

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УТВЕРЖДЕНО
Учёным советом УрГЮУ
протокол № 5 от 20.11.2017
Председатель
Учёного совета УрГЮУ
д.ю.н., профессор Бублик В.А.

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ

Основная профессиональная образовательная программа высшего
образования – программа магистратуры по направлению подготовки

40.04.01 Юриспруденция

(профиль: *Правовое обеспечение социальной деятельности и
публичной службы*)

2017 г.

Государственная итоговая аттестация обучающихся по основной профессиональной образовательной программе высшего образования – программе магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция (профиль: правовое обеспечение социальной деятельности и публичной службы) проводится в форме защиты выпускной квалификационной работы и государственного экзамена.

1. Программа государственного экзамена

Государственный экзамен является междисциплинарным и направлен на установление соответствия уровня профессиональной подготовки выпускников требованиям федерального государственного образовательного стандарта.

Государственный экзамен проводится устно.

Обучающийся получает билет с теоретическим вопросом и практическим заданием. На подготовку к ответу по билету отводится 60 минут. В ходе подготовки к ответу обучающийся не вправе использовать нормативные акты и иные материалы.

Перечень вопросов, выносимых на государственный экзамен

1. Проблемы понятия социального обеспечения.
2. Проблемы системы социального обеспечения
3. Проблемы структуры социального обеспечения. Проблемы структуры по общественным отношениям. Проблемы структуры системы социального обеспечения.
4. Проблемы функций социального обеспечения.
5. Право социального обеспечения как отрасль российского права.
6. Проблемы системы права социального обеспечения.
7. Проблемы источников права социального обеспечения.
8. Полномочия органов государственной власти и органов местного

самоуправления в сфере социального обеспечения

9. Проблемы правоотношений по социальному обеспечению
10. Проблемы российской пенсионной системы
11. Трудовой стаж в пенсионном обеспечении
12. Проблемные вопросы пенсий по старости
13. Проблемные вопросы пенсий по инвалидности
14. Проблемные вопросы пенсий по случаю потери кормильца
15. Проблемные вопросы пенсий за выслугу лет. Проблемные вопросы пожизненного содержания судей.
16. Проблемы пенсионного обеспечения государственных служащих
17. Порядок назначения и выплаты пенсий: проблемы правоприменения.
18. Проблемы правового регулирования пособий по временной нетрудоспособности
19. Проблемы правового регулирования ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей.
20. Проблемы правового регулирования единовременных пособий.
21. Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей (материнский капитал)
22. Проблемы правового регулирования пособия по безработице.
23. Проблемы правового регулирования компенсационных выплат.
24. Проблемы понятия охраны здоровья граждан. Проблемы системы здравоохранения в Российской Федерации.
25. Проблемы правового регулирования первичной медико-санитарной помощи.
26. Проблемы правового регулирования специализированной медицинской помощи.
27. Проблемы правового регулирования скорой медицинской помощи.
28. Проблемы правового регулирования паллиативной медицинской помощи.
29. Проблемы правового регулирования социального обслуживания
30. Организационно-правовые проблемы социальной поддержки в РФ.

31. Проблемы правового регулирования государственной социальной помощи
32. Проблемы правового регулирования возмещения ущерба от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
33. Проблемы правового регулирования дополнительного социального обеспечения
34. Проблемы правового регулирования социальной защиты молодежи
35. Проблемы правового регулирования социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности
36. Проблемы правового регулирования социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф
37. Защита прав граждан в области социального обеспечения.
38. Проблемы, связанные с определением понятия: «конкурс на замещение должности гражданской (муниципальной) службы».
39. Проблемы, связанные с определением понятия: «кадровый резерв на гражданской (муниципальной) службе».
40. Проблема, связанная с определением и разграничением следующих понятий: «назначение на должность гражданской (муниципальной) службы», «служебный контракт», «трудовой договор (контракт)».
41. Проблема, связанная с заключением срочного служебного контракта, трудового договора (контракта).
42. Проблемы, связанные с испытанием на гражданской (муниципальной) службе.
43. Проблемы, связанные с определением понятия «правовое положение (статус) государственных гражданских (муниципальных) служащих».
44. Общие права, государственные гарантии государственных (муниципальных) служащих. Проблемы практики применения правовых норм, устанавливающих отдельные права и гарантии государственных (муниципальных) служащих (включая право на отдых и оплату труда).
45. Общие обязанности, ограничения, запреты, требования к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих.

