

- 3) включения их в список в другом субъекте Российской Федерации в связи со сменой места жительства. Порядок исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте

Российской Федерации по новому месту жительства устанавливается Правительством Российской Федерации;

4) прекращения у них гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

5) смерти или объявления их умершими в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) иное установленное законодательством субъекта Российской Федерации обстоятельство.

Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, составляет пять лет.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, договор социального найма в отношении этого жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

По договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма. Общее количество жилых

помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти.

Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Лица, указанные в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, по достижении ими возраста 18 лет либо в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений или до исключения их из списка по основаниям, предусмотренным пунктом 3.1 настоящей статьи, а также лица, указанные в пункте 9 настоящей статьи, по их заявлению регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте Российской Федерации, где они включены в список, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В результате проведенной прокурорской проверки установлено, что несовершеннолетние Фролов А.А. и Иванова К.С. своевременно не включены в список нуждающихся на получение жилых помещений в домах специализированного жилищного фонда органами государственной власти Брянской области. Орган опеки и попечительства Климовского района Брянской области не выполнил действий, предусмотренных ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по включению в списки нуждающихся в жилом помещении лиц, оставшихся без попечения родителей. По данному факту прокурором Климовского района Брянской области внесено представление об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих в орган опеки и попечительства Брянской области.

Однако, и со своей стороны органы государственной власти не выполнили возложенные на них федеральным законом обязанности. При этом в соответствии с Уставом Брянской области руководит деятельностью органов исполнительной власти Брянской области Губернатор Брянской области.

По результатам проверки прокурором Климовского района Брянской области разъяснены предусмотренные законом гарантии гражданам Фролову А.А. и Ивановой К.С. Последними поданы заявления в установленном законом порядке и по предусмотренной им форме о включении их в списки сирот, нуждающихся в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации на территории Климовского района Свердловской области.

Данные заявления подлежат рассмотрению и разрешению в строгом соответствии с требованиями федерального закона, а несовершеннолетние подлежат включению в списки сирот, нуждающихся в предоставлении отвечающих техническим требованиям жилых помещений, и в предоставлении таких жилых помещений по месту их жительства до момента утраты опеки родителей.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» представление прокурора подлежит безотлагательному рассмотрению с его участием, и в течении одного месяца со дня внесения представления орган либо должностное лицо, рассмотревшие

представление, обязаны принять конкретные меры по устранению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора Брянской области. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокурора заблаговременно.
2. В течении одного месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению указанных в представлении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, в том числе: решить вопрос о привлечении к предусмотренной законом юридической ответственности виновных в допущенных нарушениях закона должностных лиц органов исполнительной власти Брянской области.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, уведомить прокурора Брянской области в письменной форме.

Прокурор Брянской области  
государственный советник юстиции  
2 класса

А.П. Войтович

3. Образец докладной записки прокурора района в прокуратуру субъекта Российской Федерации:

*Прокурору Брянской области  
государственному советнику юстиции  
2 класса  
Войтовичу А.П.*

### ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА.

*Во исполнение п. 2.1.11. Приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 прокуратурой Климовского района Брянской области на постоянной основе осуществляется мониторинг соблюдения прав детей-сирот на жилые помещения. В результате прокуратурой получена информация о нарушении прав детей-сирот Ивановой Ксении Сергеевны, 2003 года рождения, Фролова Алексея Александровича, 2004 года рождения, зарегистрированных в городе Климове Брянской области. Данная информация послужила основанием для проведения прокурорской проверки исполнения законов органами опеки и попечительства города Климова, органами местного самоуправления города Климова, соблюдения ими прав граждан, оставшихся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте, проживавших в Климовском районе Брянской области.*

*В результате проверки установлено, что в 2022 году из организаций для детей-сирот (Детских домов) в связи с достижением ими совершеннолетнего возраста выпустились Фролов Алексей Александрович, 2004 года рождения, Иванова Ксения Сергеевна, 2003 года рождения, ранее проживавшие с родителями в городе Климове Брянской области, в том числе: Фролов Алексей Александрович в квартире 2 дом 3 по ул. Свободы на условиях договора социального найма вместе с родителями, Иванова Ксения Сергеевна в доме 10 по ул. Кольцова, который в*

связи с ветхостью пришел в негодность, обрушился, и проживать в нем не представляется возможным.