Дисциплинарная ответственность. Проблемы практики применения соответствующих правовых норм и норм, устанавливающих дисциплинарную ответственность за несоблюдение ограничений и нарушение запретов.

46. Проблема, связанная с определением понятия «прохождение государственной гражданской (муниципальной) службы».
47. Проблемы, связанные с реализацией правовых норм, регулирующих отношения по аттестации государственных гражданских (муниципальных) служащих.
48. Проблемы, связанные с профессиональным развитием гражданских (муниципальных) служащих.
49. Проблемы, связанные с изменением служебного контракта, трудового договора (контракта).
50. Проблемы, связанные с основаниями, порядком и правовыми последствиями прекращения служебного контракта, трудового договора (контракта) с муниципальным служащим.
51. Проблемы правового регулирования военной службы.
52. Проблемы правового регулирования государственной службы иных видов.

Примеры практических заданий:

Задача 1.

В кадровом резерве государственного органа субъекта РФ состояли гражданский служащий Иванов и гражданин Сидоров. Руководитель государственного органа субъекта РФ назначил на вакантную должность государственной гражданской службы Иванова. Узнав об этом, Сидоров обратился в суд с заявлением о нарушении права равного доступа к государственной службе, поскольку между двумя кандидатами нужно было провести конкурс на замещение вакантной должности.

Судья при рассмотрении иска установил, что Сидоров был исключен из кадрового резерва в связи с истечением срока нахождения в нём по решению

представителя нанимателя. Сидоров сообщил, что ему никто не говорил об этом факте ранее, так же как и о факте возможности продления срока нахождения в кадровом резерве. Он считает, что его право поступления на гражданскую службу субъекта РФ ограничено подзаконными нормативными правовыми актами субъекта РФ, что противоречит Конституции РФ (ч. 3 ст. 55).

Подготовьте правовое заключение по данной проблеме.

Задача 2.

В должностные обязанности сотрудника налоговой инспекции Гриценко входила проверка налоговой отчетности ряда организаций. После увольнения со службы Гриценко устроился на работу в фирму, оказывающую консалтинговые услуги по вопросам налогообложения.

Оцените правомерность действий Гриценко. Какие запреты установлены для гражданских служащих после увольнения со службы?

Задача 3.

Проанализируйте нормативные правовые акты, регулирующие аттестацию муниципальных служащих, сравните их с соответствующими нормативными правовыми актами, регулирующим аттестацию гражданских служащих, определите особенности правового регулирования аттестации муниципальных служащих по сравнению с работниками и гражданскими служащими.

2. Рекомендации обучающимся по подготовке к экзамену

При ответе на вопросы теоретической части билета выпускник обязан дать все дефиниции встречающихся юридических терминов. Структура ответа должна по возможности совпадать с той последовательностью конкретных вопросов, которые содержатся в самом билете.

Выпускник должен аргументировать свой ответ ссылками на теоретические работы конкретных авторов; научные дискуссии, которые

возникали или возникают по раскрываемой выпускником проблеме; историю (эволюцию) появления данного вопроса в российской научной теории, законодательстве и судебной практике. Выводы выпускника обязательно должны быть подтверждены ссылками на нормативный материал, действующее законодательство и существующую судебную практику. Не приветствуется слишком широкое освещение выпускником указанной в билете теоретической проблемы, если это выходит за пределы вопроса в билете, т.к. может затронуть вопросы, на которые будут отвечать другие выпускники.

Практическая часть итоговой государственной аттестации состоит в демонстрации навыков применения теоретических знаний при решении конкретных практических задач. Выпускник при решении задачи должен также продемонстрировать способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты, умение правильно определить круг юридических фактов, имеющих значение для решения задачи и выделение их из условий задачи.

Выпускник должен применить для решения задачи соответствующие нормы материального и процессуального права. По итогам решения задачи выпускник должен дать квалифицированное юридическое заключение по поставленным в задаче вопросам. Ответ при решении задачи должен быть полным, аргументированным, исключающим двоякое толкование.

Время, необходимое на подготовку ответа по теоретической и практической частям экзаменационного билета, составляет 60 минут. Использование учебно-методических материалов при подготовке и ответе на билет не допускается.

Перечень рекомендуемой литературы для подготовки к государственному экзамену:

Основная литература

1. Проблемы Общей части права социального обеспечения : монография / М. И. Акатнова , Ю. В. Васильева, [и др.] ; ред. Э. Т. Тучкова ; Московский государственный юридический университет им. О. Е. Кутафина (МГЮА). - М. : Проспект, 2017. - 416 с

2. Право социального обеспечения. Учебник. Под ред. В. Ш. Шайхатдинова М., ИД Юрайт, 2017г. <https://www.biblio-online.ru/book/1CE467BC-724C-4633-8388-A33341979595> ;

3. Демин А. А. Государственная гражданская служба в РФ: учебник для магистров. - 8-е изд., пер. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2013. - 425 с. - Серия: Магистр

4. Медицинское право России : Учебник для бакалавров. - Москва : ООО "Юридическое издательство Норма" ; Москва : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2015. - 336 с. <http://znanium.com/go.php?id=496830>

5. Право государственной и муниципальной службы. Учебное пособие. Под ред. А.В. Гусева, А.Н. Митина, В. Ш. Шайхатдинова М., Издательство Проспект, 2014 г. <http://www.book.ru/book/916243>

6. Право социального обеспечения: учебник / под ред. Э. Г. Тучковой. М.: Проспект, 2014. <http://www.book.ru/book/916249>

Дополнительная литература

1. Васильева Ю.В., Маматказин И. Р. Право социального обеспечения. Пенсионное право Российской Федерации : учебное пособие / Ю. В. Васильева, И. Р. Маматказин; М-во образования и науки РФ, Перм. гос. нац. исслед. ун-т. -Пермь: Пермский государственный национальный исследовательский университет, 2016.-308 с.

2. Захаров М.Л. Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве): монография. – М.: Проспект, 2013.

3. Шайхатдинов В.Ш., Кузеванов А.С. Пенсионное обеспечение: Учебно-методические материалы. – Екатеринбург: Издательский дом

Уральского государственного юридического университета, 2016. – 96 с.

4. Сидоров В. Е. Право социального обеспечения [Электронный ресурс] : учеб. пособие / В. Е. Сидоров. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : РИОР : ИНФРА-М, 2016. – (Высшее образование. Бакалавриат). – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=516636>.

5. Буянова М. О. Право социального обеспечения [Электронный ресурс] : учебник / М. О. Буянова, С. И. Кобзева, З. А. Кондратьева. – 5-е изд., стер. – М. : КНОРУС, 2017. – (Бакалавриат). – Режим доступа: <https://www.book.ru/book/920713/view>.

Нормативно-правовые акты

Право социального обеспечения

1. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12 февраля 1993 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 9. Ст. 328 (с изм. и доп.).

2. О ветеранах: Федеральный закон от 12 января 1995 г. (в ред. от 2 января 2000 г.) // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 161 (с изм. и доп.).

3. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1929 (с изм. и доп.).

4. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563 (с изм. и доп.).

5. О негосударственных пенсионных фондах: Федеральный закон от 7 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2071 (с изм. и доп.).

6. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803 (с изм. и доп.).

7. Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

8. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 07.08.2000, N 32, ст. 3340.

10. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.

11. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. // СЗ РФ. 2001. № 52. Ст. 4920.

12. О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией: Федеральный закон от 4 марта 2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 964.

13. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. // СЗ РФ. 2007. № 1. Ч. 1. Ст. 18.

14. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ // СЗ РФ. 2011. N 48. Ст. 6724.

15. О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 52. (часть I). Ст. 6965., СЗ РФ. 2014. № 2 (часть II). (поправка).

16. О накопительной пенсии: Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 52. (часть I). Ст. 6989.

17. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ // СЗ РФ. 2013. № 52. (часть I). Ст. 7007.

Право государственной и муниципальной службы

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
3. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч.1). Ст. 6228.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 3.
6. Указ Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 года № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 437.
7. Указ Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 года № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 439.
8. Указ Президента Российской Федерации от 01 февраля 2005 года № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 440.
9. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006года № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих».
10. Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» // СЗ РФ. 2010. № 27. Ст. 3446.
11. Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной

гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» // СЗ РФ. 2017. № 4. Ст. 640.

12. Указ Президента РФ от 01.03.2017 N 96 "Об утверждении 1 марта 2017 г. Положения о кадровом резерве федерального государственного органа" // "Российская газета", N 46, 06.03.2017,

Судебные акты

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.02.2015 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности части 6 статьи 43 Федерального закона «О полиции» в связи с жалобой гражданина П.Ф. Юхименко».

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.01.2016 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 13 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" в связи с жалобой гражданина С.В. Иванова».

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.06.2011 N 14-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 10 части 1 статьи 17 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и статьи 20.1 Закона Российской Федерации "О милиции" в связи с жалобами граждан Л.Н. Кондратьевой и А.Н. Мумолина" // СПС Консультант Плюс.

4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 марта 2011 г. № 2 «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 декабря 2012 г. № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии»

6. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2015) 9. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2015).

7. "Обзор судебной практики по спорам, связанным с прохождением службы государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016) // СПС Консультант Плюс.

Ресурсы сети Интернет (современные профессиональные базы данных, информационно-справочные системы и др.):

<http://президент.рф> – Президент Российской Федерации

<http://www.duma.gov.ru> - Государственная Дума Федерального Собрания РФ

constitution.kremlin.ru – Конституция Российской Федерации

<http://elibrary.ru>- научная электронная библиотека

<http://pravo.gov.ru/> - официальный интернет-портал правовой информации

Рекомендации по подготовке к ответу на экзамене:

Рекомендации по выполнению теоретической части вопроса:

1. Внимательно прочитайте теоретический вопрос, разделив его на части, обратив внимание на формулировки

2. Подготовьте последовательный план ответа

3. Для ответа на теоретический вопрос необходимо

- свободно ориентироваться в обязательной и дополнительной литературе, названной в программе,

- по возможности, знать и воспроизводить позиции разных ученых по тем или иным вопросам,

- знать содержание приведенных в программе законов, иных нормативных актов, иметь возможность их применять и толковать применительно к теоретическим вопросам программы,

- знать судебную практику по данным вопросам, применять их для более полного анализа теоретических вопросов,

- самостоятельно подготовить аргументированный и логически последовательный материал.

4. Время на подготовку ответа по теоретическому вопросу- 30 минут.

Рекомендации по выполнению практической части билета:

1. Внимательно прочитайте текст практического задания, разделив его на части, обратив внимание на формулировки

2. Подготовьте последовательный план ответа по задаче.

3. Для ответа на практический вопрос необходимо

- свободно ориентироваться в обязательной и дополнительной литературе, знать позиции разных авторов по одним и тем же вопросам, иметь возможность применять теоретические знания для решения задач,

- профессионально подбирать и применять нормативно-правовые акты, нормы материального и процессуального права при разрешении приведенного казуса, из списка рекомендованных актов,

- используя материалы теоретических источников и судебной практики, квалифицированно давать заключения и консультации по вопросам, обозначенным в задаче,

- самостоятельно подготовить аргументированный и логически последовательный материал.

4. Время на подготовку ответа по практическому вопросу - 30 минут.