Как установлено в ходе проверки указанные лица получили проездные документы в организациях опеки и попечительства за детьми-сиротами в город Климов Брянской области, прибыли по месту жительства, однако обнаружили, что жилые помещения либо заняты другими лицами, либо отсутствуют в натуре. Фролов А.А. трудоустроился, но владеет жилым помещением на основании краткосрочного договора коммерческого найма. Иванова К.С. временно поселилась у бабушки, трудоустроилась.

Жилое помещение, занимаемое Фроловым А.А. до момента утраты опеки родителей, передано по договору социального найма другому лицу, жилое помещение Ивановой К.С. – отсутствует, земельный участок под ним в соответствии с земельным законодательством определен не был, на кадастровый учет не поставлен по причине фактического отсутствия его владельцев и пользователей.

При наличии указанных сведений органом опеки и попечительства своевременно и с соблюдением требований Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» указанные граждане по достижению ими 14 летнего возраста на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении не зарегистрированы, организация межведомственного учета земельного участка, на котором расположен ветхий дом Ивановой К.С. не организованы.

По факту нарушения прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, органом опеки и попечительства начальнику органа прокуратурой Климовского района Брянской области внесено представление, которое на текущий момент рассмотрено, допущенные нарушения закона устраняются, причины и условия нарушения закона устраняются.

Кроме того, по итогам проверки и по факту выявленных нарушений закона подготовлен проект представления прокурора области в адрес Губернатора Брянской области (прилагается).

Прокуратурой Брянской области на постоянной основе осуществляется мониторинг соблюдения жилищных прав сирот.

#### Приложение:

- 1) проект представления в адрес Губернатора Брянской области на 6 листах (только в адрес);
- 2) копия заявления Фролова А.А. о регистрации его в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда на одном листе (только в адрес);
- 3) копия заявления Ивановой К.С. о регистрации ее в качестве нуждающейся в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда на одном листе (только в адрес);
- 4) выписка из кадастрового плана г. Климова, ул. Кольцова д. 10 (на одном листе) (только в адрес);
- 5) копия распоряжения администрации Климовского района о предоставлении кв. 2 д. 3 по ул. Свободы в г. Климове на условиях договора социального найма жилого помещения (только в адрес);
- 6) копия паспорта гражданина Фролова А.А. (только в адрес);
- 7) копия паспорта гражданки Ивановой К.С. (только в адрес);
- 8) выписка из журнала первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, об отсутствии опеки в отношении Фролова А.А. (в связи с гибелью родителей) (только в адрес);
- 9) выписка из журнала первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, об отсутствии опеки в отношении Ивановой К.С. (в связи с гибелью родителей) (только в адрес);

- 10) копия направления органа опеки и попечительства Климовского района Брянской области Фролову А.А. о его временном устройстве в организацию для детей-сирот (только в адрес);
- 11) копия направления органа опеки и попечительства Климовского района Брянской области Ивановой К.С. о её временном устройстве в организацию для детей-сирот (только в адрес).
4. Образец сигнализационного акта прокурорского реагирования: информация для официального сайта, раздел «Для СМИ», «Новости», в региональные и местные СМИ:

*Главному редактору интернет-газеты «Брянские новости»,*

*Красноармейская ул., 42, Брянск,*

По результатам проведенной проверки прокуратурой Брянской области установлены факты нарушения прав детей-сирот, неисполнения Конституции Российской Федерации, действующих законов органами местного самоуправления Климовского района Брянской области и органами государственной власти Брянской области.

Прокуратурой Климовского района Брянской области получена информация о нарушении прав детей-сирот, зарегистрированных в городе Климове Брянской области. Данная информация послужила основанием для проведения прокурорской проверки исполнения законов органами опеки и попечительства города Климова, органами местного самоуправления города Климова, соблюдения ими прав граждан, оставшихся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте, проживавших в Климовском районе Брянской области.

В результате проверки установлено, что в 2022 году из организаций для детей-сирот (Детских домов) в связи с достижением ими совершеннолетнего возраста выпустились двое граждан, ранее проживавших с родителями в городе Климове Брянской области. Однако, в период их воспитания в организации для детей-сирот жилые помещения одного из лиц передано по договору социального найма другим лицам, индивидуальный жилой дом, принадлежащий на праве собственности другому лицу по причине ветхости пришел в непригодное состояние и разрушился. Земельный участок кадастровый учет не прошел. Выпускники детского дома трудоустроились и временно устроились в другие жилые помещения.