Алгоритм решения практического задания:

Для выполнения практических заданий студент должен владеть информацией, полученной в ходе изучения ряда учебных дисциплин,

обеспечивающих освоение соответствующих компетенций. Для успешной сдачи итоговой государственной аттестации выпускник должен свободно ориентироваться в обязательной и дополнительной литературе, знать судебную практику по конституционным вопросам (приведенную в программе), самостоятельно, аргументировано и логически последовательно излагать материал, отстаивать собственную позицию, обладать высокой культурой речи.

В конце каждой задачи даны вопросы, которые в обязательном порядке должны быть раскрыты при решении задачи. Но эти вопросы лишь определяют направление ваших рассуждений и тот минимум, который должен быть освещен в ответе в обязательном порядке.

Ответ по любой задаче должен состоять из трех частей.

Во-первых, необходимо своими словами выделить и описать те обстоятельства, которые изложены в задаче и определить основную правовую проблему по казусу.

Во-вторых, следует оценить все возможные обстоятельства, подготовить аргументацию своих доводов, используя знания нормативного материала, судебной практики, правовой доктрины. Аргументируя свою позицию необходимо проявить соответствующий уровень профессионального правосознания, способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности, толковать нормативные правовые акты.

При решении некоторых задач следует проявить свою готовность принимать участие в проведении юридической экспертизы нормативных правовых актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности.

В-третьих, обобщив всю информацию по задаче, следует в качестве результата, сформулировать итоговый вывод. Как результат решения задачи, необходимо четко назвать те источники (нормативные акты, судебные решения), которые следует применить для разрешения спора. Практически

по любой задаче есть возможность рекомендовать для разрешения спора обратиться в соответствующие инстанции, передать спор на рассмотрение конкретного суда, подготовить обращение, сформулировать основные моменты проекта нормативного правового акта, локализирующего конфликт. Эти возможности следует использовать.

Следует обратить внимание, что решение задачи должно быть изложено в письменном виде. Поэтому необходимо проверить итоговый вариант решения задачи. Решение должно быть логически верным, аргументированным, ясным, позволяющим четко построить свою устную и письменную речь.

Задача 1.

Задача 1.

В кадровом резерве государственного органа состояли гражданский служащий Иванов (2 г. 6 месяцев) и гражданин Сидоров. (4 года). Руководитель государственного органа назначил на вакантную должность государственной гражданской службы Иванова. Узнав об этом, Сидоров обратился в суд с заявлением о нарушении права равного доступа к государственной службе, поскольку между двумя кандидатами нужно было провести конкурс на замещение вакантной должности.

Судья при рассмотрении иска установил, что Сидоров был исключен из кадрового резерва в связи с истечением срока нахождения в нём по решению представителя нанимателя. Сидоров сообщил, что ему никто не сообщил об этом факте ранее, так же как и о факте возможности продления срока нахождения в кадровом резерве. Он считает, что его право поступления на гражданскую службу ограничено подзаконным нормативным правовым актом, что противоречит Конституции РФ (ч. 3 ст. 55).

Подготовьте правовое заключение по данной проблеме.

Примерное решение:

В кадровом резерве федерального государственного органа состояли государственный гражданский служащий и гражданин РФ. Руководитель назначил государственного гражданского служащего на вакантную должность государственной гражданской службы. Кроме того, гражданина исключили из резерва в связи с истечением срока состояния в резерве. Он обратился в суд с заявлением о нарушении права равного доступа к государственной гражданской службе.

Как видно из фабулы задачи, необходимо ответить на вопрос о пределах усмотрения представителя нанимателя в части назначения на вакантную должность лиц, состоящих в кадровом резерве и отказа от проведения конкурса при этом, а также на вопрос о возможных основаниях исключения из кадрового резерва включенных туда лиц. Статьей 64 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлены виды кадрового резерва на гражданской службе и отдельные нормы, касающиеся включения в тот или иной кадровый резерв, его использования. В частности, включение в кадровый резерв государственного органа возможно как гражданских служащих, так и граждан по соответствующим основаниям. Пунктом 10 указанной статьи установлено правило, согласно которому назначение гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, на вакантную должность осуществляется с его согласия по решению представителя нанимателя.