Однако, органом опеки и попечительства Климовского района Брянской области своевременно и с соблюдением требований Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» указанные граждане по достижению ими 14 летнего возраста на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении не зарегистрированы, организация межевания, кадастрового учета земельного участка, на котором расположен ветхий дом Ивановой К.С., обеспечение его сохранности не организованы, то есть обязанности по сохранению имущества детей-сирот, по защите их жилищных прав орган опеки и попечительства не выполнил.

По факту нарушения прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, органом опеки и попечительства начальнику органа прокурором Климовского района Брянской области внесено представление об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. По представлению прокурора органом опеки и попечительства принимаются меры по устранению выявленных нарушений закона, прав и свобод человека и гражданина, их причин и условий, им способствующих. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах прокурор Климовского района Брянской области будет уведомлен в письменной форме.

Кроме того, по итогам проверки и по факту выявленных нарушений закона прокурором Брянской области внесено представление об устранении нарушений закона, их причин и условий, им способствующих в адрес Губернатора Брянской области. О результатах рассмотрения

представления и принятых мерах прокурор Брянской области будет уведомлен Губернатором Брянской области в письменной форме.

Гражданам, чьи жилищные права нарушены, разъяснено право обращения с заявлением в орган опеки и попечительства, орган местного самоуправления об их регистрации в качестве нуждающихся в жилых помещениях и о предоставлении им жилых помещений специализированного жилищного фонда. Гражданами такие заявления поданы, и в настоящее время им предоставлены благоустроенные квартиры в соответствии с социальной нормой предоставления жилых помещений в г. Климове Брянской области из жилых помещений специализированного жилищного фонда Брянской области.

## II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

### Теоретические вопросы:

1. Сущность прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации: функция и направление деятельности, цели деятельности прокуратуры при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, законностью правовых актов, задачи деятельности прокуратуры?

### Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

*Сущность – это внутреннее содержание предмета, обнаруживающееся во внешних формах его существования (в философии, в философии науки).*

*Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, за законностью правовых актов является одним из надзорных направлений деятельности прокуратуры, осуществляемых (согласно ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации») в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.*

*Предметом прокурорского надзора за соблюдением Конституции, исполнением законов (что также определяет сущность прокурорского надзора по данному направлению) являются:*

*соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;*

*соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте.*

*Задачи деятельности органов прокуратуры представляют собой систему действий органов и должностных лиц прокуратуры, направленных на обеспечение необходимого для достижения законных целей содержания правоотношений и их результатов (прав и обязанностей участников этих правоотношений, их статус), которые включены законом в предмет ведения органов прокуратуры (составляют содержание надзорных и ненадзорных функций).*

*При осуществлении прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, законностью правовых актов прокуратуры решают следующие задачи:*

*- в целях предотвращения принятия законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации законов и иных нормативных актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству,*

**наладить необходимое взаимодействие органов прокуратуры с представительными органами, обеспечить непосредственное участие прокуратуры в правотворческом процессе** (разработка законопроектов, имеющих принципиальное значение, подготовка заключений на законопроекты, выступления на заседаниях и др.);

- **безотлагательно принести протест** на незаконный правовой акт, в случае его отклонения - в установленном порядке обратиться с заявлением в суд;

- **установить постоянный надзор** за исполнением действующих на территории Российской Федерации законов, включая не противоречащие федеральному законодательству законы субъектов Российской Федерации. **О наиболее серьезных нарушениях** законности и возникающих проблемах в осуществлении прокурорского надзора **информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации;**

- Проверки исполнения законов проводить на основании поступившей в органы прокуратуры информации (обращений граждан, должностных лиц, сообщений средств массовой информации и т.п.), а также других материалов о допущенных правонарушениях, требующих использования прокурорских полномочий, в первую очередь - для защиты общезначимых или государственных интересов, прав и законных интересов групп населения, трудовых коллективов, репрессированных лиц, малочисленных народов, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите. В качестве повода для прокурорских проверок рассматривать материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики, а также другие материалы, содержащие достаточные данные о нарушениях закона. При рассмотрении сигналов о правонарушениях в сферах, на которые распространяется действие законодательства о банковской, налоговой и иной тайне, руководствоваться порядком, установленным для таких случаев законом;