В соответствии со статьей 22 названного Закона по общему правилу поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса, если иное не установлено настоящей статьей. В частности, конкурс не проводится при назначении на должность гражданской службы гражданского служащего (гражданина), включенного в кадровый резерв на гражданской службе. При этом не уточняется вид кадрового резерва или основания включения в него, из чего можно сделать вывод о возможности назначения

лица, состоящего в кадровом резерве федерального государственного органа и включенного туда по установленным Законом основаниям, без проведения конкурса.

Кроме того, Указом Президента РФ от 01.03.2017 № 96 утверждено Положение о кадровом резерве федерального государственного органа. В данном Положении (пункт 50) закреплено, что назначение гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, на вакантную должность федеральной гражданской службы осуществляется с его согласия по решению представителя нанимателя в пределах группы должностей федеральной гражданской службы, для замещения которых гражданский служащий (гражданин) включен в кадровый резерв. Кроме того, пунктами 52, 53 установлены основания исключения гражданского служащего или гражданина из кадрового резерва, к числу которых относится непрерывное пребывание в кадровом резерве более трех лет. Копия правового акта федерального государственного органа о включении гражданского служащего (гражданина) в кадровый резерв или об исключении гражданского служащего (гражданина) из кадрового резерва направляется (выдается) подразделением федерального государственного органа по вопросам государственной службы и кадров гражданскому служащему (гражданину) в течение 14 дней со дня издания этого акта (пункт 45 Положения).

Таким образом, в действующих нормативно-правовых актах установлена возможность назначения состоящего в кадровом резерве федерального государственного органа гражданского служащего (гражданина) на вакантную должность по решению представителя нанимателя и с согласия назначаемого без проведения конкурса. Кроме того, возможно исключение непрерывно пребывающего в нем более трех лет лица. При этом необходимо направить копию правового акта соответствующего органа исключаемому лицу в течение 14 дней со дня издания. Однако, применительно к условиям задачи сам по себе факт ненаправления такого уведомления гражданину не

повлияет на возможность назначения гражданского служащего на вакантную должность.

Задача 2.

В должностные обязанности сотрудника налоговой инспекции Гриценко входила проверка налоговой отчетности ряда организаций. После увольнения со службы Гриценко устроился на работу в фирму, оказывающую консалтинговые услуги по вопросам налогообложения.

Оцените правомерность действий Гриценко. Какие запреты установлены для гражданских служащих после увольнения со службы?

Примерное решение:

В соответствии со ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего.

Согласно ст. 64.1 Трудового кодекса РФ граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной

службы обязаны при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы.

Работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

Таким образом, бывшему гражданскому служащему Гриценко прежде чем поступить на работу в фирму, оказывающую консалтинговые услуги по вопросам налогообложения, необходимо было получить согласие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов налоговой инспекции, в которой он проходил службу, согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации.

Задача 3.

Проанализируйте нормативные правовые акты, регулирующие аттестацию муниципальных служащих, сравните их с соответствующими нормативными правовыми актами, регулиющими аттестацию гражданских служащих, определите особенности правового регулирования аттестации муниципальных служащих по сравнению с работниками и гражданскими служащими.

Примерное решение:

Аттестация государственных гражданских служащих регулируется ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Положением о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 01.02.2005

№ 110). Аттестация муниципальных служащих регулируется ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», положением о проведении аттестации муниципальных служащих на основе типового положения об аттестации муниципальных служащих, утверждаемых соответственно муниципальным правовым актом и законом субъекта РФ. Также применяется Трудовой кодекс РФ.

Во всех случаях аттестация проводится в целях определения соответствия служащего замещаемой должности. Периодичность аттестации служащего установлена один раз в три года. Для ряда категорий служащих (в отдельных ситуациях) установлен иной режим проведения аттестации (или запрет на проведение). Их перечень имеет некоторые отличия относительно гражданских и муниципальных служащих. Например, аттестация гражданских служащих, замещающих отдельные должности гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ, необходимость аттестации которых предусмотрена соответственно указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ, может проводиться в иные сроки, установленные указанными актами. Другой пример – возможность проведения внеочередной аттестации при принятии решения о сокращении должностей гражданской службы в государственном органе.

Для проведения аттестации государственных гражданских служащих значительно подробнее определены правила формирования состава комиссии. Трудовым кодексом РФ предусмотрено, что при проведении аттестации, которая может послужить основанием для увольнения работников в соответствии с пунктом 3 части первой статьи 81 настоящего Кодекса, в состав аттестационной комиссии в обязательном порядке включается представитель выборного органа соответствующей первичной профсоюзной организации. Также на федеральном уровне значительно подробнее прописаны организационные и процедурные аспекты поведения аттестации государственных гражданских служащих, в том числе в части

необходимого пакета документов (графика аттестации, отзыва об аттестуемом, сведений о результатах его профессиональной деятельности). Субъекты РФ и муниципальные образования при регулировании этих вопросов учитывают подходы, реализованные на федеральном уровне (см., например: Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих, утв. Законом Свердловской области от 29.10.2007 № 136-ОЗ, Положение о проведении аттестации муниципальных служащих в отраслевых (функциональных) органах Администрации города Екатеринбурга).

Имеются некоторые отличия в формулировках возможных решений по результатам аттестации. Так, по результатам аттестации муниципальных служащих возможна рекомендация их поощрения за достигнутые успехи в работе, в том числе повышение их в должности. В отношении государственного гражданского служащего возможно решение о соответствии замещаемой должности с рекомендацией к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности в порядке должностного роста без указания на другие формы поощрений.

Таким образом, несмотря на отличия в источниках правового регулирования и отдельные отличия в правилах проведения аттестации и решениях по её результатам, данная процедура имеет общие цель и возможные итоги относительно оценки результатов служебной деятельности и перспектив прохождения службы как государственным гражданскими, так и муниципальными служащими.

2. Критерии оценки результатов сдачи государственных экзаменов

Результаты государственного экзамена определяются оценками: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно». Указанные оценки соответствуют следующим критериям:

Оценки "отлично" заслуживает обучающийся, демонстрирующий всестороннее, систематическое знание учебного материала, умение выполнять практические задания, предусмотренные программой, усвоивший основную литературу и знакомый с дополнительной литературой, рекомендованной программой. Уровень освоения обучающимся компетенций, проверяемых в ходе итоговой аттестации, предполагает готовность решать практические задачи повышенной сложности, нетиповые задачи, принимать профессиональные и управленческие решения в условиях неполной определенности, при недостаточном документальном, нормативном и методическом обеспечении.

Оценки "хорошо" заслуживает обучающийся, демонстрирующий знание учебного материала, успешно выполняющий предусмотренные в программе практические задания, усвоивший основную литературу, рекомендованную в программе. Оценка "хорошо" выставляется обучающемуся, показавшему систематический характер знаний и способному к их самостоятельному пополнению и обновлению в ходе профессиональной деятельности. Уровень освоения обучающимся компетенций, проверяемых в ходе итоговой аттестации, позволяет решать типовые задачи, принимать профессиональные и управленческие решения по известным алгоритмам, правилам и методикам.

Оценки "удовлетворительно" заслуживает обучающийся, демонстрирующий знания основного учебного материала в объеме, необходимом для предстоящей работы по профессии, справляющийся с выполнением практических заданий, предусмотренных программой, знакомых с основной литературой, рекомендованной программой. Оценка "удовлетворительно" выставляется обучающемуся, допустившему погрешности в ответе, но обладающим необходимыми знаниями для их устранения. Уровень освоения обучающимся компетенций, проверяемых в ходе итоговой аттестации, предполагает, что обучающийся дает общее представление о виде деятельности, основных закономерностях

функционирования объектов профессиональной деятельности, методов и алгоритмов решения практических задач.