- Конкретными и систематическими действиями реализовывать приоритетное направление прокурорского надзора - соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, законодательными (представительными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, воинскими частями и учреждениями, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций (предприятий, хозяйственных товариществ и обществ, производственных и потребительских кооперативов, общественных объединений, благотворительных и иных фондов). Обеспечивать участие прокуроров в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в порядке, предусмотренном подпунктом "а" пункта 21 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 N 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";

- Акцентировать внимание на защите закрепленных в Конституции Российской Федерации прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, социальное обеспечение, трудовых, жилищных, избирательных и иных социальных и политических прав и свобод человека и гражданина;

- При проверках исполнения работодателями трудового законодательства анализировать выполнение ими обязанностей по созданию работникам безопасных условий труда, своевременной выплате заработной платы, при этом особое внимание уделять организациям-должникам, в отношении которых применены процедуры банкротства, а также градообразующим предприятиям. Принимать меры к повышению ответственности руководителей предприятий за несоблюдение трудовых прав граждан;

- В период проведения избирательных кампаний федерального, регионального и муниципального уровней повышенное внимание уделять вопросам соблюдения законодательства о выборах и о проведении публичных мероприятий, обеспечить должное взаимодействие с избирательными комиссиями и правоохранительными органами;

- Решительно пресекать факты незаконного применения к гражданам административного задержания, штрафов и иных мер административной ответственности. Активнее использовать предоставленное ст. 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" право



освободить своим постановлением лиц, необоснованно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов. Регулярно проводить проверки соблюдения прав лиц, содержащихся в местах отбывания административного ареста.

- При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства особое внимание уделять вопросам исполнения законодательства в сфере миграции в деятельности территориальных подразделений МВД России и других контролирующих (надзирающих) и правоохранительных органов, в том числе по выявлению и пресечению преступлений и иных правонарушений. Систематически, не реже одного раза в месяц, проводить проверки исполнения законов при содержании в специальных учреждениях МВД России иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации и реадмиссии;

- Акцентировать внимание на приоритетности задач по оперативному устранению допущенных нарушений законов, прав и свобод человека и гражданина, а также прав организаций, гарантированных Конституцией Российской Федерации и международными договорами, участником которых является Российская Федерация, их причин и условий, им способствующих, повлекших обоснованное обращение названных лиц в инстанции, перечисленные в пункте 1 статьи 39.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации";

- Во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления принимать меры к надлежащему исполнению этими органами требований Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

- В сфере экономики сосредоточить усилия на надзоре за исполнением законов о собственности, земле, предпринимательской деятельности, бюджетного, налогового, банковского, таможенного, антимонопольного законодательства.

- Обеспечить надлежащее взаимодействие с уполномоченными контролирующими органами в целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений экономической направленности, в первую очередь - со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными палатами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

- Особое внимание уделять вопросам законности распоряжения государственным имуществом, выявления и пресечения фактов легализации преступных доходов, противодействию коррупции.

*И др.*

То есть, задачи деятельности прокуратуры – это не просто правовые средства, составляющие их действия, но действия характеризующиеся потребностью граждан, общества и государства в их совершении прокурорами, определенными способами совершения, обеспечивающими достижения прокуратурой поставленных перед ней законом целей деятельности. По этой причине задачи деятельности прокуратуры, безусловно, составляют сущность ее деятельности, в данном случае – сущность прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, законностью правовых актов.

Задачи деятельности прокуратуры по определенному направлению деятельности закрепляются в организационно-распорядительных документах Генерального прокурора Российской Федерации – приказах и указаниях, в частности, в Приказе Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина".