Оценка "неудовлетворительно" выставляется обучающемуся, демонстрирующему пробелы в знаниях основного учебного материала, допустившему принципиальные ошибки в выполнении практических заданий. Уровень освоения обучающимся компетенций, проверяемых в ходе итоговой аттестации, предполагает, что обучающийся не может приступить к профессиональной деятельности.

II. Защита выпускной квалификационной работы

Выпускная квалификационная работа представляет собой выполненную обучающимся работу, демонстрирующую уровень подготовленности выпускника к самостоятельной профессиональной деятельности.

Обучающийся выбирает тему выпускной квалификационной работы из тем, указанных в настоящей программе итоговой аттестации.

В соответствии с Положением о выпускной квалификационной работе по программам высшего образования по письменному заявлению обучающегося (нескольких обучающихся, выполняющих выпускную квалификационную работу совместно) возможна подготовка и защита выпускной квалификационной работы по теме, предложенной обучающимся (обучающимися), в случае обоснованности целесообразности ее разработки для практического применения в соответствующей области профессиональной деятельности или на конкретном объекте профессиональной деятельности.

Перечень тем выпускных квалификационных работ, предлагаемых обучающимся:

1. Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в Российской Федерации: организационно-правовые вопросы
2. Социальная поддержка в субъектах Российской Федерации: правовые

- вопросы.
3. Социальная защита сотрудников правоохранительных органов: правовые вопросы.
 4. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел: правовые вопросы.
 5. Социальная защита лиц, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: правовые вопросы.
 6. Социальная защита военнослужащих: правовые вопросы.
 7. Социальная защита инвалидов: правовые вопросы.
 8. Дополнительное социальное обеспечение: правовые вопросы.
 9. Государственная социальная помощь: правовые вопросы
 10. Государственная поддержка семей, имеющих детей: правовые вопросы
 11. Защита прав граждан в сфере социального обеспечения.
 12. Практика применения пенсионного законодательства.
 13. Правовой статус безработного в Российской Федерации
 14. Социальное обеспечение семей с детьми: правовые вопросы.
 15. Социальная защита многодетных семей: правовые вопросы
 16. Социальная защита женщин в Российской Федерации: правовые вопросы
 17. Правовой статус государственного гражданского служащего.
 18. Правовой статус муниципальных служащих.
 19. Аттестация государственных служащих: правовые вопросы.
 20. Практика применения законодательства о государственной службе.
 21. Практика применения законодательства о муниципальной службе.
 22. Юридическая ответственность государственных и муниципальных служащих.
 23. Правовое регулирование противодействия коррупции на государственной службе
 24. Антикоррупционная политика органа государственной власти: правовые вопросы

25. Защита прав граждан в области охраны здоровья
26. Денежное содержание государственных гражданских служащих: правовые вопросы.
27. пособия по временной нетрудоспособности: правовые вопросы.
28. Социальная защита граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: правовые вопросы.
29. Правовое регулирование поступления на государственную службу
30. Служебных контракт с государственным гражданским служащим.
31. Трудовой договор с муниципальных служащим.
32. Служебный контракт на военной службе.
33. Служебный контракт на правоохранительной службе.
34. Защита прав государственный служащих
35. Негосударственное пенсионное обеспечение: правовые вопросы.
36. Медицинская помощь: правовые вопросы.
37. Психиатрическая помощь в Российской Федерации: правовые вопросы
38. Социальное обслуживание: правовые вопросы.
39. Государственные и муниципальные услуги в социальной сфере: правовые вопросы.
40. Охрана труда и охрана здоровья гражданских служащих в Российской Федерации: организационно-правовые вопросы
41. Пенсионное обеспечение гражданских служащих: организационно-правовые вопросы

Требования к выпускным квалификационным работам и порядку их выполнения и критерии оценки результатов защиты выпускных квалификационных работ утверждены решением Ученого совета УрГЮУ от 19.12.2016 года и размещены на официальном сайте УрГЮУ по адресу: http://www.usla.ru/students/doc/trebov_VKR_2017.pdf