Прокурорский надзор вообще и прокурорский надзор за соблюдением Конституции РФ, исполнением действующих на ее территории законов, за законностью правовых актов, в частности, отличается от других видов деятельности государственных органов следующими признаками:

- 1) *верховенство (осуществляется от лица Российской Федерации во всех отношениях);*
- 2) *всеобщность (надзор осуществляется в отношении деятельности всех предусмотренных законом объектов и субъектов надзора едиными средствами, на единых правовых основах, деятельность органов прокуратуры характеризуется единством);*

- 3) универсальность (прокурорский надзор осуществляется за исполнением всех действующих законов, всеми субъектами и объектами единым органом. Специализированные прокуратуры не исключены из единой системы прокуратуры. И территориальные, и специализированные прокуроры обязаны выявлять и пресекать нарушения законов во всех отраслях правоотношений);
- 4) непрерывность, - которые присущи исключительно прокурорскому надзору. (Надзор означает наблюдение. Обоснованность прокурорской проверки вовсе не означает, что надзор осуществляется лишь при выявлении нарушений закона. Получение оснований проверки, проведение самой проверки как части непрерывного надзора являются равными задачами деятельности прокуратуры).

Объектами надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, законностью правовых актов являются федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы военного управления, органы контроля, органы управления коммерческих и некоммерческих организаций, издаваемые перечисленными органами и организациями, а также их должностными лицами правовые акты. Субъектами прокурорского надзора являются должностные лица (государственные должности субъектов Российской Федерации и местного самоуправления), в том числе – индивидуальные предприниматели, отнесенные законом к должностным лицам, обязанным соблюдать требования закона, относящиеся к юридическим лицам, при осуществлении ими предпринимательской деятельности.

Предметом прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов является соблюдение Конституции РФ, исполнение законов в ходе деятельности перечисленными объектами и субъектами надзора, законность издаваемых ими правовых актов.

## **2. Практическая задача.**

По сообщением СМИ: «...В г.Уфе 3 апреля 2020 года во время митинга за прекращение войны в Сирии во время выступления муфтия Талгата Таджуддина прозвучал призыв об объявлении джихада Исламским центральным духовным управлением мусульман Святой Руси.» По распространенной информации прокурором Республики проведена проверка, информация подтвердилась (о призывах к объявлению джихада), приняты меры, результаты отражены в докладной записке в Генеральную прокуратуру.

*Квалифицируйте действия муфтия Талгата Таджуддина. Включены ли в компетенцию прокуратуры России проведение указанной в условии задачи проверки, в чью индивидуальную компетенцию включено ее проведение, применение правовых средств реагирования? Правомерно ли поступил Прокурор Республики? Как Вы полагаете: какие правовые средства реагирования применил прокурор Республики, обеспечили ли они восстановление нарушенного закона, защиту прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности в России?*

### **Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:**

*Действия муфтия Талгата Таджуддина правильно квалифицировать как экстремизм: согласно ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». Более того, публичные призывы к экстремистской деятельности квалифицируются как преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 280 Уголовного кодекса Российской Федерации вне зависимости от последствий (состав формальный).*

*Поскольку информация распространена публично, прокурору поступила информация о нарушении закона из публичных СМИ, проверка назначена прокурором в соответствии с требованиями ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», установление признаков правонарушения возможно на основе данных публичного выступления, объяснений участников митинга, самого муфтия, последствий в виде реализации призыва (при наличии таковых), из средств массовой информации, сводок правоохранительных органов.*

*По результатам проверки, если совершение муфтием публичного призыва к осуществлению экстремистской деятельности – насильственных действий против лиц другой национальности, вероисповедания, насильственного изменения основ конституционного строя (джихад – Священная война) – подтвердится, прокурор уполномочен:*

- вынести мотивированное постановление о направлении материалов проверки следователю органа ФСБ для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства (п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ);*
- вынести предупреждение Исламскому центральному духовному управлению мусульман о недопустимости осуществления экстремистской деятельности;*
- направить в СМИ региона сигнализационный акт о недопустимости экстремистских действий в деятельности религиозных организаций с разъяснениями, и о принятии прокурором пресекательных и предупредительных мер.*

*Проведение прокурорской проверки по описанной в условии задачи ситуации, применение указанных правовых средств реагирования в отношении региональной религиозной организации (республиканского подразделения Всероссийской организации) входит в индивидуальную компетенцию прокурора Республики и подчиненных ему прокурорских работников прокуратуры Республики. В описанной ситуации прокурор поступил в соответствии с требованиями закона, применил достаточные средства, направленные на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.*

### **ЧАСТЬ 3. (не публикуется)**